

G20达成国际税收框架协议，影响几何？

□ 中国国际问题研究院 张玉环

■提要

G20财政部长和央行行长第三次会议已就更稳定公平的国际税收框架达成历史性协议，历时多年的全球税收治理改革取得重要进展。改革背景在于，随着经济全球化的快速发展，生产要素跨境流动便利性极大提高，大型跨国企业采用各种避税手段，导致跨国企业利润纷纷向低税区或避税天堂转移，各国税基受到严重侵蚀。此外，进入数字经济时代，税收的管辖权、利润归属、征管方式等国际税收新问题层出不穷，现有的国际税收规则已无法协调主权国家之间的数字税纠纷。各国达成“双支柱”方案，标志着国际税收规则改革取得重大进展，对“疫后”世界经济恢复和国际经济合作带来积极影响。

随着国际税收协调与合作取得重大成果，也成为全球税收治理的里程碑事件。2018年7月1日，BEPS多边公约正式生效后，截至目前，全球已有139个国家和地区加入BEPS多边公约。

OECD/G20 BEPS项目始终将应对数字经济带来的税收挑战置于优先位置，其2015年公布的15项产出成果中，第一项即为《应对数字经济的税收挑战》，随后又发布《数字化带来的税收挑战：中期报告》(2018年)、《应对经济数字化的税收挑战》(2019年)、《OECD/G20关于实现包容性数字税框架的“双支柱”路径的声明》(2020年)等文件，旨在为大型跨国科技企业税务问题提供解决方案。2021年7月1日，经过多年激烈谈判，OECD/G20 BEPS包容性框架中的130个国家和地区发布声明，已就新的国际税收规则达成协议。协议核心内容以“双支柱”为框架应对经济数字化税收挑战，“支柱一”是确立新的征税权划分原则，以确保包括数字产业在内的大型跨国企业在所有实施商业活动并取得利润的市场缴纳其应缴的税；“支柱二”是通过设立全球最低公司税率来管控各国之间的税率竞争。在7月10日召开的G20财政部长和央行行长第三次会议上，各国对OECD/G20 BEPS包容性框架达成的“双支柱”协议表示赞同，并呼吁OECD/G20 BEPS

包容性框架加速解决剩余额问题。

未来大型跨国企业避税空间将大为压缩

各国达成“双支柱”方案，标志着国际税收规则改革取得重大进展，对“疫后”世界经济恢复和国际经济合作带来积极影响。一方面，未来大型跨国企业避税空间将大为压缩，有利于增加国家税收收入、实现税收公平分配，也将对后疫情时代各国经济的复苏发展带来裨益。长期以来，许多国家都将企业低税率作为吸引国际投资、促进本国经济和就业增长的重要手段，各国税率“逐底竞争”，跨国企业实现了避税目的，少数低税率国家受益，大多数国家利益受损。“双支柱”方案将重新确立征税权划分原则，尤其是设立全球最低公司税率以管控各国间税率的“逐底竞争”。据估算，如果将这一税率设置为15%，那么在全球层面每年能够多产生约1500亿美元的税收，这将极大限制跨国企业赴低税率国家避税，也将有利于遭受疫情重创的国家增加财政收入，助力经济复苏和发展。

另一方面，“双支柱”方案将有效应对数字经济带来的挑战，有利于解决主权国家之间的数字税纠纷，减少贸易保护主义、推

进数字贸易发展。随着科技巨头在全球范围内“开疆拓土”，一些国家对其避税行为开始采取措施。例如，法国推出对美国科技企业征收数字税的举措，引发美国特朗普政府的贸易报复措施，拜登政府上台后，也表示将对英国、奥地利、印度、意大利、西班牙和土耳其等六国价值逾20亿美元的进口产品征收25%关税，作为后者对美国科技公司征收数字税的回应。不过，基于OECD/G20正在推动“双支柱”方案谈判，美国暂停关税报复行动。“双支柱”方案明确表示，一旦支柱一方案实施，包括数字服务税在内的所有单边征收措施将废除，并且支柱一将通过多边工具予以执行实施。这意味着成员国将通过多边税收规则协调解决税收分配问题，单边贸易保护措施将受到限制。可以说，国际税收新规则的确立将有利于维护自由贸易体系，对WTO数字贸易谈判也将提供重要参考。

中国一直积极参与国际税收规则改革，2014年G20布里斯班领导人峰会上，中国领导人就对国际税收问题提出“强化全球税收合作，打击国际避税，帮助发展中国家和低收入国家提高税收征管能力”三点主张。随后中国也全程参与BEPS项目，针对国际税收规则改革提出中国方案，为全球税收治理作出积极贡献。此次多国就“双支柱”方案达成协议，对中国来说，将是我们推动数字经济时代国际经济规则变革的重要步骤。未来中国科技企业“走出去”步伐将继续加快，遇到的风险和也将继续增多，中国在全球数字经济等相关领域发出声音，将有利于掌握规则话语权，应对数字经济时代新挑战。



谭德塞：全球疫苗接种“贫富差距”巨大

发达国家应将富余疫苗捐给欠发达国家

新华社专电(记者 沈敏) 世界卫生组织总干事谭德塞12日说，当前全球新冠疫苗接种率仍存在巨大的“贫富差距”，发达国家疫苗如有富余，应该捐给“一针未打”的欠发达国家民众助其免疫，而非谋求本国已经完全接种疫苗的人打“加强剂”。

谭德塞当天在瑞士日内瓦世卫组织总部举行的吹风会上说，当前世界新冠疫苗供应不均状况由“贪婪”造成，新冠疫苗生产企业应该优先考虑向欠发达国家供应疫苗，而非游说发达国家政府给本国已接种人群接种更多疫苗。

在美国等一些西方国家，疫苗制造商正谋求政府批准给已完全接种疫苗的人群再打一针“加强剂”。谭德塞说，当前这种状况是在“有意识地做出选择，不去保护真正有需要的人”。

世卫组织首席科学家苏米娅·斯瓦米纳坦说：“尚无科学证据显示打‘加强剂’绝对有必要。”谭德塞“点名”呼吁辉瑞和莫德纳两大美国新冠疫苗制造商应“不遗余力”向联合国“新冠肺炎疫苗实施计划”(COVAX)、“非洲疫苗采购工作组”等疫苗分配机制以及所有疫苗接种率极低的中低收入国家供应疫苗。

美联社报道，辉瑞和莫德纳已同意向COVAX供应少量疫苗，但其所产绝大部分疫苗均被发达国家抢先预订和囤积，在大量没有能力自行生产和采购疫苗、依赖COVAX等机制援助的欠发达国家和地区，疫苗接种进程缓慢，疫情难以得到有效控制。

中国11米级大盾构机在俄贯通首条隧道

新华社莫斯科7月13日电(记者 李奥) 由中国企业自主研发生产的11米级大直径盾构机12日在莫斯科完成首条隧道贯通任务，这也是中企在欧洲首个大直径盾构项目的首条隧道贯通。

当天，中国铁建股份有限公司(中国铁建)莫斯科地铁第三换乘环线东段大盾构项目枫叶大道站至2号工作井区间隧道贯通。该隧道全长1452.3米，于2020年5月5日正式开始掘进，施工采用中国铁建自主研发的“胜利号”10.88米直径土压平衡盾构机，这是目前中国出口欧洲的最大直径盾构机。

中国铁建莫斯科地铁大盾构项目经理高宇田在贯通仪式上对记者说：“施工过程中，我们克服了国内技术人员因新冠疫情无法抵达的困难，解决了技术难题，最终顺利实现隧道贯通。”本次贯通意味着中国铁建的设备、管理和技术满足在俄罗斯进行大直径盾构施工的标准。

中国铁建莫斯科地铁大盾构项目常务副经理兼总工程师吕勇方表示，这台盾构机由中国铁建量身打造。疫情条件下，项目团队保障了施工进度，在确保人员安全的情况下完成了施工。

中国铁建莫斯科地铁第三换乘环线东段大盾构项目主要包括两个区间，总长2.677公里。“胜利号”大盾构机为中国铁建针对俄罗斯冬季极寒施工环境量身定制，确保其在低温条件下可正常工作。

2017年，中国铁建首次获得莫斯科地铁建设合同，承建莫斯科地铁第三换乘环线西南段项目。2019年2月，中国铁建获得莫斯科地铁第三换乘环线东段盾构施工合同，并在2019年10月获得莫斯科地铁西南段项目的施工新合同。

韩国抗议日本防卫白皮书 觐觐独岛主权

新华社专电 韩国政府13日抗议日本政府当天发布的《防卫白皮书》中再次主张对独岛(日本称竹岛)拥有主权。

韩国外交部亚洲太平洋局局长李相烈当天上午召见日本驻韩公使相马弘尚，强烈抗议日方反复就独岛主权提出不当主张，要求日方立即撤回。

韩国国防部晚些时候召见日本驻韩大使馆武官、日本航空自卫队上校松本隆，抗议日方在新版防卫白皮书中主张拥有独岛主权。

日本内阁当天上午开会，通过2021年版防卫白皮书。这是日本自2005年以来第17次将声索独岛主权写入防卫白皮书。

韩联社报道，两国政府正在探讨韩国总统文在寅出席东京奥运会开幕式并与日本首相菅义伟会晤的可能性，以期改善因日本战时强征劳工和对韩贸易禁运等问题恶化的双边关系。日方明知防卫白皮书写入独岛相关内容将引发韩方强烈抗议，仍在此时故伎重演，这有损东京奥运会成功举办所需地区合作氛围。

报道说，今年的防卫白皮书看起来更具挑衅意味：封面是一幅古代日本武士骑马的画，让人想起日本在对外侵略战争期间犯下的暴行，尤其对韩国等历史上深受日本帝国主义侵害的国家而言。

独岛位于朝鲜半岛东部海域，面积大约0.18平方公里，韩国、朝鲜、日本都宣称对其拥有主权。目前，独岛由韩国实际控制。

7月10日，二十国集团(G20)财政部长和央行行长第三次会议在意大利威尼斯闭幕，会议发布的公报称G20已就更稳定、更公平的国际税收框架达成了历史性协议。这标志着历时多年的全球税收治理改革取得重要进展。

生产要素跨境流动带来更多避税手段

国际税收规则改革历时已久，改革的背景在于，随着经济全球化的快速发展，生产要素跨境流动便利性极大提高，大型跨国企业采用各种避税手段，导致跨国企业利润纷纷向低税区或避税天堂转移，各国税基受到严重侵蚀。此外，进入数字经济时代，税收的管辖权、利润归属、征管方式等国际税收新问题层出不穷，现有的国际税收规则已无法协调主权国家之间的数字税纠纷，因此，国际税收规则改革势在必行。

2013年G20领导人圣彼得堡峰会委托经济合作与发展组织(OECD)启动税基侵蚀和利润转移(Base Erosion and Profit Shifting, BEPS)国际税收改革项目，BEPS是指跨国企业利用国际税收规则存在的不足，以及各国税制差异和征管漏洞，最大限度地减少其全球总体的税负，甚至达到双重不征税的效果，造成对各国税基的侵蚀。OECD/G20 BEPS项目直接目的即通过修改国际税收规则，遏制跨国企业规避全球纳税义务、侵蚀各国税基的行为。2015年10月，OECD发布了BEPS项目全部15项产出成果，11月G20安塔利亚领导人峰会核准了这些成果，并同意加快落实BEPS项目，尽快建立一套包容性框架，鼓励包括发展中国家在内的国家参与实施BEPS项目。随后，越来越多的国家加入了BEPS包容性框架，共同参与BEPS多边公约谈判。2016年11月，包容性框架成员完成谈判，BEPS多边公约及其解释性声明获得通过，2017年6月，包括中国在内的68个国家和地区签署了BEPS多边公约，这标

中斯合营汉班托塔港上半年货运量同比增幅超180%

新华社发 这是5月6日无人机拍摄的新西兰汉班托塔港堆场上停满的滚装车辆。中国和斯里兰卡合营的汉班托塔国际港口集团13日发布简报说，尽管受新冠疫情影响，汉班托塔港2021年上半年货运量仍保持可观增长，同比增幅超180%。



伊朗称伊核谈判接近“有结果”

美国回应问题只能由伊朗解决

新华社专电(记者 蒋国鸣) 伊朗核问题全面协议相关方讨论美伊恢复履行协议问题的维也纳会议，迄今已经举行六轮。关于恢复履约前景，伊朗方面12日释放谨慎乐观信号，美国方面则认为恢复履约的关键在伊朗一方。

伊朗外交部发言人赛义德·哈提卜扎德12日在首都德黑兰举行的新闻发布会上说，伊核谈判接近“有结果”。在维也纳举行的会谈已取得进展，接近完成。虽然仍有问题尚未解决，但是“已解决问题的数量远多于未决问题”。

哈提卜扎德说：“我们已经走完很长一段路，余下道路绝非坦途。我们希望其他各方能够作出自己的决定，以便我们能够达成有利于所有人的协议。”

美国国务院发言人内德·普赖斯同日在例行记者会上回应，美方并不清楚伊朗方面认定会谈接近完成的依据是什么。他说，美国政府伊朗问题特使罗伯特·马利和他的团队准备按照既定安排尽快返回维也纳进行第七轮会谈。

“至于伊朗何时或是否准备开始第七轮会谈或就共同返回全面协议达成协议，这些问题只能由德黑兰解决。”普赖斯说，“我们并未为这些会谈加强最后期限……但是我们意识到，随着时间推移，伊朗的核进展将关乎我们对最终返回全面协议的看法。”

伊朗政府6月15日宣布，伊朗过去5个月累计生产6.5千克丰度为60%的浓缩铀，迄今累计产出约108千克丰度为20%的浓缩铀。伊朗政府说，60%的浓缩铀主要用于制造各种放

射性药物，20%的浓缩铀是为了制造核燃料板。

伊朗能否产出武器级浓缩铀备受国际社会关注。武器级浓缩铀丰度要求高于90%。

“我们准备好恢复谈判。我们仍然相信，外交是我们可以用来实现我们设目标的最有效手段。”普赖斯说。

2015年7月，伊朗与美国、英国、法国、俄罗斯、中国和德国达成伊核问题全面协议。根据协议，伊朗承诺限制核计划，国际社会解除对伊制裁。

2018年5月，美国政府单方面退出伊核协议，随后重启并新增一系列对伊制裁。2019年5月以来，伊朗逐步中止履行伊核协议部分条款，但承诺所采取措施“可逆”。

伊朗方面主张，美国应率先解除对伊朗

所有制裁，伊朗在核实美国解除对伊朗制裁后，也会停止减少履约举措，完整履行伊核协议。

俄罗斯常驻维也纳国际组织代表米哈伊尔·乌里扬诺夫11日接受俄《生意人报》采访时说，美伊恢复履约准备工作已经完成至少90%，伊核协议相关方会谈最早将于10天后重新启动，美国对伊朗的关键制裁有望于8月解除。

乌里扬诺夫认为伊朗加快生产浓缩铀等动作是美方“极限施压政策的直接后果”。

美方应从错误中吸取教训。“三年来，反对伊核协议的人，特别是在美国的那些反对者可以看到，极限施压政策起到了反效果。”

中国银行保险监督管理委员会 山东监管局 关于《中华人民共和国金融许可证》的公告 [以下信息可在中国银行保险监督管理委员会网站上(www.cbrc.gov.cn)查询]	中国工商银行股份有限公司淄博张店支行运营储蓄所终止公告 机构编码: B0001X337050003 许可证流水号: 00073887 业务范围: 许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务, 经营范围以批准文件所列的为准。 批准成立日期: 1984年9月21日 机构地址: 淄博市张店区中润大道以北, 南京路以东五盛里10号101 发证日期: 2016年5月18日 发证机关: 中国银行业监督管理委员会淄博监管分局 批准终止日期: 2021年7月6日 批准机关: 中国银行业监督管理委员会淄博监管分局	山东广饶农村商业银行股份有限公司西水镇支行终止公告 机构编码: B0001X337050004 许可证流水号: 00073790 业务范围: 许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务, 经营范围以批准文件所列的为准。 批准成立日期: 2010年9月29日 机构地址: 广饶县广饶镇西水镇西水村 发证日期: 2010年9月15日 发证机关: 中国银行业监督管理委员会东营监管分局 批准终止日期: 2021年6月24日 批准机关: 中国银行业监督管理委员会东营监管分局	山东广饶农村商业银行股份有限公司清河农村支行终止公告 机构编码: B0001X337050005 许可证流水号: 00073797 业务范围: 许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务, 经营范围以批准文件所列的为准。 批准成立日期: 2010年9月29日 机构地址: 广饶县清河镇清河村 发证日期: 2010年9月15日 发证机关: 中国银行业监督管理委员会东营监管分局 批准终止日期: 2021年6月24日 批准机关: 中国银行业监督管理委员会东营监管分局	平安银行股份有限公司信用卡中心烟台分中心 机构编码: B0014X337050001 许可证流水号: 00724202 业务范围: 许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务, 经营范围以批准文件所列的为准。 批准成立日期: 2021年6月24日 机构地址: 烟台市芝罘区环山路96号第一国际28楼2805/2806/2809/2810/2811号 发证日期: 2021年6月28日 发证机关: 中国银行业监督管理委员会烟台监管分局	平安银行股份有限公司信用卡中心东营分中心 机构编码: B0014X337050002 许可证流水号: 00703886 业务范围: 许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务, 经营范围以批准文件所列的为准。 批准成立日期: 2021年6月8日 机构地址: 山东省东营市东营区北一路787号4层西侧 邮政编码: 257000 发证日期: 2021年6月18日 发证机关: 中国银行业监督管理委员会东营监管分局
平安银行股份有限公司汽车消费金融中心东营分中心 机构编码: B0014X337050001 许可证流水号: 00703887 业务范围: 许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务, 经营范围以批准文件所列的为准。 批准成立日期: 2021年6月8日 机构地址: 山东省东营市东营区北一路787号426、428室 邮政编码: 257000 发证日期: 2021年6月18日 发证机关: 中国银行业监督管理委员会东营监管分局	潍坊银行股份有限公司临沂西城支行 机构编码: B0174S337130001 许可证流水号: 00911107 业务范围: 吸收公众存款; 发放短期、中期和长期贷款; 办理国内外结算; 办理票据承兑与贴现; 代理发行、兑付、承销政府债券; 从事银行卡业务; 提供信用证服务及担保; 代理收付款项及代理保险业务; 经国务院银行业监督管理机构或其他享有行政许可的机构批准或备案并经上级机构授权的其它业务。 批准日期: 2021年6月21日 机构地址: 临沂市兰山区幸福大街金领华府 邮政编码: 276000 发证日期: 2021年7月2日 发证机关: 中国银行业监督管理委员会临沂监管分局	青岛银行股份有限公司济南历下支行 机构编码: B0170S237010015 许可证流水号: 00918303 业务范围: 吸收公众存款; 发放短期、中期和长期贷款; 办理国内外结算; 办理票据承兑与贴现; 代理发行、代理兑付、承销政府债券; 提供信用证服务; 代理收付款项; 经国务院银行业监督管理机构批准的其他业务。 批准日期: 2017年6月20日 机构地址: 济南市历下区解放路5-5号101(部分) 发证日期: 2021年7月8日 发证机关: 中国银行业监督管理委员会山东监管局	巨野中银富登村镇银行有限公司龙垵支行 机构编码: S0058S337170001 许可证流水号: 00909703 业务范围: 许可该机构经营银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务, 经营范围以批准文件所列的为准。 批准日期: 2015年10月14日 机构地址: 巨野县龙垵镇327国道路南龙垵煤矿西邻 发证日期: 2021年7月12日 发证机关: 中国银行业监督管理委员会菏泽监管分局		