

区域观察

两区一圈一带

山东三年内建成公共“诚信平台”

覆盖全省所有行政区域、全部信用主体、所有信用信息类别

□ 本报记者 李剑桥
 本报通讯员 李静

年底前建立平台大框架

据省发改委通报,到2018年底,我省基本建成由省级公共信用信息系统、设区市公共信用信息平台和行业信用信息系统纵横联通的,覆盖全省所有行政区域、全部信用主体、所有信用信息类别的山东省公共信用信息平台。

按照工作安排,今年启动省级公共信用信息系统建设,年底前平台大框架基本建立。法院、工商、质检、税务、海关等省级行业信用信息系统同步建成并与省级公共信用信息系统联通,初步建立“企业公共信用信息基础数据库”,提供企业信用信息基础查询服务。

2016年,省级系统进入为期半年的试运行阶段,期间重点开发有关单位数据接口,升级网络安全设备,研究制定评价标准及披露规范。编办、民政、科协等单位建成行业信用信息系统,与省级公共信用信息系统联通,初步建立“非企业法人公共信用信息基础数据库”,提供非企业法人信用信息基础查询服务。

启动设区市公共信用信息平台建设,开通本行政区域信用网站,初步建立本行政区域内企业公共信用信息基础数据库,并与省级公共信用信息系统联通。

2017年—2018年,所有省级行业信用信息系统全部建成并与省级公共信用信息系统联通。初步整合法院、公安、金融等方面的个人信用信息,初步建立“个人公共信用信息基础数据库”。

所有设区市公共信用信息平台全部建成,初步建立本行政区域内非企业法人和个人公共信用信息基础数据库,并与省级公共信用信息系统联通。

2019年—2020年,省级公共信用信息系统

二期工程建成,所有省级行业信用信息系统同步开展个人信用信息征集和查询工作,进一步充实完善三个数据库,优化信用信息查询系统和综合信用评价系统。设区市公共信用信息平台二期工程建成,同步开展个人信用信息征集和查询工作。

平台采集、整合、储存各级党政机关、司法部门以及履行公共管理职能的事业单位、社会团体在履职过程中生成或取得信用信息记录资料,为实施公共管理以及事中事后监管提供信用信息支持,向社会提供查询服务。

平台充分利用山东省法人基础数据库、山东省人口基础数据库、政务云平台等前期成果,依托省电子政务外网和大数据处理技术,汇集存储公共信用信息。

实现全省信用信息数据共享

作为全省公共信用信息交换、存储、查询、发布的枢纽,省级公共信用信息系统纵向与国家及设区市公共信用信息平台互联互通,横向与省级各部门以及各行业信源单位互联互通。

省级公共信用信息交换和共享平台。制定公共信用信息征集、交换、公布、使用等方面的政策法规和统一的技术标准,面向省级各部门、各行业以及设区市公共信用信息平台提供数据交换接口,采集、存储省级部门、各行业以及设区市公共信用信息平台传送的信用信息,实现全省信用信息跨部门、跨行业、跨地区交换共享,并与国家信用信息共享交换平台互联互通。

数据库建设。依托统一的社会信用代码,以在工商部门注册登记的企业基本信息为基础,以合同履行、招标投标、依法纳税、工程建设、环境保护、节能减排等方面的信用记录为信息源,建立企业公共信用信息基础数据库;以在我省公安部门登记或长期在我省工作生活的自然人基本信息为基础,以工作、生活、学习等各类行为信息为信息

源,建立个人公共信用信息基础数据库;以编办、民政、科协等单位为信息来源,收集有关单位的履职能力、履职结果、年终考核及日常运营情况等信用信息,建立非企业法人(政府机关、事业单位、社会团体等)公共信用信息基础数据库。通过政府购买服务的方式,在政务云平台设置公共信用专享云,专门用于存放信用信息数据资料。

“信用山东”官方网站。为全社会提供信用政策法规宣传、信用建设动态、信用信息发布与查询、异议投诉受理等服务,为政府机关、社会组织和公众推动、参与、了解信用体系建设提供互动服务。与“信用中国”官方网站对接,褒扬诚信、惩戒失信,营造良好的舆论氛围。

应用支撑系统。利用政务云平台的各种硬件和大数据技术,为省级公共信用信息系统和设区市公共信用信息平台提供通用软件模板和应用技术支撑,为信用评级机构、征信机构等第三方应用平台进行信用信息资源增值开发提供必要的技术支持。

安全系统。为确保信息安全,省级公共信用信息系统将通过物理隔离、数据灾备、部署下一代高性能防火墙等防护措施,确保系统运行和数据的安全。完善身份认证与授权机制,对信用数据访问行为进行实时跟踪、全程记录,实现信用信息数据的可追溯。

网络建设。推动省电子政务外网“纵向到底,横向到边”的拓展延伸工作,形成覆盖全省所有省直部门和县市区的信用信息交换网络。加强我省电子政务外网的安全防护措施,提高安全防护能力,确保信用信息在传输和交换过程中的数据安全。

设区市公共信用信息平台。主要内容与省级公共信用信息系统基本相同。设区市公共信用信息平台要参照省级公共信用信息系统的技术参数、数据标准、通用模块、交换接口等开发建设,在此基础上可根据自身情况研究开发各项应用功能。县(市、区)原则上不建设独立的公共信用信息平台,可在

设区市公共信用信息平台统一设置县级行业信用信息系统的各项功能,县级层面的信用信息全部纳入所在市的公共信用信息平台统一管理。

公众可依法查询法人和自身信用信息

省级行业信用信息系统与省级公共信用信息系统直接联通。设区市及县级行业信用信息系统与设区市公共信用信息平台直接联通。鼓励省级行业主管部门参照省级公共信用信息系统的技术参数、数据标准、通用模块、交换接口等统筹开发能够满足省、市、县三级需求的行业信用信息系统。

信用评级。与信用评级机构开展合作,依托三个数据库的基础信息,建立信用评级模型,对企业、个人和非企业法人进行多维度、多视角的信用评价,对信用数据进行深度挖掘和应用。

各级党政机关和司法部门可以按照部门和单位的性质、级别,赋予不同的访问权限,在访问省级或设区市公共信用信息平台时,可查询权限内的信用信息,可通过接口服务方式共享交换信用信息。

社会公众登录“信用山东”官方网站查询依法公开的法人基本信用信息。法人、自然人到省级、设区市公共信用信息平台的服务窗口,查询和打印自身的详细信用信息。

信用服务机构提交合法的资质证明、身份证明材料和被查询信息主体的授权凭证后,在省级或设区市公共信用信息平台的服务窗口查询和打印有关的信用信息。

社会化应用机构。在法律法规允许的前提下,征信、评级、信用评估等利用公共信用信息的社会化应用机构可以对公共信用信息平台中的信用数据资源进行增值开发,通过信用信息主体在其应用平台上注册授权,以电子认证许可方式自动查询给信用信息主体按约定方式开放的信用信息。

交通一体化“点亮”京津冀协同发展蓝图



区域看点

7月10日,京蓟城际铁路正式开通,成为国内第一条由县城始发直达首都北京的城际快车。

“京津冀协同发展蓝图,给蓟县提供了前所未有的机遇。高铁开来,等于在京蓟的版图上把蓟县‘点亮’。”天津蓟县交通局局长王宗林说。

随着京津冀一体化的迅速发展,未来会有更多的城镇在京蓟的版图上被“点亮”。在交通一体化方面,京津冀将按照网络化布局、智能化管理和一体化服务的要求,构建以轨道交通为骨干的多节点、网格状、全覆盖的交通网络。

“轨道上的京津冀”

按照规划,京津冀之间将有27条城际铁路,未来将形成3796公里的铁路网。在区域范围内,将实现以京津为中心,辐射周围的3小时高铁交通圈。在高速交通圈的支撑下,京津冀区域打造现代化新型首都圈和具有较强竞争力的城市群将成为可能。

“以北京为中心,50公里到70公里半径范围内将形成1小时交通圈。”北京市交通委主任周正宇表示,京津冀交通一体化的核心是打造“轨道上的京津冀”。未来,国家干线铁路、城际铁路、市郊铁路、城市轨道交通,将构成京津冀之间的四层次轨道交通网络。

“京唐城际、京滨城际将于年内开工,计划2016年底前开工廊涿城际、首都机场到北京新机场城际铁路线路。”京津冀城际铁路投资有限公司董事长郝伟亚说。

“通畅、智能的京津冀”

京津冀协同发展领导小组办公室负责人介绍,交通一体化方面,还要完善便捷通畅公路交通网,打通国家高速公路“断头路”,全面消除跨区域省干线“瓶颈路段”,加快构建现代化的津冀港口群,打造国际一流的航空枢纽,加快北京新机场建设,大力发展公交优先的城市交通,提升交通智能化管理水平,提升区域一体化运输服务水平,发展安全绿色可持续交通。

“这就是说,未来,京津冀区域内,国家高速公路的所有‘断头路’将被打通,区域路网格局由‘单中心、放射状’向‘多中心、网格状、全覆盖’转变;三地之间公交、地铁可以一卡通。”周正宇说。

三地还将建设“首都地区环线高速公路”,全长约940公里。京台高速建成后,《国家高速公路网规划》中7条首都放射线将全部实现。

一卡在手,三地联通。京津冀三地将力争2017年实现区域公交、地铁“一卡通”互联互通。

此外,目前北京与全国13个省市实现了ETC不停车收费联网,去年底京津冀三省ETC用户达到了245万,未来还将继续扩大。

“机场一体化的京津冀”

6月初,河北省国资委与首都机场集团公司签订《河北机场管理集团有限公司委托首都机场集团公司管理协议书》,河北机场集团正式纳入首都机场集团公司管理,从而实现京津冀三地主要机场统一管理、一体化运营。

同时,北京新机场也正在紧锣密鼓建设之中。中国民航局局长李家祥表示,目前的重点是要加大对京津冀三地机场一体化运行的政策扶持,力争到2020年初步形成定位明确、协同运营、互利共赢、与京津冀城市群发展相适应的多机场系统。

李家祥表示,京津冀三地机场协同发展,将会改变“首都吃不了,天津吃不饱,河北吃不着”的局面,老百姓的出行将更加方便快捷。

近一年多以来,京津冀航空交通格局加速演变,三地机场协同有序开展,谋求错位发展。运能接近饱和的首都机场,逐步将航班时刻的增量向国际航班倾斜,国内航线则分流至天津机场和河北机场。

去年,天津机场旅客吞吐量超过1200万人次,20.4%的增速领跑全国干线机场。石家庄机场当年客流量突破560万人次,增幅也达到9.6%。

(据新华社电)

中国东盟打造

“10+1”合作“信息海丝”

互联网正在成为继陆路、海运、航空之外,另一条连接中国与东盟的“丝绸之路”。当前,中国与东盟正在加速推进信息港建设,并努力使之成为建设21世纪“海上丝绸之路”的信息枢纽,全力打造“10+1”合作“信息海丝”。

去年9月,在广西南宁召开的首届中国—东盟网络空间论坛,中国与东盟十国达成了共建“中国—东盟信息港”倡议。据广西壮族自治区发改委相关负责人介绍,“中国—东盟信息港”总体上依托广西,与东盟共同建设基础设施平台、信息共享平台、技术合作平台、经贸服务平台、人文交流平台,推进信息通信基础设施、北斗导航、产业基地、智能电网、网络文化交流等方面的建设,促进区域经济社会发展。

按照规划,在南宁市五象新区,中国—东盟信息港南宁核心基地将拔地而起。基地已筛选34个项目作为核心基地的重点项目,总投资约209亿元。

按照规划,至2017年,广西将基本建成面向东盟的信息网络和服务枢纽,在重点方向上实现网络互联互通,初步建立中国与东盟国家间互联网领域交流合作的新机制;2020年,建立起合作共赢的中国—东盟信息通信网络体系,实现中国与东盟国家的网络高度互联互通。

(据新华社电)

□ 责任编辑 蔡明亮



□ 甄再斌 报道

▲今年以来,枣庄市薛城区陶庄镇依托长毛兔、金针菇、肉鸭、手工加工等特色产业优势,积极组建农业产业化合作社、协会等农村合作经济组织。目前,全镇发展长毛兔、鸡、鸭、猪等种养殖户30多家,直接拉动农民人均年增收300余元。图为该镇皇殿村村民正在剪兔毛。



枣庄聊城“一圈一带”规划实施以来,产业结构不断优化

集聚发展要素 建设边界高地

□ 本报记者 高翔

按照省委、省政府统一部署,6月30日至7月9日,“一圈一带”规划实施情况检查推进第二检查组先后对枣庄、聊城进行了专项检查。检查组召开专题汇报会和座谈会,分别听取了两市市委、市政府自查自评汇报和人大代表、政协委员、企业代表的意见建议,认真查阅了相关文件资料,实地考察了薛城能源循环经济产业园、联想控股(滕州)化工基地、兴发集团、阳谷电缆等42个项目和企业,全面了解了规划实施进展和存在的问题。

枣庄和聊城作为边界城市,《规划》实施以来都取得了显著成效,在这一检查推进过程中,检查组给予充分肯定。尤其在推动产业转型上,枣庄市三次产业比例由2012年的858.533.5调整为2014年的7.353.239.5,在2014年度全国69个资源型城市转型绩效考核中列第18位,较2013年上升12位;聊城市三次产业比例由2012年的12.55.432.6调整为2014年的12.4:51.536.1,产业结构不断优化。

“枣庄薛城能源循环经济产业园以煤制气为基础,沿三条产业链向下游精细化工业产业延伸,形成了上下游一体链式发展格局。位于聊城的阳谷电缆集团从生产普通电缆转

型生产光纤光缆,拉丝产品列入国家火炬计划,建成了世界上拉丝速度最快的生产线。”省委政研室副主任郝宪印介绍,“两市立足自身产业特点,工业提质增效都有自己的新亮点。”此外,两市现代服务业及现代农业的发展进程同步加快,通过深化行政审批制度改革,加快金融改革、农业改革等一系列改革创新措施,激发了经济活力。

检查推进不光为了自上而下发现问题、推进指导,更是为了反映地方发展困难、帮助其发展。通过实地检查和座谈交流,检查组发现两市在“一圈一带”《规划》实施过程中还存在一些问题和困难,主要表现为要素约束趋紧,基础设施不够完善及边界地区发展制约较大等,这些问题的解决除需两市自身努力外,也需省里协助。

去年以来,受多重因素影响,枣庄、聊城两市经济发展面临的困难增多,下行压力较大,资金、土地、人才等要素约束趋紧,中小企业融资困难,优良抵押资产少,融资渠道单一狭窄。检查组在汇报中反映,两市普遍面临建设用地指标数量有限等问题,耕地占补平衡指标价格不断攀升,土地供应缺口较大;两市每年向全国高校输送大量优秀高中毕业生,但回乡高校毕业生较少,处于人才净流出状态,人才资源匮乏;支撑产业

升级和创新发展的科技人才数量少、层次低,存在人才引不来、留不下的情况。

枣庄和聊城都是边界城市,边界地区因其具有特殊的地理位置和历史传承,经济发展水平较高或政策优惠较多的一侧面生产明显的“海绵”效应。据了解,与枣庄市相邻的江苏邳州市基础设施建设水平较高,投资环境良好,台儿庄辖区居民到邳州市投资创业人员增多。临近聊城市的河北临西县专门建设了轴承批发市场,出台优惠政策,吸引临清市轴承批发商前往创业,两市发展的边界竞争压力较大。

“相比而言,枣庄、聊城两市边界地区在基础设施条件、政策优惠力度等方面优势不突出,综合竞争力和资源吸附能力不够强。”郝宪印说。西部各市经济实力不强,边界县区经济状况普遍落后于本市平均水平,是我省经济实力最为薄弱的地区。检查组建议省委、省政府责成有关部门,抓紧研究制订边界地区发展政策,重点加强基础设施建设,优化投资环境,扶持优势产业,切实提高边界地区综合竞争实力。

“希望省里在资金、土地等方面,进一步加大对西部地区的政策扶持。协调解决建设用地占补平衡,实现建设用地占补平衡指标省里统一规划调剂。对承担‘南水北调’

及配套工程较多的市,落实国家用地指标调节。继续开展农业龙头企业评选,为企业贷款、授信提供帮助。”郝宪印说,“同时,支持西部地区强化与‘一带一路’、京津冀和中原经济区的对接,主动融入国家重大战略,积极争取国家层面政策支持。”

检查组提出的其他意见,包括加大重大基础设施项目建设,加强对西部地区产业协作的指导协调等。对列入规划的交通、水利、能源等重大基础设施项目,责成省直接相关部门加大协调力度,积极落实建设条件,加快项目进度。根据西部地区产业发展特点,结合专项规划实施,指导协调西部各市逐行业深入剖析,制订出台更有针对性政策措施,推动产业壮大规模、提升层次,合理布局、健康发展。

此外,两市面临的困难也应发挥自身作用,加快发展教育事业,突破人才瓶颈。检查组建议枣庄市采用联合办学、设立分校等方式,尽快引进、建设一所高等院校,提升高端人才培养能力。建议聊城市充分发挥聊大优势,将高校科校教学、科研平台建设和产业转型升级有机结合,实现相互促进、共同发展。加快发展现代职业教育,在抓好支柱产业、特色产业人才培养的同时,重视新兴产业职业人才培养,为经济转型发展积蓄人力资源。