

大众日报  
客户端大众日报  
微信

# 助推乡村全面振兴 探路农业农村现代化

## ——《潍坊市全面推进乡村振兴加快实现农业农村现代化指标体系（试行）》发布会发言摘登

6月6日，由潍坊市人民政府和北京凯德现代农业科技研究院共同举办的《潍坊市全面推进乡村振兴加快实现农业农村现代化指标体系（试行）》发布会在北京举行。发布会上，北京凯德现代农业科技研究院学术委员会秘书长、院长李继凯介绍了指标体系研究成果。来自国家有关部委、研究机构、著名高校的国内“三农”领域有关领导、专家作了发言及点评。现摘登部分发言，敬请关注。



### 为打造乡村振兴齐鲁样板提供新的“潍坊经验”

北京凯德现代农业科技研究院学术委员会秘书长、院长 李继凯

《潍坊市全面推进乡村振兴加快实现农业农村现代化指标体系（试行）》研究成果主要包括五个方面。

第一方面，中国特色农业农村现代化基本概念和基本内涵。一是为什么要走中国特色农业农村现代化道路？因为中国农业农村现代化道路的发展历程、制度、阶段、区域和发展方式都具有特色性。二是围绕乡村振兴“五大支撑”来构建农业农村现代化的指标体系。产业振兴是物质基础，人才振兴是关键所在，文化振兴是铸魂工程，生态振兴是内在要求，组织振兴是基本保障。三是农业农村现代化发展“五大方向”。农业农村现代化是农业现代化、生态现代化、文化现代化、乡村治理现代化、农村生活现代化五位一体有机整合体，这也是构建潍坊农业农村现代化指标体系前期研究的基本方向。四是农业农村“五个现代化”研究观点与理论支撑。在研究过程中，吸纳了很多专家学者的重要观点。五是指标体系构建具有系统性、动态性、目标性、地域性和开放性五大特征。

第二方面，潍坊市农业农村现代化指标体系研究具有十分重要的意义。一是落实国家乡村振兴战略和《乡村振兴促进法》的需要；二是潍坊“三个模式”不断升级的需要；三是引领华东乃至全国农业农村现代化发展的需要；四是新形势下新旧动能转换与高质量发展的需要。

第三方面，潍坊农业农村现代化指标体系构建思路与原则。一是指导思想；二是科学性、引领性、系统性、共享性和动态性“五大”构建原则；三是构建依据；四是构建架构。

第四方面，潍坊农业农村现代化指标体系构建和指标设置。一是农业生产现代化指标，共设计了3个二级指标，16个三级指标；二是农民生活现代化指标，有3个二级指标，5个三级指标；三是乡村生态现代化，包括农村绿色生产、绿色生活、绿色生态3个二级指标，9个三级指标；四是乡村文化现代化，包括2个二级指标，3个三级指标；五是乡村治理现代化，包括2个二级指标，3个三级指标；六是城乡融合发展指标，包括3个二级指标，4个三级指标。

第五方面，提出基础保障。包括强化党的领导，加强法治保障，重视创新驱动，做好规划引领和实施动态检测。

从这套指标体系看，未来农业农村发展的重要任务包括：一是农业强，供应充足多产粮；二是农民富，城乡均衡发展；三是农村美，宜居宜业绿水青山。

下一步，我们将持续做好指标体系理论研究与修正完善工作，不仅助推潍坊市农业农村现代化发展，形成新的“潍坊模式”，为乡村振兴齐鲁样板打造提供新的“潍坊经验”，还要为区域及全国走好中国特色农业农村现代化的发展道路提供新的“潍坊样板”。

### 潍坊版指标体系达到“两置于”“两突出”要求

清华大学中国农村研究院副院长 张红宇

《潍坊市全面推进乡村振兴加快实现农业农村现代化指标体系（试行）》是一个高质量的报告，借此机会讲三点看法。

第一，面向“十四五”需要制定一个什么样的规划指标？我认为规划一定要联系当前经济社会发展的阶段，要保持足够的前瞻性，要讲国情、农情、省情，要体现各个地方不同的特点。具体来说，做任何规划都应该有“两置于”“两突出”。“两置于”就是，一要把农业农村的发展置于国民经济发展阶段和背景之下；二要把农业农村的现代化置于全球农业背景下考虑相关问题。“两突出”是制定规划的一个前置条件。“两突出”是指，一要突出特点，潍坊的规划要突出潍坊的特点；二要突出高点，潍坊的规划站位较高，凸显在潍坊未来发展过程中，既有历史传承，更有时代特征。

第二，潍坊的报告达到了“两置于”“两突出”要求。整个报告无论是从农业农村农民三个现代化的内涵特征而言，还是到具体的指标体系设计，都体现了中央的要求，也体现了山东的省情、潍坊的市情，作为一个试行的指标体系达到了预计要求。此外，潍坊的报告还有三个方面的特点。

一是全面性。从乡村“五大振兴”着手，体现了乡村振兴特别是潍坊在“十四五”乃至更长时期内发展目标预期要求。二是前瞻性。报告既有历史传承，同时也展望了2025年、2035年到2050年应该达到的预期要求，保持了足够的前瞻性。三是针对性。要解决什么问题，什么痛点、什么短板，报告讲得非常清楚，给人一目了然的感觉。

第三，对潍坊试行的指标体系，我有三方面的意见。一是在指标设计中应该体现并更加突出潍坊农业的特点。潍坊农业在“十三五”乃至更长时期内一直引领中国农业现代化的方向，但潍坊农业最具特征的是什么地方，一定要把这个突出的特征更加凸显。二是要突出国家粮食安全相关要求，特别在耕地保护方面，可以设计一个新的指标。所有农业的发展前提是粮食安全，而粮食安全的前提是守住耕地，报告要凸显这方面的要求。三是指标的设置要有约束性和预期性。如耕地保护、农产品产出总量，城乡居民收入增长，特别是城乡居民收入差距缩小的要求等，应该成为约束性指标。约束性便于监督检查，预期性则是寄希望发展的奋斗目标。从这两个维度来看，指标一分部署，更重要的是九分落实，约束和预期是两大抓手。

### 农业农村现代化考核评价助推乡村全面振兴

中国社会科学院农村发展研究所所长 魏后凯

潍坊是“三个模式”发源地，农业农村现代化走在全国前列。潍坊市发布全面推进乡村振兴农业农村现代化指标体系，具有理论和现实意义。

一是脱贫攻坚取得全面胜利以后，“三农”工作的重心转移到全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。这就需要一套指标体系作为评价考核与报告制度的依据。二是做了地级市、县、乡镇三级评价指标体系，对全国其他地区具有参考和借鉴意义。三是评价指标体系是根据2035、2050年的目标和发展思路，形成明确的目标值，为下一步全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化指明了方向。

农业农村现代化有三个关键词农业、农村、现代化，它不是简单的相加。农业现代化、农村现代化要统筹规划，一体衔接，一并推进，不能简单分割开来。潍坊市推出的指标体系，我理解是“5+1”，五个现代化加上城乡融合发展，在过去五位一体基础上，把产业的现代化改为农业生产现代化，这一套指标体系很有特色，兼顾乡村振兴跟现代化两个视角。

下一步全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化尤其农业农村现代化考核评价，需要注意三个问题：

第一，农业农村现代化内涵丰富，有很多的指标体系。我想强调的一点，保障粮食安全是乡村振兴、农业农村现代化一个底线要求，要放在更加重要的位置。推进乡村振兴提高农民收入，推进各阶层结构性的改革，我们一定要在确保国家粮食安全跟中国农产品稳定供应基础上进行。

第二，山东省推进农业农村现代化应该分批次，我们潍坊市也是这样，分阶段、分批次稳步推进农业农村现代化，允许有条件的地区先行一步，对于农业农村现代化的后劲项我们要加大政策支持力度，确保到2035年所有的地区都可以基本同步实现农业农村现代化。

第三，中央已经明确提出要建立农业现代化的示范区。它的范围应该扩展到农业农村现代化。希望潍坊在农业农村现代化方面先行先试，大胆探索，能够成为全国农业农村现代化的先行示范区。

### 为农业农村现代化理论内涵提供潍坊探索实践

中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员 吴永常

非常感谢主办方和课题组今天给我这个机会，来就这个报告进行点评。我想表达四个方面意思。

第一，农业农村现代化的评价。推进乡村振兴实现现代化目标，迫切需要建立监测评价制度，发挥监测评价晴雨表风向标作用，这是一个具有创新性的探索，潍坊敢为人先，这个活动意义非常巨大。通过这个活动为同类地区提供了样板，为全国其他地区探路意义重大。

第二，课题组和潍坊市人民政府紧密结合，从这件事的酝酿到中间成果的产出，一直到今天结果的发布，课题组进行了充分交流和沟通。从工作过程里面，我深刻感觉到这次主办方通过价值判断、规律判断、功能判断和目标判断来形成这么一套指标体系，基本框架是在新型城乡关系下的“五化一融”内涵里，从目标上来讲是按照强、富、美、兴、高这五个目标设置的，这个体系严格讲有一定科学性和系统性。所以说从整个结论来

看，目前2020年对潍坊测评65.55分，基本判断成现代化发展第二个阶段，从这个方面来讲，整个研究的科学性、系统性、前瞻性和特色性特点还是非常明显的。

第三，理论来源于实践。目前农业农村现代化内涵目标和任务还没有破题，要破这个题需要地方上大量实践探索。农业农村现代化的理论是和中国特色现代化理论一脉相承的，和我国“五位一体”总体布局一脉相承的，农业农村现代化理论依据源自于此，是指导乡村振兴战略实施的一个具体应用。从这个层面讲，我希望这项工作继续下去，在不断探索里面，潍坊为农业农村现代化理论内涵提供自己具体的经验。

第四，我建议潍坊市对这项工作建立一个动态可视化监测制度，由第三方监督实施，把这项工作落实再落实，真正为农业农村现代化的评价，包括理论提升作出潍坊自己的贡献。

### 城乡融合发展与生态环境问题的思考

国务院发展研究中心农村经济研究部原部长 徐小青

我看了指标体系，感觉体系完整性非常强。这个指标体系会为规划和乡村振兴工作的推进提供一个考核评价的参考标准。过去探讨乡村振兴也好，总结提炼改革发展的问题也好，作为研究来讲，我们基本上提倡问题导向，但是指标体系的研究体现了目标导向、实践的发展、乡村振兴的潮流。

党的十九届五中全会和“十四五”规划里面，包括今年中央一号文件有一个很重要的内容，就是把县域发展放在一个重要位置上，把县域作为城乡融合发展的重要切入点，我想我们在考虑城乡融合发展的时候，要关注县域发展的情况。比如说就业、收入，原来中央提出“三个一亿人”，一亿个已经出来打工的人怎么留在城市，一亿个就地就业的人怎么留住，都需要一二三

产业在县域发展，指标体系的设置和考核，县域的融合发展问题是一个重要方向。在农业现代化过程当中，还应该更注重生产效率指标，我国农业劳动生产率跟发达国家现代农业相比比较低，看看怎么在这方面多做一一些。种子问题、耕地问题、粮食安全，这都是跟农业效率相关。

要突出环境引导。我们也有了传统的指标，国家有2030、2060目标——碳达峰碳中和。具体在乡村当中，乡村生产生活过程里面，有些理念观念需要再提升。比如说畜禽粪便问题，我记得美国一个科学家跟我讲，他说他们不叫“畜禽粪便”而是叫“养分管理”。欧盟的观念说，农业的污染不是问题是资源。我们探索农业农村现代化过程当中，一定会在实践中碰到这些问题。

### 《指标》为潍坊率先实现农业农村现代化指明方向

国家发改委产业经济与技术经济研究所所长 费洪平

近年来围绕新旧动能转换，产城融合发展，还有“十四五”现代化建设，我多次跑了山东。潍坊在山东新旧动能转换和打造乡村振兴齐鲁样板方面发挥了突出作用，农业方面潍坊绝对是第一的，是真正的现代农业。下面谈一点看法。

这个指标，为潍坊率先实现农业农村现代化指明了方向。这个指标评价考虑了国际视野，考虑了山东潍坊的特点，充分体现走在前列全面开放的要求，这项工作是有开拓性和创造性的。这个报告是一个高质量的报告，建议下一步关注几个问题。

第一，充分考虑“双碳”的影响。碳达峰碳中和是国际承诺，国家重大战略，但是任务非常艰巨，现在国务院碳达峰碳中和领导小组设在发改委，我觉得在下一步研究当中应该重点考虑，不是我们想象的发达国家走了几十年历程，

我们用十年、用三十年，这个代价很大，我们产业结构是重化工，能源结构短时间改变不了。

第二，充分考虑农业产业链供应链的安全性。讲安全性的指标有一些，需要进一步考虑。

第三，山东新旧动能转换是一项重大工程，潍坊是重要的组成部分。潍坊农村改革走在前列，改革指标要考虑。现在科技创新十分关键，农业现代化没有科技支撑根本没有希望，这里指标都有，下一步要进一步加强。

第四，指标发布以后要转化应用。要发挥在全省示范引领作用，作为考核指标，现在发改委在研究高质量发展考核指标，将来生成一套模型，对于全国贡献非常大。

(根据发布会专家发言及点评整理)

