

治国理政新思想新实践·权威访谈

以新发展理念引领新发展实践

——国务院发展研究中心主任李伟谈五大发展理念

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出了一系列治国理政新理念新思想新战略，特别是提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念。如何认识新发展理念对于我国发展实践的重大指导意义？新华社记者近日专访了国务院发展研究中心主任李伟。

新发展理念顺应时代潮流

记者：五大发展理念有哪些特点和亮点？

李伟：新发展理念顺应时代潮流，响应人民期盼，具有鲜明的思想品格、问题导向、价值取向和方法论特征。

第一，注重理论创新的思想品格。中国作为世界最大的发展中经济体，其现代化进程是人类发展史上前所未有的，面临的挑战也尤为严峻和复杂，积累的经验和发展方式对广大发展中国家具有借鉴意义。新发展理念就是要开拓发展新境界，建立有中国特色的发展理论。

第二，鲜明的问题导向。创新发展针对发展方式和动力问题；协调发展针对发展不平衡问题；绿色发展针对人与自然和谐问题；开放发展针对世界经济格局大调整与国内经济发展新需求变化，解决发展内外联动问题；共享发展针对发展成果社会分配公平正义问题。新发展理念既抓住了制约发展的症结，又开出了解决问题的良方。

第三，人民至上的价值取向。新发展理念的灵魂是“以人民为中心”的发展思想，坚持人人参与、人人尽力、人人享有，让人民群众有更多获得感、参与感、满足感、幸福感，集

中体现了“人民群众对美好生活的期待就是我们的奋斗目标”的执政理念。

第四，全面系统的方法论。新发展理念强调全面系统的科学思维和统筹兼顾的工作方式，注重由过多追求经济增长的单一目标方式向“五位一体”全面协调可持续发展目标方式转变。

在继承和发展中引领发展新实践

记者：新发展理念是如何演进的？

李伟：我们党历来高度重视理论指导和理论创新，从以经济建设为中心、发展是硬道理，到发展是党执政兴国的第一要务，再到坚持科学发展、全面协调可持续发展，每一次理论创新都推动了发展实践的突破。

新发展理念与党的发展理论一脉相承的，同时又结合发展阶段新特征和发展时代新特点，实现了发展理论的新飞跃，标志着我们党对经济发展规律的认识达到了新高度。

记者：新理念“新”在哪？对指导实践有何重要意义？

李伟：第一，明确创新驱动发展新动力。新发展理念首次将创新作为“引领发展的第一动力”，把创新摆在“国家发展全局的核心位置”，将创新在发展中的引领作用提升到了前所未有的高度，体现了对我国新阶段发展动力转换的新认识。与此同时，新发展理念提出了理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等多维创新体系，丰富和完善了创新驱动发展的内涵。

第二，提出协调发展新布局。新发展理念牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，切

实把补齐短板、调整比例、优化结构作为重大而紧迫的任务，在协调发展中拓展发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲，开辟了协调发展新途径。

第三，突出绿色发展新方式。新发展理念把走向生态文明新时代、建设美丽中国作为实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容，指明了可持续发展的新方向。

第四，拓展国内外联动新路径。新发展理念着眼于发展更高层次的开放经济，以开放促改革促发展促创新，提出了形成对外开放新体制，推进“一带一路”建设，积极承担国际责任和任务，积极参与全球经济治理和公共产品供给，构建广泛的利益共同体，开创了国内外联动发展的新局面。

第五，确立发展目标新高度。新发展理念旗帜鲜明地提出了“以人民为中心”的发展思想，强调发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，集中体现了中国特色社会主义的本质要求。

为世界经济贡献“中国智慧”

记者：新发展理念对于全球经济有何意义？

李伟：当前，全球经济陷入“低增长困境”。发达经济体复苏缓慢，宽松货币政策边际效应递减，难以从根本上摆脱经济低迷状态。新兴经济体内部分化明显，特别是依赖大宗商品出口的经济体结构性矛盾突出，脆弱性增加。总体来看，全球经济尚未走出危机阴

霾，发展不平衡日益突出，各国都在反思和评估危机以来的政策，呼吁全球共同行动，探寻和培育发展新动力。新发展理念紧扣中国发展实践，紧密结合国际发展背景，可以说是促进全球经济早日摆脱低迷状态的治本之策。

创新发展是推动全球增长的根本动力。长期经济增长根本上要靠创新的突破。世界经济复苏比以往任何时候都更需要创新，创新发展也是世界经济摆脱低增长困境的根本途径。

协调发展是世界经济包容发展的内在要求，有利于提升全球整体发展水平，降低系统性风险的冲击，促进全球经济转向平衡可持续发展的轨道。

绿色发展是促进可持续发展的必然选择。世界各国都需要采取有力行动，切实转向绿色低碳发展，共同维护全球生态安全，推动生产和生活方式向绿色转型。

开放发展是实现互利共赢的必由之路。在当前世界经济艰难复苏的背景下，世界各国都应坚持开放发展，共同反对贸易保护主义，在加强合作中形成广泛的利益共同体。

推动共享发展，有利于让更多的人获得平等发展的权利，为更多的人创造有尊严的生活，提高全人类的社会福祉。

新发展理念既为我国引领新常态指明了方向，也为全球经济摆脱“低增长困境”提供了借鉴。中国不仅要努力保持中高速增长，为世界经济持续注入增长动力，还要将自身的发展经验和理念，与世界各国交流分享，为推动全球可持续发展作出自己的贡献。

(新华社北京7月13日电)

意大利火车相撞事故已造成27人丧生

意大利媒体13日报道，意大利南部12日发生的火车相撞事故已造成27人丧生，50人受伤。当地检察官表示，事故明显是人为过失造成的。

“像坠机现场”

意大利安莎社报道，这两列客运列车各有4节车厢。当地时间12日上午11时30分左右，列车在普利亚大区巴里北部科拉托镇和安德里亚镇之间的一处单线铁路上迎面相撞。

现场画面显示，相撞后只有4节车厢较为完整，其他车厢在巨大的撞击力下严重损毁，残骸散落在铁路两旁的橄榄树林里。

“这里就像坠机现场，”科拉托镇镇长马西莫·马奇利说。

眼下还不清楚事发时两列列车共搭载了多少人。参与救援的当地消防部门负责人卢卡·卡里说，获救者中包括一名小男孩。

安德里亚镇消防部门指挥官里卡尔多·津加罗说，许多获救乘客都不同程度受伤，死亡人数可能会上升。



7月12日，在意大利南部普利亚大区的科拉托，救援人员在火车相撞事故现场工作。两列火车12日在意大利南部普利亚大区相撞，造成重大人员伤亡。

□新华社/路透

系人为失误

主管事故调查的当地检察官弗朗切斯科·詹内拉说，这起事故“明显是人为过失”，调查主要从人员操作情况和企业制定的操作规范这两方面入手。调查人员已找到了一个列车黑匣子。

詹内拉说，事故列车所属企业没有配备铁路自动监控系统，仍然使用电话沟通的方式决定单轨铁路段是否可以放行。其中一列列车本应在火车站内等待绿色信号灯亮起。

意大利总统塞尔焦·马塔雷拉称这场事故为“不可接受的悲剧”，他与总理伦齐都要求彻查事故原因和责任方。

当地时间12日11时左右，在意大利南部普利亚大区城市安德里亚与科拉托之间的一条单轨铁路上，两辆列车以约100公里的时速迎面相撞。两辆列车均属于私人铁路运输企业，车上乘客有当地居民和前往巴里机场的旅客。

意大利上一次发生严重铁路交通事故是在2009年。当时，一列货运列车在中部维亚雷焦脱轨后起火，导致30多名附近居民丧生。

(综合新华社电及新华社专特稿)

韩国公布“萨德”选址

外交部发言人：中方坚决反对

美韩在韩部署“萨德”反导系统

综合新华社电 韩国国防部13日发表声明，宣布“萨德”（末段高空区域防御系统）选址于半岛东南部的庆尚北道星州郡。这一决定引发星州郡民众强烈抗议，当天有数千人举行集会反对部署“萨德”。

国防部声明称，韩美联合工作组在“萨德”选址上，优先考虑了军事效用和周边居民安全，进行了对比分析、实地考察和模拟仿真等工作，最终选定了人烟稀少的星州。

“萨德”最大射程为200公里，在星州部署可覆盖坐落在京畿道平泽和全罗北道群山的驻韩美军基地、韩国海空三军总部所在的忠清南道鸡龙台以及北至江原道江陵附近的广大地区，应对朝鲜弹道导弹威胁。

韩美两国计划快速推进“萨德”基地建设，争取明年年内将“萨德”投入实战部署。13日上午，韩国星州郡5000余名民众举行集会强烈反对在当地部署“萨德”。此前郡守金恒坤表示：“星州郡为确保地区生存和自主权，将会采取一切手段和方法誓死阻止在星州郡内部署‘萨德’。”

外交部发言人陆慷13日在例行记者会上表示，中方坚决反对美韩在韩国部署“萨德”反导系统，强烈敦促美韩停止有关进程。

陆慷说，美韩部署“萨德”反导系统严重破坏地区战略平衡，严重损害包括中国在内的本地区国家战略安全利益，与维护半岛和平稳定努力背道而驰。他表示，中方将坚决采取必要措施维护自身利益。

陆慷说，美韩部署“萨德”反导系统严重破坏地区战略平衡，严重损害包括中国在内的本地区国家战略安全利益，与维护半岛和平稳定努力背道而驰。他表示，中方将坚决采取必要措施维护自身利益。

陆慷说，美韩部署“萨德”反导系统严重破坏地区战略平衡，严重损害包括中国在内的本地区国家战略安全利益，与维护半岛和平稳定努力背道而驰。他表示，中方将坚决采取必要措施维护自身利益。



□新华社/法新

桑德斯正式表态支持希拉里 成为民主党总统候选人

7月12日，在美国新罕布什尔州的朴茨茅斯，民主党总统竞选人希拉里·克林顿（右）与另一名民主党总统竞选人伯尼·桑德斯出席竞选集会。

美国民主党总统竞选人伯尼·桑德斯12日正式表态，支持希拉里·克林顿成为2016年美国大选民主党总统候选人。

近半数日本人反对修宪

新华社微特稿 最新民意调查结果显示，近半数日本人反对在首相安倍晋三执政期间修改和平宪法。日本国会参议院选举结果11日揭晓后，共同社于11日和12日实施全国紧急电话舆论调查，结果显示，反对在安倍执政期间修宪的受访者比例达48.9%，支持者仅为35.8%。就自民党等修宪势力合谋议席达到参议院三分之二以上的结果，28.4%的受访者表示“不满意”，46%的人回答“不好说”，折射出不少选民对今后日本政局走向的困惑情绪。

此外，被问及“安倍经济学”是否会让日本经济状况变好时，多达56.4%的受访者给出否定回答。民调显示，安倍内阁支持率从5月底的55.3%降至53%，不支持率则从33%增至34.7%。日本参议院选举结果出炉后，安倍曾宣称“希望在国会的宪法审查会就修宪事宜展开讨论”，但他也承认，自民党在此次选举中并未呼吁修宪，这次的胜利并不意味着选民支持修宪。

后年起空客将大幅削减 A380客机生产计划

据新华社伦敦7月12日电 欧洲飞机制造商空中客车公司12日表示，受市场订单下降影响，自2018年起，该公司每年将只生产12架旗舰机型A380客机，较2015年的27架有显著下降。

据外媒报道，空客在英国法恩伯勒国际航空展上表示，该公司2015年共交付了27架A380客机，实现了在该机型项目上的收支平衡，而2017年仅需交付使用20架即可实现这一目标。空客表示，鉴于目前的订单状况，空客将采取额外的削减成本计划以降低未来的收支平衡点。

甘肃省人大常委会原副主任 陆武成受贿案一审开庭

新华社西安7月13日电 2016年7月13日，陕西省西安市中级人民法院一审公开开庭审理了甘肃省人大常委会原副主任陆武成受贿一案。

西安市人民检察院指控：2007年至2014年，被告人陆武成利用其担任甘肃省人民政府副省长，中共甘肃省委常委、兰州市委书记，甘肃省人大常委会副主任等职务上的便利，为有关单位和人员在项目开发、规划审批、职务晋升等事宜上提供帮助，收受相关人员给予的财物共计折合人民币1626万余元，应当以受贿罪追究陆武成的刑事责任。

庭审中，检察机关出示了相关证据，陆武成及其辩护人进行了质证，控辩双方充分发表了意见，陆武成进行了最后陈述，当庭表示认罪、悔罪。

庭审结束后法庭宣布休庭，择期宣判。

3500多个新城可容纳34亿人口，谁来住？

专家认为，脱离实际的城镇规划根由是土地财政



记者近期在多地采访发现，在特大城市限制人口、中小城镇扩容的情况下，一些中小城镇迫切希望加速发展，纷纷提出2020年、2030年人口倍增的目标。国务院有关部门数据显示，据不完全统计，截至2016年5月，全国县以上新城新区超过3500个，规划人口达34亿。

这些规划能容纳全世界近一半人口的新城，谁来住？

规划3500多个新城容纳34亿人口

2015年，我国城镇化率为56.1%，“十三五”规划纲要提出，到2020年我国常住人口城镇化率达60%，户籍人口城镇化率达45%。

国务院发展研究中心研究员李佐军说：“目前我国户籍人口城镇化率为39.9%，未来还要提高5个百分点，相当于有1亿人在城镇落户，任务艰巨。”

然而，记者调查发现，比起这个艰巨的任务，一些地方提出了更加宏伟的目标。国家发展改革委和小城镇改革发展中心调查显示，据不完全统计，截至2016年5月，全国县及县以上的新城

新区数量3500多个。据该中心此前发布的调查显示，这些新城新区规划人口达到34亿。

国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心的研究显示，3500多个新城，国家级新区17个；各类国家级经济技术开发区、高新区、综保区、边境经济合作区、出口加工区、旅游度假区等约500个；各类省级产业园区1600多个；较大规模的市产业园1000个；县以下的各类产业园上万计。

“规划人口34亿，约相当于中国目前人口规模的2.5倍，足以装下全世界约一半人口。”华南城市规划学会会长、暨南大学管理学院教授胡刚表示，这种规划显然脱离实际。

“重要的任务就是抢人”

如何落实人口规划？西部、西南部几个地市规划部门负责人在接受记者采访时表示，“我们一个重要的任务就是抢人”。除了进城农村转移人口，一些城市也把人口引进目标聚焦在区域和城市间人口流动上。

中国区域科学学会理事长、南开大学教授郝寿义等受访专家表示，城市人口规模差别化调控的信号已经明确，特大城市严控人口规模，中小城市加快放开落户制度。随着特大城市人口“溢出”，对小城镇、小城市来说，可能会迎来承接一部分大城市转移人口的好。

然而，现实中担当集聚人口重任的中小城市却面临尴尬。近期出版的《国家新型城镇化报告2015》显示，中国农民工流向地级以上

的占70%以上，流向小城镇的不到10%。

北京某事业单位的小张近期选择回山东济南工作。在他看来，虽然在北京生活成本大，还面临户籍、住房等限制，但回老家县城工作显然更不现实，“发展的机会、就业的机会都少得多。”

一些地方不仅面临引进人口难，还处于人口净流出“失血”状态。记者近日在“小吃之乡”福建沙县看到，在县城新区，数十个楼盘正在促销，即使一些售出的房子，入住率也不高。

中山大学城市与区域研究中心教授许学强认为，随着特大城市控制人口规模以及经济发达地区产业转型升级，人口出现由大城市向中小城市流动的迹象，但要“抢人”，需要硬实力，很多中小城镇城镇化和产业化脱节，没有产业就没有就业，再加上公共服务供给不足，造成中小城镇仍在“失血”。“首先要明确人来了能做什么，而不是简单把人忽悠到城里买房，当去做库存的‘接盘侠’。”许学强说。

亢奋的城市规划根由是土地财政

“规划人口的激进扩张，背后是地方政府对土地指标的狂热追求。”胡刚表示，每多一个人进入城镇化序列，与此对应的人均建设用地指标就多。例如，按照目前人均城市建设用地100平方米计算，20万人和40万人的土地指标差别很大，潜在的土地出让收益就多，根由还是土地财政在作怪。

最新公布的《国土资源“十三五”规划纲

关于S342岚济路临港段封闭施工的公告

按照山东省交通运输厅、山东省财政厅鲁交规划[2015]13号《关于下达2016年普通国省道养护工程项目投资计划(第一批)的通知》的文件要求，拟对岚济线G342省道K35+550—K36+750临港段路面进行大修。施工期间半幅封闭，半幅通行。封闭时间：2016年7月19日至2016年11月15日，敬请过往车辆绕行其他路线或减速慢行。对施工期间带来的不便，请广大群众谅解。

临沂市公安局交通警察支队临港大队
临沂市莒南县公路管理局
2016年7月12日

关于S342岚济路莒南段封闭施工的公告

按照山东省交通运输厅、山东省财政厅鲁交规划[2015]13号《关于下达2016年普通国省道养护工程项目投资计划(第一批)的通知》的文件要求，拟对岚济线G342省道K36+750—K76+550莒南段路面进行大修。施工期间半幅封闭，半幅通行。封闭时间：2016年7月19日至2016年11月15日，敬请过往车辆绕行其他路线或减速慢行。对施工期间带来的不便，请广大群众谅解。

临沂市公安局交通警察支队莒南大队
临沂市莒南县公路管理局
2016年7月12日

