今起我省新上项目执行新用地标准

◆工业用地收紧，教育医疗用地适度放宽 ◆新增物流园养老设施等用地标准

□记 者 杨学莹 实习生 时慧卿
通讯员 赵 坤 报道

本报济南1月9日讯 日前，省政府办公厅发布了《山东省建设用地控制标准（2019年版）》，2019年1月10日起执行。同2005版老标准比较，新标准对我省利用较粗放的工业用地加严了控制，而对教育、医疗等公益类设施适度放宽了指标，还新增了物流园、养老设施等行业的用地标准。

省自然资源厅相关工作负责人徐勇告诉记者，建设用地控制标准是工程项目设计、建设项目准入及土地审批、供应、供后监管的重要依据，具有强制效力。随着经济发展和科技进步，2005版老标准已不能满足现实之需和节地导向。我省组织相关科研单位、大专院校，成立专门课题组，收集国家和行业标准、参照先进省市标准、实测剖析我省样本、反复征求意见，完成了标准的修订完善。

我省建设用地中占比大、利用较粗放的工业用地，是本次标准修订的重点。新标准针对食品加工、纺织、造纸、化学、医药、通用设备、汽车、船舶等33个行业大类，逐个规定了投资强度、容积率、亩均产值、亩均税收、建筑系数、行政办公及生活服务设施用地所占比重、绿地率等7项指标，比2005版新增了亩均产值、亩均税收等2个指标。同时，将33个工业大类又划分为89个中类、136个小类，对每个小类新增了“定额指标”，按照生产规模将项目分为大中小型，规定了每个级别的单位产量用地上限。

对农村居民点用地，针对当前农村宅基地面积超标、闲置空置数量较多、不同地区面积差异较大等现状，新标准按照城郊、远郊、平原、山区等不同类型明确了新建宅基地用地标准。围绕乡村振兴战略实施，制定了农村新型社区用地控制指标。

新标准对工业用地有所收紧，对教育、医疗等公益用地则适度放宽，更好地满足人民对美好生活的需要。对幼儿园、普通中小学，生均用地都有所提高，容积率上限也从原来的0.6放宽为0.65。新标准还新增了特殊教育学校、中等职业学校等建设用地指标要求。

医疗卫生机构的用地标准也有所放宽。如1000张以上床位的大型综合医院，新标准从老版的每床用地109平方米，放宽到111平方米，容积率下限由原来的1.0降低到了0.7。同时，新标准还将老版的“医院”细分为综合医院/中医院、精神病医院、传染病医院、专科医院等，针对不同类别的医院分别提出了指标要求。

相比国家标准，山东的新标准还增加了部分行业的用地指标，标准体系更加完善。如新增了老年人设施建设用地，分为老年养护院、老年公寓、社区日间照料中心、老年住宅，分别确定了建设用地指标；物流园区按货运服务型（空港型、港口型、陆港型）、生产服务型、商贸服务型、综合服务型，分别规定了投资强度、物流强度、园区规模等。

徐勇告诉记者，这次标准调整加严了我省的建设用地控制，调整后，我省的控制尺度在我国各省份中处于较严水平。这将促进我省节约集约用地，倒逼新旧动能转换。

山东14个省级河湖岸线利用管理有法可依

□记者 方垒 通讯员 赵新 万少军 报道

本报济南讯 记者从省水利厅获悉，省政府于近日对省级重要河湖岸线利用管理规划进行批复，原则同意梁济运河、小清河、大沽河、潍河、泗河、东鱼河、洙赵新河、徒骇河、马颊河、德惠新河、大汶河（戴村坝以上）、沂河（跋山水库以上）、沭河（青峰岭水库以上）、南四湖湖东堤等14个省级重要河湖岸线利用管理规划。自此，山东14个省级河湖岸线利用管理有法可依。

河湖岸线利用管理规划是实施河湖岸线分区用途管制、规范涉河涉湖开发建设行为的主要依据，是实现河湖岸线科学保护利用、提高河湖管理保护水平的重要支撑和保障。省水利工程管理局高级工程师赵红兵介绍，我省河湖岸线利用管理按照“一河湖一规划”的原则，坚持保护与利用相协调，统筹上下游、左右岸，合理确定岸线范围，科学划分岸线保护区、保留区、控制利用区、开发利用区等岸线功能区，提出不同功能区的保护利用目标和调整意见。

检察机关突出打击重点 严惩危害民营经济各类犯罪

□记者 张依盟 报道

本报济南1月9日讯 今天，省检察院召开新闻发布会，发布全省检察机关在服务保障民营经济高质量发展方面的举措和成效。记者获悉，我省检察机关突出打击重点，依法严惩危害民营经济的各类犯罪，去年批捕扰乱社会主义市场经济秩序的犯罪案件2604件3814人，严厉打击抢劫、敲诈民营企业家犯罪74人。

全省检察机关严厉打击损害民营企业财产权经营权的犯罪，依法惩治侵犯民营企业物权、债权、股权等财产权和自主经营权的犯罪，2018年，批捕侵占、哄抢民营企业财物犯罪168人。严厉打击破坏市场经济秩序的犯罪，2018年，全省共批捕扰乱社会主义市场经济秩序的犯罪案件2604件3814人，起诉3893件7793人；批捕强买强卖、寻衅滋事，干扰民营企业生产经营犯罪451人。

全省检察机关严厉打击侵犯民营企业家合法权益的犯罪，依法惩治危害民营企业家人身权、财产权、人格权的犯罪，以及由经济纠纷引发的暴力讨债、非法拘禁等犯罪，严厉打击抢劫、敲诈民营企业家犯罪74人。注重保护民营企业的知识产权，全年共批捕侵害民营企业商标权、专利权、著作权、商业秘密等犯罪129人。

同时，加强对涉民营企业和民营企业家刑事案件的监督，严防公权力介入经济纠纷。2018年，共监督纠正刑事执法介入经济纠纷、刑事判决不当等侵害民营企业合法权益的案件31件。

全面深化改革这五年

便民惠民利民新举措密集出台，山东以实际行动回应群众新期盼

创新社会治理 增进民生福祉

□ 本报记者 齐静 张依盟 赵君

坚持以人民为中心，是新时代改革开放最鲜明的价值取向。五年来，山东省委、省政府切实做好保障和改善民生、创新社会治理这篇大文章，各项便民、惠民、利民的改革举措密集出台，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

民生痛点难点就是发展落脚点

2017年5月15日，在菏泽市东明县焦园乡8号村台建设工地，近百辆工程机械开足马力开始运送土方，全省重大民生工程——黄河滩区居民迁建“战役”全面打响，滩区百姓将彻底摆脱“三年攒钱、三年筑台、三年建房、三年还债”的恶性循环。

为了不让滩区群众在全面建成小康社会进程中掉队，省委、省政府“自我加压”，主动作为，计划2020年前解决60多万滩区居民的防洪安全和安居问题。

民生痛点难点就是发展落脚点。山东吹响脱贫攻坚冲锋号，紧盯“黄河滩”、聚焦“沂蒙山”、锁定“老病残”，用全面深化改革坚决打赢脱贫攻坚战：加快推进黄河滩区居民迁建工程，推动落实规划方案和各项政策措施；选派2万余名“第一书记”，深入贫困村抓党建促脱贫，带领老乡走上致富路；充分发挥民政在脱贫攻坚中的兜底保障作用，将支出型贫困家庭纳入低保保障范围，对以往低保政策只针对收入型贫困作出重大突破……

2017年5月起，淄博市桓台县唐山镇徐店村的村民不用出村就可以完成心电图检查，这得益于桓台县推动“互联网+医联体”建设，村民可在村里卫生室检查，通过联网在县级医院诊断。目前，桓台县113个镇村卫生室和社区门诊均与县人民医院“区域心电会诊中心”实现联网，显著提高了危急重心脏病人的抢救成功率。

为破解“看病难”“看病贵”等问题，山东持续深化医疗卫生体制改革。加快建设医联体和医共体、积极推进按病种付费、探索实施公立医院主要负责人年薪制……2018年5月，山东就坚持正确的医改方向、着力推进分级诊疗制度建设、进一步完善医疗保障制度等10个方面的改革任务，提出了31项改革举措和86项重点任务，为下一步医改步入深水区指明方向。2018年下半年，山东又发布降低抗癌药价格等医疗保障便民惠民“十条措施”，在覆盖103种国家降税抗癌药基础上，将25种其他抗癌药纳入采购范围，以满足癌症诊治需求，降低群众负担。

保民生之本，让群众享公平

把握新矛盾新变化，才能满足人民群众对美好生活的新期盼。五年来，山东始终把就业和社保作为民生之本，扎实推进体制机制改革创新，实实在在帮群众解难题、为群众增福祉、让群众享公平。

面对经济下行压力，坚持守住就业底线，优化创业环境，着力解决结构性就业矛盾，构建起就业市场体系、就业培训体系、就业援助体系、就业扶持政策体系、就业目标责任考核体系“五大体系”，山东城镇新增就业连续14年过百万。2018年12月，山东又打出政策“组合拳”，实施积极失业保险稳岗返还政策，将个人创业担保贷款最高贷款额度提高至15万元，集聚形成促进创业就业的合力。

在构建一体化社保体系过程中，山东多项改革举措走在全国前列。从整合城乡居民基本养老保险制度，到整合城乡居民基本医疗保险制度，再到率先启动机关事业单位人员养老保险制度改革，碎片化的社保体系转变为一体化的“网络”，在为民生托底的同时，也让深化改革更有底气。

健全完善体制机制 打造共建共治共享新格局

改革开放以来，我国社会发生了深刻的现代化转型，无论经济结构还是社会结构、社区结构、社会群体结构，都发生了具有历史意义的变迁。很多新的社会矛盾和社会问题，必须通过创新社会治理来解决。五年来，山东不断健全完善体制机制，着力提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，打造共建共治共享的社会治理新格局。

作为济南市文东街道办事处居民最多、面积最大的社区，山大路社区有六个老旧小区需要提升改造。“既然是居民的事，那就让居民自己说了算。”山大路社区党委书记孟玉梅介绍，山大路社区党委探索基层协商民主，定期召开居民议事会。像山大路社区这样定期召开民主协商议事会的城乡社区，全省已有1800多个。

人民调解是化解社会矛盾纠纷、维护社会稳定的“第一道防线”。我省努力推动人民调解由矛盾调处向社会治理转型升级，切实提升矛盾纠纷化解效能。2018年全省调解组织共排查纠纷11.8万次，预防纠纷9.2万余件，调解矛盾纠纷27.2万件，调解成功率达98%，其中调解疑难复杂案件1.0万件。

着力加强立体化、信息化治安防控体系，“雪亮工程”建设是山东的一大亮点。发端于临沂市平邑县的“雪亮工程”，整合分散在各部门各村居的监控网，将视频监控连为一体，实现监控视频的全域覆盖和互联互通。2017年6月，全国“雪亮工程”建设推进会在临沂举行，“雪亮工程”的山东经验走向全国。

走过千山万水，仍需跋山涉水。人民的新期待、党中央的新要求，勾勒出山东全面小康的民生新图景，化作新时代必须作答的民生新“考卷”。山东各级党员干部正以家国在心中的胸襟，以民生在肩上的情怀，扭住人民群众最关心的问题，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。

2018年食品药品好新闻评选揭晓

□记者 杨润勤 通讯员 赵洪涛 报道

本报济南讯 日前，由山东省市场监督管理局、山东省新闻工作者协会主办的2018年食品药品好新闻评选揭晓，来自中央、省、市媒体的60件作品获奖，其中一等奖10件，二等奖20件，三等奖30件。

近年来，我省坚持严字当头，实施源头严防、过程严管、风险严控，加强食品药品监管工作，不断提升食品药品安全治理能力，切实保障人民群众饮食用药安全。为激励广大新闻工作者和全省食品药品监管系统干部职工进一步做好食品药品监管新闻宣传工作，通过开展食品药品好新闻评选加大对全省食品药品安全宣传工作的舆论引导，积极传播正能量，形成食品药品安全良好舆论氛围。省市场监督管理局、山东省新闻工作者组织开展了此次评选活动。本次活动评选办公室组织评审团成员，对推荐作品进行了初评、复评和定评，获奖作品涵盖报纸、广播、电视、网络等四类。（获奖名单见本报今日11版）

我省下放省级部门工伤认定 劳动能力初次鉴定事项

□记者 张春晓 报道

本报济南讯 为深入推进“放管服”改革，省人力资源社会保障厅近日下发通知，将省人力资源社会保障厅承担的工伤认定和劳动能力初次鉴定事项下放济南市人力资源和社会保障局。

我省将积极推进工伤认定和劳动能力鉴定受理事项进驻大厅。通知要求，自2019年开始，各市人力资源社会保障局要将工伤认定、劳动能力鉴定受理事项进驻大厅，实现“只进一扇门”和“一窗受理”。同时，探索工伤认定、劳动能力鉴定部分职责下放。有条件的市可结合工作实际，依法将工伤认定事项下放县（市、区）级人力资源社会保障部门负责。探索实行初次劳动能力鉴定和再次劳动能力鉴定收取材料环节分别下沉一级。

我省要求，取消重复提交的证明材料。各市人力资源社会保障局要全面梳理工伤认定、劳动能力鉴定和待遇支付所需证明材料，工伤认定、劳动能力鉴定结论等能够内部共享获取的材料，不得要求重复提交。

济南至赫尔辛基、拉萨直航4月8日开通

□记者 常青 报道

本报济南讯 日前，西藏航空有限公司济南=赫尔辛基、济南=拉萨新航线发布会在济南举行。据介绍，该公司计划于4月8日开通上述新航线，每周一、四各一班。

据了解，济南=赫尔辛基是济南机场第五条洲际航线，该线路将采用空客A330宽体客机执飞，两地空中时间缩短至十小时左右。济南至拉萨直线航班则将山东和西藏的空中距离缩短至3个半小时。

不忘军人初心 永葆军人本色

——全国“最美退役军人”先进事迹巡回报告会侧记

□ 本报记者 张春晓
本报通讯员 焦 振

先进事迹感人至深，榜样精神催人奋进。1月9日上午，全国“最美退役军人”先进事迹巡回报告会在济南举行。原沈阳军区后勤史馆馆长徐文涛、山东省济南市公安局特警支队作训处排爆中队负责人张保国等5位“最美退役军人”，讲述了他们的“最美”故事，现场掌声阵阵，气氛热烈。

“最美退役军人”，究竟“美”在哪里？

2004年，徐文涛主动辞去领导职务，担起筹建沈阳军区后勤史馆的重任。从一张白纸起步，他既当馆长又兼编辑、设计师、工程师和文物征集员，仅用不到两年时间，将原来机关废弃的食堂，改建成了全军第一座战区级后勤史馆。自2006年8月1日开馆以来，徐文涛共接待参观200余场次、观众20余万人次。他亲自担任解说，被群众誉为全国数千个博物馆中年龄最大、级别最高、最有魅力的讲解员。很多人问这位68岁的大校，这样做到底为什么？徐文涛响亮地回答：“我愿意做一根火柴，用自己的坚定信仰、忠诚担当和人格魅力，点燃每个观众心中的信仰之火！”

一朝为军人、终身有军魂。山东省济南市公安局特警支队排爆中队负责人张保国，从部队转业后就坚持战斗在安检排爆工作最前沿。20年来，他先后完成重大活动防爆安检、备勤任务1200余次，成功处置涉爆现场110余次，排除爆炸装置和可疑爆炸物140多个，用鲜血和生命为党和人民筑起了一道坚不可摧的铜墙铁壁。当他说到“身上一块块伤疤的背后，是万家灯火的平安”时，现场不少观众感动落泪。

转业不转志，退伍不褪色。“干一行，就要专一行”，这是徐申权的座右铭。2003年，他转业到湖北省麻城市殡仪馆，成为一名火化工人。“既然这是我的新岗位，我就应该承担起责任。这个工作一般人不愿意干，那我就要把它做好。”徐申权虚心好学，不懂就问，很快成长为业务骨干。每年除夕，他都让同事回家，自己守在单位。

“离开军营十多年，变的只是战场，不变的是一个党员的使命、担当！”2005年，吴惠芳告别了25年军旅生涯和师政治部主任的工作岗位，自主择业回到家乡，先后担任江苏省张家港市永联村党委副书记、书记。从军官变成“村官”，吴惠芳勇于创新，探索建立适合城镇化乡村的治理模式，提出新农村建设“六个化”标准和美丽乡村建设“四美”标准，发展旅游业带动村民致富。2015年的米兰世博会上，永联村代表中国，向全世界展现了农村城镇化的风采。

“烈士卫国尽忠，我替烈士尽孝。”20年来，天津市银座集团有限公司董事长王贵武认下了16位烈士母亲，他为妈妈们做的第一件事儿，就是为每一位老人买一份养老保险。他不仅从生活上扶持帮助烈士的家庭，而且从情感上给予烈士母亲安慰和精神力量，与母亲们结下了深厚的母子情。

一个典型就是一面旗帜，一个榜样就是一种导向。现场聆听“最美退役军人”的先进事迹，济南市公安局特警支队女子特警队中队长齐珊珊十分感慨：“退伍不褪色、转业不转岗，这句话在他们身上体现得淋漓尽致。坚守军人的初心，坚定信仰、勇于担当，‘最美退役军人’让军人精神、军人品格熠熠生辉。”

“一个‘最美’就是一个标杆，正因为每一位‘最美退役军人’时刻以军人的标准严格要求自己，才做出了不平凡的成绩。”驻济某部队班长李长乐表示，作为一名现役军人，要从他们身上吸取精神力量，忠诚于党、热爱人民、报效国家、献身使命，以优良的作风练就能打胜仗的本领，为保家卫国奉献自己的青春和力量。

（上接第一版）全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，全面落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，牢牢把握稳中求进总基调，贯彻高质量发展要求，坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，聚焦“五个振兴”，深化农业供给侧结构性改革，在打造乡村振兴齐鲁样板上实现新突破，确保全面完成农村改革发展目标任务。

会议强调，要坚持底线思维，坚定扛起维护国家粮食安全重大责任；坚持提升产业发展优势，加快促进农民增收；坚持创新驱动，给农业插上科技翅膀；坚持城乡一体，不断改善农村公共服务和基础设施；坚持传承“红色基因”弘扬优秀传统文化，培育乡村文明新风尚；坚持制度创新，全面深化农村改革；坚持重点突破，打好农村人居环境整治三年行动硬仗；坚持精准发力巩固提升，坚决打好打赢脱贫攻坚战；坚持提升组织领导力和服务带动力，全面加强农村基层党组织建设。要进一步加强党对“三农”工作的全面领导，落实五级书记抓“三农”工作要求，充分发挥农民主体作用，推动乡村振兴健康有序进行，确保各项部署要求落到实处。

全省扶贫开发工作会议指出，2018年，全省基本完成脱贫攻坚任务。2019年，要紧盯“黄河滩”，聚焦“沂蒙山”，锁定“老病残”，坚持精准方略，推进开发式扶贫与保障性扶贫相结合，推进脱贫攻坚与实施乡村振兴战略相衔接，探索建立稳定脱贫长效机制。要把巩固脱贫成果、防止返贫摆到重要位置，坚持实事求是、稳中求进、集中攻坚，提升产业扶贫、就业扶贫、扶志扶智工作水平，巩固教育扶贫、健康扶贫、住房安全保障措施，突出深化行业扶贫、社会扶贫和省内“6+6”扶贫协作，探索兜底保障、收入水平略高于建档立卡贫困户群体政策支持、脱贫攻坚与乡村振兴战略衔接融合工作机制，进一步压实工作责任，确保全面打赢脱贫攻坚战。

全省扎实推进农村人居环境整治工作会议，认真学习借鉴浙江“千万工程”经验，强调要把美丽乡村建设、农村人居环境整治、脱贫攻坚等紧密结合起来，一起谋划、一体推进，全面提升农村发展水平。要坚持因地制宜、分类指导，坚持村民主体、尊重民意，坚持点上示范、面上推进，坚持循序渐进、久久为功。要全面推进农村生活垃圾治理，扎实推进农村“厕所革命”，梯次推进农村生活污水治理，积极开展村容村貌整治提升行动，切实加强村庄规划管理，着力推进农业生产废弃物资源化利用，加快补齐农村人居环境突出短板，高质量推进农村人居环境整治工作。

省委农业农村委员会、省扶贫开发领导小组成员单位主要负责人，省其他有关部门单位负责人，各市党委、政府负责同志和相关部门主要负责人，20个脱贫攻坚任务比较重的县（市、区）委书记参加会议，部分市、县和省直部门作了大会发言。

（上接第一版）杨东奇指出，以习近平同志为核心的党中央十分关心关怀退役军人。退役军人是党和国家的宝贵财富，是建设中国特色社会主义的重要力量。五位“最美退役军人”是全国广大退役军人的典型代表。他们来自五湖四海，在不同的工作岗位上作出了突出贡献，用实际行动诠释了新时代退役军人最美人生价值。各级各部门要积极开展向“最美退役军人”学习活动，讲感人故事、谈学习心得、话使命担当，在全省迅速掀起学习宣传热潮。要积极引导广大退役军人自觉弘扬人民军队光荣传统，不忘从军经历，永葆军人品格，用实际行动诠释“退伍不褪色、转业不转志”的精神风貌。要扎实做好退役军人安置就业、教育培训、待遇保障、权益维护等工作，积极组织开展春节走访慰问活动，推动形成全社会尊重、关心、关爱退役军人的浓厚氛围。

报告会结束后，杨东奇、孙立成与报告团成员亲切合影留念。

（上接第一版）会议表决通过了《山东省人民代表大会常务委员会关于济南市莱芜市行政区划调整若干问题的决定》；通过了《山东省人民代表大会常务委员会关于调整山东省第十三届人民代表大会第二次会议时间的决定》，决定山东省第十三届人民代表大会第二次会议于2019年2月中旬召开。

副省长孙立成，省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院负责同志列席会议。