

医药分开别沦为“药房托管”

□ 何勇海



国家层面第一次明确要求，公立医院不得对外承包、出租药房，不得向营利性企业托管药房，这是有着强烈的历史与现实原因的。长期以来，一些公立医院出于管理精力或能力有限，人手有限，或明或暗地将药房对外承包、出租，或交予营利性企业托管。表面上看，医院内或医院外的药房是医院的，但实质上，公立医院会按照销售金额分成收益，或是收取一定的出租、承包或托管费用。这是历史原因。

而现实原因则是，随着我国的医改政策全面取消药品加成，全面铺开零差率，全面实施“医药分开”，通过消除“以药养医”来平抑药价、缓解“看病贵”，公立医院的药房不得不由追逐利润转变为追求保本。因此，不少公立医院更乐意将药房托管给营利性企业，表面看起来，是在

“医药分开”，甚至是在“甩包袱”，但还是可以按照药房的销售金额分成收益，或是收取一定的出租、承包或托管费用。

无论是过去还是现在形成的对外承包、出租药房，或向营利性企业托管药房，都不是真正意义上、相关部门与患者想要的“医药分开”。因为从表面上看，公立医院不再直接销售药品了，但它们与药房的利益关系仍然没有彻底切断，药房的销售越高，医院仍会获益越多，医生的处方行为甚至会仍会暗暗地与药房的销售挂钩，药房药品的价格其实依然难以降低，医生多开药、多拿提成的行为也难以杜绝。

对外承包、出租或托管了药房，甚至可能造成药价上涨。一方面，原本只有医院自身吃药房这块“蛋糕”，对外承包、出租或托管药房后，

分“蛋糕”者又增加一方，商家还要投入财力物力人力，自然要谋取更多销售额才能平衡双方利益。另一方面，据说一些上市药企都在抢滩布局药房托管，将药房托管给龙头药企还可能涉嫌垄断，出现独家配送及垄断经营现象，莫说降药价，不涨价算是好的结局了。

总之，对外承包、出租或托管药房，有悖于推行“医药分开”的初衷——建立药品流通的竞争机制以促进药价降低，切断医院、医务人员与药品营销商之间的经济利益关系，以减少医生通过滥开药品吃回扣，增加患者经济负担的现象。据报道，此前北上广等省市已表态，将严格管控药房托管，但有的省市只表示要“审慎”开展托管或类似合作，态度较为温和婉转。期待此番动真格，不留商量余地。

挂号告别“半夜鸡叫” 也是为民情怀

□ 郭元鹏

自从实施预约挂号以来，市民感受到无需排队的方便，但又新添烦恼——广州多家医院半夜12时集中放号源，市民得带病熬夜抢号，实在是苦上加苦。针对市民投诉，12月11日广东省卫生健康委员会回应：已向全省开通预约挂号的二、三级医院发出“特急”件，禁止医院在晚上10时至次日早上6时集中放号。(12月12日《新快报》)

预约挂号有效缓解了排队挂号的苦苦等候，营造了就医的公平环境，也减少了医疗黄牛对患者的二次伤害。但一些医院没有考虑实际情况，将网络预约挂号的时间放在了晚上，给患者或者家属带来了新的痛苦。

“半夜挂号”就犹如“半夜鸡叫”，不合理，更不人性化。广州市卫生管理部门从实际出发，本着以民为本的理念，禁止医院在晚上10时至次日早上6时放号，这样的做法是一种人性化的规定，纾解了“半夜挂号”带来的问题，是对患者的关爱，也是一种为民情怀。当然，我们也要看到“半夜挂号”背后的焦虑和无奈。说白了，还是优质医疗资源缺失的问题，有关主管部门，更需要思考如何从根本上解决这个问题。

须向“开发票有效期”说“不”

□ 杨玉龙

在实体店消费时，如果不当场开发票，商家通常会开出一张带有“开发票有效期”的收据，过了收据上的时间，消费者再想开发票，通常会被商家以“过期”为名挡回来。记者从市税务局获悉，企业私设开发票有效期，拒绝开发票属于违法行为。为了打击逃税，本市的有奖发票政策明年有望再扩大范围，鼓励市民在消费时开具发票。(12月12日《北京日报》)

现实生活中，一些商家为开发票设置有效期并非少见。比如有商家在小票上标注“请在48小时内扫码开具发票”，还有的小票上给出的有效时间是在30日内，更有请在3个月内开具发票等等。如果消费者错过了有效期，往往会被商家拒绝。

“开发票有效期”这一商家自定的“土政策”不符合法律规定。比如，《发票管理办法》规定，销售商品、提供服务以及从事其他经营活动的单位和个人，对外发生经营业务收取款项，收款方应当向付款方开具发票；所有单位和从事生产、经营活动的个人在购买商品、接受服务以及从事其他经营活动支付款项，应当向收款方取得发票。由此可见，“开发票有效期”侵害了消费者的权益，是一种违规行为。对此，税务机关应加强相关知识的普及，并对商家这些违规任性行为依法叫停，商家也应在发票上动歪脑筋。

对问题少年“一放了之” 过于简单粗放

□ 张玉胜

近日，湖南沅江12岁男孩吴某因不满母亲管教，持刀将母亲杀害引发关注。目前，男孩被释放，其亲属表示想把他送回学校继续接受教育，却遭到了家长们的反对和担心，“怕他又犯事”。(12月12日《新京报》)

“我孩子学校来了个‘杀人犯’”。12岁男孩吴某持刀杀害母亲一案，的确引发了社会民众的强烈关注与震撼。所在学校众多家长对其重返学校学习表示出的反对和担心值得理解。尽管当地警方释放吴某少年的行为于法有据，但吴某毕竟不是一般性的惹是生非的“熊孩子”，而是一个连亲生母亲都敢杀害的“重罪”问题少年。“一放了之”显然过于简单粗放，也难以纾解民众的担忧与焦虑，跟进后续监管措施不可或缺。

对于12岁弑母少年，人们并没有指望其会如成年犯般受到法律制裁，这点法律常识民众还是有的。但总不能就这样不痛不痒、没个说法地就给放了。纵观民众的“不放心”，其缘由主要基于两点：一是孩子的态度“不认错”。从公开报道的情况看，截至目前，弑母者吴某并没有丝毫的悔意：“我杀的又不是别人，杀的是我妈。”“学校不可能不让我上学吧？”把一个并没有真正认识到“错误”的问题少年放回学校或社会，显然不妥。

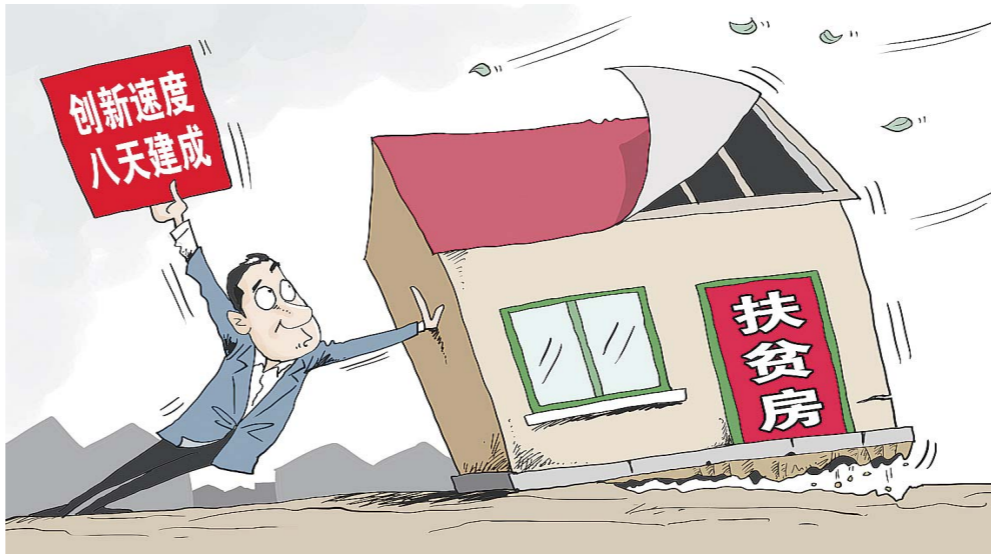
二是当地警方的“没办法”。根据《刑法》规定，即使是犯故意杀人罪，也需要年满

14周岁才负刑事责任。这就意味着对12岁弑母少年，不可能施以拘留或进少管所。但《刑法》第十七条却明确规定有“收容教养”的制度：“因不满十六周岁不予刑事处罚的，责令他的家长或者监护人加以管教；在必要的时候，也可以由政府收容教养。”尽管该法没有对“必要的时候”作进一步的详细解释，但综合此案的性质严重、影响恶劣、本人没有悔意，且该生身处单亲家庭、爷奶过分溺爱等多个方面因素，当地警方是否可以考虑将其视为“必要的时候”。简单一句“他这么小，我们不可能把他怎么样”的警方回应，显然难以服众。值得关注的是，弑母少年的父亲已表达“希望当地镇政府帮忙管教”的意愿。

鉴于弑母少年曾经具有的“弑母”标签，家长让孩子与这样一个行凶者做同学、做校友，无论从情理和常识上都难以说得过和行得通。没有朋友、缺乏交际的形只影单窘境，显然不利于弑母少年的心理恢复和正常成长。退一步讲，即便是有同学愿意跟他玩，“防范”之心注定难以避免。假如他心情不好，难免又会出事。

无论是送回原校，还是转学外地，其前提都应当是“改造好”，不能仅凭良好期待或心存侥幸。为此，实施包括跟踪监管和心理疏导在内的后续举措必不可少，比如，可以考虑设置一些观察指标，建立学习、生活、成长档案，定期做一些有益活动等。

漫画



8天，从选址，到修建，到完工，帮困难群众新修住房……贵州黔西县中坪镇顺河村主任杜正国因在精准扶贫工作中“创新速度”而受到党内警告处分。(12月10日《中央纪委国家监委网站》)

从选址到完工，只用了8天时间，乍一听，还以为运用了什么高科技，提高了工作效率。事实上，哪有什么高科技，而是杜正国为迎脱贫检查评估，急于求成，要求施工人员在8天内完成600平方米房子的修建。在修建过程中，杜正国也未认真履行监管工作职责，导致施工方随意选址，违规使用空心砖砌筑地基和承重墙，存在地基不牢靠、材料不合格、建设质量不达标等问题。

众所周知，国家出台政策，对贫困户进行危房改造，目的是为了让他们都能够居住在安全的住房中。然而，仅用8天建起“一击就是一个窟窿”的问题房，说白了，贫困户只不过是原来的危房搬到新建的危房中，不仅浪费国家资金，群众也得不到实实在在的安全感。这是一起典型的扶贫领域的形式主义案例。

整治形式主义、官僚主义还在路上，不能有丝毫懈怠和疏忽。要切实在精准上下功夫，精准量纪执纪，对走过场、做虚功等形式主义问题要及时纠正，造成不良后果的要予以问责。

(文/钱立功 漫画/张建辉)

海报新闻
速度·深度·温度

速度·深度·温度

海报来啦

海报简介 Introduction

海报新闻客户端由中共山东省委宣传部、中共山东省委网络安全和信息化领导小组办公室主管，大众报业集团主办，山东省互联网传媒集团承办，以“立足山东 全国一流 面向世界”为目标，传播最热资讯，引领潮流生活。

作为山东省新媒体大平台移动端出入口，海报新闻将传播主流声音、引导网上舆论、服务人民群众，着力打造在全国具有强大传播力影响力、在行业具有重要话语主导权、在全省具有强大辐射带动作用的新型主流媒体。

六大功能 Function

- ◆ 新闻资讯传播及党端服务
- ◆ 政务服务
- ◆ 大数据分析应用及舆情管理
- ◆ 内容资源共享交易
- ◆ 技术服务支撑
- ◆ 资本、技术、人才、产业聚合

产品特点 Characteristic

- 权威发布
- 海量资讯
- 移动直播
- 智能赋能
- 开放共建
- 融媒生态

APP 下载方式

1. 输入网址：手机下载网址 <http://hb.dzwww.com/app/m/>
2. 发送短信：省内手机用户可以编写短信 9877 发送到 106287878 获取客户端下载链接
3. 扫描左侧二维码