

积村镇小平安 筑全县大平安

鱼台：一个小巷一个长

县域新观察

关键词：创新社会管理

□本报记者 美国乐 赵德鑫
本报通讯员 赵磊 乔志宇 姜涌峰

7月3日，在鱼台县唐马镇甄华村，村支书甄洪祥为干部处理问题的高效竖起大拇指：“种水稻，晚两天浇水就会影响收成。从巷长那里了解到村里的河沟被堵影响水稻灌溉后，我和包村干部一起上报到了镇里，第二天，县水利局的挖掘机就把河沟中的障碍物全部清除了。”

从巷长了解到村支书与包村干部汇报给乡镇干部，再到当天下午镇党委书记直接去县水利局反映，群众的诉求当天就获得了回应，次日即得到解决。

高效率的背后，是鱼台县巷长收集信息与干部一线解决的全新演绎。该县鼓励和肯定基层首创精神，把矛盾问题在基层，积村镇的小平安，筑全县的大平安。1—6月份，该县排查化解各类矛盾纠纷754件，调解成功740件，调解成功率达到98%以上。

小巷长筑起平安网

“亲兄弟为了宅基地争得头破血流；有的村民没有评上低保一遍遍去镇里找；因为浇水耽误了几天，村民就到村支部讨说法。”甄洪祥感慨，在乡村，一些问题的发生难以避免，但如果不能及时有效解决，往往会演变为难以处理的矛盾。

唐马镇将28个行政村划成6个大片、697个巷区，每巷区由村民推举1名巷长，每个巷长负责临近的10户村民，定期报告巷内的社情、民情信息，打造了“社情民意在巷中走访，群众诉求在巷中解决，干群关系在巷中融洽，社会稳定在巷中构建”的社会管理新模式。

“留守儿童夜里发烧，奶奶和巷长一起把孩子送到卫生室；邻里间出现纠纷，巷长可以及时调解；出现外来人员，巷长过去聊两句，就能摸清情况。”唐马镇党委书记罗保祥向记者介绍，前不久，该镇刚刚抓获3名外省传播邪教人员，正是得益于巷长们的细心观察与及时报案。

唐马镇巷区管理的经验在鱼台县得到了推广。谷亭街道建立了社区网格化服务信息平台，轻点鼠标，每个小巷内村民的情况都了如指掌。“通过平台的智能查询系统，每一名包村干部手机上都装上了软件，在下村时及时汇报村内的各项信息，保证随时掌握村内的各项信息。”鱼台县谷亭街道办事处



□赵德鑫 高照中 报道

7月3日，鱼台县唐马镇甄华村村支书甄洪祥(左二)与巷长甄西峰(左一)和巷区内的村民在交流巷区内的情况。

主任李海军告诉记者。

借助先进的管理系统平台与巷长们的踏实工作，鱼台县社会环境成功实现了“三变”：变过去的“头痛医头”为现在的“标本兼治”，变过去的“事后应对”为现在的“事前防范”，变过去的“全力防控”为现在的“服务管理”，群众的安全感和满意度显著提高。

五个责任人

关注一个“特殊”

“病人拿着一把菜刀跑到了河堤边，亲属给我打电话之后，我和村干部还有民警一起把他制服，先在镇卫生院进行包扎，第二天就送到了山东省安康医院治疗。”回忆起前不久现场的一次救治，唐马镇卫生院医生贺艳超仍然心有余悸。作为“1+5+N”体系中的医生，对于容易肇事肇祸的精神病人，贺艳超与全镇的62位乡村医生每月都要定期去病人家走访，在观察服药情况的同时，做好病患的心理疏通工作。

在“1+5+N”体系中，唐马镇包村干部郑洪华给自己的定位是桥梁。在他看来，“1+5+N”中的“N”不仅仅是管理，更在于服务。

甄文(化名)今年3月份刚刚刑满释放，妻子患有精神疾病，家中的生活非常困难。了解到这一情况后，我和镇司法所的李居伟一起为他办理了低保，保证家庭的基本生活。”郑洪华说。

除了困难救助，该镇包括法律讲座、道德教育和技能培训等各方面的活动，都围绕特殊人群展开，为特殊人群撑起生活的信心。镇上建立了流动人口、刑释解教人员、社会闲散青少年、容易肇事肇祸精神病人、社区矫正人员五类特殊人群“1+5+N”定向管理模式，逐人制定管理办法，落实监护、救治、管控责任，有效预防伤害事件发生。

“广场夜话”化解矛盾隐患

“那天晚上张书记来，俺给张书记提了个意见。现在在俺村广场上玩的有几百口子人，但是广场边的池塘没有护栏，家长们都不放心。第二天，池塘边上就刷上了护

书记点评

沉下去，打通“最后一公里”

鱼台县委书记 李志红

鱼台县立足维护群众利益这一根本，积极探索“大走访、大预防、大服务”群众工作机制，在广大农村民主推选有威信的老党员作为巷长，在巷长负责的小巷内化解纠纷；建立“1+5+N”体系，即民警、医生、包村干部、村干部与亲属为特殊人群实施管理与服务，提前预防问题；开展“广场夜话”活动，由镇街领导每晚在村里面的文化广场上与村民交流恳谈，现场收集、解决问题。

事靠人为，事在人为。鱼台县通过为分子做加法，提升群众法制观念，依法调解矛盾，化解过去的矛盾存量；为分母做减法，镇街干部在基层一线办公，创新工作方法，减少矛盾的发生，切实解决了一批群众反映强烈、最需要解决的现实问题，提高了矛盾调解成功率，达到了“小事不出村，大事不出镇，难事不出县，矛盾不上交”的目标，有力地维护了全县社会大局和谐稳定。

青岛市南首批20家社区图书馆揭牌

计划年底全区建成65处

□记者 薄克国 报道

本报青岛讯 7月7日，青岛市市南区举行社区图书馆揭牌仪式，为建成的首批20家社区图书馆揭牌。

今年，市南区将为全区10个街道65个社区每个社区建一处社区图书馆列入区政府为民要办的实事之一。除了首批20家社区图书馆，年底前，其他社区图书馆也将相继建成。这也是该区加快构建公共文化服务体系的一项重要举措。

市南区计划在全区建设65处社区图书馆，改变以往市民只能前往市、区图书馆借阅图书的限制，居民在自己居住的社区就可以方便快捷地借阅各种图书，实现阅读服务由市、区图书馆单点供给向社区图书馆多向辐射的转变。

据悉，建成后的社区图书馆将全部实现图书借阅通借通还，市民在辖区任一社区都可以进行借书和还书。针对以往社区图书室功能单一、图书数量少、开放时间不固定等问题，该区将立足于建设图书馆分馆的目标，配备专业的图书服务设施，今年每处社区图书馆配置不少于2000册的优秀图书，并根据区域特色设置主题展、照片墙等文化装饰品，努力营造全民阅读氛围，打造书香社区。

梁山“四个落实”备防汛

□袁继军 刘继华 报道

本报梁山讯 为确保今年安全度汛，梁山县水利部门着力抓好落实防汛责任制等“四个落实”，全面做好防汛准备工作。

落实防汛责任制，实行各级领导干部工程责任制。黄河、东平湖、梁济运河等大型和重点骨干河道全部落实了包工行政责任人和技术负责人，从6月1日起，全县各级防汛指挥部实行昼夜值班制度。

落实汛前各项准备工作。修订完善各类防汛预案，形成健全完善的防汛预案体系；同时组织12个防汛工程检查组对黄河、内河以及田间排水工程进行了拉网式排查；在黄河防汛方面加大黄河滩区加固工程项目建设，目前已全面完成护滩堤加固任务，共加固护滩堤20公里，铺筑完结碎石路面12万平方米，铺筑6米宽防汛路近20公里，使护滩堤防标准达到5000立方米/秒标准。

落实防汛队伍和防汛料物。今年重新下达了各乡镇(街道、开发区)防汛队伍共2.6万人，同时要求县内49个部门组建防汛队伍，共4000人。目前，3万人的防汛抢险队伍已全部落实到位。同时还对防汛物资进行补充和更新，全县各级共储备编织袋50万条、铅丝42吨等一批防汛物资。

落实防汛迁安措施。确保全县东平湖湖区46米高程以下居住的移民在48小时之内能够全部安全迁移，黄河滩区群众在24小时内能够全部撤出。

莱城区村支书连续13年享特殊津贴

□记者 于向阳 通讯员 开萌 张鑫 报道

本报莱芜讯 7月1日，莱芜市莱城区委组织部为263名连续任职6年以上农村党支部书记发放了特殊津贴，共计15万余元，以激励广大农村党支部书记打长谱、干长远，为建设富裕文明幸福莱城作贡献。

从2003年起，每年“七一”，莱城区委组织部都为符合条件的农村党支部书记发放特殊津贴，至今已坚持了13年。发放条件规定：连续任职6年，当年度考核合格的农村党支部书记，每年享受特殊津贴300元，以后每任满一届增发100元。2013年，对发放标准进行了调整，将每任满一届增发100元改为每任满一年增发100元，进一步提高了待遇保障，稳定了农村基层干部队伍。

河口区下派工作组3年整顿18个后进党组

□记者 扈永顺

通讯员 田现增 刘伟刚 报道

本报东营讯 “我们村连续多年没有选出村书记，经济不发展、村里事基本没人管，陈书记来到后带领我们搞村务公开、财务公开，一碗水端平，群众的气顺了，心劲有了。”东营市河口区六合街道前沟村村民所说的“陈书记”指的是区水利局局长陈步超。

2013年，陈步超到前沟村任职“第一书记”，到村后，他团结党员群众，挨家挨户入户走访村民，化解各方矛盾，在此基础上制定完善了村两委议事制度，坚持村务公开、财务公开的前沟村工作很快走上了正轨。

“帮钱帮物，不如帮助建个好支部。”这是多年来帮扶工作组总结出来的一条经验，加强党组织建设也是河口区下派帮扶的首要任务。三年来，各下派工作组共帮助整顿软弱涣散后进党组织18个，培养后备干部342名，培训党员4370余人次。三年来，共帮助帮扶村新上种植项目46个，新增集体经营性收入630多万元；帮助企业、“两新组织”争取各类政策、资金支持1400余万元，协调融资1.55亿元。

蒙阴建设省级农业科技园

□李朋 王朝纲 报道

本报蒙阴讯 近日，省科技厅公示了首批省级农业科技园名单，蒙阴省级农业科技园批准建设。科技园以蒙阴万华食品有限公司和山东茂田园艺有限公司为主要龙头企业，建设总面积100万亩，总投资20亿。园区建设期限3年，预期孵化企业3个，新建创新平台3个，新转化成果或研发产品10个，实现产业增加值11亿元，实现利润32000万元，带动农民增收9000元。

蒙阴省级农业科技园立足蒙阴100万亩特色果品产业优势及特色，定位为“区域性特色果品多功能产业”，集聚果品生产、储存、物流、销售、品控、加工等果品现代高新技术资源，力争将科技园建设成为全省优质果品生产、储运、加工、物流基地及全省特色果品产业科技示范样板区。

为生态，敢向优势产业“动刀”

荣成市186家鱼粉企业“砍掉”三分之二

□记者 彭辉
通讯员 刘兆阳 李钟芸 报道

本报荣成讯 “我们投资1亿多元，引进4套先进生产设备，建设一座污水处理厂，锅炉废气除率99%以上，彻底解决了环境污染问题，再也不怕周围老百姓戳脊梁骨了。”7月7日，赤山集团鱼粉厂厂长杨进状自豪地说。而在几年前，这家企业生产设备老旧落后，生产方式原始粗放，污染治理技术不高，废水、废气给周边环境造成了污染，周围老百姓意见很大。

赤山鱼粉厂的变迁是荣成重拳整治鱼粉行业的一个缩影。多年来，鱼粉加工是荣成的海洋经济特色产业，年产量约占全国鱼粉总产量的70%，但由于众多鱼粉企业生产设备落后，污染治理技术不高，在生产集中区域空气中有着腥臭的味道，鱼粉生产废水废气收集和去除等方面仍存在不少问题，成为生态宜居幸福荣成的一块“瑕疵”。

为彻底根治鱼粉行业环境污染，2013年3月，荣成向这一优势产业开刀，启动了全方位、深层次的鱼粉行业整治行动。该市要求参与整改的企业必须具备至少2条生产线，锅炉吨位需达到20吨，同步实施设备更新、厂房改

造和污染治理设施配套建设，确保生产废气零排放、废水达标排放。目前，全市186家鱼粉企业整合至61家，所有企业完成新、改、扩、建厂房，全部更新了生产设备和配套污染治理设施。其中，50家企业已通过综合验收，11家企业已获批准试生产，所有参与整治企业全部签订了综合整治承诺书。

荣成通过政策引导扶持、引进外来资本等模式，提高鱼粉产业层次，打造全产业链条。该市在石岛管理区鱼粉加工企业密集区建设了海洋高新产业园，为当地鱼粉企业转型升级搭建载体平台。同时依托园区，引进外来高端项目，高端工艺，推动产业集聚发展。

该市还将征信管理与鱼粉行业管理相结合，实行“一企一档”管理制度，明确了12项守信行为和11项失信行为信息。每季度，荣成市有关部门都会对各鱼粉企业的守信失信情况打分，实行动态监管，年终汇总，并根据信用等级评价分别授予企业绿牌、蓝牌、黄牌、红牌和黑牌标志。企业一旦有违规、违法行为，不仅会被依照相关法律法规给予行政处罚，同时在其征信动态档案中进行扣分，将处罚信息上报荣成市征信管理办公室，降低其社会信誉，让其在社会上寸步难行。



□彭辉 报道

经过整治后的荣成海达鱼粉有限公司车间内，设备自动运转，看不到一名工人。

实行一项目一考核 对评标专家设置硬杠杠

夏津公共资源交易杜绝“任性”

□许飞 范仲海 报道

本报夏津讯 6月12日下午3点，夏津县规划数字沙盘展示系统及布展装饰项目招标工作，在该县公共资源交易中心完成招投标过程。随后，建设工程、纪检监察等行业监管部门按照最近出台的“新惯例”，为负责该项目的山东省建设工程招标中心有限公司现场打分。

“打分过程就像‘赶考’，文件编制、程序控制都要考核，分数的高低决定着我们公司以后在夏津的招标代理机会。”该公司负责人徐铭感叹。

“公共资源交易不是简单地走程序或‘放任自流’，要自我加压，靠主动创新杜绝交易‘任性’。”该县政务服务中心主任刘树文说，“为掌握对招标代理机构管理的‘主动权’，中心建立了后位淘汰机制，每一个进入夏津的招标代理公司都经过精挑细选，最优的留下，落后的就淘汰。”

据悉，我省每年都会对招标代理机构进行测评，划分为优秀、良好、一般、不合格四个等级，而“人夏”申请只有一个等级——“优秀”。并在此基础上，实行“一项目一考核”机制，组织相关行业监管部门

进行现场打分，半年累计得分后两名的公司将会被终止服务资格。

对于具有“决定性作用”的评标专家，夏津设置了多条“硬杠杠”。建立“同城回避”制度，减少交易各方属地重合度；实行“三不准”、“七统一”等制度，极大地压缩了权力寻租、围标串标等违规行为的滋生空间；招标方(甲方)委派的专家评委，必须签订《甲方评委廉洁自律承诺书》，接受比其他评委更严格的监督。此外，该县公共资源交易中心还引入视频监控、信号屏蔽、智能摇号等科技手段，并聘请40名“特约监督员”对评标过程进行现

场监督，尽可能保证评标过程的公正与透明。

对于专业性、技术性较强的招标项目，该中心实行前期专家评估预审制度，邀请相关行业专家进行专题评审，将评审意见纳入招标文件；招投标完成后，安排专人及时对后期服务进行跟踪调查，并建立服务台账，为中标公司完善承诺信用、服务质量等档案资料。

今年上半年，夏津县公共资源交易中心共受理开标项目63项，总交易金额5.96亿元，实现交易零误差、零投诉。