

充分利用好国家重要战略机遇期

牢牢抓住山东发展难得的七大机遇

□ 本报记者 杨学莹 方全 本报实习生 时慧卿

我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。全省经济工作会议指出,要紧扣国家重要战略机遇期,切实抓住用好山东高质量发展的大好机遇。即抓住用好深化改革开放的大好机遇、新技术革命的大好机遇、构建现代产业体系的大好机遇、新旧动能转换的大好机遇、绿色发展的大好机遇、市场需求持续扩大的大好机遇、补齐民生短板的大好机遇。

如何抓住用好这七个山东高质量发展的大好机遇?参会代表认为,机不可失,必须要用高度的责任感、紧迫感去抢抓机遇,这是我省应对复杂环境、化危为机的关键。

深化改革开放牵动全局

我国过去40年的快速发展靠的是改革开放,当下面对严峻复杂的国内外形势,渡难关涉险滩还要靠这关键一招、动力之源。目前,我省改革已经进入深水区和攻坚期,只要强力突破,就可以牵一发而动全身,就可以让我们在高质量发展的道路上不断前行。

德州市委书记陈勇说,改革本身蕴含着众多机遇,要毫不动摇地进一步深化。今年,省委围绕解放思想、深化改革出台了一系列政策措施,提供了充足的有效制度供给。就德州而言,关键要围绕解放思想、深化“一次办好”改革、优化营商环境等改得更具体、更彻底、更有效,特别是结合正在进行的党政机构改革,把服务平台搭起来,把办事效率提起来,把精气神鼓起来,有效打通一切“中梗阻”。

深化改革,才能让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流。齐鲁控股集团党委书记、董事长程广辉说,以往,政府往往把国企当行政机关来管理,下发文件常常要求“国有企业参照执行”,比如对企业的人员出国、商务接待像公务员一样管理,给企业带来了不少困扰。

放眼国内和国际,在我国扩大开放和全球化深层次变革大局中,山东的机会在增多,发展空间在扩大。作为我省对外开放的龙头,青岛市正在积极创建自由贸易试验区,以此进一步放宽市场准入,推动投资贸易便利化,助力我省打造对外开放新高地。

“东北亚地缘政治回暖,山东一定要抓住这个机遇。这样,我省与日韩在高端制造、研发设计等领域的合作将更加深入,提升产业发展层级的动力将更加强劲。”省发改委主任张新文说。

内陆城市的对外开放也大有可为。济南市市长孙述涛说,刚刚开通的济青高铁,济南1小时多到青岛,直接把济南拉到了“海边”,真正在全省意义上变成了“沿海开放省份”。这是一个陆海统筹的大机遇。

中国-东盟中小企业合作委员会大会秘书处设在德州。德州市委书记陈勇说,德州已举办两届中国-东盟中

以高度责任感紧迫感抢抓机遇

- 抓住用好深化改革开放的大好机遇,以改革开放的新突破带来社会生产力的大跃升
抓住用好新技术革命的大好机遇,加快新科技革命成果与我省强大的制造业对接,推动工业化与信息化融合,特别是大力推进“现代优势产业集群+人工智能”,努力赶上新一轮产业升级步伐
抓住用好构建现代产业体系的大好机遇,将山东的优势转化为构建现代产业体系的具体举措
抓住用好新旧动能转换的大好机遇,不惧涅槃之痛,实现浴火重生
抓住用好绿色发展的大好机遇,加大生态环保投入,强化资源环境约束,大力发展绿色产业,为高质量发展释放更多资源环境承载力
抓住用好市场需求持续扩大的大好机遇,更多分享全国大市场,更好培育挖掘省内市场
抓住用好补齐民生短板的大好机遇,满足城乡居民对美好生活的需要,为省经济发展拓展新空间



左图:位于青岛的二汽大众华东基地生产车间。中图:5月,山东黄河大桥建成通车。右图:市民在政务大厅通过自助服务一体机办理业务。(资料片)

小企业合作论坛,目前,德州与东盟国家有出口实绩的企业达到356家。明年将举办第三届。对内,德州融入京津冀,把资本、技术、人才、新动能引进来;对外,在共建“一带一路”上下大气力,把产品销出去。

新技术革命引发产业变革

当今世界,以5G、人工智能等为代表的科技革命,正在引发新一轮产业变革。如果我省能抓住机遇,加快5G通讯、人工智能、量子通信、工业互联网、物联网等新的科技革命成果与我省强大的制造业对接,推动工业化与信息化融合,特别是大力推进“现代优势产业集群+人工智能”,就有可能赶上在上一轮产业升级中落后的脚步。

中国联通山东省分公司副总经理孙景华认为,抓住5G商用在即的机会,做好工业与信息化融合,是我省传统产业转型升级“弯道超车”的重要机遇。山东联通作为山东

省唯一获得官方批准开展5G试点的通信运营商,在青岛打通了省内第一个5G电话。用上5G,一部高清电影1秒之内即可完成下载,自动驾驶、智能交通、无人机巡检及物流、智慧电网、智能制造、远程医疗等行业将产生质的飞跃,改造传统产业更是“本领高强”。

加快建设实体经济、现代金融、科技创新、人力资源协同发展的产业体系,我省的空间还很大。青岛科技大学党委书记马连湘介绍,青岛科技大学已研发成功、正在产业化一种“湿法炼胶”技术,可将轮胎生产能耗降低40%-60%,且轮胎品质比老工艺有大幅提升。

保持战略定力 科学谋划突破

处理好“变”与“不变”等五个关系

全省经济工作会议强调,做好新一年经济工作,要注意处理好“变”与“不变”、“形”与“势”、“稳”与“进”、“危”与“机”、“快”与“慢”五个关系。

□ 本报记者 付玉婷 张春晓 赵君

用好“不变”的大势,把握好“变”的机遇

我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期,这个基本态势没有变,但重要战略机遇期内涵发生新变化。这种新变化中蕴含了诸多新机遇。

下行压力加大,外部环境趋紧,一段时间来质疑、担忧声四起。“清醒直面现实是做好经济工作的基本前提。”山东社科院院长张述存表示,质疑、担忧主要是因为在外外部冲击下,一些深层次结构性矛盾正加速显现,部分领域风险隐患也在积聚。然而,发展环境虽然在变,经济长期向好的基本面和大有可为的战略机遇期并没有变,要同时看到两方面。这要求,各地在进行经济决策时,一方面要增强信心,牢牢抓住并利用好“不变”的大势;另一方面要加强形势预测与政策预判,更好地发挥智库作用,更科学地认识、把握新机遇。

回顾山东四十年改革开放的历程,不少优势是在把握机遇的过程中实现的;也有些困境的形成,在于当机遇具体内容内容和条件发生变化,依然采取了传统方式谋发展。多位参会者认为,全省经济工作会议传达了一个明确信号,那就是必须更积极地采取与机遇相适应的发展方式,进一步提高经济增长的质量和效益,方能使“变”的挑战转化为发展的更大机遇。

这要求快人一步、主动作为。短短7分钟,钢水在日照ESP轧钢生产线上变成钢卷,传统生产线则需要三个多小时——2015年钢铁行业步入寒冬,少有企业投资新生产线,日钢靠主动实施创新驱动、装备升级推出了发展生机。“传统发展动力主要来自投资,现在则必须转为依靠改革创新。”日照市委副书记、市长李永红借这个例子表示,日照正举全市之力创建国家创新型城市,通过3年时间实现各项科技指标显著提升,以便更好地把握机遇乘势而上。

这需要相机抉择,精准施策。烟台、东营正谋求在全省推进炼化一体化中大展拳脚。“抓住国家炼化布局调整窗口期,更坚定地重组整合。”烟台市委书记张平透透露,利用万华品牌与技术优势和南山集团的人工岛优势打造的高端化工基地一旦如期建成,山东将成为全国高端化工的又一个新高地;东营首批将推动7个地炼企业总计1000多万吨产能加速整合重组。

提前谋划,充分挖潜也是题中之意。通过积极开拓新兴市场,德州外贸发展实现了“东边不亮西边亮”。市委副书记、市长陈飞介绍,近两年当地企业到东南亚六国卖鸡肉、卖辣椒酱等,产品很受欢迎,已有40多家企业拿到订单,找到了“走出去”的自信。

“稳”的任务更艰巨,“进”的要求更迫切

只稳不进难发展,只进不穩难行远,处理好“稳”与“进”的关系一直是做好经济工作重要的方法论。全省经济工作会议提出,处理好“稳”与“进”的关系,坚持“稳”字当头,稳中求进,以稳促进,统筹做好“六稳”工作,推动经济向更高层次“进”,向更高质量“进”。

目前看,明年经济工作“稳”的任务更艰巨,“进”的要求更迫切。稳中求进,首要就是“兜”好底,切实筑牢底线。今年前11个月,130多万人在山东城镇实现了就业,这背后是坚持“就业优先”的努力。明年外部环境更复杂,就业不确定性显著增加,“稳就业”三个字有着特殊意义。“要全力以赴,坚决守好、守牢就业基本盘。”省委组织部常务副部长、省人力资源社会保障厅厅长于富华表示。

稳就业在于几个重点群体:高校毕业生、农民工、退役军人等。于富华介绍,为引导企业稳定就业岗位,我省将扩大就业补助资金支出、社会保险补贴、创业补贴、职业技能提升补贴、高校毕业生职业培训补贴和就业见习补贴的范围,确保实现稳定就业。一个“雪中送炭”的利好

是,明年1月1日至2020年12月31日,连续3个月以上无力支付职工最低工资或无法正常生产经营3个月以上,仅为职工发放生活费的企业,经批准后可以暂缓缴纳社会保险费,缓缴期间免收滞纳金。仅这一条,可给企业省下“真金白银”,让企业安心谋发展。

稳中求进要出实招、求实效。着力化解企业流动性风险,遏制不良贷款上升势头是个硬任务。省金融办主任刘晓说,过去一年,我省下大力气做好金融服务实体经济、防风险、金融体制改革三篇文章,尤其在化解不良贷款问题上取得了实实在在的效果。在解决民营企业融资难、融资贵上,支持民营经济35条出台一个月,山东就创设两支民营企业信用风险缓释工具。首单由青岛银行创设,配套瑞康医药股份有限公司超短期融资券发行,创设规模1.5亿元。此前,瑞康医药债券发行受阻,在凭证的支持下,“18瑞康医药SCP005”实现成功发行,金额4亿元。“金融机构服务实体经济,责无旁贷,义不容辞。”刘晓说。

稳中求进,还要解放思想,打开思路。省贸促会会长徐清说,明年继续组织企业走出去,计划实施“走进中东”“走进俄罗斯”“走进拉美”等系列活动,中国国际贸易仲裁委员会山东分会也已正式挂牌,为企业国际化“保驾护航”。

准确看待升降之“形”,准确把握发展之“势”

当前钢铁、煤炭形势不错,一些企业“腾笼”的积极性不高;由于存在抱残守缺的想法,生态环境保护、产业转型升级、区域协调发展等各领域都存在一些长期未能解决问题的“钉子户”“拦路虎”。全省经济工作会议指出,要注意处理好“形”与“势”的关系,把经济运行波动态度的“形”,化为长期高质量发展的“势”。

“污染防治攻坚战让很多地方很‘疼’,但生态环境和经济社会发展只有一个关系,就是协调推进。前期发展

想而知。不仅是生产环节,青岛科技大学还能做到从橡胶原料、改性、工艺、销售等全过程对橡胶轮胎产业进行科技化、智能化改造,还可催生“卖里程”等新模式、新业态。仅是“实体经济+科技创新”,就有这样的“威力”,若进一步与现代金融、人力资源协同,潜力更大。

同样地,实施新旧动能转换,落实绿色发展,对我省也是大好机遇。按照主体功能区建设要求优化布局,促进区域间差异化发展,将使资源要素配置效率进一步提高;去产能、清“僵尸”,将为新动能发展腾出广阔空间;推动产业集聚发展,形成规模效应,可促进供应链优化、产业链延伸、价值链提升;推动节能降耗,可做大环保产业“蛋糕”;发展新能源汽车、智能电网等绿色产业,实施山水林田湖草生态保护修复工程,所释放的资源环境承载能力,将为高质量发展提供更大空间……这些,都是山东发展的机遇。

满足市场需求补齐民生短板

市场需求本身就是资源。我省是全国唯一的户籍、常住人口“双过亿”省份,推动山东经济发展,必须抓住利用好市场需求持续扩大的好机遇。

推动新型城镇化对投资和消费具有双重拉动作用。近年来,我省新型城镇化正迅速发展,产生了巨大的基础设施、公共服务以及住房建设等投资需求。据统计,2017年,全省常住人口城镇化率60.58%,按照提高5个百分点初步测算,能带动投资2.2万亿元、消费5000亿元,这将成为我省新旧动能转换强有力的载体和支撑。

菏泽市市长陈平介绍,当前菏泽城镇化率仍低于全省平均水平,为推动新型城镇化进程,菏泽于近日印发《农村新型社区建设和新型小城镇融合发展试点实施意见》,选取16个小城镇作为试点,同时也为乡村振兴探索道路。

“要重视‘村头城尾’的小城镇建设,发挥其吸纳农民进城、促进农民就地就近城镇化的作用。”枣庄市委书记李峰告诉记者,枣庄以重点镇、中心镇、特色小镇为主要抓手,对小城镇加强特色产业培育、公共设施和公共服务配套,吸引农民进城。既拉动了二三产业的发展,又解决了污水排放、垃圾处理、供水供暖供气等之前农村一家一户解决不了的问题,带来了经济、生态效益双丰收。

山东60岁以上人口占总人口的21.4%,是老龄化人口第一大省,医养健康产业潜力不可限量。民盟省委副主委、山东大学医学院教授侯桂华向记者介绍,当前我省正创建医养结合示范省,政策支持条件优越,有很多县域和乡镇的医院房子多、设施优,但治不了大病,如果这些资源能与养老院有机结合,为养老院提供全方位医疗支撑,既能实现互利共赢,又有利于推动分级诊疗。“让老百姓大病去大医院,小病慢病去一级二级医院康复,这对各级医院来说,都是很好的发展机遇。”

抓住用好补齐民生短板的大好机遇,不仅是挖掘投资需求空间的重要方向,更是改善居民消费意愿、促进消费升级的重要手段。

山东是教育大省,目前全省在校大学生和在园幼儿达1480万人之多,其中高等教育在校生248万人。“加强校城融合、校产融合,服务地方是近期工作的重点。”烟台大学党委书记张伟介绍,去年底,经省编办批复,烟台大学正式成立“服务地方办公室”,负责推进校地合作。在之前校地合作的成功经验基础上,今年又与台湾集团合作成立核装备与核工程学院。“这不仅为学生创造更多发展机会,还能引进高端人才,促进科研成果转化为生产力,推动地方经济。”

交通运输是经济发展的重要基础和支撑。目前我省还有聊城、临沂、东营、菏泽、莱芜不通高铁,个别县不通高速,高速公路里程仍落后广东、河南、河北、湖南等省份。这虽是不足,但也是潜力。补齐交通运输短板,成为我省经济发展的强力支撑和重要机遇。