

山东法制报

公安周刊

● 2021年4月13日 星期二 ● 总第7469期 ● 每星期二出版 http://fazhi.dzwww.com
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

对党忠诚 服务人民
执法公正 纪律严明

我省公安基层基础建设“两个大抓再抓三年”首战告捷

2020年，我省公安机关牢牢定位基层基础建设“两个大抓，再抓三年”“一号工程”，全面开启新一轮基层基础建设攻坚战。这一年，省公安厅先后出台39份指导文件，64项攻坚任务完成年度目标，上线运行基础信息化项目22个，立项建设重点建设工程28个，探索建立“一室两队”“情指行”一体化建设等警务运行新机制15项……

“两个大抓，再抓三年”开局良好、成绩斐然。今年，我们将锚定派出所建设主攻方向，做实各项基础保障，全方位打造新型社区警务和更加立体全面的警务共同体，在推进共建共治基层社会治理新体系中发挥积极作用，做出更大的贡献。”副省长、公安厅厅长范华平说。

做强综合战斗实体，打牢基层治理基础
公安派出所是基层社会治理的重

要基础。省公安厅加强新时代派出所建设，出台了加强新时代派出所工作的实施意见，进一步明确派出所职责、任务和运行机制。2020年，全省共充实派出所警力1793名，168个县级公安机关公用经费优先保障派出所；依据派出所警力数进行包干并实行辅助核算，专项列支社区警务工作经费1.48亿元。

在强化派出所保障的基础上，全省各级公安机关进一步优化警务机制。探索“派出所吹哨、警种报到”机制，济南市公安局历下分局、滨州市公安局滨城分局等单位明确吹哨情形、接哨单位，建立处置和监督管理机制，派出所“吹哨”即时响应，有力支援派出所。在此基础上，济南、淄博等地公安机关推行了“一室三队”改革，增设巡逻防控队，盘活有限警务资源，发挥最大警务效能。

为将公安工作更好地融入基层治理，我省公安机关先后出台推进市域

社会治理现代化的实施意见，加强公安机关基层社会治理工作的实施意见，将信息采集等6项工作纳入网格化治理重点任务和网格员基本职责，推动社区警务由单向管理向多元治理转变。

全省1078名派出所长、8652名社区民警进班子，3250个警务室与社区同址办公，1020个平安类社会组织在群防群治中发挥重要作用。社区民警耕耘在社区，强化基础要素管控，注册使用“一标三实”App，动态开展排查采集，共采集录入基础信息3.5亿条，流动人口社会化申报率、出租房屋和用人单位注册率、预警信息反馈率分别达83%、92%、100%。

改革创新构建服务实战新格局

2020年下半年，省公安厅召开现场会，在全省全面推广警种联动、警保联控、警民联防和“情指行”一体化建设，推动社会治理能力现代化建

设向新阶段迈进。

“情指行”一体化建设是我省公安机关推进公安工作质量变革、效率变革、动力变革的生动实践。省公安厅组建新的指挥中心，融合指挥调度、信息、合成作战，推进预警研判、决策部署、指令下达、行动处置一体运行。市、县两级公安机关打通“情指”平台，积极探索“情指行”一体化和警情清零机制。16个市、124个县级公安机关建立合成作战实体运行机制，重点警种常态进驻，汇聚资源手段和权限，全省通过合成作战侦破刑事案件2.5万起，占破案总数的17.8%，抓获犯罪嫌疑人1.6万名，电信网络诈骗犯罪破案数、抓人数同比分别上升87.5%和119.3%，止付50亿元，冻结30亿元。

全省公安机关强化共建共治共享，实施警种联动、警保联控、警民联防“三联”机制，打造社会面巡防管控新格局。全省按照城区“1、

3、5分钟快速集结响应”标准，规划布建街面警务站、驻勤点316处。

为打造更高水平的法治公安，全省公安机关坚持软硬件建设双轮驱动，全省建成执法办案管理中心203个，实现全省覆盖。分类推进执法办案、案件管理、涉案财物管理3个中心功能融合，实现执法办案、监督管理、服务保障一体运行。

智慧警务打造“全感知有温度”新品牌

全省公安机关深化大数据建设应用，推进新一代公安信息网建设，升级警务工作门户，完成省市治安感知网建设，搭建感知综合应用平台，研发多维查询、多维布控、全息档案、社区服务等综合功能模块226个，汇聚整合30类2248亿条数据。

现场勘验是侦破刑事案件的首要环节。全省公安机关依托信息化建立智慧新勘验机制，推广应用现场勘验

信息系统，整合关联手印、足迹、人像、DNA数据，配备智慧勘验终端，实时传输现场数据，DNA和指纹提取率同比分别提高27%、3%，技术队勘录比重同比提高13%。刑侦部门配备视频侦查单兵、移动布控装备，视频侦查同步上案率达80%以上。

全省公安机关积极回应群众新期待，依托智慧警务进一步深化“放管服”改革，着力打造“服务有温度”民生品牌。围绕与群众生活、企业生产密切相关的高频服务事项，推进14项重点任务，实施流程再造，推进“一次办、一门办、就近办、网上办”。全省公安机关设置申请类服务事项74项，有56项实现“最多跑一次”，7项实现“零跑腿”。还升级完善山东“互联网+民生警务平台”，网办事项已达6大类240项，创新服务应用122项，全部实现“一次办好”。【林珊夏阳】

我省将为中小学生集中办理居民身份证

近日，省公安厅、省教育厅联合下发《关于为全省中小学校学生集中办理居民身份证的通知》，决定在4月份第三周(19-25日)组织开展为全省中小学校学生集中办理居民身份证活动，以保证全省中小学校学生顺利参加会考和中考、高考。

通知要求，全省各级公安机关全面梳理辖区内年满16周岁未申领居民身份证以及居民身份证有效期即将到

期的适龄学生人员名单，逐级推送到基层派出所，结合“百万警进千万家”活动，逐一通知到每个家庭，每位学生。各级教育行政部门组织辖区内中小学校广泛宣传“集中办证周”活动，提前组织告知未申领居民身份证学生做好申领准备，提醒已申领居民身份证的学生查验证件有效期，视情做好换领、补领，未满16周岁的学生也可自愿申领。

集中办证周期间，各地公安机关将主动对接辖区中小学校，通过发放“明白纸”“办证指南”等形式，广泛宣传居民身份证申领(换领、补领)规定和注意事项，在户籍窗口普遍“开门办公”的同时，组织广大户籍民警携带离线设备深入学校开展“上门服务”“预约服务”，切实把方便留给办证学生。

【刘贵增 李辉】



为提升中小学生毒品防范意识和自我防护能力，近日，东营市公安局东营分局民警走进辖区校园，用毒品模型与学生共同探讨毒品危害，帮助他们学习区分毒品，自觉远离毒品。袁波摄

全省公安机关深化“放管服”改革优化营商环境

近日，省公安厅印发《全省公安机关2021年深化“放管服”改革优化营商环境重点任务》的通知，为2021年全省公安机关深化“放管服”改革指明方向，推动工作高质量发展，为群众提供更好更优质的服务。

通知要求，进一步优化机制流程，统一标准，推进审批事项标准化规范化，实现公安服务事项全省无差别受理、标准化办理。下放“公民因私出入境证件签发、全省常住人口、流动人口、居住证、身份证制证、易

制毒化学品管理”等6类数据信息，实现数据共享。进一步加强服务保安行业，优化保安服务公司设立许可、保安培训机构设立许可、保安员证核发、保安服务公司设立分公司备案等事项的服务流程，实现最多跑一次。

依托大数据进一步拓展功能应用，通知明确，丰富完善民生警务平台服务功能，研发综合业务受理平台，整合各地、各警种自建系统和App，对接公安部和省、市政政务服务系统，提供标准接口服务、技术支持

和运行维护，实现一号登录、统一认证、全网通办。身份证补(换)领、流动人口登记、部分高频户籍业务实现全程网办。临时身份证明、律师查询户籍证明、货车通行证实现在线自助打印。推动电子身份证在更多场景与实体证件效力等同，拓展“亮证”服务应用场景。

为有效延伸服务触角，真正实现群众在“家门口”就能把事都办好，省公安厅要求，进一步统筹资源，打造便民服务区。县级公安机关以政务服

务大厅、公安服务大厅、车管所为中心，以派出所为支撑，以社会代办点为补充，探索向社区延伸，绘制发布公安服务电子地图，标注网点位置、服务项目、办事指南、咨询电话，提供网办链接，向群众推送“就近办”导航服务。探索推广派出所办理机动车、驾驶证等高频简易的车驾管业务及交通违法行为处理，打造群众“家门口的车管所”。坚持适度、集约原则，优化完善24小时多元化自助服务，推广应用自助服务一体机，合理布建智

慧“无人警局”“无人车管所”，确保为群众服务“永不下班”。

在进一步深化“放管服”改革工作中，全省各级公安机关将坚持放管结合，正确处理安全和便民、放权和监管的关系。通知要求，充分运用科技信息手段，强化事中事后监管，构建从源头到末端全链条、可预测、闭环式管理模式。升级完善易制毒危险化学品、剧毒化学品、烟花爆竹、枪支支安管理系统，推广应用民用爆炸物品末端管控系统，实现来源可追

溯、流向可监控、末端要监管的智慧化管理。深化剧毒化学品公路运输安全管理系统应用，严格查验审核运输车辆、驾驶人、押运人员以及通行路线、通行时间。升级易制毒化学品管理信息系统，研发风险警示、轨迹感知、告知管控功能，提升监管智能化水平。各级公安机关要配合教育、交通部门实时动态监管校车，每月向教育部门通报校车标牌核发、交通违法、交通事故情况。

【马云文】

徐胜利：每次穿上防爆服便是与“死神”对赌

“这是一份至高无上的荣耀！当选‘全国公安系统二级英雄模范’我的心情是沉重的！这次公安部奖励的16位二级英雄模范名单中，已有14位在战斗中牺牲或者去世。虽然我们从未谋面，但又好像相识多年。因为在经年累月的生死战斗中，‘愿得此身长报国，何须生入玉门关’是我们共同的信念。”滨州市公安局特警支队副支队长、三大队大队长徐胜利当选“全国公安系统二级英雄模范”后感慨道。

剪红线，还是剪蓝线？因为这一剪关系到不仅是自己的安危，而是人民生命和财产的安全，更关乎社会安定的大局。每次穿上防爆服都是与死神对赌！每次脱下防爆服都是大汗淋漓，这就是徐胜利日常在“红蓝线”之间做着生死抉择！

“每一次排爆行动 都是与死神的一次对赌”

2016年10月，我省某地发生一起特大涉暴事件，严重威胁社会安

全。省公安厅从全省排爆队伍里挑选精兵强将，赶赴事发地开展处置工作。担任这次任务主排爆手的，就是徐胜利。

徐胜利回忆：“到达现场后，我发现有5枚疑似爆炸物需要进行排除作业。”

在公安系统，排爆警察是最危险的警种之一。有人曾这样形容，一次排爆行动，就是与死神的一次对赌。爆炸物装置复杂多样，哪怕再微小的失误，都可能付出生命的代价。

滨州市公安局一级高级警长郑保社说：“我跟他徐胜利你听我听着，只要你好好地回来就行，这是命令。”

面对随时可能爆炸的危险物，徐胜利开始了与死神的较量。他临危不惧、沉着冷静，边拆解边研究，每操作一步都慎之又慎。经过一个多小时的紧张作业，爆炸物终于成功拆除。

排爆过程中的每一次选择 都是生与死的抉择

徐胜利曾是一名排爆专业知识扎实的部队官兵，转业后到了公安战线。2013年2月，滨州市公安局从全市2800多名民警中，遴选出唯一的安爆排爆专业人才，就是徐胜利。

徐胜利说：“当时刚选进来，说真的有一丝犹豫，但是更有一份期待，为什么犹豫呢？人过40了，而且离开这个行当已经接近10年了；期待的是，我可以为滨州打造一支从无到有、从有到精，作风过硬、技能精湛的尖兵队伍。”

刚刚成立的滨州市公安局安爆排爆专业队，硬件设备和技术人才基本处于空白状态。徐胜利到岗后，潜

研究，制定计划，招人、进设备、搞训练，在滨州市公安局特警支队三大队基础上，建起了一支专业排爆队，也构筑起了一道守护群众安全的屏障。

徐胜利说：“这里边的艰辛是很明白的，有的时候这身排爆服穿在身上，只不过是心理安慰。排爆过程中的每一次选择，都是我们生与死的抉择，所以说在排爆前，我和我的战友都要合一张影，这有可能是我们留在这个世界上最后的影像。”

脱下防爆服时 他里面的衣服全湿透了

2015年12月31日，滨州某地发现疑似爆炸物，接到命令的徐胜利立即带队赶赴现场。经过仔细研判，他发现犯罪嫌疑人有制作爆炸物的经验，并对爆炸物采取了伪装伪装，X光照不透内部，完全看不清里面的结构。徐胜利只能凭经验进行“盲拆”，因为不了解爆炸装置的内部情况，危险系数很大。

又是一次艰难的挑战。面对一枚爆炸物，徐胜利除了进行技术分析，还依托丰富的经验，分析嫌疑

制作爆炸物时候的心理状态，从而更加精准地研判爆炸物的构造。滨州市公安局特警支队三大队三中队中队长朱山林说：“大约用了90分钟的时间，才将爆炸装置完全拆除。当脱下防爆服的时候，我看见他里面的衣服已经全部湿透了。”

多分享一点 大家就更安全一点

说起自己的工作，徐胜利最得意的就是“有一帮想干事、真干事的好战友”。

“年轻同志们为了让我帮着点评个案例、修改个论文，都是趁我值班的时候牺牲自己休息时间来问我，兄弟们是真的好！”徐胜利注重培养新人，也惜才、爱才。出任务时他尽量把徒弟们带在身边，让他们观摩、历练，如果确认情况不危险，也让徒弟们上去练把手。

“我也许会倒下，但这帮上进的年轻人，我们这支队伍绝对不会倒！”徐胜利说。“徐胜利爱钻研”是大家公认的。由于滨州搜排爆工作起步较晚，基础薄弱，徐胜利带领队员们刻苦钻研排爆技能，搜集全国乃至全世界的排爆案例，逐一分析点评，每年都能积累整理一大本。日积月累的钻研使这支队伍业务水平突飞猛进，大队设计建成了集教学、训练、考核、研判为一体的搜排爆研判中心，达到国内领先水平。

有人问他，你都教给人家，不怕人家比你强吗？一向快人快语的徐胜利说：“全国公安机关的同行就几百人，我们都是拿命工作的人，我多分享一点，也许就能减少一些伤亡。”

临危不惧唯大英雄本色，护佑平安是好男儿自风流！这就是滨州民警徐胜利，一名排爆警察的信仰与使命。【滨公宣】

弘扬英雄精神 筑牢忠诚警魂