



# 农民工等群体将成为“扩中”重点

## 瞄准重点群体，新一轮居民增收方案落地在即

新一轮居民增收方案落地在即。近段时间，多地城乡低保标准、最低工资标准迎来密集调整，一些地方还召开居民增收专题会，谋划促进居民增收实施细则。记者了解到，有关部门正在加紧研究制定扩大中等收入群体实施方案，年内有望出炉。其中，技能型劳动者、农民工等群体将成为“扩中”重点。同时，收入分配重点领域改革年内也将提速推进。

### 鼓起低收入群体“钱袋子”

增加居民收入首先要鼓起低收入群体“钱袋子”。近日，多地密集调整最低工资标准、城乡低保标准等。4月12日，哈尔滨市政府发布《关于调整全市最低工资标准的通知》提出，根据省政府决定，从2021年4月1日起调整全省最低工资标准。其中，哈尔滨市市区月最低工资标准为1860元，小时最低工资标准为18元。

此外，自4月1日起，新疆将月最低工资标准分四个档次分别上调至1900元、1700元、1620元、1540元，平均增幅为5.0%；江西省将月最低工资标准分三类区域分别上调至每月1850元、1730元、1610元。

提高城乡低保标准方面，甘肃省城市低保标准由年人均6924元提高到年人均7476元，农村低保标准由年人均4428元提高到4788元。此次提标预计6月底前补发到户。辽宁省提出，2021年全省城乡低保平均标准提高幅度不低于6%。广东省指出，2021年以3.5%的增幅提高四类地区城乡低保最低标准和补差水



平最低标准。

“城乡最低生活保障、最低工资等制度在改善低收入群体生活状况方面发挥明显作用，是我国重要的收入分配政策工具。”中国社会科学院农村发展研究所副研究员杨穗对记者表示。

国务院发展研究中心社会发展研究部研究室主任张冰子对记者表示，低保是我国最主要的社会救助项目，是基于家计调查的现金转移支付，对象是最低收入家庭，对于保障最困难群众的基本生活起到重要作用，突出体现社会政策的托底保障作用。最低工资标准则是为用人单位制定员工薪酬待遇提供最低标准，体现的是对弱势劳动者基本权益的保护，保障劳动者能够分享经济增长的成果。“二者的调整都需要综合考虑物价水平的变化、最低生活费用的变化、经济发展水

平、平均工资等因素科学制定”。

### 实施扩大中等收入群体行动计划

扩大中等群体是居民增收的重要目标。“十四五”规划纲要提出，实施扩大中等收入群体行动计划，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重。政府工作报告提出，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。

“扩大中等收入群体是实现橄榄型社会分配结构的必要途径。中等收入群体比重增加有利于缓冲社会矛盾、促进社会共识的形成、增强社会的稳定性。中等收入群体也是经济增长的重要动力，有利于扩大内需、提升社会整体的创新能力。”张冰子表示。

记者了解到，有关部门正在加紧研究制定扩大中等收入群体实施方案，方案年内有望出炉。“扩中”的主要方向是采取增加居民收入与减负并举等措施。

数据显示，我国高等教育毛入学率达到54.4%，农民工规模超过2.8亿，技能劳动者超过2亿。“高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工成为我国劳动力队伍的主力，他们的增收前景决定了我国未来收入分配的格局。”张冰子指出，随着我国劳动力供求格局的变化和对劳动者权益保障水平的提高，我国劳动者报酬占比稳中有升，但未来中等收入群体的扩大还取决于诸多因素。应着力通过经济增长和产业结构升级促进中高收入就业机增加，大力提升劳动者的教育和技能水平。

其中，提高技能人才收入相关方案已在密集落地。人社部副部长汤涛此前表示，要促进2亿技能劳动者成为中等收入群体。人社部印发的《关于进一步加强高技能人才与专业技术人才职业发展贯通的实施意见》提出切实提高高技能人才的待遇水平。人社部印发的《技能人才薪酬分配指引》还在薪酬体系、岗位工资、绩效工资、津贴单元、中长期激励设计等方面提出了具体建议。

“实现稳定脱贫的农民群体、广大城市务工人员也是‘扩中’的主要来源。”在杨穗看来，要通过巩固拓展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、推进户籍制度改革、增强公共服务均等化、健全社会保障再分配功能等来实现“扩中”目标。她特别指出，在经济社会结构转型过

程中，农民增收出现了一些新增长点。如经营收入中来自二产和三产的收入增长明显；农村土地制度和产权制度改革不断推进也有助于实现农民财产性收入的增长。

扩大中等收入群体还要在减负上下功夫。记者获悉，相关部委在调研中发现，一些人已经迈入中等收入群体，但个人感受不明显，教育、医疗、养老、住房负担压力较大。“增收和减负是一体两面，应该通过完善公共服务体系合理规制市场，避免居民在教育、医疗、住房等方面的支出过快增长，侵蚀居民增收成果。”张冰子说。

### 统筹推进收入分配重点领域改革

值得关注的是，今年还将统筹推进收入分配重点领域改革，进一步健全工资指导线和企业薪酬调查制度，加大再分配调节力度和精准性。

张冰子认为，收入分配重点领域改革核心的还是要坚持按劳分配为主体，多种分配方式并存的收入分配制度。要夯实按劳分配的基础，需要坚持就业优先战略、不断扩大就业，同时规范劳动力市场、保障劳动者的基本权益，还需要加强对劳动者的教育和培训，加大知识、技术等生产要素在促进劳动者收入增加中的贡献。

“劳动力市场本身的初次分配功能，不足以满足在新发展阶段实现发展成果充分共享的制度需求，提高社会保障制度的再分配功能也是一项重要政策选择。”杨穗说。

(据新华社)

# 2021年中国农业五大发展趋势

## 数字化发展趋势

以信息技术带动乡村产业多业态融合，发展数字农业、智慧农业，在中国数字乡村建设第二个阶段的2021年将不再是一个口号。《关于公布国家数字乡村试点地区名单的通知》已经公布了首批国家数字乡村试点地区名单，并对抓紧组织开展试点工作提出了具体要求。

加快发展数字农业，意味着农业将向以下三个方面进一步的靠拢和细化：农业生产高度专业化、规模化、企业化；农业生产体系逐步完善；农业教育、科研和推广实施“三位一体”。具体来说，很多时候农业需要靠天吃饭，种植大多依靠以前的经验，什么情况该浇水了，什么时候该施肥了，对一大部分农业从业者来说都是凭经验判断，让种植地充满了不确定性，数字化、智慧农业的存在就是减少这种不确定性。

## 品牌化发展趋势

2010年，我国人均GDP突破5000美元，2020年已超1万美元。全球经济规律表明，当一个国家和地区的人均GDP达到5000美元

时，居民消费开始从温饱型向享受型转变，这为新时代中国农业的现代化、产业化和品牌化提供了最好的时代机遇和发展土壤。毫无疑问，品牌化是提升农产品价值链最重要的趋势，各省、市、县品牌建设可谓你追我赶，热火朝天。宁夏枸杞、吉林大米、湖南茶油、寿光蔬菜、盱眙龙虾、横县茉莉花、勐海普洱茶、容县沙田柚、兴安盟大米、伊川小米、盐池滩羊、洛川苹果等区域品牌都是在最近几年异军突起。

## 融合化发展趋势

从产业深度出发，现代农业不仅仅是第一产业的种植和养殖，第二产业的食物原料加工，从田间地头到厨房餐桌的快消食品，还可以是第三产业的休闲、观光、亲子活动，以及健康养老、创意文化等。一二三产业融合是指，全产业链或者产业链上多点增值，有搞种植的，有搞加工的，有搞销售服务和在第三产业上进行观光、休闲、养老、采摘、亲子、文旅等延伸价值的，使原本作为第一产业的农业变为综合产业，使农产品增值，让农民和农业企业增收。

这个板块的例子不用多列举，目前大部分农场主都是朝着资源融合方向在做，只是一部分人还在夯实第一产业，有的已经先走一步来到了三产融合的关卡，至于具体如何做好？那是另外一个层面的事情，但是资源融合已经势不可挡。

## 冷链化发展趋势

为保鲜而创造的低温环境有可能给病毒的存活提供可乘之机，因此疫情让冷链成为了焦点。

同时，生鲜农产品数量和质量的发展，离不开冷链的高级化、精准化、品质化发展。就目前冷链的发展情况来看，数量多但是缺乏体系的管理且与国外的技术水平存在一定的差异。从欧美国家的冷链物流来看，除了有好的政策提供红利之外，最重要的就是把技术运用到了冷链物流的建设体系中来，比如信息化、智能化、自动化冷库、自动分拣、GPS技术、真空预冷或冰温预冷技术等。

如何缩小中外农产品冷链技术和水平的差距，如何进行升级，将是未来必须解决的问题，也成为农产品发展关键的一环。

因此，冷链体系的发展是农业未来发展的趋势之一。

## 定制化发展趋势

定制化存在于各行各业，农业也不可能除外，并且已经如火如荼。“定制农业”以绿色、有机农产品为载体，用会员制拓展用户，是一项顺应新需求的农业模式。它的卖点并不只有农产品，还可吸引城里人前来体验、观光、消费，与旅游、养老、文化等产业深度融合，带动乡村振兴。其核心点包括：城市消费者成为中小农业企业会员；中小农业企业按照约定生产并按时配送农副产品；农旅结合。会员可以定期到农场体验农耕生活，既是消费者也是生产者。简单来说就是打破过去传统的消费模式，“我有什么，就卖什么；卖什么，你就消费什么”的时代已经过去，以市场和消费者需求为导向的拉式供应链应运而生。“消费者和市场需要什么，就卖什么；卖什么，你就种什么、养什么、加工什么”。“以销定产”模式将促进传统农业向现代农业的转型和升级，值得每一个农业人去思索和实践。

(三农)

# 高标准农田建设 质量管理办法出台

近日，农业农村部印发《高标准农田建设质量管理办法(试行)》，《办法》将于2021年5月1日起实施。

《办法》明确，高标准农田建设要坚持“用制度管事”的总体要求，注重全过程管理、关键环节控制和动态管理，以工序质量保证项目质量。

《办法》强调，高标准农田建设要落实各级农业农村部门和建设主体责任，各地农业农村部门必须要抓好高标准农田工程建设质量关。要在各个环节形成分工合作、全程监督的长效机制。

《办法》要求，一是要把项目储备质量关，建立高标准农田建设项目储备库制度，规范入库要求，加强项目优先序与动态管理；二是要把立项质量关，提出进一步提高初步设计前期工作质量、加强外业工作成果审核、做好项目区现状测绘、因地制宜编制初步设计文件、加强项目评审等质量管理要求；三是要把实施质量关，明确要严格执行设计文件、加强材料检测、规范施工、实施工程监理、规范项目调整与终止程序等质量管理要求；四是要把建后质量关，做好工程数量与质量复核、保修和使用等工作。

(来源：农业农村部)