DAZHONG
鼓舞大众
团结大众
服务大众
中共山东省委机关报
1939年创刊

大众日报

大众日报客户端　大众日报微信

2021年4月6日
星期二
农历辛丑年二月二十五
第28451期
今日16版
热线电话：0531—85193911

中共中央办公厅国务院办公厅印发意见

加强社会主义法治文化建设

新华社北京4月5日电　近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强社会主义法治文化建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强社会主义法治文化建设的意见》全文如下。

社会主义法治文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分，是社会主义法治国家建设的重要支撑。为加强社会主义法治文化建设，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于文化自信的重要论述，把建设社会主义法治文化作为建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的战略性、基础性工作和建设社会主义文化强国的重要内容，切实提高全民族法治素养和道德素质，着力建设面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义法治文化，为全面依法治国提供坚强思想保证和强大精神动力，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦夯实法治基础。

（二）工作原则

——坚持党对全面依法治国的领导，牢固确立习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位，确保社会主义法治文化建设的正确方向，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

——坚持以人民为中心，做到社会主义法治文化建设为了人民、依靠人民，不断满足人民日益增长的对民主、法治、公平、正义的需要。

——坚持法安天下、德润人心，把社会主义核心价值观融入社会主义法治文化建设全过程各方面，实现法治和德治相辅相成、相得益彰。

——坚持知行合一、重在实践，引导全体人民成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

——坚持继承发展、守正创新，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，学习借鉴世界优秀法治文明成果，不断发展和繁荣社会主义法治文化。

（三）总体目标。通过不懈努力，宪法法律权威进一步树立，尊法学法守法用法氛围日益浓厚，法治文化事业繁荣兴盛，法治文化人才队伍不断壮大，社会主义法治文化建设工作体制机制进一步完善。到2035年，基本形成与法治国家、法治政府、法治社会相适应，与中国特色社会主义法治体系相适应的社会主义法治文化，基本形成全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

二、主要任务

（四）深入学习宣传贯彻习近平法治思想。深化学习教育，抓好领导干部这个重点，把习近平法治思想作为党委（党组）理论学习中心组学习重点内容、党校（行政学院）和干部学院重点课程，不断深化思想认识、筑牢理论根基，（下转第五版）

奋斗百年路 启航新征程·同心奔小康

东营在全省率先实现基层网格多网合一、市域统筹，229项社会治理工作聚力一张网

千线归一“网”　小“格”大治理

——东营社会治理网格化创新实践调查（上）

□ 本报记者　姜和军　毛鑫鑫　贾瑞君　杨学莹

■编者按　“民亦劳止，汔可小康”。中华民族千年来的憧憬一步步在我们这一代手中变为现实。本报今起在“奋斗百年路　启航新征程”中开设“同心奔小康”子栏目，生动展示齐鲁儿女为全面建成小康社会一棒接着一棒跑、撸起袖子加油干的奋进实践。首组报道本报调研组带您走进东营，聚焦社会治理网格化的创新实践。

基础不牢，地动山摇。社会治理的重点在基层，难点也在基层。网格化，这一发端于2005年的基层治理模式，各地早已常见。2018年起，东营跳出窠臼，大胆改革，在全省率先实现市域统筹、多口归一，将原来分散在各部门的16类“网格”、5万多名网格员，整合归并，重新赋能。全市6098个小网格，链接每户百姓，各部门力量聚力一张网，破解网格繁杂、资源分散、各自为战等问题，让网格强起来、真管用，做到“小事不出村居，大事不出镇街，矛盾不用上交，纠纷就地化解”。东营的探索实践，对全省各地创新社会治理具有启示意义。

网格治理，似不陌生。该模式16年前创立，多地已普及。

网格治理，似又不熟。记者询问各地亲朋，熟络身边网格员的并不多。

网格治理，东营有何不同？

初到东营，记者就餐后经过饭店前台，询问经理：咱们小区的网格员是谁啊？

经理先是一愣，接着拿过一个提示牌，上写小区网格员姓名赵淑娟和其手机号。

这位网格员咋样？“人不错啊，大家挺熟。她昨天还来转悠，看看消防和防疫。瞧，我们有个网格微信群……”

记者在东营又多次随机询问路人、商户，不少人展示网格微信群，网格员颇受欢迎。

小小网格员，为何这样“红”？

在东营市网格化治理服务中心的一楼巨大电子地图前，全市6100余名网格员，同在这张网上。市网格中心副主任张军底气挺足：“记者朋友，你们可以随机抽查任何一个网格员。每个村居、每寸土地情况，都可掌握。”记者随机一点，手机拨通，询问情况，网格员提楼知户、提户知人、提人知情。

小小网格员，为何如此“能”？

下好一盘棋　终结碎片化

“千条线”纳入“一张网”

2018年前，东营“网格员”远非如此境遇。

之前村里到底有多少个网格员？在利津县明集乡王王庄村，当了13年村支书的王春，掰算了半天，也没数清。

“那时候，质监、环保、安监、林业等部门，各有各的网格。村两委成员兼着网格员，一个人兼好几个。”王春坦言，村里的事还忙不完，网格员的活很难顾得上，村民更不知道谁是网格员了。

设网格的单位，对网格员也不熟。东营市垦利区市场监管局食品综合监管室主任孙学景说，该局曾在全区配了450名食品安全协管网格员，每人每年给120元补助。“钱太少，有的都不来领。450人，一年报上来五六百条信息，平均每人一条多。”

2018年改革前，东营市委政法委调研发现，全市26个单位在基层铺设了16类网格，全市兼职网格员达5万多个。东营市委政法委副书记刘占文说，同一区域，多网交叉重叠，有的以河为界，有的以路为界，有的以村居为界。“一个村居，十几个兼职网格员，但待遇低、不专职、不专业，有名无实。结果是，一堆网格员，理不清一个小网格。”

基层社会治理，最忌力量分散、各自为战。提升社会治理水平，必须坚持系统思维。

问题如何破解？唯有改革。

东营市委书记李宽端说，我们牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持系统观念，运用系统方法，创新基层社会治理，打造“枫桥经验”升级版，构建具有东营特色的市域社会治理体系。全市一盘棋，形成党委领导、政法委牵头、部门参与领导机制，“千条线”纳入“一张网”，把分散的16类网格归为一张，把5万多名网格员并为一支。按城乡社区300户1000人的规模，重新划分网格6098个，含4010个以社区和村庄为主的基础网格，2088个以机关、企事业单位、商圈市场以及林田湖草等为主的专属网格，把每个人、每一寸土地纳入网格。原本涉及基层社会治理的726项工作整合精简为7大类229项，连同26个部门职能，归入一网；原本分散于各部门、用于网格管理的7000多万资金，并为一体。各种力量进网络，各类服务下网格，一“网”兜起大小事。

要素优化布局，还远不止于此。虽然编制紧张“金贵”，东营仍统筹挤出752个事业编制，给市县乡三级新设立的48个实体化网格化服务管理中心，而这三级中心一并加挂综治中心、矛盾纠纷多元化解调处中心牌子，实行一体化运作，让治理要素向最需要的地方聚集。

数据也整合汇集到一张网。东营构建具备指挥调度、事件处置、数据分析等功能的大信息平台，整合十几个部门的基础数据1000余万条，汇聚数据1.2亿条。他们还开发出“东营网格通”网格员手机APP、市民版微信小程序，指尖点一点，上下即联动，全网可联通。

告别“游击队”　组建“正规军”

专职的队伍干专业的事

还是利津王王庄村，拥有大专学历的王南南，已取代过去的十多个兼职网格员，成了村里唯一的专职网格员。

同是“网格员”，如今大不同。32岁的王南南要巡查7大类事务，除了能跑能颠，还必须全身心扑在网格上，做到专职专业。

3月31日早8点，王南南准时走出家门巡查。路边一个垃圾桶，垃圾满冒了尖，她掏出手机拍照，用“东营网格通”上传到平台，“一会儿就有人来清运。”村庄说大不大，说小也不小，转完一遍得将近3个小时，每天3万步是常事。“每天两巡查、四打卡。自从干了这网格员，朋友圈的微信好友步数排行，我一直是第一。”王南南有点得意。而她的行动轨迹，在网格中心后台上同样看得一清二楚，如果行动轨迹少就会扣分，职能部门还会根据提交线索情况打分考核。

虽然风里来雨里去，但相较其他农村体力活，家在这个村的王南南，对这个身穿统一制服、薪酬每年2万多元的工作，已是很满意。

“全市专职网格员的平均月收入是2500元左右，部分城区网格员年薪能达到5万元左右，收入与考核挂钩，发现上报重大线索的还有单项奖励。”刘占文说。

东营采取“县区招、镇街管、网格用”的方式，配备了一支6100余人的专职网格员队伍。（下转第二版）

山东省级财政下达资金助推文旅消费

预计带动发放不少于1亿元惠民消费券

□记者　代玲玲　通讯员　李锋　报道

本报济南讯　近日，山东省级财政下达资金支持举办第五届文化和旅游惠民消费季，紧紧围绕创新提升、提质增效，加大资金统筹，采取政府补贴、企业让利方式，推动开展“惠游齐鲁·健康生活”“智游齐鲁·云享未来”“百年献礼·艺动齐鲁”等八大文化和旅游主题消费活动，预计带动全省发放不少于1亿元的文化和旅游惠民消费券。

文化和旅游涉及行业众多，是最能释放消费潜力的领域之一。今年省财政将以文化旅游惠民消费季活动为契机，加大对文旅促消费支持力度，促进消费设施更加完善、消费结构更加合理、消费环境更加优化，提供更加高质量文化和旅游供给，拉动省内文旅消费，助力经济“双循环”。

唱支山歌给党听

□记　者　薄克国
通讯员　杨惠麟　报道

4月5日，“唱支山歌给党听”庆祝建党100周年主题快闪活动在青岛市五四广场举行。岛城文化志愿者、群文工作者和社会各界代表深情演唱了《唱支山歌给党听》，用歌声诠释对党的挚爱和祖国的赞美。据介绍，此次主题鲜明的红色文艺进景区活动，以岛城标志性景区为背景，以红色文艺作品为主题，旨在打造一场红色文艺与蓝色美景完美融合的公益活动。

红歌大家唱，大声唱出来！“红歌大家唱”全省红歌接力赛正在进行，相关报道请登录大众日报客户端。

报端看点

蹲点调查

安宁疗护试点虽取得一定成效，但面临着难以广泛普及的困境

让安宁疗护陪伴更多生命谢幕

➡ 蹲点调查·3版

沿着高速看山东

2025年山东高速通车里程将超1万公里

➡ 要闻·2版

有力有序有效做好新冠病毒疫苗接种工作

“全流程”把控，确保接种安全高效

◆多元设置接种点　◆严格监管疫苗生产运输接种　◆联网监测异常反应

□ 本报记者　徐晨　王凯　于新悦

4月1日，在济宁医学院新冠病毒疫苗接种点，前来接种的师生佩戴口罩并测温入场。记者在现场看到，接种严格划分出等候、登记、分诊、接种、留观5个区域：在等候区，现场秩序保障人员引领师生经过体温检测、签署知情同意书，有序等候接种；在登记、接种区，医务人员对每一名受种者进行身份证、疫苗监管码读取、录入，接种医生严格按照新冠疫苗接种流程和技术规范，对于符合接种条件的学生进行疫苗接种；在留观区，受种者接种完成观察30分钟后，由学生志愿者确定满足等候时间无异常方能离开，如果出现不适，到异常反应处置室进行处理。

我省高度重视新冠病毒疫苗接种工作，及时制订调整总体接种方案，强调科学管理，强化流程把控，确保疫苗接种有序高效。

多元设置接种点，方便居民安全接种。据山东省疾控中心免疫规划领域首席专家、免疫预防管理所所长张丽介绍，目前山东全省共有三类接种点：一类是固定接种点，包括常规接种门诊和依托医院、社区卫生服务中心建立的临时预防接种点；一类是依靠大型场馆增设的临时接种点；在此基础上，抽调医护人员组织起流动接种队，将疫苗接种服务送上门。全省3000多个接种点均需做到“四有”——有驻点急救急诊人员、有急救设备、有120救护车现场值守、有二级以上综合医院救治绿色通道，确保应急救治。同时，全省各个接种点均安排志愿者、安保人员，一旦出现异常情况、突发事件，均能实现快速处置，确保接种现场秩序。

充分发动基层力量，精准高效有序推进疫苗接种。据张丽介绍，当前全省上下层层压实责任，实行“条块结合”的接种组织形式：一方面，依靠行业组织、辖区单位开展疫苗接种；另一方面，社区和居委会通过社区宣传栏、宣传横幅等形式引导辖区居民接种疫苗，并为居民提供疫苗接种预约登记等服务。同时，山东正建立和完善个人预约接种服务，将逐步开通金苗宝APP、健康山东服务号等移动应用终端在线预约和接种记录查询功能，实施多平台精准预约。

疫苗生产、运输、接种等全流程严格把关、监管，保证疫苗接种安全、规范、优质。在生产环节，如实记录生产、检验过程中形成的所有数据，并建立全国疫苗电子追溯体系，实现疫苗最小包装单位从生产到使用的全过程可追溯。如发现可能对疫苗质量产生重大影响的线索，各级药监部门可随时开展检查。在运输过程中，相关部门严格把关流通配送环节，确保疫苗冷链储存、运输条件符合疫苗储存和运输管理规范要求。在接种前，各市均组织做好接种人员培训，特别加强对最新《新冠病毒疫苗接种技术指南》的培训，确保所有接种医务人员规范培训合格、持证上岗。

客观评价、联网监测异常反应。目前，全省已借助国家疑似预防接种异常反应监测系统，实时收集、分析新冠疫苗接种后的不良反应数据，及时研判，科学决策。“目前从监测系统的报告数据来看，新冠疫苗接种后不良反应的报告率，整体上与其他常用的灭活疫苗相当甚至更低。”张丽说。