

网络实名制还有多少路要走

□ 吴学安



近日召开的第十二届全国人大常委会第十五次会议，初次审议了《中华人民共和国网络安全法(草案)》(以下简称“草案”)。草案第二十条确立网络身份管理制度即网络实名制，以保障网络信息的可追溯。用户不提供真实身份信息的，网络运营者不得为其提供相关服务。日前，草案全文在中国人大网公开征求社会意见，截止日期为2015年8月5日。(2015年7月9日《京华时报》)

备受关注的网络实名制，终于被提上实施日程。实名制能在某种程度上提升网民的自律、责任和风险意识，对网络上的造谣、侮

辱、诽谤、恶意人身攻击、欺詐等行为，确实能起到一定的限制作用。但网络实名制也是一柄双刃剑，推进网络治理的同时，也可能带来相应的副作用，比如，网民身份信息的泄露、网民遭受打击报复等等。对此，韩国就有过深刻的教训。作为世界上第一个强制推行网络实名制的国家，韩国从2007年便为网络实名制立法。此后，确实一定程度上遏制了部分恶性网络事件的发生，但并未达到预期效果，并且实名制的要求催生出伪造身份证软件，为网络黑手反而大开方便之门，最终韩国网络实名制寿终正寝。

应该说，真正的网络实名制应是对自由的保护，其限制的是那些别有用心者的自由，非但不成为交流障碍，反而可以提升人们的责任感和坦诚度，让互联网和现实生活真正接轨。虽说，实行网络实名制利大于弊，已成社会共识，但有质疑者认为，网络实名制最大的

安全隐患，就是对公民言论自由、个人隐私等权利的直接或变相剥夺。事实上，其最大益处就是使网络世界也能像现实生活一样，遵循法律法规和道德准则。一方面，网络实名制能够在一定程度上弱化网民的虚拟心理、无序心理、侥幸心理和随意心理，能够把网民的心态拉向现实和理性，能够提升网民的自律意识、责任意识和风险意识；另一方面，网络实名制能够减少网络上的造谣、侮辱、诽谤、恶意人身攻击、欺詐等行为，能够压制网络戾气，净化网络环境，提升网络文明，增进网络健康。

网络舆论环境的健康发展，其实是公民精神文明建设的一部分，是一个长期的发展过程。仅仅以实名制的限制想达到净化网络环境，本身有其现实困难，在网络实名信息屡遭泄露的背景下，要想安全推行网络实名制，还是先做好网络安全才好。

一方面，应该筑好网络实名制下的公民信

息防火墙，保护好公民的身份信息，维护好公民在网上批评、举报、监督的权利，避免公民因此受到打击报复，同时，努力屏蔽遏制虚假身份信息注册，仿照驾照积分管理对网民进行积分管理，并建立网络信用机制；另一方面，要让网络实名制，真正转化为网民“实自制”，即在制度上确保网民的权利，尤其是自由言说和个人隐私不受侵犯的权利，使之落到实处。这就要求做好制度设计，加快配套措施的跟进。比如，定期开展网络大检查，清理整治影响较大的微博、贴吧和网站等，及时清除和严厉打击涉及淫秽色情、虚假信息、视频、图片、文字、链接、广告等，可以借鉴社区警务理念，布设虚拟警察，创建网上警务室，积极扩大重点网站的布警面，探索建立虚拟社会治安防控体系……当这些体制机制条件日臻完善时，网络实名制的推行就容易成功，才能更安全，更让人放心和满意。

用长效机制为留守儿童系好“安全绳”

□ 张培国

入夏以来，国内一些涉及留守儿童安全的报道，令人心痛。四川作为劳务输出大省，对留守儿童安全形势高度关注。7月7日，四川省首批55个暑期关爱留守儿童暨儿童平安计划项目正式发布并启动实施。(7月8日四川日报)

每到暑假，各种中小學生特别是留守儿童因溺水、交通等原因死亡的消息就会密集起来，究其原因，既与学校安全教育不到位有关，也与留守儿童失去监管和约束相联。试想，暑假期间，上学的农村留守儿童离开学校，犹如“脱缰野马”，再加上学校安全教育并未“入脑入心”，因此，出现溺水、交通等引发的死亡事件在所难免。留守儿童安全悲剧，呼唤更加完善的留守儿童安全防护机制。笔者以为，当从以下几个方面抓起。

有安全意识才能最大限度地保护孩子自身和同伴的生命。要让安全教育进课堂，对农村留守儿童进行防溺水、防火、防骗、防交通事故等安全教育，增强留守儿童的安全意识和自我保护能力，杜绝安全教育只唱“假期歌”。安全教育切忌泛泛而谈，只是一味地对孩子灌输强制观念，而应当教会孩子更多应对危险的生存能力和求生本领。要加强监护人安全教育。可通过开办“留守儿童托管亲属培训班”等方式，及时向留守儿童监护人传授科学的家庭教育知识和方法，使他们切实承担起教养孩子的责任和义务。学校可实行班主任责任制，在假期与留守儿童父母及其他监护人经常沟通，有条件的学校可以组织公益性的留守儿童假期活动，给他们更多关爱。

除加强安全教育外，建立留守儿童监护体系很关键。留守儿童所在的辖区镇村有关部门应对留守儿童负起管护责任，可由政府牵头，联合共青团、妇联、村委会等组织，依托老教师、老干部、老党员、青年志愿者等人员，与留守儿童结对帮扶，关心留守儿童的成长，共同构建农村留守儿童健康发展的教育和监护体系。利用农家书屋等载体创办留守儿童之家，配备图书、电脑、电视、扑克、羽毛球等学习、娱乐、运动的东西，让留守儿童暑假有一个安全去处。

另外，还要清除掉留守儿童安全隐患。一方面要对河道、水库、水塘的所有人、使用人和管理人进行法律责任的普法教育，保证河道、水库、水塘及游泳场馆的维护和规范管理，有针对性地对危险区域采取相应措施，从而形成长效管理机制；另一方面，要对发生安全事故的管理方和责任人进行追责，保证制度的有效执行和事后监督。

相信只有多管齐下，全社会都来关心关注暑期留守儿童安全问题，才能将悲剧发生的几率降到最低，让孩子们过上一个真正安全、快乐的暑假。

行业协会要建立健全退出机制

□ 毛建国

近日，中办、国办印发的《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》对外发布。方案提出，推进行业协会商会与行政机关脱钩，厘清行政机关与行业协会商会的职能边界。今年下半年将选择100个左右全国性行业协会商会开始第一批试点。(7月9日《新京报》)

简单把行业协会理解为是“自利组织”，是片面和狭隘的。作为政府和市场的第三种力量，行业协会的存在，不仅对行业自身发展，而且对经济社会发展都有好处。正是在这一理由之下，这些年来行业协会发展一日千里，我国行业协会商会由上个世纪80年代不足1000个发展到2014年底的近7万个。

但也看到，行业协会在一路快跑中，也产生了一些“发展中的问题”。比如“红顶中介”的存在，公私不分、官社不分，具有“二政府”的职能，有些行业协会甚至热衷于乱评比、乱表彰、乱收费，不仅没有起到应有的作用，反而加剧了企业负担，影响了行业发展，成了经济社会的阻力。推动行业协会商会与行政机关脱钩，其目的是还原其“姓社”本色，更好地发挥其作用。

一些行业协会与行政机关有着千丝万缕的关系，有些甚至是行政机关直接设立的，协会负责人也由政府官员担任。这种

关系的形成，不仅是有些行政机关推动的，也是有些行业协会想要的。不吊在行政机关这棵大树上，很多行业协会根本没有生存能力。而关系的断掉，显然不是一个简单脱钩，如何防止藕断丝连，是摆在面前的一个迫切问题。

行业协会存在的问题，不仅是“官社一体”比如一些行业协会，没有底线地充当企业利益代言人，只收钱不办事、为收钱乱办事。站在公众角度，这样不讲自律、没有底线，可能比“官商一体”还要问题严重。在这样的背景下，迫切需要建立健全退出机制。

行业协会属于社会团体，《社会团体登记管理条例》规定，超出章程规定的宗旨和业务范围进行活动的，由登记管理机关给予警告，责令改正，限期停止活动，责令撤换主管人员；情节严重的，予以撤销登记；构成犯罪的，依法追究刑事责任。但规定的落实显然不尽如人意。当前，很有必要对照经济社会发展实际，倾听社会公众意见，立足行业协会问题，建立健全明确而具体的退出机制，实现“宽进严管”。如果一家行业协会，不能承担其职能，不能发挥正能量，僭越法律和道德底线，那就责令其“退出江湖”，这也是对脱钩机制的补充和监督。

■ 漫画

作者/ 吴之如



南京市委公布了《关于推进落实从严管理干部“五个要”的实施意见》，共有20条，其中提到，干部管理要实现从一进入干部队伍的年轻同志到离退休干部的全覆盖，并将制定实施进一步从严规范干部选拔任用工作的意见和

配套实施办法，实行新任市管干部媒体公示制度，全面推行干部选拔任用工作全程纪实，强化痕迹管理和责任落实，对“带病提拔”严肃倒查问责。

(7月9日《现代快报》)

阳光总在风雨后

——齐鲁证券携手广大股民回归理性投资

2015年6月12日，沪市股指创下本轮行情5178.19点新高后急转直下，短短17个交易日重挫30%之多。本轮调整之深、时间之短、个股下跌之惨，史无前例。面对这样的调整，投资者、从业人员都始料未及。面对这样的灾难，市场里的每一位参与者，情绪波动在所难免。可是，在股指已出现大幅度下挫后，在管理层不断的救市措施出台并实施后，我们不应该再过度悲观。阳光总在风雨后，我们应该坚信中国的资本市场未来之路虽然艰难曲折但必然前景光明!

此轮市场的下跌原因始于去杠杆。牛市的疯狂赚钱效应令民间资本快速向证券市场集中，并在杠杆的作用下，场内日均成交额一直在万亿甚至两万亿以上。人人都知道加杠杆带来的好处，但没有人知道去杠杆会带来什么灾难。教科书上告诉我们杠杆具两面性，杠杆是双刃剑，这次通过血的教训让大家铭记。不做自己不熟悉的领域，不承担超过自己偿还能力的风险，合理使用杠杆，是这轮市场暴跌带给我们最大的启示。

流动性枯竭伴随着情绪波动的恐慌，是后期市场无法止跌的另一重要原因。我们不能左右市场的流动性，但我们可以适度控制自己的情绪。虽然现在并不是“别人恐惧时我贪婪”的时刻，但我们可以做到“别人恐惧我坦然”。这种坦然来自于对国家的信任、对执政党的信任、对我国改革发展的信心。投资者面对这样的暴跌，情绪多次反复，认知多次改变，才可能找到最适合自己的应对策略，更何况机构庞大复杂的政府。我们不应指责政府，应该给政府适应和调整的时间。细想自灾难发生以来，从证监会、央行再到国务院，从隔空喊话到拿出真金白银稳定信心，从大盘蓝筹到中小创重灾股票的上漲，管理层也是在不断地在市场检验中调整策略。7月8日，深市涨停的股票多了，涨幅大的股票也多了，这是个可喜的变化。我们要相信国家，相信政府最终能找到一条合适的救市道路，而我们只要能顽强地活下来，必然仍会沐浴春风阳光，享受新一轮的投资盛宴。

灾难已经发生，盲目杀跌并不可取。如果在这轮暴跌中，能静心总结经验教训，并把它当成一笔财富，才不枉在这轮暴跌中忍受的煎熬与痛楚。

我们希望以下四点能成为每一位投资人在此轮暴跌中收获的财富：一是纪律的重要性。每个人都知道投资纪律是克服人性贪婪与恐惧的法宝。可惜在前期的牛市行情中，每个人觉得自己是股神，超级自信导致无视纪律的存在，在股指跌破重要支撑位时不能顺势而为，仍心存幻想，贻误战机。二是独立的珍贵性。在这个信息快速传播的时代，我们受到太多垃圾信息的左右，失去了独立思考的能力，加重了当断不断的犹豫，从而一错再错。因此，越是信息传播路径多样化、传播时间短暂化的今天，投资者更应该保持思考的独立性，听从自己内心的判断，从而做出投资决定。三是收益的保护性。贪婪是人性最大的弱点之一，挣了钱的还想挣更多，甚至本、利再加杠杆，以博取更大的收益。多数投资者在这轮暴跌中，快

速地吐回了利润甚至侵蚀到本金。因此，把收益变现，或消费或储蓄，让生活变得更美好，才不枉我们在市场中辛苦地搏杀，才不至于我们永远生活在“如果，有多好”的悔恨中。如果再有好的机会，把每笔盈利取出，去提升生活品质与质量，形成投资的良性循环吧！四是配置的多样性。“人人是股神，买啥都上涨”的年代已经过去。在连续暴跌过程中，没有对冲工具的普通投资者损失惨重。因此，在这个金融创新工具日益丰富的时代，投资者应该做更多样化的资产配置，大部分资金交由专业机构打理，通过专业人士享受金融创新的成果。

回顾离我们最近的“5·30”，很多个股持续三、四个跌停，短期跌幅30%-40%比比皆是，在大家都绝望的时候，市场迎来转机，很多个股纷纷出现逆转走势，最终创出6124的高点。虽然历史不会简单地重演，但是总有惊人的相似。既然大盘已经跌下来了，我们现在需要的是冷静思考，而不是不借代价地砍仓出局，因为支持这轮牛市行情的诸多因素并没有

消失。更为重要的是，原来大家抱怨好股票都不便宜了，小市值找不到了，经过这一轮下跌，很多上市公司基本面没有变，发展方向没有变，唯一变的是大幅缩水的股价和市值，何不乐观的心态看待，何不静下心来寻找真正具备投资价值个股？

“远望方觉风浪小，凌空乃知海波平。”等市场平稳渡过危机，我们再回首，发现眼前最难煎熬的经历，事后全是珍贵的财富，成功者都是在最想放弃的时候再坚持一下而已。各位亲爱的投资者，请相信我们永远与您风雨同舟，不离不弃，陪您渡过黎明前最黑暗的时刻，陪您享受下一轮精彩人生!

(就在我们完成这篇文章的时候，7月9日市场迎来激动人心的时刻：各类股指飘红，个股大面积涨停。经历这样一场风暴，估值更合理，投资价值更凸显，我们总算迎来灿烂阳光!)

齐鲁证券有限公司
2015.7.9

关于S332韩莱线沂水段封闭施工的公告

按照山东省交通运输厅、山东省财政厅鲁交规划[2014]148号《关于下达2015年普通国省道养护工程项目等投资计划的通知》的文件规定，计划对韩莱线(S32省道K0+000—K19+054.754)沂水水诸葛镇至沂水沂源界段实施路面大修，施工期间实行交通封闭。封闭时间：2015年7月15日至2015年12月31日，届时可绕行G22青兰高速、G2京沪高速。请过往车辆和行人提前选择道路绕行，注意安全。因施工给您带来不便，敬请谅解。

附：绕行路线示意图

临沂市公安局交通警察支队
临沂市公路局
2015年7月9日



关于G327连荷线费县岩坡至温凉河段施工的公告

按照山东省交通运输厅、山东省财政厅鲁交规划[2014]148号《关于下达2015年普通国省道养护工程项目等投资计划的通知》的文件规定，计划对G327连荷线费县岩坡至温凉河段实施路面中修，施工期间实行半幅封闭、半幅通行。封闭时间：2015年7月15日至2015年9月30日。请过往车辆和行人减速慢行或绕行其它线路，注意安全。因施工给您带来不便，敬请谅解。

临沂市公安局交通警察支队
临沂市公路局
2015年7月9日

关于G327连荷线(临沂段)施工的公告

按照山东省交通运输厅、山东省财政厅鲁交规划[2014]148号《关于下达2015年普通国省道养护工程项目等投资计划的通知》的文件规定，计划对连荷线(G27国道K56+882—K85+405)临沂段实施路面中修，施工期间实行半幅封闭、半幅通行。封闭时间：2015年7月15日至2015年10月31日。请过往车辆和行人减速慢行或绕行其它线路，注意安全。因施工给您带来不便，敬请谅解。

临沂市公安局交通警察支队
临沂市公路局
2015年7月9日

关于S335石充线沂水莒县界至沂河大桥段中修工程施工的公告

按照山东省交通运输厅、山东省财政厅鲁交规划[2014]148号《关于下达2015年普通国省道养护工程项目等投资计划的通知》的文件要求，拟对S335石充线沂水莒县界至沂水沂河大桥段(K89+666—K110+563.6)路面进行中修，施工期间半幅封闭、半幅通行。施工时间：2015年7月15日至2015年10月31日，敬请过往车辆减速慢行或绕行其他线路，注意安全。对施工期间带来的不便，请广大群众谅解。

临沂市公安局交通警察支队
临沂市公路局
2015年7月9日

通告

牛见强、丁吉亮、李家琦、房洪文、刘新华、杜春富、齐新峰、曹亮、赵京成、宋中于、房立生、王继刚、徐希栋、江山：

根据青岛啤酒营销中心山东省区沟通函，你们擅自离岗，至今未履行任何请假手续，也未履行三方《工作借调协议》有关约定，连续旷工超过15天，严重违反公司规章制度。限在本通知见报之日起7天内，到公司报到并办理相关手续，逾期未办理，公司按相关规定处理。

特此通知。
青岛啤酒股份有限公司营销中心
山东绿莎啤酒有限公司

公告

经上级批准，S238线高淄路面维修保养工程计划于2015年7月15日至2015年9月30日进行施工，施工路段为姜家路口(K6+781—K7+216)、高青收费站(K15+484—K15+885)，施工期间采取分段分幅施工，请过往车辆、行人注意安全，减速慢行或择路绕行。特此通告。

淄博市公安局交通警察支队
淄博市公安局交通警察支队
淄博市公路管理局高青分局
2015年7月10日