

# 易地搬迁让扶贫更精准

### ——解读《山东省“十三五”易地扶贫搬迁规划》



◆本次易地扶贫搬迁涉及5个市、7个县(区)、24个乡镇,46169人。

◆采取自然村或行政村整体迁出方式,另有个别搬迁。

与贫困人口同步搬迁的其他人口(以下简称“同步搬迁人口”)29169人。搬迁人口之多,集中规模之大,建设任务之重,加之搬迁地区基础条件差,经济发展水平相对落后,这是我省多年来实施规模最大的搬迁工程。

我省易地扶贫搬迁的主要目标是:2016—2017年基本完成国家确定的我省建档立卡贫困人口和同步搬迁人口的搬迁任务,2018年全部兜底完成;后两年,巩固提升搬迁扶贫成果,建立长效机制。到2020年,实现搬迁对象生产生活条件明显改善,享有便利可及的基本公共服务,收入水平明显上升,迁出区生态环境有效改善,确保与全省人民同步迈入全面小康社会。

## 分批搬迁 集中安置

“我省规划2016年搬迁6405户18667人;2017年搬迁7106户23822人;2018年搬迁894户3680人。”省发改委沂蒙革命老区建设指导处处长部长长城介绍说,主要采用自然村或行政村整体迁出方式,搬迁人口45674人,占总数46169人的98.9%。其中,搬迁户零散分布的村庄,一次性全部迁出;搬迁户集中且规模较大的村庄,可根据安置区建设进度分批迁出。优先安置最为贫困的自然村和农户。另有495人为个别搬迁。

据介绍,易地搬迁实施范围包括济南市历城区,泰安市东平县,日照市五莲县,临沂市费县、沂南县、沂水县和菏泽市鄄城县等7个县(区),共涉及24个乡镇、86个行政村、14405户、46169人。其中,建档立卡贫困人口搬迁规模5572户17000人;按照“尽量实现自然村整体迁出”的要求,需同步搬迁人口规模8833户29169人。

统筹考虑水土资源条件、城镇化进程及

搬迁对象意愿,易地搬迁采取集中安置与分散安置相结合,以集中安置为主的方式。

集中安置主要包括行政村内就近集中安置,建设移民新村集中安置、依托小城镇或工业园区安置、依托乡村旅游区安置等。根据就业吸纳能力、产业开发潜力和基本公共服务供给能力等,布局集中安置区51个,规划安置45996人。

其中,行政村内就近集中安置,依托靠近交通便利的中心村,安置本行政村内的搬迁对象。规划建设行政村内就近安置区23个,计划安置7836人;建设移民新村集中安置,在县城、乡镇周边或行政村建设移民新村,安置周边搬迁对象。规划建设移民新村集中安置区8个,计划安置13468人;依托小城镇安置,规划建设小城镇安置区16个,计划安置22479人;依托乡村旅游区安置,挖掘当地生态旅游、民俗文化等资源,引导周边搬迁对象适度集中居住并发展乡村旅游。规划建设乡村旅游安置区2个,计划安置1718人;依托东平县在建6个移民避险解困安置区,计划安置495人。

分散安置主要包括插花安置、投亲靠友等方式,共安置173人。插花安置,利用本行政村富余宅基地建房安置,计划安置70人;依托本行政村富余住房,计划安置14人,共安置84人。投亲靠友等其他方式安置,引导搬迁对象通过进城务工、投亲靠友等方式自行安置,计划安置89人。

## 扶持政策助力脱贫

扶贫如何防止“一扶就好,一放就倒”?“最重要的是把心扶起来。”李涛认为,精神扶贫远比产业扶贫难度大,但产业扶贫却是前提和基础,“首先得让贫困的人得到实惠、看到希望,才有动力”。

搬迁是扶贫的有力手段,实现农村贫困人口脱贫是目的。我省将立足贫困人口增收,用好产业发展各项扶持政策,统筹推进扶贫搬迁、产业培育同步规划、同步实施。

粮食高产创建示范大方建设、粮棉油高产创建项目等,优先安排扶持搬迁地区。鼓励支持易地扶贫搬迁地区农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体发挥带动作用,大力推广“龙头企业+基地+农户”“公司+合作社+农户”等方式,延长产业化经营链条,拓宽搬迁户增收渠道。

对有特色农业资源的安置区,依托当地资源优势 and 种养习惯,通过项目引领、示范带动、结对帮扶、技术服务、订单收购以及资金支持等方式,支持当地发展一村一品,培育优势特色产业,优先扶持搬迁户发展特色种养业。

对旅游资源丰富的安置区,采取以奖代补、先建后补、财政贴息、财政资金入股等方式,重点支持搬迁农户大力发展“农家乐”、特色采摘、农耕体验、休闲养生、旅游产品制作等乡村旅游。支持搬迁地区开展好客人家星级农家乐、省级旅游特色村、精品采摘园、开心农场、省农业旅游示范点等创建工作,并适当降低评定标准。优先支持革命老区发展红色旅游。

对于依托小城镇建设的安置区,重点支持无土安置型农户发展商贸、加工、运输、餐饮等二、三产业。实施农村电商扶贫工程,支持搬迁地区推进镇级电子商务服务中心和村级体验点建设,搭建特色农产品、工艺品网上销售平台。推广“淘宝村”发展经验,培育壮大搬迁地区电子商务经营主体。鼓励各地积极探索“易地扶贫搬迁配套设施资产入股、贫困户变股民”的资产收益扶贫模式。

同时加强创业就业教育培训。全面摸清易地扶贫搬迁对象就业创业和职业培训需求,开展技能培训和创业培训,确保有培训意愿的人员至少接受一次职业培训,帮助其掌握适宜当地产业发展的实用就业创业技能,提高就业创业能力。每年从搬迁且继续从事农业的人员中组织1000人参加新型职业农民培育工程,进行农业技能和创业培训。

## 26城“建群”发展 长三角吹响建设世界级城市群“进军号”



产业结构不断优化,科技创新和制度创新“齐头并进”;经济绿色转型;城市群一体化机制不断完善……作为我国重要增长极,近年来长三角城市群创新发展、转型升级,在国民经济运行中发挥了支撑和引领作用。

国务院常务会议日前通过了《长江三角洲城市群发展规划》,瞄准打造改革新高地、争当开放新尖兵、带头发展新经济、构筑生态环境新支撑、创造联动发展新模式五大任务。这标志着新形势下,长三角共建世界级城市群的进军号角已经吹响。

## 转型升级:点燃经济发展新引擎

世界经济艰难复苏,我国出口压力很大。在杭州,民营跨境移动电商浙江扶御,却在低迷的外需环境中闯出了一番天地:短短两年内在沙特、阿联酋等海外国家成为移动电商“领头羊”,其移动APP品牌覆盖当地四成以上用户。

谈及出口额的大幅增长,扶御执行总裁丁伟说,面向“一带一路”平台,把眼睛放在市场需求上,运用大数据精准定位消费群体,强化快速研发并创新供给模式是关键所在。

这家企业是长三角发展新经济,主动在更高层次参与全球合作与市场竞争的一个缩影。相较于国内其他地区,开放区位优势突出的长三角地区,更早些遭遇了新常态下经济增速放缓、新旧动能更迭等挑战,率先开始了经济转型升级之路。

凭借丰富的科教与创新资源,无论是新科技,还是新模式、新业态,在长三角区域“落地生根”都有着很好的基础。

## 制度创新:打造改革开放新高地

2013年9月,我国首个自贸区——中国(上海)自由贸易试验区正式成立,浦东的土地上从此崛起一块先行先试的改革“试验田”。

从外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式,到率先扩大人民币跨境使用,从海关通关便利化改革,到人才服务体系创新等试点……一项项改革迸发出强大的活力,各类企业如雨后春笋般在自贸区涌现出来。

向改革开放要动力的岂止上海。在合肥、南京等地,除了加快复制推广自贸区经验外,行政审批制度改革正向深入推进,以政府权力“减法”换市场活力“乘法”。在杭州,特色小镇、众创空间、科技企业孵化器为代表的特色平台已成为“双创”的重要阵地。

## 包容共享:创造联动发展新模式

6月底,在杭州萧山一家英语培训机构工作的加拿大女孩塔拉到南京朋友家过周末,搭乘当日的高铁回家,单程只要一个多小时。“(长三角)交通太方便了。”塔拉感叹地说。

事实上,随着交通能源等基础设施的完善,长三角城市群一体化发展的基础不断夯实,区域内部分都市圈的概念已缩短到了半小时以内,一些地方实现了公交IC卡互联互通,使得在都市圈的一个城市居住,另一个城市工作完全成为可能。

大中城市齐全,小城镇星罗棋布——长三角城市群的城镇密度约是全国平均水平的4倍,推进一体化进程、开展差异化竞争,是实现1+1>2的必然选择。

近年来,长三角城市群合作总体框架不断完善。2009年起,上海和江苏、浙江、安徽建立了包含决策层、协调层、执行层的多层次协调机制,此后《长江三角洲地区区域规划》《皖江城市带承接产业转移示范区规划》《江苏沿海地区发展规划》《浙江海洋经济发展示范区规划》等相继出台,加强了发展规划的战略衔接。

此外,旅游合作持续深入,“互为客源地、互为目的地”在长三角已成常态;教育合作也开始破题。尤其聚焦改革的联动性,从“各自突进”向“区域联手”转变:产业对接不断深化,公共服务配套衔接正在推进,科技资源共享等创新合作机制日益完善……

社会各界有理由期待,作为我国经济社会发展的重要引擎,随着《长江三角洲城市群发展规划》的实施,长三角城市群有条件在更高起点上实现更大跨越,到2030年全面建成全球一流品质的世界级城市群。(据新华社电)

## “京津冀众创联盟”成立 57家双创机构和企业合作

7月9日,“京津冀众创联盟”在天津滨海新区中心商务区揭牌成立。据悉,“京津冀众创联盟”是京津冀地区首个跨区域众创联盟组织。

据介绍,联盟成立当天共有京津冀三地57家双创机构和企业合作,成员包括腾讯、阿里、百度、360为代表的行业龙头企业,以创业黑马、中信国安创客、优客工场、东升科技园为代表的众创空间运营机构,以清华工研院、浙大产业技术研究院为代表的科研机构,还有红杉资本等投融资机构以及其他专业服务机构,70%的联盟成员为跨区域服务机构。

数据显示,截至2015年,京津冀众创空间已经超过了300家,服务企业和团队数量超过了1.5万家。天津滨海新区中心商务区管委会贸发局相关负责人表示,京津冀众创联盟将打破区域资源壁垒,充分整合三地各类资源,为创新创业者提供专业服务。(据新华社电)

□本报记者 杜文景 本报通讯员 盛新

当“一方水土养不起一方人”时,易地搬迁势在必行。

“实施易地扶贫搬迁,是实施精准扶贫、精准脱贫,实现搬迁贫困人口与全省人民同步迈入全面小康社会的有力抓手,是脱贫攻坚总动员后的第一场大战,对我省全面打赢脱贫攻坚战具有重要意义。”省发改委主任王忠林说。

日前,我省编制的《山东省“十三五”易地扶贫搬迁规划》(简称《规划》)正式印发,规划期为2016—2020年,对搬迁规模、对象及安置方式,搬迁实施步骤等作了详细具体的规定。

一部省内迁徙的大剧即将拉开帷幕。

## 46169人需搬迁

我省在专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的扶贫格局下,累计减少农村贫困人口580万人,但目前仍有300万左右省定标准线下农村贫困人口,其中部分贫困人口分散居住在山区、湖区、库区、滩区等生产生活条件差、生态环境脆弱、地质灾害威胁地区,贫困程度深,持续发展能力弱,且受自然因素和环境条件严重制约,就地改善投入高、难度大。

“实施易地扶贫搬迁,将这部分贫困人口安置到生产生活条件相对较好的地区,改善居住环境,增强自我发展能力,对我省提前完成脱贫攻坚任务将发挥重要作用。”省发改委总经济师李涛说。

据了解,本次易地扶贫搬迁涉及5个市、7个县(区)、24个乡镇,需搬迁46169人,包括建档立卡农村贫困人口17000人,以及确需

## 制造业核心竞争力提升系列报道②

### 试水高端船型,提升行业效率

# 山东船舶工业转型升级成效显著

□本报记者 袁涛 杜文景 本报通讯员 李静 王传军

近年来,山东省船舶工业取得长足发展,但与发达国家和国内先进地区相比,在企业结构、产业配套、生产效率、创新能力等方面还存在一定差距,尤其是在全球航运市场严重不景气的大背景下,转型升级势在必行。7月11日,记者在威海、青岛走访部分造船及海工装备企业,感受到了企业转型升级所带来的巨大变化。

走进中航威海船厂有限公司,记者看到在两个10万吨级船坞内,船舶正紧张有序地建造中,而在3号、5号码头分别停靠着七八艘或已建好或正在舾装的散货船。提升高端船舶与海洋工程装备产业核心竞争力需要从原来的单纯制造转型为设计,中航威海船厂加快转变设计理念,通过了解市场变化,对船舶的性能、制造理念的理解更深刻,设计手段等方面更具有前瞻性。

“我们承接的高端客滚船项目,是与瑞典Stena AB公司合作建造的,也是欧洲船东首次选择在中国船厂建造高端客滚船。”在欧洲,客滚船是一种非常成熟和流行的产品。在中国,高端客滚船无论是建造还是实际运营使用,都还相当少。中航威海船厂总工程师于树成介绍说,“这说明船东对中国制造有信心。我们将借助中航船舶平台及中航工业集团内部资源优势,以缜密的设计、有效的整合和精心的制造来完成首批客滚船产品”。

船舶工业是全球性产业,面对市场跌宕起伏,适应航运市场和海洋经济发展新常态对提升产业核心竞争力非常重要。省宏观经济研究院区域经济研究所所长高福一认为,要充分发挥市场配置资源的决定性作用,推进企业兼并重组,培育具有国际竞争力的船舶与海洋工程装备制造大企业,推动产品风险补偿机制,加大信贷融资支持力度。

在海洋石油工程(青岛)有限公司设计部主任工程师韩雁凌看来,转型升级重点要提升生产效率。这家公司在传统建造模式的基础上创新开发一体化建造工艺,以中间产品为导向,按区域组织生产,壳、舾、涂作业在空间上分区,时间上有序,实现了设计、生产、管理一体化,形成均衡连续的总装建造模式;在产品类型方面,公司创新开发模块化工厂建造工艺,完成建造了多个LNG、矿砂模块化工厂项目。“每个模块完成特定部分的子功能,模块之间相互独立,通过系统连接共同作用实现最终目标,从而大大节约了生产周期。”韩雁凌说。



在中航威海船厂有限公司,5万吨级船台及400吨龙门吊生产船舶施工现场忙碌而有序。

□杜文景 李静 报道

今年以来,受市场大环境影响,我省船舶工业主要经济指标较去年同期均出现明显下滑。1—5月份,行业统计范围内全省船舶工业企业完成工业生产总产值161亿元,主营业务收入150亿元,出口交货值75亿元,利润0.9亿元,分别比去年同期下降8%、17%、18%、72%。企业承接新船订单量有所上升,1—6月份,全省企业共承接新船订单341万载重吨,同比上升75.3%。截至6月底,全省手持船舶订单809万载重吨,同比上升12%。

高福一表示,当前,我省船舶行业缺乏大型造船企业集团,产品档次偏低,主要以普通散货船为主,不具备建造液化天然气运输船、超大型集装箱船等高技术含量、高附加值船的能力,每载重吨的接单金额仅为全国平均水平的50%左右,整个行业转型升级的

任务依然十分艰巨。

造船装备尤其与国际市场接轨的新技术、新装备是造船企业参与市场竞争的基础和前提。黄海造船有限公司正在围绕结构调整,大力开展产品转型。“我们把‘创新研发、做专做特、延伸链条’作为直面竞争的主抓手。”黄海造船有限公司办公室主任韩明杰介绍说,除了每年以不低于5000万元的投入加大设备升级投入,还与德国曼公司、麦基加公司、意大利通道设备公司等专业科研单位建立了技术设备升级的长期合作,目前依托这些设备建造的高端船舶达到了国际一流水准。

“我们连续6年上了万吨级船台、造船新厂等5个投资过亿元的大型技改项目,每年的技术研发投入约占企业销售收入的2%到

3%。”韩明杰说。目前,该公司已经成为国内重要的客滚船、多用途重吊船、远洋渔船及特种船舶建造基地。

同时,黄海造船还创新性地实施“军民并轨、双轮驱动”。2015年3月份,该公司通过国家首次“装备承制单位资格”和“武器装备科研生产许可”的联合审查。同年11月、12月,公司分别中标两型五艘军舰船。目前,两型军舰船正在进行开工前的准备工作,预计年中及下半年将陆续正式开工建造。

在高端船舶与海洋工程装备转型升级过程中如何提高核心竞争力?高福一表示,一定要突出市场导向,坚持以客户为中心,进一步加快推进协同创新,提升自主设计能力,努力掌握设计话语权,着力打造海洋工程装备制造业的新高地。