2019:英国脱欧将开启新篇章?

□ 中国现代国际关系研究院欧洲所副研究员 杨芳

环球论坛
世界热点前瞻

■提要

2019年，是英国的国家定向之年。脱欧的谜底行将揭晓，是有序前行，还是继续在乱局之中挣扎，应该会有一个阶段性的答案。不一样的答案会预示着这个国家未来的发展方向不同，或许是走向艰难新生的重塑，也可能是继续沉溺于无法抉择之中的迷茫与反复。

2018年的最后一天，英国首相特雷莎·梅在新年致辞中表示，“新年是展望未来的时刻，英国将在2019年开启新的篇章”。梅首相所言的“新篇章”正是英国真正离开欧盟，回归贸易自主、司法独立的国家行为体角色。从2016年英国公投决定脱欧以来，2019年将是真正决定英国会否离开欧盟的时刻，不出意外的话，1月14日这一周，英国议会将会投票决定，是否批准去年11月英国政府与欧盟达成的“脱欧协议”。英国或由此迈向有序脱欧的旅程，开始真正的国家角色重塑；亦或许陷入无协议脱欧、甚至不脱欧的更大乱局，国家发展陷入新一轮不确定性之中。

2018年11月，经过一年半的谈判，英国与欧盟达成“脱欧协议”，其中包括《退出协定》和《未来关系政治宣言》。协议规定了英国退出欧盟所需要的财务结算、公民权利保障等相关安排，约定了到2021年底(最迟可到2022年)为过渡期，过渡期内，双方将延续目前的关系，并将就未来的政治、贸易以及安全等关系进行谈判。协议以“保障条款”(backstop)形式，为关键性难题—“北爱尔兰问题”做了特别安排，以避免南北爱尔兰之间出现硬边界，退回到1998年北爱停火协定签署之前的紧张局面。

协议得到了英国与欧盟双方官方的一致认可，为实现英国“有序脱欧”迈出了重要的一步。但是，协议的签署却在英国国内激起强烈反响。梅首相执政地位遭遇严峻挑战，在承诺不再参加下届大选的情况下，才赢得了党内多数的支持，渡过了不信任案危机。依据保守党党内的规定，未来12个月内，梅首相不会再遭受到保守党党内的不信任案挑战。但这并不意味着未来的议会投票会轻松过关。

特雷莎·梅首相领导的保守党在英国议会下院不占多数议席，需要执政友党北爱尔兰民主统一党(DUP)的支持，才能在英国下院议席过半，确保其所提出的议案获得通过。而迄今为止，不仅是DUP，保守党内部的相当一部分人对协议不满意，认为该协议有使英国无法自主退出关税同盟、甚至有失去北爱尔兰的风险。他们希望英国政府能够与欧盟重新谈判，至少是得到保证，为北爱尔兰保障条款设立一个更为明确的期限。为争取协议能够在英国议会下院得到通过，梅首相在协议达成之后，旋风式访问了欧盟及德国等主要成员国。圣诞、元旦的假期，梅首相也在频繁地与欧洲理事会主席图斯克、德国总理默克尔以及爱尔兰总理瓦拉德卡等电话沟通，希望能够得到欧盟的进一步支持。但尚未如愿，欧盟的态度十分明确，“协议已经达成，已经达成的协议就是最好的协议，不会有有悖于该协议的其他承诺”。

随着投票日期的临近，1月4日，英国《卫报》称，梅首相开始了新一轮电话公关，仍在向欧委会主席容克等积极争取。《卫报》此前也曾指出，如果欧盟的态度能够有所变化，协议能够得到DUP支持的情况下，梅首相有可能得到保守党内的一致支持，协议也就有可能通过。此外，从选区选民意愿来看，英国民调机构尤戈夫(Yougov)12月初的分析显示，在两种选项之下，从选区来看，支持留欧和“脱欧协议”的比例十分接近，差不多各占50%。支持留欧比无协议脱欧的支持率略高，为52%:48%。而如果在有协议和无协议之间作出选择，对“脱欧协议”的支持率则明显更高，为65%。由于英国的选举体制是单一选举制，即650个选区选举产生的代表直接进入议会。这一数据表明，1月份议会表决通过协议仍有可能。欧盟预算委员厄廷格就认为，英国议会有可能通过“脱欧协议”。英国国际贸易大臣福克斯则认为，协议通过与否的可能性各占50%。

对英国而言，即使协议最终通过，也只是渡过了脱欧的“至暗时刻”，明确了英国终将脱欧的大方向。而英国国家的发展仍然存在诸多的不确定性。从英欧关系来看，下一阶段的谈判也并不容易，关税同盟的问题、贸易谈判的问题以及南北爱尔兰边界的安排，都依然是棘手难题。未来的两到三年之内，英国除了要与欧盟确立新的伙伴关系框架之外，还需要重建贸易等领域的双边与多边关系，在世界的百年未有之大变局中，英国需要应对这一系列深刻变化，任务十分艰巨。2019年，真正的“有序脱欧”，最多只是序章，而非短期内可以完成的任务。日拱一卒，或能功不唐捐，稍有不慎，就有功败垂成的风险。

1月8日，脱欧的支持者在英国伦敦议会大厦外示威。英国首相府8日确认，一度推迟的“脱欧协议”投票表决将于15日在议会下院举行。 □新华社/法新

2018年中国公民新增4个免签目的地

新华社北京1月9日电 记者9日从外交部领事工作媒体吹风会上获悉，2018年我国与阿联酋、波黑、白俄罗斯、卡塔尔4国缔结了互免持普通护照人员签证协定，创历年数量之最。

外交部领事司司长郭少春在吹风会上说，中国与阿联酋免签协定每年惠及约100万赴阿中国游客和350万过境旅客，这两个数字相加，约占内地居民首站出国人次的8.5%。

“值得一提的是，随着中国游客的明显增多，阿联酋方面专门提出希望增加对华航班架次。”郭少春说。

谈及2022年世界杯足球赛举办国卡塔尔，郭少春表示，希望中卡免签安排能使中国球迷的观赛之行更加顺利愉快。

据郭少春介绍，我国现与14个国家实现全面互免签，15个国家和地区单方面给予中国公民免签入境待遇，44个国家和地区单方面给予中国公民落地签证便利。目前，持普通护照的中国公民可免签或落地签前往72个国家和地区。

除免签协定外，我国还与42国达成71份简化签证手续的协定或安排。“提高中国护照‘含金量’是今后一段时期中国领事工作致力追求的目标。”他说。

根据国际惯例，互免签证、单方面免签或落地签一般适用于短期入境人员。郭少春提醒拟赴有关国家长期工作、生活、学习的中国公民，注意查阅相关国家的签证政策，避免在入境时用错中国和有关国家的免签协议和单方面签证便利化措施。

世界银行下调全球经济增长预期

据新华社华盛顿1月8日电 世界银行8日发布最新一期《全球经济展望》报告，下调今明两年全球经济增长预期，并警告下行风险上升。

报告显示，受全球金融环境收紧、贸易紧张局势持续等因素影响，2019年和2020年全球经济增速预计将分别放缓至2.9%和2.8%，较世行2018年6月预测值均下调0.1个百分点。报告同时将2018年全球经济增速从此前预计的3.1%下调至3%。

由于主要发达经济体央行继续收紧货币政策、美国财政刺激效果减退，报告预计2019年发达经济体经济增速将从2018年的2.2%放缓至2%，2020年进一步降至1.6%。其中，美国经济增速将从2018年的2.9%放缓至2019年的2.5%和2020年的1.7%。

报告预计，新兴市场和发展中经济体2019年经济增速为4.2%，与2018年持平，2020年将升至4.5%。

政府“停摆”陷僵局 美党争愈演愈烈

美国总统特朗普和国会民主党领袖8日晚就边境安全、联邦政府“停摆”等议题分别发表讲话，双方继续各执一词、相互攻讦。这意味着，已经进入第18天、史上第二长时间的联邦政府“停摆”仍将继续下去。分析人士认为，白宫与国会民主党人在边境安全问题上存在根本性分歧，妥协空间不大，双方隔空喊话意在争取公众支持并施压对方。目前，朝野更关注特朗普是否会动用行政权力，绕过国会获取在美国同墨西哥边境修建隔离墙的经费。特朗普如果这样做，恐引发更大的政治风波。

特朗普与民主党相互攻讦

特朗普8日晚在白宫椭圆形办公室发表全国直播讲话，称美墨边境的“人道主义和安全危机”正在发酵，指责民主党拒绝为加强边境安全拨款。他还说，已邀请国会高层9日到白宫会面讨论拨款问题。

此后，民主党籍的国会众议院议长佩洛西和参议院民主党领袖舒默也通过全国直播讲话对特朗普作出回应。二人严厉指责特朗普夸大美墨边境的情况，同时表示，民主党支持加强边境安全，但在方式上与特朗普有严重分歧。此外，舒默提出，分开解决联邦政府“停摆”问题和双方围绕边境安全问题的分歧，并呼吁特朗普签署相关拨款法案以结束“停摆”。

美国联邦政府自去年12月22日凌晨开始部分“停摆”。白宫和国会民主党人进行了多轮谈判，但都未取得实质性突破，核心分歧依旧是边境墙问题。

在美墨边境修建隔离墙是特朗普竞选总统时的重要承诺，也被美国舆论视为他稳固票仓、寻求连任的重要政治筹码，所以特朗普在这一问题上不肯退让。但在民主党看来，边境墙在加强边境安全上低效、昂贵且没有必要，是特朗普煽动保守派选民的“政治噱头”，因此拒绝将特朗普要求的约57亿美元“建墙费”纳入政府拨款法案中。

分析人士认为，白宫和民主党在边境墙问题上的严重分歧是联邦政府“停摆”陷入僵局的重要原因，短期内尚看不出双方有让步的可能。

特朗普会宣布紧急状态吗?

特朗普近日多次提及要动用行政权力宣布美国进入国家紧急状态，以绕过国会，利用已拨放的军费修建边境墙。据悉，白宫律师团队正在对特朗普的这一想法进行法律评估。不过，特朗普在8日的讲话中并未提及此事。

根据美国1976年通过的《全国紧急状态法》，总统拥有宣布国家进入紧急状态的权力，以应对紧急情况，但要向国会解释这一决定具体基于哪些条款。在国家紧急状态下，美国国防部可以暂停或推迟民用工程项目建设，把资金投入到军工建设、人防工程等对国家安全至关重要的项目上。

美国专家指出，从法律角度看，特朗普有权宣布美国进入国家紧急状态，但这势必引发争议。美国战略与国际问题研究中心国防预算问题专家托德·哈里森表示，边境安全本质上是执法问题，如果特朗普执意动用军事资源，很可能被起诉。

民主党方面表示强烈反对，称南部边境上并没有出现特朗普所说的国家安全危机，因此不能宣布美国进入国家紧急状态。共和党内也有不同意见，得克萨斯州共和党籍联邦参议员约翰·科宁日前表示，由此产生的法律争端可能持续数周乃至数年，将令本就复杂的情况面临更多变数。

联邦政府“停摆”影响民生

近年来，美国政治极化趋势加剧，共和、民主两党之间的共识越来越少，跨党派合作空间越来越小，联邦政府“停摆”就是极端表现之一。自2018年初以来，美国联邦政府已经3次陷入“停摆”。

美国哈佛大学法学教授诺亚·费尔德曼日前撰文指出，面对僵局，两党都不愿真心实意地解决问题，这向外界释放的信号是：两党的分歧是根本性的，合作只是偶然。

除了消磨联邦政府的公信力，“停摆”牺牲的更是民众的切身利益，不仅影响到数十万联邦政府雇员和合同工的收入，加大他们的生存压力，还让许多民众无法获得本应享受的政府服务。

但即使此次“停摆”风波过去，两党之间的矛盾也不会就此消失。美国布鲁金斯学会高级研究员达雷尔·韦斯特在接受记者采访时表示，当下围绕边境墙的斗争很可能是未来两年白宫与国会民主党人之间关系的写照，预示着党派之争将继续加剧。

(据新华社华盛顿1月8日电)

日媒称新款iPhone一季度减产10%

据新华社专特稿 日本《日经亚洲评论》杂志9日报道，美国苹果公司智能手机iPhone几个新款机型今年第一季度产量将减少10%。

《日经亚洲评论》报道，苹果公司去年12月告诉供应商，2019年第一季度新款iPhone产量将低于原计划。报道说，这是苹果两个月内第二次下调iPhone产量目标。产量调整涉及的机型包括XS Max、XS和XR。报道援引消息人士的话说，根据修订后的产量计划，一季度新旧款iPhone的整体产量将减少至大约4000万部至4300万部。

苹果公司首席执行官蒂姆·库克2日在致股东的信件中下调2019年第一季度业绩预期。苹果股票价格次日大幅下跌，致使美国著名投资人沃伦·巴菲特旗下伯克希尔—哈撒韦公司损失将近40亿美元。

周村区:年度考核测评进入“手机时代”

□于明志

“以往开展领导班子和领导干部年度考核测评，一人发一张测评表，参评人员集中投票，考评组计票，耗时耗力。如今，这种传统的民主测评办法已成为过去，我们首次利用手机开展年度考核测评，大大提高了测评效率。”淄博市周村区委组织部干部科科长韩佃昌说。

近日，周村区委组织部依托“灯塔周村党建一年度考核测评系统”，首次通过手机开展领导班子和领导干部年度考核民主测评，机关干部可以通过系统随机生成发送的登录账号和网址链接用手机直接登录测评页面，不受时间和空间限制，自主对单位领导班子和领导干部作出评价，有效解决了以往集中测评干部个人意愿受多种因素影响不能充分表达的问题；同时，让测评组织程序更便捷，测评工作取得了良好成效。

韩佃昌介绍，手机测评代替了以往传统测评中参评人员在纸质测评表上打“√”划“×”评议的方式，参评人员通过手机，使用一次性登录码进入测评页面填写测评表，通过简单的“动动手指”完成测评，简化了测评流程，缩短了测评时间，为参评人员提供了便利。对全区75个班子、398名科级领导干部进行的，2618名干部职工参与的民主测评工作，涉及单位广、参评人数多，以往耗时间的测评工作现在短短2个工作日就全部完成，有效节省了测评时间，大大提高了测评工作的效率和便捷度，也减轻了区直部门单位和镇办干部的负担。

目前，不光测评方式比以往更加便捷，在测评内容上，也进一步进行了优化、简化。比如，对领导班子，突出测评党的建设、政治方向、改革创新、维护稳定、选人用人、团结协作、反腐倡廉、完成重点任务等情况；对领导干部，突出考核党性修养与道德品质、坚持原则和依法办事、组织协调、推动落实、实干精神、完成年度任务、解决复杂问题、廉洁自律等情况。在指标设置上既全面，又层次分明，重点突出，做到基层干有目标，区级考有标准，体现了年度考核的科学性、实用性。

据了解，此次网络测评数据显示，测评结果与日常对领导班子和领导干部了解掌握情况基本一致，测评数据更具真实性、时效性、实用性，为组织干部选拔任用、领导班子调整、干部交流提供了重要依据。

“手机测评推进了全区领导班子和领导干部民主测评工作信息化进程，还提高了测评效率，对领导班子和领导干部民主测评工作改革创新具有重要意义。”周村区委组织部常务副部长毛军说，“下一步，我们将进一步深化拓展‘灯塔周村党建一年度考核测评系统’平台功能，持续完善考核指标设置，真正把领导班子和干部年度考核考准、考实，为全区干部选拔任用提供科学依据。”

遗失公告

中国建设银行股份有限公司高唐鼓楼东路支行不慎将流水号为00522689的金融许可证丢失，声明作废。

中国建设银行股份有限公司高唐支行
2019年1月9日

中国长城资产管理股份有限公司山东省分公司对山东冠宝印业有限公司债权处置公告

中国长城资产管理股份有限公司山东省分公司(以下简称“我公司”)拟对持有的山东冠宝印业有限公司债权进行处置，本息共计1673.91万元，本金1344.15万元，截至2018年12月20日利息329.76万元(2018年12月20日之后产生的利息，以及与不良贷款债权相关的从权利亦在本次处置范围内)。该贷款由山东冠宝印业有限公司提供机器设备抵押，同时由山东华伟银凯建材科技股份有限公司(担保944.15万元及利息)和淄博诚达塑料彩印有限公司(担保900万元及利息)、裴美华、股乐新夫妇提供保证担保。上述贷款已经法院诉讼确权。在法院执行程序中。

关于上述债权资产的具体担保方式、诉讼、抵押及查封资产等详细情况，请见我公司网站(www.gwamcc.com)刊登的处置公告或与我公司有关部门接洽查询。

处置方式：债务减免、协议转让、拍卖、要约邀请竞价转让、产权交易所挂牌转让及其他处置方式。

交易对象：具有完全民事行为能力、支付能力的法人、组织或自然人(国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人管理人员、参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人以及与参与不良债权转让的金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人或者受托资产评估机构负责人员等有直系亲属关系的人员除外)。

交易条件：一次性或分期付款。

公告发布日期：2019年1月10日。

有效期限：自本公告发布之日起10个工作日内有效。

以上信息仅供参考，具体债权情况最终以借据、合同、催收通知书、法院判决书、调解书、裁定书、相关部门产权登记、工商管理部门登记等有关法律资料为准，请投资者对上述资产及效力自行调查判断并承担购买债权后可能存在的风险。

自本公告发布之日起至公告有效期届满日受理对上述债权资产相关处置的征询和异议，以及有关排斥、阻挠征询或异议以及其他干扰资产处置公告活动的举报。

受理公示事项联系人：李先生
联系电话：0531—82079861
传真：0531—82079799
通信地址：济南市经七路168号
邮编：250001
分公司监察审计部门联系人：林婷婷
联系电话：0531—82079768

中国长城资产管理股份有限公司山东省分公司
2019年1月10日