

史上最严保障施工安全新政出台

我省规定，出现重大隐患或引发安全事故的一律顶格处罚

□记者 方全 通讯员 张润泽 报道 本报济南11月20日讯 为坚决防范遏制施工生产安全事故，从根本上消除事故隐患，省住房城乡建设厅等10部门近日联合印发《关于进一步加强房屋建筑和市政工程施工安全生产工作的若干意见》(下称《意见》)，明确提出落实建设单位施工安全首要责任，并将全面实施“六个一律”严管重罚措施。

《意见》明确，要落实好建设单位施工安全首要责任。要求严厉查处建设单位安全责任不落实、现场管理不到位、随意压缩工期等突出问题。建设单位投标文件和施工总承包合同必须约定安全事故防范目标、措施及违约责任，保障合理造价、工期，出现重大隐患或引发安全事故的一律顶格处罚。压实施工单位主体责任，明确施工总承包单位项目负责人履职要求和分包单位的管控措施，全覆盖实行项目专职安全员企业总部外派制。

在建筑市场和施工现场风险防控方面，凡发现未依法取得施工许可证擅自施工的，一律责令立即停工，告知有关单位停止供水供电。严厉打击肢解发包、转包、违法分包、围标串标、挂靠出借资质资格等违法行为。依法从速认定并实施顶格处罚，每年曝光一批典型案例。紧盯危大工程，聚焦易发群死群伤的起重机械、高支模、脚手架、深基坑关键风险，分类明确风险防控重点，强化各方主体全过程监督和影像资料留存备查。完善整治机制，全面推行安全生产风险隐患排查治理体系，分4级梳理管控风险隐患，严厉打击有章不循、弄虚作假等行为。

《意见》要求全面实施“六个一律”严管重罚措施，切实纠正施工安全严重违法违规行为处理处罚“宽、软、晚”问题。即，凡发生施工安全责任事故，一律对责任单位及单位负责人等有关人员按上限暂扣、停业、降级、吊销有关证照，实施经济处罚；一律将对事故直接涉及的施工、开发、设计、监理等单位公示警示为施工安全风险企业，事故结案处罚执行完毕前政府投资和国有主导投资项目应谨慎委托建设任务，政府土地出让应慎重选择，一般事故在设区市范围内公示警示，较大及以上事故在全省范围内公示警示；一律对事故项目责令全面停工整顿，暂停其项目预售或房屋交易合同网签备案；涉及国有企业的，一律通报国资监管部门并按有关规定扣减企业负责人绩效考核得分。将重大隐患作为事故惩戒，凡发现危大工程未按规定编制专项方案、组织论证审核、按方案施工等严重违法违规行为的，一律暂扣安全生产许可证。严格安全生产许可动态核查，突出安全生产管理制度、重点岗位人员配备履职、风险隐患排查整治等重点，凡企业一般安全生产条件或施工现场安全生产条件不合格的，一律暂扣安全生产许可证。

“新业态”催生行政审批新举措 德州发出首张“智能新零售”营业执照

□记者 张双双 通讯员 赵庆川 报道 本报德州讯 11月16日，山东小麦铺博纳商业管理有限公司拿到了营业执照，在中元科技产业园试营业的“小麦铺”便利店门口，负责该项事务的企业办公室主任孙万里拿着执照开心地拍了张照片，他说：“我们的证件有纪念意义，是德州市首张支持新业态新模式企业发展的‘智能新零售’营业执照。”

他告诉记者，因公司前端门店位置并不固定，在审批过程中，“市场主体注册场所”问题成为审批盲区，但经多部门商讨，“新业态”需要“新举措”，最终顺利拿证。记者了解到，山东小麦铺博纳商业管理有限公司是德州经济技术开发区招商引资的一家新型企业，其采用的“智能新零售”是运用大数据、云计算等新技术，将零售行业线上服务、线下体验及现代物流进行深度融合，实现“零售+科技+媒体”一体化的新零售模式，是抗击新冠肺炎疫情期间涌现的线上服务新模式发展企业。“集群式食品工业园+中央厨房+移动式前端门店”的运营模式，让装配式的便利店可短时间内进驻社区、广场等人流量较密集的场所以，为广大居民提供便利；但另一方面，因该类店面移动式特点，不是依法依规设立的办公场所，在审批过程中便成为办理“卡点”。

为更好地服务其落地，行政审批、市场监管、城管等多部门集体研究论证，德州经济技术开发区行政审批部门以包容审慎的原则对待新业态、新模式，打破惯性思维，根据前端门店进驻场所不同，出具社区、企业和公共场所三种审批方案，让企业顺利取得营业执照。据悉，为引领新型消费，打造新型智慧城市，德州经济技术开发区先行招商引进了一批项目，山东小麦铺博纳商业管理有限公司就是其中之一。该区政府审批部副部长李爱军表示，“新业态、新模式会给城市带来新活力，这家企业落地后，能更好地服务于我们当地的餐饮行业发展升级和智慧城市供应链，所以在审批环节上，要树立靠前意识，为企业提供个性化、精准化服务，并加强部门联动，不断创优经开区营商环境，助力企业发展。”

城阳法院对环境资源案件“快立快审快执”

□记者 肖芳 报道 本报青岛讯 近日，青岛市城阳区人民法院快速审结一起污染环境案，被告人王某及所雇用的李某因在从事工艺品加工期间私设暗管排放含重金属污水而分别获刑。得益于法院环境资源审判庭的“快立快审快执”，该案用时仅38天。

作为全省首家“环境资源司法实践基地”之一，青岛法院环境资源审判庭综合审判庭试点法院，今年4月24日，城阳法院专门设立环境资源审判庭。该审判庭的设立，打破了法院传统分案机制，集中审理辖区内的所有环境资源民事、刑事及行政案件，实现环境资源案件的专门化审理。今年以来，城阳法院共审结各类环境资源刑事案件10件、民事案件118件、行政公益诉讼案件5件，为辖区内自然资源和生态环境保护提供了有力司法保障。

攻坚秋冬大气污染，我省明确六大任务

◆对7个传输通道城市分阶段提出目标 ◆空气改善不达标将被公开约谈

□记者 毛鑫鑫 报道 本报济南11月20日讯 2020—2021年秋冬季衔接“十三五”和“十四五”，事关打赢蓝天保卫战收官，大气污染防治备受关注。近日，经省政府同意，省生态环境厅等9部门联合印发《山东省落实〈京津冀及周边地区、汾渭平原2020—2021年秋冬季大气污染防治综合治理行动方案〉实施细则》(以下简称《实施细则》)，明确了各市空气质量改善目标，规定了重污染天气应急、清洁取暖建设、产业结构调整、工业污染治理、移动源污染管控、面源污染管控六大重点任务。

省生态环境厅副厅长周杰介绍，《实施细则》对济南、淄博、济宁、德州、聊城、滨州、菏泽7个传输通道城市分阶段提出了空气质量改善目标：2020年10—12月，细颗粒物(PM2.5)浓度控制目标分别为65、67、72、63、67、59、69微克/立方米，重污染天数控制目标分别为3、4、3、5、4、4、5天；2021年1—3月，PM2.5浓度控制目标分别为79、81、84、81、86、79、90微克/立方米，重污染天数控制目标分别为8、10、10、10、12、10、11天。其他9个非传输通道城市达到相应年度空气质量改善目标。

在重污染天气应对方面，《实施细则》提出全面实施重点行业绩效分级差异化管控措施，修订并公开应急减排清单；加强区域应急联动，当预测到区域将出现大范围重污染天气时，各市要按照生态环境部或省重污染天气预警提示信息，及时发布预警，开展

区域应急联动，按照预案启动应急响应，采取应急减排措施。

作为重点任务之一，我省将大力推进清洁取暖，加快推进散煤替代工程，确保气源电源稳定供应，严防散煤复烧；对暂未实施清洁取暖的地区，严厉打击劣质煤销售。同时，大力调整产业结构。《实施细则》要求全省钢铁、焦化、地炼、化肥等产业完成压减过剩产能和淘汰落后产能任务，建立项目台账。对“散乱污”企业实施动态清零，坚决防止死灰复燃、异地转移现象。

在加强工业污染源治理方面，《实施细则》提出在钢铁行业超低排放改造已完成的基础上，及时自主开展评估监测，推进钢铁行业超低排放差别电价政策；依法依规加大燃煤锅炉淘汰整治力度，加快淘汰产能落后炉窑；全面加强钢铁、建材、有色、焦化、铸造等重点行业企业无组织排放治理。

在强化移动源污染管控方面，我省公路运输优先采用国五及以上排放标准的柴油货车或新能源汽车，加快完成国三及以下排放标准营运柴油货车年度淘汰任务；对非道路移动机械继续实行编码登记；持续打击和清理取缔黑加油站、流动加油车，查处生产、销售环节的劣质油品，对不达标的在用车用油品进行追踪溯源。

另外，严控面源污染。《实施细则》提出坚持疏堵结合，强化秸秆禁烧管控；继续强化各类施工扬尘管控措施，将扬尘管理工作不到位的不良信息纳入建筑市场信用管理体系，情节严重的，列入建筑市场

主体“黑名单”。提高城市道路水洗机扫作业比例，加大各类工地、物料堆场、渣土消纳场等出入口道路清扫保洁力度。加强企业堆场、港口码头扬尘污染控制，各市要于2020年12月底前完成港口码头扬尘污染问题综合整治。

“各市、各有关部门要进一步细化分解目标任务，明确时间表和责任人，积极落实

相关链接

11月14日至17日应急响应期间

全省PM2.5浓度削减约14%

□记者 毛鑫鑫 报道 本报济南11月20日讯 受不利气象条件影响，11月14日至17日我省经历了一轮重污染天气过程，13市及时发布预警，启动应急响应，其中济南、淄博、枣庄、东营、烟台、济宁、泰安、临沂、德州、聊城、滨州、菏泽12市发布橙色预警，日照市发布黄色预警。“根据空气质量预报结果和实际状况，各市于11月17日陆续解除重污染天气应急并停止应急响应。”在省生态环境厅11月20日召开的新闻发布会上，副厅长周杰介绍。

此次应急响应期间，全省各级生态环境部门加大执法检查力度，共出动执法检查人员2.1万余人次，检查企业2万余家(次)，施工工地0.6万余个(次)。从重

污染天气应对效果看，据测算，通过积极采取应急减排措施，本轮应急期间全省颗粒物、SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>、VOCs累计减排总量分别为6255.1吨、594.3吨、3139.0吨、1075.7吨，全省PM2.5浓度削减14%左右，发挥了很好的“削峰”作用，有效降低了重污染天气污染程度，减轻了重污染天气对人民群众身体健康的影响。

下一步，我省将继续关注秋冬季空气质量变化形势，加强预报预警。省生态环境监测中心预报室主任张淼介绍，目前预报主要包括两类，即未来自省域内分区空气质量形势预报和城市空气质量精细化预报。两个预报制作完成后，会实时在省厅网站向社会公开发布。

创新驱动跑出“加速度”



历经十几年科研攻关，东岳集团质子交换膜技术全球领先 氢燃料电池质子膜实现国产

□ 大众报业记者 刘磊 任灵芝 大众报业通讯员 于超

11月18日，东岳集团150万平方米质子交换膜生产线一期工程正式投产，氢燃料电池的核心部件首次实现国产化。

当天，在山东东岳来氢能材料有限公司车间内，随着机器转动，一张看似普通的薄膜缓缓“走出”，这就是正式投产的质子交换膜。这张薄膜被称为燃料电池汽车发动机的“芯片”。

“非常了不起！”中国工程院院士干勇由衷地评价，这标志着我国氢能核心材料质子交换膜在技术和装置生产规模上同步全球领先。

东岳集团历经十几年科研攻关，突破了这一核心技术，成为全球为数不多掌握这一技术的公司之一。质子交换膜生产线一期工程年产量为50万平方米，全部达产后，可实现年产量150万平方米。

当前，能源行业发展模式和业态正在经历以低碳化、清洁化方向的深刻变革。在新旧动能转换重大工程实施中，山东把加快氢能产业发展作为超前布局的先导产业，抢占新能源技术制高点的重要领域。东岳150万平方米燃料电池膜及配套化学品产业化项目，被列入山东省新旧动能转换第一批重大项目。

加强自主正向开发，中国重汽经营指标创历史最好水平 研发投入利润增长双超八成

□ 本报记者 王新蕾

研发实力就是核心竞争力。11月20日上午，记者从中国重汽集团2021年云商务大会上获悉，今年前10月，中国重汽实现汇总营业收入1407亿元，同比增长54%，利润同比增长81%。今年前三季度，各项经济指标已经全面超越2019年全年，这在中国重汽发展史上是首次。

与破纪录的经营指标同步的，是近九成的研发投入增量。数据显示，2020年中国重汽前三季度的研发费用高达4.23亿元，较上年同期增长89%。

持续的研发投入，为中国重汽带来了丰硕成果。今年以来，中国重汽持续推出引领市场的高端产品。9月16日，中国重汽发布了新一代“黄河”重卡，完全自主正向开发，打破了传统重卡的技术桎梏和技术壁垒，达到世界一流水平。此外，中国重汽与北斗卫星导航系统集合实现无人驾驶重卡商业化运行、豪沃TH7百城联动上市发布、HOWO轻卡创富版上市发布，研发大投入、人才大引进、生态大改变的红利纷纷涌现。中国重汽还对研发体系进行了全面诊断、规划和重构，确立了从技术引进向自主正向开发的战略转型。

“新业态”催生行政审批新举措 德州发出首张“智能新零售”营业执照

数据显示，中国重汽企业经营指标再创历史最好水平，按照保险数据统计，1—10月中国重汽重卡市场占有率同比增长3.9%，稳居行业第三名。其中，在10月份，中国重汽以月销3.3万辆、同比增长158%的好成绩，夺得当月重卡销量冠军。销售冠军的背后，是对产品质量的严格要求。“对于那些不愿为研发投入、不愿主动进行技术升级、抱残守缺、固步自封的供方，我们只能坚决淘汰，明年预计淘汰掉1000家不合格的供方。”在11月19日召开的中国重汽2021年供应商大会上，中国重汽集团质量总监严文俊表示，重汽明年的质量工作目标为零公里故障率≤10PPM，售后故障率≤1000PPM，重大、批量质量事故一票否决。

数据显示，今年1—10月，中国重汽累计销售整车37.4万辆，同比增长60%。在细分市场上，中国重汽牵引车销量同比增长160%，高于行业增幅110个百分点；汕德卡销量达到去年同期的好成绩；出口市场在全球疫情影响下，实现销售2.6万辆，继续保持50%的行业占有率。

孕产妇死亡率、婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率再创历史新低

山东妇幼健康核心指标达到发达国家水平

□记者 王凯 通讯员 高峰 孔令曦 报道 本报济南11月20日讯 记者从今天召开的山东省卫生健康委员会新闻发布会上获悉，山东省妇幼健康核心指标达到发达国家水平。

据山东省卫生健康委党组成员、副主任、一级巡视员秦成勇介绍，近年来，山东省紧紧围绕妇女儿童这一重点人群的健康，以保障母婴安全为核心，以加强出生缺陷防治为重点，进一步健全妇幼健康服务体系，大力促进儿童健康发展，持续提高妇女儿童水平，切实维护妇女儿童健康权益，取得显著成效。

在全省启动实施山东省母婴安全行动计划，建立妊娠风险评估、高危专案管理、危重症救治、孕产妇死亡个案报告、约谈通报等5项制度，全省各级共建立危急

重症孕产妇和儿童新生儿救治中心367家，有效保障了母婴安全。2019年，全省孕产妇死亡率、婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率分别降至9.05/10万、3.93‰和4.8‰，比“十二五”末分别降低30.6%、18.2%和19.9%，再创历史新高。

以三级预防为抓手，科学推进落实各项措施，全省的防治水平也逐步提高。全省严重多发致残出生缺陷发生率降至6.66/万。实施农村妇女孕产和孕早期增补叶酸项目，全省围产期神经管缺陷发生率由1996年的第3位下降到2019年的第15位。我省还专门实施了产前筛查项目，全省唐氏综合征发生率由2015年的2.12/万降至2019年的1.22/万。省里还提供新生儿四种遗传代谢病免费检查，做到早诊断、早治疗，通过科学干预减少残疾儿的发生。全省出生缺陷综合防治体系逐步健全。

2017年，省委将加强出生缺陷综合防治工作纳入全省经济社会发展考核统筹推进。全省免费孕产优生健康检查目标人群覆盖率85%以上，全省产前筛查率达87%，全省新生儿疾病筛查率达99.13%。启动实施国家卫生健康委出生缺陷防治紧缺人才培养项目，共有860人次参训，基层防治水平得到有效提升。目前，涵盖婚前、孕前、产前和新生儿各阶段“五免三救助”的防治体系已在我省初步建立。

妇幼健康服务能力不断提升。深入实施基本和重大公共卫生妇幼项目，为妇女儿童提供全生命周期服务。全省孕产妇和3岁以下儿童系统管理率达90%以上，妇女常见病筛查率达85.3%。“十三五”以来，为782万农村妇女进行了免费的“两癌”筛查，农村孕产妇和孕早期免费增补叶酸服用人数达332.9万人，孕产妇HIV检测率达99%以

上，艾滋病、梅毒、乙肝母婴阻断成效明显。实施健康儿童行动计划，完成县级新生儿重症监护能力提升项目，启动新生儿先天性心脏病筛查试点，创建3家国家级和45家省级儿童早期发展示范基地，开展0—6岁儿童眼保健和视力检查等工作，儿童健康得到全面促进。

妇幼保健机构建设稳步推进。大力实施国家妇幼健康服务保障工程，“十三五”期间全省新建、改扩建妇幼保健机构70余所，规划投资61亿元。截至2019年，全省各级妇幼保健机构共160家，房屋建筑面积268.73万平方米，各级助产机构共1017家，产科床位30616张，儿科(新生儿)床位数40715张。目前，全省共有三级妇幼保健院19家，二甲妇幼保健院34家，妇幼保健服务体系日臻完善，服务效能显著提高。