

# 向不必要羁押说“不”

## ——山东检察机关全面强化羁押必要性审查工作记事

“全省检察机关近年来积极开展羁押必要性审查工作，向不必要羁押现象说‘不’，既规范了司法行为，又有助于在押人员回归社会，对于规范司法行为、维护公平正义、促进社会治理，以及捍卫法治权威和人民合法权益，无疑都会产生良好反响。”3月22日，省检察院党组书记、检察长陈勇在接受记者采访时说。

据了解，2020年以来，山东检察机关共提出羁押必要性审查建议2329人，建议被采纳2277人，采纳率达到了97.7%。一件件不必要羁押的纠正，释放了司法善意，传递了检察温度，节约了司法成本，实现了政治效果、法律效果和社会效果的“多赢共赢”。

### 在“从严把握”上下功夫，达成司法共识

近年来，山东检察机关坚持“严”字当头，严把尺度，从严掌握羁押必要性审查符合刑法的谦抑性。同时，加大与公安、法院等部门的协调配合，积极构建联动机制，让“不必要羁押”成为司法共识。

今年2月，日照经济技术开发区检察院对一起进入审判环节的非法占用海域营利案启动羁押必要性审查工作。办案检察官了解到被告人马某认罪认罚，且案件事实基本查清，在看守所羁押期间表现好，综合分析或可能被宣告缓刑，不予羁押不致发生社会危险性，遂向法院提出释放的意见并被采纳，对犯罪嫌疑人马某变更强制措施为取保候审。马某回到家乡积极退还非法占用海域，恢复海域原状，社会反响良好。

“本案中，我们就羁押必要性审查的受理、移送、核实证据等与公安、法院等部门有效沟通，达成了共识，提升了案件质效。”办案检察官介绍办案收获时说。

经开发区检察院还与街道社区网格员、社区矫正监督员密切联系，对改变羁押措施的涉案人员后续监管情况实时跟踪、定期回访，杜绝脱管漏管等问题。“立足从严掌握的原则，我们建立了‘前期综合审查、中期全程联动、后期动态跟踪’的闭环联动羁押必要性审查模式，保证了依法公正、严谨、规范地开展羁押必要性审查工作。”经开发区检察院检察长高月清告诉记者。

在做好精准筛查、精准量刑、精准跟踪的基础上，山东检察机关还积极探索羁押必要性审查与认罪认罚从宽制度联动、公开听证、非羁押案件信息共享等模式，进一步增强羁押必要性审查的公正性和说服力，确保检察机关正确行使。

### 围绕“案结事了人和”，促进社会和谐

“感谢检察官，让俺提前走出看守所的大门，融入家庭和社会，是检察官重新给了俺生的希望。”3月15日，因交通肇事罪被判处缓刑的李建军，对到其家中进行案件回访的聊城市东昌府区检察院第一检察部主任侯君霞说。

2020年4月28日，聊城农民李建军违反交通运输管理法规，驾驶机动车发生重大交通事故，致一人死亡。李建军被批准逮捕后，其家属积极赔偿被害人家属，并取得谅

解。东昌府区检察院审查后认为，该案符合变更强制措施的条件，同年6月1日，向公安机关发出《对犯罪嫌疑人变更强制措施建议书》。被变更为取保候审措施后的李建军，来到当地一家建筑工地，干起了搭建脚手架的工作，一天能挣四五百元，还能就近照顾一家老小，他重新燃起了对生活的希望。

无独有偶，今年2月，蒙阴县检察院启动羁押必要性审查程序办理的一起故意伤害案也在当地发挥了较好的社会效果。

2020年初春，蒙阴县农民李意兵之子与儿媳孙晓雯未婚生育一女婴，后双方发生矛盾分手，孩子由女方抚养。同年8月19日，张亮陪同孙晓雯到李意兵家中索要孩子的“出生医学证明”时发生口角。在争执中，李意兵持钢管猛砸张亮头部，致其头部受伤，后经法医鉴定为轻伤一级。

同年12月，李意兵因涉嫌故意伤害罪被批准逮捕。鉴于被告人李意兵积极赔偿被害人损失并获得谅解，自愿认罪认罚，采取非羁押措施不致发生社会危险性，符合变更强制措施的条件。2021年2月2日，蒙阴县检察院启动羁押必要性审查程序决定对李意兵取保候审。

“法律条文不是冰冷的。开展羁押必要性审查，对于充分保障人权，维护社会稳定，树立司法公信具有非常重要的意义。”蒙阴县检察院检察长神合广告告诉记者。

山东检察机关对办理的每一起案件，更加注重办案质效，注重社会矛盾的化解，注重犯罪嫌疑人的回归社会，通过最大程度减少社会对抗，真正做到“案结事了人和”。

# 中共中央政治局召开会议

## 审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》

### 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京3月30日电 中共中央政治局3月30日召开会议，审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中部地区经济社会发展取得重大成就，粮食生产基地、能源原材料基地、装备制造业及高新技术产业基地和综合交通枢纽地位更加巩固。

会议强调，中部地区承东启西、连南接北，资源丰富，交通发达，产业基础较好，文化底蕴深厚，发展潜力很大，推动中部地区高质量发展具有全局性意义。进入新发展阶

段，中部地区发展要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹发展和安全，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，着力建设绿色发展的美丽中部，着力推动内陆高水平开放，着力提升基本公共服务保障水平，推动中部地区加快崛起，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。

会议指出，中部地区作为全国大市场的重要组成部分和空间枢纽，要找准定位，发挥优势，加快建设现代化基础设施体系和现代流通体系，促进长江中游城市群和中原城市群发展，全面推进乡村振兴，积极服务和融入新发展格局。要把创新作为引领发展的第一动力，以科技创新引领产业发展，形成内陆高水平开放新体制。要坚持走绿色低碳发展新路，加强能源资源的节约集约利用，加强生态建设和治理，实现中部绿色崛起。

会议还研究了其他事项。

### 立足“保护+挽救”，当好“老娘舅”

今年是“十四五”规划开局之年，也是新冠肺炎疫情过后经济复苏的关键之年，山东检察机关立足“保护+挽救”，依法妥善办理民营企业案件，避免“案结企倒”，努力当好服务保障民营经济健康发展的“老娘舅”。

“如今，我经营的三家企业全部恢复了正常生产经营，市场正在稳步拓展……”3月2日，面对登门回访的青岛市市南区检察院的检察官，青岛某国际贸易有限公司总经理王辉感动地说。

王辉在经营过程中逃避缴纳税款共计280余万元，该案事实清楚、证据确实充分。办案检察官在审查时发现，王辉除经营这家国际贸易公司之外，还是当地两家服装加工企业的“大股东”，三家企业职工200人，年营业额4000余万元，年缴税额300余万元。王辉被羁押后，企业面临订单大幅减少、拖欠工人工资、合同违约等诸多问题，生产经营陷入困境。为了帮助企业纾困，检察官积极与律师沟通，督促王辉退还偷逃的涉案税款。随后，该院启动羁押必要性审查程序，将王辉的强制措施变更为取保候审，保障了三家企业的正常生产经营。

据了解，2020年以来，山东检察机关坚持依法、审慎、稳妥办理涉民营企业案件，共启动羁押必要性审查程序办理涉民营企业案件119人次，建议释放或变更强制措施117人，帮助300余家民营企业渡过难关，顺利复工复产。卢金增 徐魁 冯欣好

# 省检察院机关召开第六次党员代表大会

本报讯 3月25日，中国共产党山东省人民检察院机关第六次代表大会召开。省检察院党组书记、检察长陈勇出席会议并讲话，省委省直机关工委副书记赵森到会指导并致辞，省检察院党组副书记、副检察长张振忠主持会议，省检察院党组成员、政治部主任、机关党委书记张爱军作工作报告。省检察院机关91名党员代表参加大会。大会审议通过了机关第五届委员会工作报告、机关第五届纪律检查委员会工作报告、第五届机关委员会党费收缴、使用和管理情况报告；选举产生新一届机关委员会、机关纪律检查委员会。

陈勇对机关第六次党员代表大会胜利召开表示祝贺，对上一届机关党委工作给予充分肯定，对新一届机关党委、机关纪委和今后党建工作提出了希望和要求。他指出，要深刻认识新时代加强党的建设的重大意义，切实增强抓好党建工作的责任感和使命感；要牢牢把握新时代党的建设总要求，不断提高省院机关党建工作质量；要加强自身建设，为开创省院机关工作新局面提供有力保证。最后，陈勇要求，机关全体党员干部要进一步提高政治站位，提升政治“三力”，发扬“三牛”精神，勇当先锋、履职尽责、担当作为、苦干实干，为开创全省检察工作新局面不懈努力。

赵森讲话指出，近年来，省检察院党组牢固树立政治机关意识，始终坚持全面从严治党，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，党建工作取得了扎扎实实成效。他强调，新的领导班子产生后，要认真学习贯彻习近平总书记关于机关建设的重要讲话、重要指示批示精神，认真贯彻落实省直机关党的工作会议精神，树牢主责主业意识，抓好基层党组织建设，全面提升机关党建质量，为新时代现代化强省建设提供坚强保证。

张爱军在报告中，从旗帜鲜明讲政治，对党忠诚的思想根基进一步牢固；围绕中心顾大局，机关党建服务保障的质效进一步彰显；强基固本抓支部，机关基层党建水平进一步提高；“双创”驱动谋发展，省院机关整体形象进一步提升等四个方面总结了过去五年的主要工作。围绕坚持不懈推进党的政治建设，坚决筑牢政治忠诚；突出思想建设引领，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想；突出基层党组织政治功能，推动党支部全面进步全面过硬；围绕纪检监察工作，推动纪检监察工作深度融合；严格监督执纪问责，持之以恒正风肃纪；持续巩固文明创建成果，树立检察机关良好形象等六个方面提出了今后五年党建工作的建议。李丹

本版编辑 冯欣好 投稿邮箱：jianxuan321@sina.com

# 持之以恒正风纪铸铁军

## 大家谈·专访检察长系列（二）

浓厚氛围，大力推树英模，人人争做英模。强化统筹兼顾，统筹好党史学习教育和教育整顿工作，强化理论武装，筑牢忠诚纯洁可靠的思想基础；统筹好业务工作与教育整顿，实现一体推进，以一流的工作检验教育整顿成效。

### 坚持系统观念 深化教育整顿

东营市人民检察院党组书记、检察长 丁西超

开展政法队伍教育整顿是当前一项重大的政治任务。检察机关作为国家法律监督机关，始终牢牢把握维护公平正义的职责使命，将以这次教育整顿为契机，重点围绕“六大顽瘴痼疾”，切实做到“四个坚持”，着力解决办案、监督和队伍建设中存在的突出问题，实现“队伍脱胎换骨、工作全国一流”的目标。

坚持问题导向。深入开展自查自纠，对省检察院、市委巡视整改情况进行“回头看”，对不捕不诉、判决无罪等重点案件进行全面评查，对自查自纠发现和群众举报的违纪违法线索，涉黑涉恶案件、涉法涉诉案件进行全面清查，力求把问题找准。

坚持开门整顿。开诚布公地接受广大人民群众对检察干警和检察工作进行监督，对于向省督导组举报投诉，涉及检察干警或检察工作的，逐项调查核实。



为扎实推进检察队伍教育整顿，3月23日，德州市检察院组织干警赴宁津渤海军垦教育革命传统教育基地接受革命传统教育，传承红色基因，牢记初心使命。活动中，全体干警面对庄严党旗，重温入党誓词，表达对党的忠诚与信仰，为党的事业奋斗终身的决心和愿望，把教育整顿成效转化为忠诚履职、强化监督的强大动力，以检察工作新业绩检验教育整顿成效，以优异成绩庆祝建党100周年。高忠祥 摄



### 抓住机遇 真整实改 锻造绝对忠诚检察队伍

枣庄市人民检察院党组书记、检察长 张敬艳

政法队伍教育整顿，是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局的高度作出的重大决策部署，全市检察机关一定以高度的政治自觉，抓住机遇、担当作为，着力解决存在的突出问题，锻造绝对忠诚的检察队伍。

紧紧抓住教育整顿重大机遇。检察机关司法办案涉及国家安全、社会稳定和人民群众切身利益。抓住教育整顿重要机遇，瞄准突出问题和薄弱环节，以刀刃向内的勇气和刮骨疗毒的决心，坚决清除害群之马，彻底整治顽瘴痼疾，切实促进队伍自我革命，实现队伍更加纯洁、更有战斗力。

做实“三个环节”。深化细化实化各项工作，突出抓好党史学习教育、政治教育、警示教育和英模教育，筑牢忠诚根基；突出“自查从宽、被查从严”，边查边改、立查立改、真查真改、一改到底；突出源头治理，建章立制，建立队伍规范化管理长效机制。

强化组织领导。压实政治责任，严明组织纪律，改进工作作风。坚持开门整顿，广泛听取社会各界意见建议，深入查找执法司法为民服务等突出问题。加强宣传引导，营造忠诚、担当的

坚持动真碰硬。一方面，严肃查处检察机关内部违纪违法问题，重点查处对党不忠诚、不老实的“两面人”，彻查充当黑恶势力“保护伞”，深查司法腐败和党的十八大以来不收敛不收手行为。另一方面，按照教育整顿方案要求，强化对同级政法机关的专项法律监督，与纪委监委衔接配合，做好司法人员涉嫌职务犯罪14种罪名的案件侦办工作，坚决清除政法队伍害群之马。

坚持长效长治。针对专项整治中发现的问题，深刻剖析根源，建立健全岗位廉政风险防控、检察权运行监督制约、正风肃纪等长效机制，促进检察工作高质量发展，为现代化强市建设做出应有贡献！

### 抓紧落细做深各环节工作 有力有序有效推进教育整顿

烟台市人民检察院党组书记、检察长 邵汝卿

在我们党迎来百年华诞、人民检察制度创立90周年的重要历史节点，开展检察队伍教育整顿正当其时，意义重大。全市检察机关要以自我革命精神做好各环节工作，推动政治生态进一步优化、纪律作风进一步好转、素质能力进一步增强、执法司法公信力进一步提升，为新时代现代化强市建设提供优质法治保障。

抓紧抓实学习教育。突出政治性、警示性、

持续性，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想和党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、人民检察史，引导大家在学习中坚定理想信念，把政治忠诚体现在坚持党对检察工作的绝对领导、体现在坚持以人民为中心的发展思想、体现在严格依法办案促进公平正义上。

落细做实查纠整改。突出问题导向、民意导向、目标导向，坚持“自查从宽、被查从严”，激发自查自纠内力；畅通社会举报渠道，倒查干警违纪违法问题线索，发挥组织查处威力；聚焦影响严格执法、公正司法的顽瘴痼疾，分类施策、靶向治疗、举一反三，提升专项整治效力。做深做实总结提升。科学评估教育整顿成效，切实抓好建章立制，选树一批忠诚担当、清正廉洁、成绩优异、群众公认的先进典型，在全市检察机关营造学习、崇尚、争当先进的浓厚氛围，在全社会展现检察队伍的时代正气、时代风采。

### 扎实开展教育整顿活动

#### 交出一份满意的潍坊检察答卷

潍坊市人民检察院党组书记、检察长 陶卫东

开展政法队伍教育整顿，是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局高度作出的重大决策部署，是新时代政法战线刮骨疗毒式

的自我革命、激浊扬清的延安整风、铸魂扬武式的主题教育。潍坊市检察机关全力以赴推动工作开展，成立检察队伍教育整顿领导小组，建立专项工作组，开通群众监督电话，形成实施方案，列明学习教育各环节的详细计划和配档表，明确要求，压实责任，各项工作正在有力、有序推进。

不折不扣抓好落实。坚持党对检察工作的绝对领导，认真落实各项部署要求，严格执行重大事项请示报告制度，自觉把思想和行动统一到教育整顿各项决策部署上来，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣抓好各项任务落实，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

问题导向动真碰硬。聚焦“五个过硬”要求，突出筑牢政治忠诚、清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神“四项任务”，抓好学习教育、查纠整改、总结提升“三个环节”，发扬自我革命精神，刀刃向内、刮骨疗毒，不留死角、不留余地，坚持问题导向，敢于动真碰硬，务求取得实实在在的成效。

开门整顿务求实效。将群众满意作为检验教育整顿成效的重要标准，一切从实际出发，及时解决群众诉求，有什么问题解决什么问题，什么方法管用就用什么方法，主动接受社会各界和人民群众监督评判，让教育整顿成效更明显，让人民群众有更多获得感，交出一份党和人民满意的潍坊检察答卷，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

（下转二版）