

行政审批不断提速增效 招商引资新增落地项目205个

“零障碍”行政审批再造“肥城速度”

冠县80后小伙为上海女童送去“生命火种”

县域新观察

关键词:简政放权 提速增效

□本报记者 姜言明
本报通讯员 宋杰 李胜男

今年1—8月份,肥城招商引资新增落地项目205个,认定项目379个,完成数额100亿元,同比增长20%。在跑赢三季度,经济稳中有进、稳中向好的基本面之下,招商活动之密集,客商往来之频繁,为近年来成效最好。用山东浙商电子商务产业园负责人人力行政部经理苏杰的话说,“在肥城办事特别简便,只需在总受理窗口提交材料,在线审批监管平台上就能实现部门之间信息共享,同时审批。”

审批“并联”——

重点项目踏上“绿色通道”

9月下旬,肥城2015年第二批重点项目将集中开工,再掀项目建设高潮。早在两个月之前的7月份,肥城市政府办公室党组成员、公共行政服务中心主任尹丽就带领重点项目联合预审小组成员单位,到提前项目集中的高新区、边院镇现场办公,先期为项目“诊断”选址、规划中的问题,把好准入关。

“各个部门提出的预审意见为项目提前预防和化解了一些审批手续办理中的问题,既能让落地项目免除后顾之忧,也为园区再加一把安全锁,我们一定尽快落实。”边院镇招商办主任施建国说。

据悉,此次提报的39个项目,经过联合预审共批准30个项目,其他9个则为土地投资强度和产出效益不符合,未能列入开工盘子。

据悉,肥城自2011年启动重点项目联合预审机制,发改、规划、土地、环保等十余个部门的工作人员“并联”审查一个重点项目的产业政策、选址、环评,2014年增加现场踏勘环节,目的是让好项目落地快起来,将不符合产业政策的项目清出去。

“凡通过预审的项目,凭预审意见可直接办理立项手续,其他前置手续可在工程招标或备案前补齐,手续办理由相关部门‘依次跑’变为‘同步跑’。”尹丽介绍,制度实行以来,肥城累计预审项目近320个,基本建设项目从立项到开工,办理时间缩短60%以上,最快的32个工作日内即可完成。

肥城进一步推进预审并联,充分发挥政务服务中心平台集聚优势,深入分析研究审批事项之间的内在关联性,实现1+1>2的效果。



肥城市政务服务中心窗口工作人员向群众讲解办理流程。

□李胜男 报道

将基本建设项目审批流程整合为立项、用地审批、规划报建、施工许可、竣工验收5个阶段,对每阶段的工作流程、审批前置条件、审批时限逐一精简优化,实现环节最少、路径最短。

在此基础上,肥城市政务服务中心管理办公室开发了建设项目审批服务“一号通”管理平台,即每个录入系统的项目均有一张审批流程图,从立项到施工放线,每个阶段“一图可见”,点击各个环节,还能看到执行部门、办理时限及受理状态。流程所需材料均需高拍上传,未办、已办或超时,均在图上呈现不同颜色,确保承诺期内限时办结。肥城市公共行政服务中心副主任赵刚说:“智能化系统不仅能实现一口登记、挂号督办、节点控制,更重要的是实现了信息共享,材料一经上传永久保存,避免了重复提交,真正方便了项目建设方。”

流程再造——

企业设立吃上“营养套餐”

“我打算加盟开店,但是对怎么办手续一窍不通,便到政务服务大厅咨询。正好看到了摆在工商窗口前的餐饮类‘套餐式’服务指南。翻开一看,里面详细记录了需要办理的证照、办理窗口和申报材料。这正是我需要的。”9月10日,记者在肥城开业不久的“七公主九味卷”,见到了店长武田。

她所说的“套餐式”服务指南,是肥城市政务服务中心管理办公室为企业设立印制的一系列便民手册,餐饮、超市等分门别类,独立成册。按照手册指示,带齐相关材料到指定窗口,

就能在规定时间内办好相关手续。

实际上,通过流程再造,做足“加法”,在肥城设立企业享受到的服务“套餐”已经越来越便捷高效。

“实在令人想不到,我当天就拿到了所有证件,必须为‘肥城速度’点个赞。”9月14日上午,泰安云码电子商务公司负责人李文宗到肥城政务服务大厅办理企业设立手续,下午4点,他就从窗口领到了“四证一章”。按照常规,成立公司办理手续,要到5个窗口分别办理工商营业执照、组织机构代码证、国税税务登记、地税税务登记、刻制公章,需10多个工作日。肥城推出“证照联办”制度,通过“一窗受理、内部流转、限时办结、统一发证”,实现了同步审批。特别是今年1月,公安刻章业务引入政务服务大厅,由原来需要上传到泰安变为现场刻制,立等可取,群众2个工作日即可办完,最快当天就能办结。

环节最少才能办得最快,手续简单才能方便群众,肥城的“营养套餐”同样致力于做足

■书记点评

行政审批提速释放转型发展动力

肥城市委书记 张成伟

当前经济下行压力加大,倒逼着我们加快推进行政审批制度改革,释放转型发展的内生动力。同时,行政审批效能的高低也是体现区域软环境好坏的重要环节。

肥城以新一轮行政审批制度改革为契机,

“减法”,让审批更简单。

今年以来,肥城市共承接上级下放的行政许可事项41项,取消本级许可事项64项,改为后置审批的工商登记前置审批事项31项,减少审批前置,对没有法律法规依据,部门自行设定的一律取消,共清理审批前置条件68项。对进驻事项的办理流程逐一梳理,对于单位事项只在窗口受理或发证,其他环节均不在大厅办理的,督促进驻部门整改。同时,在窗口全面推行首席代表制,减少领导签批环节,让部门对窗口充分授权,提高现场办结率。

服务优化——

部门持续创新 办事一站搞定

“去年我们社区一栋楼办理供水开户时,得往返自来水公司找技术科,客服中心,征收办好几个科室。同样的业务,今天再来办手续,只需要在政务大厅窗口提交材料,窗口服务人员全程跟办,程序简化多了。”前来办理自来水业务的新城街道孙家小庄社区负责人孙绪平对政务服务竖起大拇指。

今年3月起,自来水公司的供水开户许可业务进驻大厅窗口,实现一窗受理,全程代办,这样的服务在大厅无处不在。政务服务中心专设投资代办服务中心,各镇街项目有专职代办员,进驻政务服务大厅的窗口都有兼职代办、协办员,及时提醒企业需准备的资料,对企业进行前期指导、帮扶、督促和初步把关。

而今年筹划上市的泰安新合作商贸有限公司则更深刻地享受到了窗口高效服务带来的便利。公司经理李庆利说,接到总部汇报上市材料任务,要求母公司名下的房产全部过户到子公司名下,房产数量非常多而时间紧迫。

房管局窗口接到企业申请后,立即启动受理、审核、发证、档案、测绘五个口“五环节联动,分批次即办即转”,每一笔业务即办即转全流程通关,三天内共完成45件业务的测绘、受理、审核、缮证、发证及档案归档,该公司在全国19家子公司中率先上报成功。

目前,肥城市政务服务大厅进驻部门38个,窗口人员180余名,最大程度上实现了“办得快、办得好、群众花得成本少”。

深入推进行政审批提速增效,先后对行政审批事项进行了6轮清理,并自主研发行政审批智能服务平台,对事项办理全过程监管,实现“看得见、管得住”。肥城创业创新的营商环境日益便利,不断激发起社会活力和创造力。

■魅力雪野湖 精彩航空节(二)

雪野湖畔竖起中国航空运动标杆

□郝磊 赵冰

“我国历史上规模最大、规格最高、项目最全的航空体育盛会。”2009年,国家体育总局局长刘鹏在首届中国国际航空体育节上的发言还在回响,2015年第四届中国国际航空体育节已经向我们走来。

6年前,航空体育节和航空运动在国内,受个人收入和低空政策的限制,很少有人关注,轻型飞机、动力伞、动力悬挂滑翔机这些航空飞行器,只为一小群痴迷者所热衷。但是6年后,情形正在发生转变,航空运动不再是富人的专属游戏,而是正在向大众迅速地普及开来。

而这个转折点就在山东的雪野湖。

高端品牌:

航空运动就要做最好

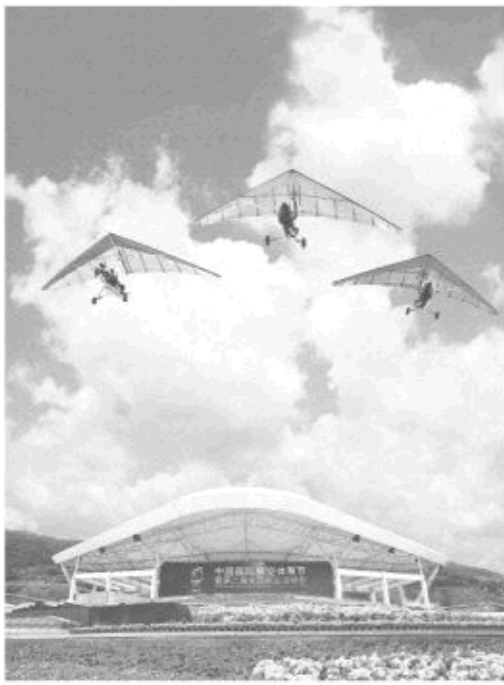
2009年9月,首届中国国际航空体育节在美丽的雪野湖畔举办。从此,雪野和航空运动相识,和航空产业结缘。几年来,航空运动和航空产业在雪野从未止步,在摸索中前行,开始不免步履蹒跚,但终于有了阳光灿烂的时刻。雪野不仅为莱芜市迎来了“航空运动之城”的美誉,更为中国航空体育运动和国内通用航空产业竖起了令人瞩目的标杆。

国家体育总局航空中心副主任王雷来到雪野时曾评价道:“航空运动富有活力,独具魅力,其观赏性、竞争性无与伦比,在国内的发展潜力和前景非常广阔。而莱芜雪野有适宜发展航空运动得天独厚的自然条件。”

莱芜,正在努力以雪野为中心,把自己打造成中国的“航空运动之城”。同样的山水,因为一项赛事,绽放出神奇的魅力。中国国际航空体育节在莱芜雪野的举办,就是扮靓山河、提升形象的典范之作。莱芜在寻找自己的经济转折点的同时,也给中国航空运动带来了一个转折。

“我们航管中心有的是无形资源。在雪野举办航空体育节之前,我们举办活动都是打一枪换一个地方,属于游击性质,很不正规。现在在雪野修建了通用机场,这是我们航管中心下属航校之外第一个通用机场。更宝贵的是,雪野还在雪野湖畔修建了永久性的舒适看台,这里可能是世界上最棒的观看航空表演和比赛的地方了。正是雪野给航空运动增添了巨大的有形资源。”王雷说。

莱芜雪野为国家航管中心推广航空体育提供了一个坚固的平台。“我们感觉在社会上找到了一个落脚的家,一个温暖牢固的家,可以说,航空运动终于真正走进了大众。这将是中



国航空运动在中国发生转折的开始。”

打造带动力强的景点,关键在知名度,关键在品牌效应,在形象的提升和素质的改造。中国国际航空体育节让世界了解了莱芜,也让莱芜人走向了世界。

“莱芜这里不仅有跑道,而且有这么好的山水,有这么全的配套设施,这是我见过的最好的航空体育场地。”世界航联前任主席皮埃尔·鲍特曼先生由衷地赞叹。

起点高,意味着占据了竞争的高地。被国家体育总局局长刘鹏盛赞为“我国历史上规模最大、规格最高、项目最全的航空体育盛会”,也让国内很多发展航空运动的城市备感压力,筹划应对与合作之策,无形中提高了我国航空运动发展的整体水平。

一提到航空体育节,就想到莱芜;一提到莱芜,就想到航空体育节。莱芜与航空体育节历史性地结缘,名片效应转化为内驱力,成为莱芜经济社会发展的强力支撑,雪野也成为引领航空运动的标杆。

在美丽的雪野湖畔,不同肤色、来自八方、数以万计的目光同时仰视湖面上空,湛蓝的天空下,一场场美妙绝伦的空中“芭蕾”轮番上演。用国际航联前任主席皮埃尔·鲍特曼的话说:“这真是一个奇迹”。

今年,这个奇迹又将在金秋时节在雪野湖畔上演。



一张“航空运动之城”的名片开始随着航空体育运动一起飞向全国各地,甚至全球。“中国国际航空体育节永久举办地”的标杆也牢牢插在莱蕪大地、雪野湖畔。

顶级赛事:

创下多项世界第一

2008年底,莱芜从申办城市中脱颖而出,成功申办中国国际航空体育节,并一举拿下“永久举办地”这块招牌。航空运动由此在雪野发轫。

2009年,省城济南承办的全国十运会刚落下帷幕,在莱其仅有几十公里的雪野湖上空,集聚了十几个国家的航空运动精英,又给世人呈现了一场精彩的空中盛宴。

“自从莱芜成功举办首届中国国际航空体育节之后,类似的体育节会一夜之间就像雨后春笋般在全国各地开展起来,莱芜雪野成了航空体育运动的标杆和范本。”王雷说。

在雪野已经举办过的三届航空体育节,一届比一届更精彩令人瞩目,参赛国家从首届的10个扩大到26个。

三届中国国际航空体育节创下了多个世界纪录和国内第一:

世界多机种冠军、俄罗斯女飞行员伊莲娜·科林莫维奇在国内首次表演单机特技;



被称为“空中联合国”的8个国家的25位世界冠军运动员,首次合作上演精彩纷呈的“空中联袂”;

世界无线电遥控牵引模型滑翔机锦标赛与航空节同行,10个国家的专业选手代表同台竞技,这在世界航空运动史上也是第一次。

从2009年首届中国国际航空体育节成功举办之后,在莱芜举办的与航空相关或由航空运动带动起来的各种赛事、活动从来没有停止过。自2012年秋天起,莱芜接连举办了中国国际航空运动器材装备展,航空运动的举办形式也由全面、集中、单一的空中飞行表演,转变为水、陆、空立体出击,春夏秋冬四季活动不断。

仅2013年一年,就有春季的山地越野车大赛,国内三项顶级帆船赛,夏季的自行车环湖赛,航空航天模型赛以及秋天的全国直升机锦标赛。

去年9月,航空运动更是赛事连连:国家电网输电线路智能无人机展和技术比武、动力三角翼国家队集训表演、中俄飞行学院直升机培训雪野湖开闭幕式以及2014中国雪野航空嘉年华暨全国动力赛艇精英赛开幕式几乎同时密集展开。

“几乎每个季节这里都有赛事,让我们大饱眼福。航空运动还带动了人气,雪野变得更开放了。”雪野湖周边的居民从来没有想到,

以前久居深山无人问的雪野,今天会为航空运动变得让人津津乐道了。

航空运动,让莱芜加快了走向世界的步伐,也让世界更清晰地认识了莱芜。如今,莱芜正与航空运动同起飞、共成长,人们一提起航空运动就想到了莱芜,一提起莱芜就想到了航空运动。

“航空运动之城”成为莱芜继“绿色钢城”之后的又一张名片。

潜力无限:

雪野航空体育节才刚起飞

曾有媒体发表过一篇题为《安阳莱芜角力“航空运动之都”》的文章,文章分析了航空运动的前景,称莱芜气势“咄咄逼人”。

不只是安阳,目前海口和包头均倾力打造“中国热气球之都”,云南个旧渴望贴上“滑翔之都”的标签。为什么中国短时间内出现了这么多与航空相关的城市标签,其背后就是看中了中国航空运动的巨大潜力。

“体育是经济社会发展的推进器,加速器,国际航空节、全国航空运动会是提升地方发展的高位平台。事实证明,举办国际航空节、承办奥运会比赛项目这样高层次、高水平的节会活动,对于促进城市环境建设、提高城市文明水平、扩大对外开放等方面有着巨大的作用。”

在日本有一个节庆创造商机的神奇故事。日本的佐贺市,原本只是一个3万人的小城市,通过举办国际热气球节,打造了“世界热气球之都”的金字招牌,每年气球节期间,有来自世界各地的100多支球队参赛,游客超过140万人次,给当地带来了旅游业的繁荣与无限商机,目前佐贺市第三产业产值已占到65%以上。

为了打造好航空体育节这个品牌,莱芜从基础设施建设,到软件建设均瞄准了国际一流水平,目前已经成为全国航空运动的标杆。“莱芜不仅有跑道,而且有这么好的山水,有这么全的配套设施,这是我见过的最好的航空体育场地。”世界航联前任主席皮埃尔·鲍特曼先生这样赞叹。

“从2009年首届航空节算起,雪野发展航空体育运动和相关产业才有6年时间,和发达国家比只能算孺行阶段,但是给雪野带来的经济效益和社会效益不可小觑,2014年,实现接待游客300万人次,旅游收入6.5亿元,同比分别增长15%、25%。2015年随着第四届航空节的举办,旅游业收入肯定会有更大增长,航空节期间我们还会办航空器材展,所产生的经济效益和社会效益将更大。”雪野的领导者对此充满信心。