



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2015年9月17日

星期四

农历乙未年八月初五  
第26423期

今日16版 济南市中区28版 东营20版  
热线电话: 0531-85193911

文化“深改”迈出关键一步 创新国有文化资产监管模式

## 山东组建文化资产管理理事会

◆统一监管省属国有文化资产 ◆在全国各省市尚属首创

□记者 赵琳 报道

本报济南讯 “深改”关键之年,山东深化文化体制改革推出重要举措。日前,省委、省政府决定组建山东省国有文化资产管理理事会,作为我省国有文化资产管理的领导决策、综合协调机构。这标志着我省国有文化资产管理新的体制正式运行。

国有文化资产不同于一般国有资产,具有意识形态属性,加强对其监督管理,是做好宣传思想文化工作、维护国家文化安全的迫切需要。对国有文化资产的监管,必须做到既管好资产又管好导向。怎样才能实现这种特殊管理要求,理顺管理关系?中央明确要求探索建立党委政府有机结合、宣传部门有效主导的国有文化资产管理体制,实现管人管事管资产管导向相统一。

如何有效监管国有文化资产,全国各地都在“摸着石头过河”。在监管的机制、制度、程序等方面各有特点、不尽相同。山东组建省国有文化资产管理理事会,是贯彻落实中央要求、完善我省国有

文化资产监管体制的重要举措,是对国有文化资产管理体制的制度性优化和监管力量的加强,有利于提高监管的科学化专业化水平,在全国各省市尚属首创。

创新国有文化资产监管体制机制,是深化文化体制改革的重要任务之一。我省组建文化资产管理理事会,既贯彻了中央要求,又体现出山东特色,兼顾各方,取得了“最大公约数”。按照“统一管理、分工负责、依法依规、突出特色”的原则,把国有文化资产纳入省国有资产统一监督管理体系,基础管理实行统一的政策和制度规范,管理体制在省文资管理理事会层面实现管人管事管资产管导向相统一,运行机制由宣传部门牵头主导,基础管理、日常管理、行政管理分别由相关部门按照职责权限履行相应职能,形成党委政府有机结合、宣传部门有效主导,职责明确、流程简约、高效顺畅的国有文化资产监督管理体制和工作机制。

省文资管理理事会日常工作由省委宣传部负责,具体工作由省委宣传部国有文

化企业综合管理处承担。省属国有文化资产的基础管理执行省国资委统一制定的国有资产基础管理制度,日常管理仍由省财政厅负责。省国资委履行基础管理职责,省社保基金理事会持有30%国有资本,省人力资源和社会保障厅、省文化厅、省新闻出版广电局按任务分工履行相关职责。

哪些省属国有文化资产被纳入理事会的监管范围?省委宣传部有关负责人介绍,理事会监管的范围包括:省属国有独资文化企业、国有资本控股文化企业、国有资本参股文化企业中的国有资产,省直部门和省属事业单位直接管理的国有文化企业资产。截至2015年6月底,我省纳入省属文化企业国有监管范围的一级企业共46户,所属独立核算企业164户,资产总额达403.54亿元。

对国有文化资产进行管人管事管资产管导向相统一,可以确保国有文化资产经营发展的正确导向、运营安全、保值增值。记者了解到,省文资管理理事会具有研究决定国有文化资产管理重大政策问

题,审核批准国有文化企业重大资产变动事项,审定所监管文化企业发展规划、改制重组方案以及企业负责人薪酬方案等多项职责。9月1日,省文资管理理事会第一次会议后,关于国有文化企业双效考核、国有文化企业负责人薪酬水平审核等办法将陆续制定实施。

“文化企业是独立的市场主体,组建理事会、加强国有资产监管,不是要把企业管死,而是要通过科学有效的监管,激发各文化企业的活力、创造力和市场竞争力,引导它们依法依规有序竞争。”省委宣传部负责同志表示,对省属国有文化资产,省文资管理理事会坚持管放结合,该管的要管好,依法依规加强国有文化资产监管,确保内容导向正确、文化安全和国有资产保值增值;同时该放的一定要放足,积极推进简政放权,坚持能备案的不核准、能核准的不审批,减少审批、优化制度、简化手续、提高效率,依法落实企业法人财产权和经营自主权,为国有文化企业营造良好的发展环境。

习近平会见抗战胜利70周年纪念活动筹办工作各方代表  
把收获的精神财富  
化为推动发展强大动力

◆纪念活动必将在全国各族人民心中留下深刻的集体记忆,必将对发展、对世界和平与发展产生重大影响

相关报道见5版

## 习近平22日出访美国 并出席联合国系列峰会

新华社北京9月16日电 外交部发言人陆慷16日宣布,应美利坚合众国总统奥巴马邀请,国家主席习近平将于22日至25日对美国进行国事访问。

应联合国秘书长潘基文邀请,国家主席习近平将于26日至28日赴纽约联合国总部出席联合国成立70周年系列峰会。

郭树清到烟台蓬莱市调研时要求  
着力打造  
文化旅游目的地品牌

□记者 袁涛 报道

本报蓬莱9月16日讯 9月15日至16日,省委副书记、省长郭树清到烟台蓬莱市就经济运行、旅游业发展等进行调研。

造船业是蓬莱市的重要产业,郭树清来到蓬莱中柏京鲁船业有限公司,了解企业生产经营情况,与企业负责人一起商讨应对挑战的办法措施。郭树清登上一艘正在建造的金枪鱼围网船,查看船舶设计、技术参数及设备配套情况。郭树清强调,当前造船业发展面临考验,转型升级任务艰巨。必须突出市场导向,顺应世界造船竞争和船舶科技发展新趋势,积极参与全球竞争,努力提高研发、设计能力,多渠道筹措资金,加快向产业价值链高端攀升。

蓬莱市旅游资源丰富,近年来旅游业得到快速发展。在马家沟村,郭树清详细询问村里发展乡村旅游的规划、组织形式和游客接待情况。在中粮君顶酒庄、蓬莱阁景区、古船博物馆、滨海区域综合开发项目现场和三仙山景区,郭树清详细了解旅游资源开发利用、旅游线路设计、配套设施建设等情况。郭树清对蓬莱市从当地实际出发,建设“美丽乡村”、推进“全域旅游”、加快转型升级的做法给予充分肯定。他指出,要把旅游业作为服务业转型升级的突破口,着力打造文化旅游目的地品牌,提升“好客山东”的影响力和竞争力。加大游客服务中心等公共设施建设力度,促进旅游服务更加专业化、人性化,全面提升旅游服务的质量和水平。把发展乡村旅游与扶贫开发结合起来,鼓励有条件的地方因地制宜,突出特色,积极发展农家乐、渔家乐以及乡村旅游合作社等。扎实开展农村厕所改造和垃圾、污水处理,不断提升农民生活质量。

省政府秘书长高峰参加活动。

省法学会第六次  
会员代表大会在济南召开  
王乐泉龚正出席会议并讲话

□记者 齐静 通讯员 何莹 报道

本报济南9月16日讯 今天上午,省法学会第六次会员代表大会在济南召开。大会审议通过了省法学会第五届理事会工作报告,选举产生了第六届理事会和领导机构,省委常委、政法委书记张江汀当选为第六届省法学会会长。

中国法学会会长王乐泉出席会议并讲话,省委副书记龚正出席会议并代表省委讲话,中国法学会副会长、全国人大常委会委员、法律委员会副主任委员张鸣起,省委常委、政法委书记张江汀出席会议。

王乐泉代表中国法学会对山东省法学会第五届理事会工作给予充分肯定,他指出,山东省法学会在开展法学研究、服务法治实践、参与法制宣传、拓展法学交流、培养法学人才等方面做了卓有成效的工作,为促进山东经济社会发展、保持社会和谐稳定作出了积极贡献。他强调,各级法学会要深入学习贯彻中央党的群团工作会议精神,始终坚守正确政治方向,牢牢把握法学会和法学会工作的政治性先进性群众性,切实增强做好法学会工作的责任感和使命感,努力把法学会建设得更加充满活力,真正成为建设中国特色社会主义法治国家的重要力量。龚正代表省委、省政府对大会的召开表示祝贺。他说,落实全面依法治国、全面依法治省,既为法学会开展工作提供了难得机遇,也为法学会和广大法学、法律工作者施展才华搭建了广阔舞台。(下转第二版)

### 今日导读

重度残疾人长期护理  
将获补贴

国务院常务会议决定全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度……

2 要闻



中央国家机关  
取消公车3868辆

取消车辆都已规范处置,收入已上缴国库……

3 今日关注

我省九成以上公众  
法律知识甚少

民调显示,我省部分公众对法律知识一无所知,农村居民不懂法律知识的占比更高……

3 今日关注

距首届中日韩产业博览会开幕  
6天  
地址:潍坊鲁台会展中心  
招商展电话:(0536)6101571  
6101581

责任编辑 江昊鹏 廉卫东

EXPO 走进米兰世博 山东周

## 米兰世博会迎来“山东时间”

山东活动周拉开帷幕,演绎两个古老文明的对话



9月16日,意大利游客正在观看潍坊高密剪纸。

□记者 代玲玲 报道

本报米兰9月16日电 伴着秋雨带来的丝丝凉爽,米兰世博会中国馆在一片盛开的金黄色孔雀草中,富有勃勃生机又寓意丰收富裕。当地时间16日11时,以“丝路情长 农圣家园”为主题的米兰世博会山东活动周,在中国馆拉开帷幕。从世博大道走进中国馆的展陈空间,触目所及,独具山东风韵的杨家埠木版年画、剪纸、面塑、粮食画、葫芦雕刻等展演展示,将米兰世博会中国馆带入了

“山东时间”。

作为人类文明耀眼的灯塔,古老的罗马文明与悠久灿烂的儒家文化,曾经照亮着历史的星空。在新的世纪,米兰和山东,远隔重洋的两个古老文明发源地,在金秋时节再次携手,演绎着两个文明跨时空的对话。

9分钟的省情主题宣传片,通过“齐鲁之邦”“丝路情长”“农圣家园”“好客山东”四部分,全面展示山东经济社会发展现状,充分展现山东沿承丝绸之路,扩大对外开放,发

展现现代化农业的理念和成就。这是我省继2012年韩国丽水世博会后,再次参加海外世博会,旨在展示山东对外开放形象,借助世博会的平台助推“走出去、引进来”。

中国驻米兰总领馆总领事王冬表示,山东是中国东部重要省份,是中国重要的农业省份,有着丰富的农业资源和悠久的农耕传统。本次山东活动周,将让世博会观众领略独具特色的齐鲁文化,也将推进山东和意大利开展多领域深层次交流合作。(下转第二版)

□记者 代玲玲 报道

## 切忌“两张皮”

——二论全面加强新形势下的基层党建工作

□ 本报评论员

当前,一些地方和单位较为普遍存在就经济抓经济、就党建抓党建的情况,基层党建和中心工作成了“两张皮”。

有的存在“抓经济发展是硬任务,抓党建工作是软指标”的片面认识,认为抓经济来得快、抓党建见效慢,不愿做打基础利长远的事,摆来摆去党建工作摆不上位;有的没有认识到人是生产力中最活跃的因素,基层党建不能很好地融入经济社会发展的实践,削弱了党建工作应有的作用;有的甚至把基层党建与中心工作割裂开来,各吹各的号、各唱各的调。之

所以出现“两张皮”,一方面是谋划基层党建工作站不到全局,看不到大局,抓不到根本,另一方面是应付思想、形式主义作祟,根本原因在于“把抓好党建作为最大政绩”的理念没有牢固树立起来。

破解“两张皮”,首要在于解决思想认识问题。围绕中心、服务大局,是基层党建工作的政治使命和生命力所在。要深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神,特别是习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的重要讲话精神,引导党员干部尤其是领导干部树立正确的政绩观,坚持从巩固党的执政地位的大局看问题,着眼夯实基层基础做事情。

要坚持经济社会发展和基层党建一盘棋,一心一意谋发展,聚精会神抓党建,推动中心工作和基层党建两促进、两不误、双丰收。

破解“两张皮”,关键在于健全基层党建和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核的推进机制。在谋划设计上,要紧紧围绕经济文化强省建设,努力在全面建成小康社会的进程中走在前列来规划基层党建工作。当前要紧紧围绕打好稳增长调结构主动仗,找准基层党组织开展工作的切入点,使基层党建的各项工作更接地气、更有生气。在部署推进上,要坚持一同安排、一体推动,更加注重党建的统领

作用,在统一思想、凝聚人心、调动积极性上下功夫。在考核奖励上,既看经济社会发展的成果,也看基层党建工作的成效,更看群众的幸福指数,用推动改革发展的实际成果和群众满意度检验基层党建工作的成效。要充分发挥考核“指挥棒”作用,考核各级各部门党组织负责人特别是党委(党组)书记,首先要看抓党建的实效,考核其他党员领导干部工作也要加大这方面的权重。要加强考核结果运用,大力营造“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的舆论氛围和用人导向。

加强与青威等规划衔接

## 烟台市城市总体规划 获国务院批准

□记者 隋翔宇 曲旭光 报道

本报烟台9月16日讯 国务院今天正式发出通知,原则同意《烟台市城市总体规划(2011—2020年)》(以下简称《总体规划》),并对烟台的城市规划提出了七点要求。

根据《总体规划》,到2020年,烟台市中心城区常住人口控制在230万人以内,城市建设用地控制在255平方公里以内。按照山东半岛城市群协调发展的要求,加强与青岛、威海等城市的规划衔接。目前,山东城镇总体规划编制基本完成,省政府已审批91个城市总体规划,1184个乡镇总体规划和5万个村庄规划已编制完成。在城市总体规划中,山东省103个市县中,济南、青岛等11个城市由国务院审批,其他92个城市由省政府审批。