

脱欧引发脱英，苏格兰何去何从

□ 中国国际问题研究院欧洲所 张蓓

■提要

近几十年来苏格兰一直是“亲欧”地区。苏格兰“脱英”的直接推动力就是英国脱欧。苏格兰民族党强调苏格兰是独立选民集体，脱欧有损苏格兰利益。从历史和宪政的角度看，当前的大不列颠与北爱尔兰联合王国仍是1707年苏格兰王国和英格兰王国以《联合法案》实现议会合并后的产物。苏格兰以条约形式平等自愿与英格兰缔结合并条约，因此其独立性一直在联合王国中得到认可。

代后情况发生了变化。撒切尔改革的负面效应在苏格兰被解读为“反苏格兰”、保守党在苏格兰失势但仍能赢得大选则被视为“民主赤字”。苏格兰独立作为解决这一问题的路径逐渐被讨论、接受，苏格兰民族党也脱颖而出成为扛旗的政治力量。上世纪末布莱尔政府本意为缓解“民主赤字”的地方放权，但并没有满足民族主义者的胃口，反而为苏格兰法律意义上的独立性制造了更大模糊性，并为苏格兰民族党强化苏格兰政治特性、争取从联合王国分离创造了舞台。

未来一段时间，苏格兰二次独立公投恐怕将成为英国未来最重要的政治议题。苏格兰民族党将正式推动二次独立公投，但也绝非志在必得。《苏格兰法案》以及2014年独立公投的先例都已说明，合法的公投仍需中央政府授权。此前约翰逊政府已明确表示不会允许二次公投，苏格兰民族党接下来只能以各种手段探索边界。而中央政府的处境也很艰难。约翰逊政府短期内虽可以采取拖延战术，但一直拒绝回应苏格兰独立公投的要求却将是公开违背“同意”原则，长期看不可持续。因此，围绕二次独立公投，英国中央政府和苏格兰仍将面临长时间的拉锯战。



投再次引发苏格兰“脱英”独立的讨论。在脱欧公投中，苏格兰以62%比38%的比例支持留在欧盟，与英国其他地区在欧盟去留问题上作出了截然不同的选择。

此后，脱欧引发的一系列矛盾使苏格兰和中央政府关系紧张，双方先后就脱欧与否、脱欧路线、脱欧后权力回归方式等问题争论相对。英国中央政府强调脱欧是宪政事务，是英国整体的决定，决定权在议会和中央政府。而苏格兰民族党却强调苏格兰是独立的选民集体，脱欧不仅损害苏格兰利益，也是不尊重苏格兰民意反民主的表现。其实，脱欧遭到强烈反对并没有什么大不了，过去几年英国国内“脱欧派”“留欧派”的激烈斗争就是常事，但苏格兰却能利用“脱欧”“留欧”分歧不断强化其独立合理性，并据此推动二次独立公投，主要是因为历史和宪政等结构性因素。

从历史和宪政的角度看，当前的大不列颠与北爱尔兰联合王国仍然是1707年苏格兰

王国和英格兰王国以《联合法案》实现议会合并后的产物。由于苏格兰是以条约形式平等自愿与英格兰缔结合并条约，苏格兰的独立性一直在联合王国中得到认可。苏格兰拥有独特的教育、法律和宗教体系，不受伦敦干涉。几百年的政治实践中，“同意”原则成为苏格兰与联合王国关系的不成文原则。“同意”原则主要有两层内涵。一是施政时英国政府需得到苏格兰的民意支持。二是理论上苏格兰有权决定去留。这一点就连在联合问题上最强硬的撒切尔夫人也无法否认，其自传《唐宁街岁月》中写道“苏格兰人无疑有自决权，目前他们是通过加入并留在联合王国行使这项权利，如果他们想独立，没有一个英格兰政党和政治家应当阻挠”。

苏格兰与英格兰联合后的几百年内享受了极大红利，如参与英帝国开疆拓土和英国工业化现代化进程、二战后受惠于福利政策等，苏格兰未挑战联合现状，但以文化形式保留了深厚的民族认同。但上世纪70、80年

印尼研究：科兴疫苗对预防医务人员出现有症状感染有效率达94%

据新华社雅加达5月12日电（记者 余谦梁 郑世波）印尼卫生部12日发布的一项研究结果显示，中国北京科兴中维生物技术有限公司研发的新冠疫苗对预防医务人员出现有症状感染的有效率为94%。

领导该研究的印尼卫生部官员潘吉·德万塔拉12日在新闻发布会上表示，卫生部在今年1月13日到3月18日间进行了这项研究，共有128290名此前没有感染新冠病毒的医务人员参与了研究。该研究结果是在上述医务人员完成接种两剂科兴疫苗后得出的。结果还显示，该疫苗对预防这些医务人员因新冠病毒感染入院治疗的有效率为96%，预防感染所致死亡的有效率为98%。

印尼卫生部另一位官员西蒂·纳迪亚·塔尔米齐在当天的新闻发布会上表示，战斗在抗疫最前线的医务人员是最容易感染新冠病毒的人群，来自这些抗疫先锋的数据显示，在接种疫苗后他们的发病率和死亡率都降低了。

西蒂强调说，希望印尼社会更多人能尽快接种疫苗，在人群中建立免疫屏障阻断病毒传播，这样才能尽快结束疫情。

印尼从1月份起在全国启动新冠疫苗接种，并优先为全国130万名医护人员接种。印尼医学会统计数据显示，启动疫苗接种后，该国医护人员死于新冠病毒感染的数量大幅下降。

据印尼卫生部5月12日发布的数据，该国当天新增确诊新冠病例4608例，累计确诊1728204例，新增死亡152例，累计死亡47617例。

中美两大经济体经济复苏势头强劲 联合国上调世界经济预期

据新华社联合国5月11日电（记者 尚绪谦）联合国经济和社会事务部11日发布报告说，鉴于世界两大经济体美国和中国经济复苏势头强劲，将2021年世界经济预期从年初预测的4.7%上调至5.4%。

这份名为《2021年世界经济形势与展望》的年中更新报告将2021年中国经济增长预期从年初预测的7.2%上调至8.2%，将美国经济增长预期从3.4%上调至6.2%，将欧元区经济增长预期从5.0%下调至4.2%。

报告预计，2021年发达经济体将增长5.0%，发展中经济体将增长6.1%，最不发达经济体将增长4.0%。

报告领衔作者哈米德·拉希德在新闻发布会上说，由于新冠疫情的不确定性，联合国对世界经济复苏亦表示谨慎乐观。

报告认为，对大多数国家来说，疫情远未结束，最脆弱经济体将面临长期经济困境，许多发展中国家的经济产出要到2022年或2023年才能恢复到疫情前水平。报告还显示，新冠疫情使约1.14亿人陷入极端贫困，需要采取有针对性的政策和措施。

世卫组织：印度发现的一变异新冠病毒扩散至40多个国家和地区

新华社专电（记者 王鑫方）世界卫生组织12日说，加速疫情在印度蔓延的一种变异新冠病毒已扩散至40多个国家和地区。

世卫组织在全球新冠疫情周报中说，已在上传至一个开放数据库的4500多个样本中检测到去年10月在印度最早报告的变异新冠病毒B.1.617。这些样本来自44个国家和地区，遍及世卫组织划分的全球6大区域。另外，世卫组织已收到另外5个国家和地区检测到这一变异新冠病毒的报告。

周报说，英国是除印度外报告这一变异病毒感染病例最多的国家。

世卫组织本周早些时候宣布将这种变异病毒列为“引发忧虑”的病毒，与在英国、巴西及南非发现的变异病毒一样，理由是它比原始病毒传染性更强，导致“患病率在多国迅速攀升”。另外，初步证据显示它对bamlanivimab单抗抗体的耐药性更强，而早期实验室研究表明它“有限削弱了抗体中和病毒的能力”。但世卫组织强调，它对疫苗有效性的现实影响“可能有限”。

世卫组织说，印度新冠病毒检测呈阳性的病例中，仅0.1%接受基因测序并上传至国际共享基因序列资源“流感数据共享全球倡议”平台，以确定毒株。截至4月底，变异病毒B.1.617.1和B.1.617.2分别占印度所有测序样本的21%和17%。

报告认为，印度疫情反弹存在多个潜在因素，例如变异病毒蔓延，多个大型集会加速病毒传播，公共卫生措施不足且落实不到位等。

印度卫生部11日公布的数据显示，印度单日新增新冠确诊病例329942例，累计确诊22992517例，仅次于美国；新增死亡病例3876例，累计死亡249992例。据法新社报道，由于印度连续多日单日新增病例超过30万例、单日新增死亡病例将近4000例，不少地区病床、氧气等医疗资源紧张。

联合国安理会就巴勒斯坦局势举行紧急磋商

►5月12日，在加沙地带汗尤尼斯，以军空袭现场升起浓烟。

综合新华社电 12日，以色列军队当天凌晨再次对加沙地带发动大规模猛烈空袭。据巴媒体报道，10日晚至12日早，以军轰炸共造成巴方35人死亡、233人受伤。

联合国安理会12日就巴勒斯坦局势举行本周以来的第二次紧急磋商。中国常驻联合国代表张军作为安理会轮值主席主持会议，并作国别发言阐述中方立场。

张军表示，连日来巴勒斯坦被占领土形势持续恶化，东耶路撒冷暴力和紧张局势仍在升级，加沙地带发生激烈冲突，造成大量平民伤亡。巴勒斯坦方面多次致函安理会，要求安理会加大关注，采取行动。中方对当前巴勒斯坦形势深表关切，强烈谴责针对平民的暴力，呼吁有关各方，特别是以色列保持克制。



黑掉美燃油供应“大动脉”的是何方黑客

白宫表示，事件暴露出美关键能源基础设施主要由私营部门所有并运营而导致的脆弱性

据新华社北京5月12日电（记者 张莹）美国主要成品油管道运营商之一科洛尼尔管道运输公司遭黑客攻击，旗下承载着美国东海岸近45%供油量的输油干线7日起被迫关闭，至今尚未恢复工作，导致美国多个州和地区燃油供应面临危机。

这一切切断美国供油“大动脉”的黑客攻击来自哪里？为何对美国能源基础设施运营带来如此巨大影响？

美国联邦调查局10日发表声明说，已确认一个名为“黑暗面”的黑客组织是这起输油管停运事件的幕后黑手，该局将继续与科洛尼尔管道运输公司和其他联邦政府部门合作展开调查。

网络安全企业赛贝里森公司网站介绍，过去几个月内，赛贝里森公司已帮助10多个客户打击“黑暗面”组织。据介绍，“黑暗面”勒索软件采取逐渐成为主要趋势的“双重勒索”策略，首先窃取存储在受害者系统内的敏感信息，然后对这些敏感数据

加密并发出换取密钥的赎金要求。此外，勒索者还会发出额外威胁：如果勒索目标拒绝支付赎金，他们就会在网上公布被窃取的数据。这意味着无论勒索目标是否预先备份了数据，都可能被迫支付赎金。

根据之前的攻击数据，“黑暗面”最终向受害者勒索的赎金一般介于20万至200万美元之间，要求使用比特币或门罗币等加密货币支付。

据彭博新闻社报道，在6日发起的攻击中，“黑暗面”仅用两个小时就从科洛尼尔管道运输公司的计算机网络中窃取了近100千兆字节数据。“黑暗面”10日在其位于暗网的网站“黑暗面解密”上发布声明称：“我们不涉及政治，不需要我们将与特定政府捆绑在一起……我们的目标是赚钱，不是给社会制造麻烦。”声明称，对科洛尼尔管道运输公司的网络攻击是由其一个附属组织发动的，“黑暗面”称今后将加强对附属组织攻击目标的审查，以“避免未来的社会后果”。目前尚不知此次勒索的赎金金额，科洛尼尔管道运输公司也没有说明是否支付。

对这一紧急事故暴露出来的美国能源基础设施网络安全防御的脆弱性，美国媒体和

专家纷纷表示担忧。美国《连线》杂志报道说，一场网络攻击使科洛尼尔管道运输公司的运营陷入瘫痪，并切断了东海岸很大一部分燃油供应，这对美国关键基础设施来说是个不祥的势头。报道援引美国网络安全企业德拉克斯公司首席执行官罗伯特·李的话说：“这是我们见过的网络攻击对美国能源系统的最大影响”。

《纽约时报》也发表文章说，这次攻击暴露了美国关键能源运输管道的脆弱性，黑客对电网、管道、医院和水处理设施等关键基础设施的攻击变得更加肆无忌惮。文章还称，网络保险和加密货币的兴起助长了勒索软件案件的“爆炸式”增长；网络保险使公司和政府部门成为犯罪团伙的成熟目标，因为犯罪团伙相信他们的勒索对象会付钱，而加密货币使赎金支付更难被追踪。

白宫国土安全顾问兰德10日在新闻发布会上表示，黑客攻击事件暴露出美国关键能源基础设施主要由私营部门所有并运营而导致的脆弱性。她还表示，能源部已召集石油、天然气和电力等行业的公共事业合作伙伴，分析勒索软件攻击细节并商讨措施，以避免相关行业再次发生此类事件。



美国多州民众抢购汽油

5月11日，美国北卡罗来纳州夏洛特一处加油站的油枪上套着写有暂停服务字样的塑料袋。遭受黑客攻击后，美国东海岸多州加油站11日供应短缺，不少民众出于恐慌排队抢购汽油。

助创业 惠民生

潍坊市推动创业担保贷款工作高质量发展

□ 戚传望

使他们成功创业。

多年来，潍坊市积极贯彻落实创业担保贷款扶持政策，加大创业担保贷款发放力度，充分发挥创业担保贷款扶持创业、带动就业作用，促进“六稳”“六保”工作。截至2021年第一季度，潍坊市共累计发放创业担保贷款130亿元。直接扶持9.6万人创业，带动39.1万人就业，贷款发放金额位居全省前列。

潍坊市创业担保贷款工作开展以来，市委、市政府高度重视。在人社局党组的正确领导下，将创业担保贷款纳入政府就业目标考核体系，实行目标管理。连续多年在政府工作报告中将其列为“民生实事”，政

府立项督查等重点工作。今年，创业担保贷款工作再次列入市政府工作报告，对小微企业创业担保贷款每户最高额度由300万元提高到400万元。主要领导亲自抓，分管领导靠上管，创业担保贷款业务科室尽职尽责积极作为，及时掌握受惠群体需求，引导金融经办机构积极参与创业担保贷款，形成自上而下、务实拼搏的强大合力，推动潍坊市创业担保贷款工作蓬勃发展。

为促进创业担保贷款政策落实，潍坊市打造服务标准化，本着“便利群众办理、及时审核审批”原则，将工作主动下沉到县区。潍坊市公共就业和人才服务中心创业担

保贷款科发挥业务指导职能，统筹谋划全市创业担保贷款工作，千方百计推动工作上质量、上水平、上规模。优化办事流程，扎实做好“一次办好”服务事项，将个人申请材料由6项减为2项，小微企业担保贷款由9项减为4项，利用信息化系统，业务申报网上提交，实现“零跑腿”。严守资金使用的“红线”和“底线”，着力防范和化解各类风险。加强督导推进，不断改进工作。扎实做好申请材料、贴息资金拨付材料等业务档案管理工作，分类归档存放，严格信息保密。加强队伍建设，开展形式多样的业务培训。强化政策宣传，采取多种形式，让创业者和

重点群体了解政策、用好政策、享受政策。在人社、财政、经办合作银行的密切配合下，潍坊市积极推进落实每一笔创业担保贷款。随着创业担保贷款服务水平的不断提高，政策落实、执行高效到位，潍坊市创业担保贷款服务对象满意度达100%。

下一步，潍坊市将继续把促进就业创业工作摆在服务民生之首，进一步创新创业担保贷款服务模式，打造“智慧就业”服务平台，构建线上线下融合服务体系，畅通帮扶创业“绿色通道”。健全完善风险防控长效机制，用足用活政策，提振行业信心，为全市经济社会高质量发展注入新动能。