

聚焦两会·报告解读

产业转型升级：一行业一对策

□ 本报记者 都镇强 郑颖雪
本报通讯员 刘家麟

潍坊市在经济新常态下，深入实施农业转调创、传统产业改造、新兴产业培育、服务业提速“四项工程”。按照“腾笼换鸟、凤凰涅槃”要求，以提高人均劳动生产率与投入产出率为核心，继续邀请专业机构对重点产业进行诊断咨询，逐一“敲开核桃”，一行业一对策，在更高层次上明确发展方向、工作重点，加快把特色产业做亮、传统产业做强、新兴产业做大，构建现代产业体系。

农业是百业之基，也是潍坊市的优势产业。今年的《政府工作报告》提出，潍坊农业最有条件“走在前列、起好带头作用”，要用好国家现代农业综合改革试点、全国供销社综合改革试点、全国农业国际合作示范区三块“金字招牌”，深化改革，加快转调创，力争在全省、全国率先走出产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展路子。

近几年，昌乐县五图街道庵上湖村通过“党支部+合作社”的模式发展现代农业取得了一定成绩。潍坊市人大代表、庵

上湖村党支部书记赵继斌说：“建议政府以产品质量检测为抓手，鼓励企业与政府共同建立检测中心，进行市场化运作，进一步加大农产品质量检测力度，推动农产品质量安全提升，促进农业高质量高效发展。”

今年，潍坊市要加快构建现代农业生产经营体系，提升规模化经营、标准化生产、企业化运营、社会化服务水平。进一步完善农产品质量监管体系，更加严格管理投入品，推行强制性例行速检，加快建立全程可追溯、互联互通的食品安全信息平台，创建国家农产品质量安全区。实施“五位一体”品牌农业发展战略，打造农业品牌强市。

2月27日，潍坊市人大代表、潍坊六合微粉有限公司董事长吕镇山说：“企业这两年确实遇到了困难，政府报告对企业的状况描述得比较到位，我们面对新常态，也在作新的调整。”

机械装备、汽车制造、石化盐化、纺织服装、食品加工、造纸包装是潍坊市的传统优势产业，也是该市产业转型升级的基础产业。报告提出，要充分发挥市场的决定性作用，同时更好地发挥政府作用，促进传统优势产业转型升级、做优做强。

潍坊市将实施“两化融合”计划，加快建设工业4.0产业园等产业转型平台，重点组织100家企业示范引领，1000家企业启动实施，建设一批智能工厂。促进云计算、大数据、物联网等新技术新业态与产业深度融合，推动制造业智能化、智能制造产业化。实施制造服务化推进计划，重点抓好100个示范项目，促进100家企业启动实施、100家企业编制完成计划、系统培训1000名企业主管。实施优势产业提升计划，在更宽视野寻标对标，一行业一对策，一企业一计划，重点实施好1000个技改项目，促进产品升级、技术工艺更新、营销模式创新、产业链做优做强。

做大新兴产业也是产业转型升级的重要环节。报告提出，潍坊要突出电子信息、海洋动力装备、节能环保、生物医药、智能装备、新能源汽车等重点产业，加快膨胀规模，增强竞争力。年内，新兴产业占比再提高2个百分点以上。潍坊将全面落实各项政策，进一步充实现代产业基金规模，优先保障要素供给，加强与国内外知名企业和基金战略合作，新组建一批产业基金。

同时，报告提出，潍坊将抢抓社会消

费转型升级，生产性服务业突破发展新机遇，推动服务业发展提速、层次提升、占比提高。突出发展现代服务业。坚持不懈抓好总部经济、创意设计、现代金融、信息消费、电子商务等重点服务业，逐一完善规划，落实工作计划，突破关键环节，促进加速发展。

具体而言，潍坊将加快发展现代教育、医疗健康、养老养老等“十大民生产业”，大力发展个性、高端、绿色、人文、便利化高端服务业。推进三次产业融合发展。出台促进生产性服务业发展意见，促进生产性服务业跨越发展。农业服务业，大力发展苗木繁育、种子研发等“十类”新型服务业。制造服务业，引导有条件的企业，设立专门机构，制订专项政策，吸纳专业人才，实施专项计划，发展个性化定制、整体解决方案、融资租赁、再制造等新兴服务业。

“奎文区将适应经济发展新常态，坚持龙头带动、园区拉动、创新驱动、招商推动，规划建设潍坊国际创意港、山东赛伯乐互联网金融中心等99个过亿元项目。”谈及发展服务业，潍坊市人大代表、奎文区委书记李辉说。

城乡协调发展 需“多轮”联动

□ 本报记者 杨国胜 郭继伟

2015年，为统筹城乡区域协调发展，潍坊市将深入实施重点区域发展战略，做好“整合、提升、创新”，提升区域统筹发展水平。

潍坊市政协委员、潍坊海关党组书记、关长张越介绍，2014年，潍坊港直接进出口货运量70.9万吨，同比增长25.5%，内外贸整体吞吐量1707.4万吨，同比增长1.3%。在稳步发展的同时，潍坊港也存在内外贸发展不均衡、港口建设缺乏统筹规划、港口管理体制不合理导致港口难以形成发展合力、基础设施建设滞后等问题。张越建议，以区港联动为抓手，走靠港发展、以港兴市之路，推动蓝色开放型经济更高层次发展。

2015年，突破滨海仍是区域协调发展的重要驱动，着眼发展海洋经济、支撑和引领全市转型发展，统筹规划制定实施，统筹推进生态环保、统筹基础设施建设、统筹产业布局，加快建设港口经济区、海洋科技大学园、海洋动力机械装备产业园、绿色化工产业园、中外产业园、旅游度假区、中央商务区、羊口生物新材料示范基地、下营科技兴海示范区等九个特色园区，突出抓好通用航空产业园、潍柴中速机、华创机器人等重点产业项目，加快建设未来大厦、在水一方等城市配套项目。

潍坊市人大代表陈强建议，重视城市交通和道路微循环建设，出台具体政策措施，加快空中和地下交通建设，解决日益严峻的交通拥堵问题。杨连富、张培彩代表提出推进新型城镇化建设，以人的城镇化为核心，壮大特色镇域经济，依托镇域产业和资源优势，建设特色园区、打造特色强镇……这些建议在2015年的政府工作报告中都有体现。

报告提出，城区实施产业提升计划，拉开“两廊两核四区多园”产业发展格局，突出抓好光电产业园、中国食品谷等重点片区（园区）开发建设，抓好中小学建设改造、智慧潍坊建设等“七项工程”。深化城市管理体制改革，完善城市更新发展机制，集中布局创新创业资源，实施中心城市国际化示范工程，增强中心城区首位度。

提升市区，开发两河，加快河流水系生态建设，推动城镇化与农业现代化良性互动，鼓励城市资本参与城镇和新农村建设，深化扩权强镇改革，培育一批小城市，精心打造一批特色镇，全市城镇化率提高2个百分点左右。潍坊港实现3.5万吨级船舶通航，加快潍日高速滨海连接线建设，开工建设疏港铁路等重大基础设施建设，这些都将成为潍坊提升区域统筹发展的多种驱动力。

“在加快农村新型社区建设中，要充分发挥政府资源的流向带动和政策的杠杆作用，由市农村新型社区建设主管部门协调土地、农业、水利、电力、卫生、教育等各类政府资源，重点向农村新型社区建设倾斜。逐步减少或停止对边远分散村落资源流向和基础设施投资。”潍坊市人大代表、昌乐县发改局局长张正民说。

报告提出，城区实施产业提升计划，拉开“两廊两核四区多园”产业发展格局，突出抓好光电产业园、中国食品谷等重点片区（园区）开发建设，抓好中小学建设改造、智慧潍坊建设等“七项工程”。深化城市管理体制改革，完善城市更新发展机制，集中布局创新创业资源，实施中心城市国际化示范工程，增强中心城区首位度。

提升市区，开发两河，加快河流水系生态建设，推动城镇化与农业现代化良性互动，鼓励城市资本参与城镇和新农村建设，深化扩权强镇改革，培育一批小城市，精心打造一批特色镇，全市城镇化率提高2个百分点左右。潍坊港实现3.5万吨级船舶通航，加快潍日高速滨海连接线建设，开工建设疏港铁路等重大基础设施建设，这些都将成为潍坊提升区域统筹发展的多种驱动力。

“在加快农村新型社区建设中，要充分发挥政府资源的流向带动和政策的杠杆作用，由市农村新型社区建设主管部门协调土地、农业、水利、电力、卫生、教育等各类政府资源，重点向农村新型社区建设倾斜。逐步减少或停止对边远分散村落资源流向和基础设施投资。”潍坊市人大代表、昌乐县发改局局长张正民说。

加强政府自身建设 全面建设法治政府

□ 本报记者 郭继伟 宋学宝

《政府工作报告》提出，出台法治政府建设规划纲要，将法治建设贯穿于经济社会发展全过程和政府建设各方面，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

潍坊市人大代表杨洪旭说，《政府工作报告》第三部分强调加强政府自身建设，讲得很精到，特别是结合政府自身存在的一些问题提出了强化权力监督制约、自觉接受司法监督等很有针对性的应对措施，体现了政府加强自身建设的自觉、自信。检察机关也将充分发挥职能，严厉查办设租寻租和利益输送行为，促进干部清正、政府清廉、政治清明，为建设法治潍坊作出新贡献。

报告提出，政府各部门和广大公务人员要带头尊法学法守法用法，运用法治思维和法治方式推进工作。推行政府权力清单、责任清单、市场准入负面清单制度，明确政府权力边界。坚持法定职责必须为，法无授权不可为，对法定职责范围内的事项，要勇于负责、敢于担当，以踏石留印、抓铁有痕的精神抓好落实。对不作为、乱作为以及各种失职、渎职行为，要依法依规予以查究。加快建立行政权力运行、公开、监督、监察平台，让权力在阳光下运行。

“通过调研发现，在化解基层矛盾实践中存在基层机构队伍建设不适应‘矛盾化解在基层’的现实需要问题。部分县级政府法制机构不健全，基层人民调解力量薄弱；非专业调解人员水平不高，调解方法简单，依法引导群众解决矛盾的办法不多，制约措施不够，同时基层群众也存在信访不信法的误区。”潍坊市政协委员、致公党潍坊市委会副主委崔伯瑜说，建议建立健全相关法律法规，明确政府、社会组织及公民自身的地位、职责和活动范围。在法律服务方面，可为每村配备法律工作人员，帮助村民代理诉讼文书、咨询法律问题等。

潍坊市人大代表、昌乐县发改局局长张正民说：“作为政府的一个部门，下一步我们一定要按照政府工作报告的要求，坚定法定职责必须为、法无授权不可为的原则，进一步减少审批事项，优化服务流程，提高服务效率，为经济社会的发展提供一个好的社会环境。”

为健全依法决策机制，报告中提出完善重大行政决策程序规则，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，建立重大决策第三方参与听证制度。完善政府智库、法律顾问参与决策机制，加快筹建市科学发展研究院。建立重大行政决策终身责任追究制和责任倒查机制。完善行政决策落实情况监督、评估制度。

此外，深化行政执法体制改革，严格公正文明执法，强化权力监督制约，加大反腐倡廉力度也是全面建设法治政府的得力举措。

“法治建设也要深入开展法治宣传教育，根据不同对象、群体的实际需求，利用报刊、广播、电视、互联网和移动媒体等在普法教育中的独特作用，使广大人民群众通过身边的、身边的、身边的事学好法律、用好法律，营造人人自觉学法、尊法、守法、用法的浓厚氛围。”潍坊市人大代表王元来谈说。

《政府工作报告》提出，2015年，潍坊市将以对群众和子孙后代高度负责的精神，做好生态治理、环境保护各项工作，全面完成省政府下达的减排刚性目标和“386”环保行动预定目标，加快建设生态美丽潍坊。

2月28日，潍坊市委副书记、市长刘曙光在听取市政协十二届四次会议联组发言时说，去年以来，市委、市政府把生态环保作为科学发展必须严守的两条“底线”之一，坚持生态优先、“治建”并举，一方面坚持铁腕治污、刚性减排，强力实施“386”环保行动；一方面大力发展绿色交通、绿色社区、绿色能源，生态文明建设取得了显著成效，走出了一条绿色发展道路。

2015年，潍坊市将消灭污水直排，通过完善污水处理和管网配套建设，实现城区及重点镇区污水全部收集处理、城区再生水全部回用。实施河道治理和生态湿地建设工程。完成潍河、弥河等17条河流水道生态湿地修复、建设。

通过2014年不懈努力，潍坊市关停了环保不达标企业308家，生产线29条，PM2.5浓度同比改善18.9%， “蓝天白云、繁星闪烁”天数比上年增加54天，达到204天，列全省第五位。2015年，潍坊市将进一步减少大气扬尘。严控煤炭消耗总量，全社会煤炭消费总量控制在2010年水平，煤炭在一次能源中占比降到55%以内。拆除改造“禁燃区”内20吨及以下燃煤锅炉，进一步扩大市区“禁燃区”范围。整合供热市场，加大工业余热利用力度。

报告提出，全面落实城区扬尘污染防治主体责任，推进多领域气化改造。城市建成区外延5公里范围内预拌商品混凝土企业全部完成搬迁或密闭改造，确保颗粒物指标明显下降。整治空气异味，淘汰一批、搬迁一批、改造提升一批污染企业。全面治理挥发性有机物，深化废气综合整治，重点部位全部安装烟气自动在线监控设施。对各类超标排污行为实行“零容忍”。

推行测土配方施肥和绿色控害技术，加强畜禽养殖污染治理，推动城乡环卫一体化镇村全覆盖，加大农业面源污染治理力度。开展城市能源管理。实施绿色建筑、可再生资源利用等9项工程，扎实推进中美低碳生态城市、国家循环经济示范城市试点。

加快编制实施南部山区综合规划，建立南部水源涵养区、中部湿地保护区和北部平原水网生态区三大水生态功能区。2014年，潍坊市国家森林城市创建工作全面启动。今年，潍坊市将进一步推进国家森林城市建设。

2014年，潍坊市全市公共自行车规模达到4.98万辆、年周转量6000万人次。“211绿色低碳建筑行动”完成建筑面积450万平方米。城乡环卫一体化经验在全省推广。今年，潍坊市将完善集约节约用地机制。试行居民生活用水、工业用水阶梯价格制度，建立全社会节水体系。通过全社会共同参与，全面提升生态环境改善。

“要扎实开展‘三六’环保行动，加强重点流域、重点区域、重点污染源的监管，加快污水处理设施建设，加强农业面源污染治理，积极推进‘两河’保护行动，努力使生态文明建设取得新成效。”在审议政府工作报告时，潍坊市人大代表谭占廷说。



2月27日，参加“两会”的人大代表分组审议《政府工作报告》。

适应新常态 打好转调攻坚战

□ 本报记者 都镇强 郑颖雪

《政府工作报告》提出，潍坊市今年要自觉在全国、全省大局中定位，主动适应新常态，坚持稳中求进工作总基调，以提高发展质量、效益为中心，统筹“四一三”战略重点和战略布局，加大转调力度，强化创新驱动，着力改革攻坚，加强民生保障，努力在新起点上开创各项工作新局面。

2月27日，潍坊市委书记杜昌文在参加寿光代表团审议政府工作报告时说：“要深入学习贯彻习近平总书记视察山东时的重要讲话和重要指示精神，主动适应经济发展新常态，努力在转型发展上走在前列、起好带头作用。”

今年省两会期间，省委书记、省人大常委会主任姜异康在参加省十二届人大四次会议潍坊代表团审议时说，潍坊市在全省经济社会发展中具有重要地位，要以“走在前列”的要求推进潍坊经济社会发展。对此，潍坊将以提高经济发展质量和效益为中心，深入推进转方式调结构，切实把“特色产业做亮，传统产业做强，新兴产业做大”。

“当前我国经济发展进入新常态，潍坊正处在转型发展关键历史关口，打好转方式调结构攻坚战，关系潍坊前途命运和未来发展。要提升目标定位，带头以‘转’促‘进’，以凤凰涅槃、浴火重生的决心、勇气和智慧，坚决打好这场攻坚战，继续走在前列。”2月26

日下午，杜昌文在参加市政协工商联组讨论时说。

政府和企业要建立沟通合作机制，密切配合，协调联动，凝聚形成转方式调结构的强大合力。要把创新驱动作为加快转方式调结构的根本举措，积极推进技术、产品、管理和经营方式创新，努力推动企业提质增效升级。

“委员企业要带头转变发展方式，运用互联网思维和信息化手段，认真研究技术和市场等方面的新变化新趋势，积极进入新的产业领域，探索应用新的商业模式和现代经营业态，努力开拓新市场、培植新的增长点。”杜昌文说，尤其要加快转变思维模式和观念，由制造产品向提供服务延伸，推进制造服务化。要积极推动大众创业，带头贯彻落实市委、市政府促进大众创业的部署要求，大力弘扬创业精神，充分发挥自身优势，上大项目、招大客户、干大事，引领带动大众创业致富，努力在推动大众创业中展现新作为、建立新业绩。

“要鼓励全民创业，激发大众创业活力，不断提升民营经济发层次。积极培育市场主体，坚持一二三产业并举、大中小微企业并重，本地培育与对外引进同步，促进民营经济主体规模膨胀、协调发展。”潍坊市人大代表、山东惠发食品有限公司董事长惠增玉表示。

2月27日，刘曙光在参加青州代表团

审议政府工作报告时说：“在经济发展新常态下，更好地谋划、布局和推进经济社会发展，选择更适合潍坊实际的发展定位、思路和模式是一个新课题。今年的政府工作报告充分汇集、吸纳了各级各方面的意见建议，是集体智慧的结晶。落实好政府工作报告，必须深入研究和准确把握新常态，以改革创新的精神明确发展新定位、新思路、新模式、新举措。”

“今年的工作归纳为一个字‘调’，调思路，调模式，调方式，调结构。”刘曙光说，一定不要按老思维、老模式、老办法，在新常态下，各级政府工作人员的思维模式要跳出来。

“现在企业面临压力大，社会很多人信心不足，这种情况下，一定坚定社会发展信心，信心是金，有信心才投资、才发展，既看到挑战，又要看到机遇。”刘曙光说，过去有句话“东边阳光西边雨”，一边困难重重，一边阳光明媚，大量社会新需求满足不了，要抓紧消费转型升级和制造服务业，突破发展新思路。

对此，潍坊市人大代表、潍坊市钢铁金属材料有限公司董事长姜连国深有体会：“作为传统产业，企业压力很大。经济下行下，钢厂今年都在减产。适应新常态，企业不能倒下。为此，我们找到了转型路子，今年在电子商务、加工、钢结构方面有所突破。以前连亏了三、四年，今年1月份终于实现了赢利。”

持续加大生态治理和保护

还子孙后代 碧水蓝天

□ 本报记者 郑颖雪 都镇强

《政府工作报告》提出，2015年，潍坊市将以对群众和子孙后代高度负责的精神，做好生态治理、环境保护各项工作，全面完成省政府下达的减排刚性目标和“386”环保行动预定目标，加快建设生态美丽潍坊。

2月28日，潍坊市委副书记、市长刘曙光在听取市政协十二届四次会议联组发言时说，去年以来，市委、市政府把生态环保作为科学发展必须严守的两条“底线”之一，坚持生态优先、“治建”并举，一方面坚持铁腕治污、刚性减排，强力实施“386”环保行动；一方面大力发展绿色交通、绿色社区、绿色能源，生态文明建设取得了显著成效，走出了一条绿色发展道路。

2015年，潍坊市将消灭污水直排，通过完善污水处理和管网配套建设，实现城区及重点镇区污水全部收集处理、城区再生水全部回用。实施河道治理和生态湿地建设工程。完成潍河、弥河等17条河流水道生态湿地修复、建设。

通过2014年不懈努力，潍坊市关停了环保不达标企业308家，生产线29条，PM2.5浓度同比改善18.9%， “蓝天白云、繁星闪烁”天数比上年增加54天，达到204天，列全省第五位。2015年，潍坊市将进一步减少大气扬尘。严控煤炭消耗总量，全社会煤炭消费总量控制在2010年水平，煤炭在一次能源中占比降到55%以内。拆除改造“禁燃区”内20吨及以下燃煤锅炉，进一步扩大市区“禁燃区”范围。整合供热市场，加大工业余热利用力度。

报告提出，全面落实城区扬尘污染防治主体责任，推进多领域气化改造。城市建成区外延5公里范围内预拌商品混凝土企业全部完成搬迁或密闭改造，确保颗粒物指标明显下降。整治空气异味，淘汰一批、搬迁一批、改造提升一批污染企业。全面治理挥发性有机物，深化废气综合整治，重点部位全部安装烟气自动在线监控设施。对各类超标排污行为实行“零容忍”。

推行测土配方施肥和绿色控害技术，加强畜禽养殖污染治理，推动城乡环卫一体化镇村全覆盖，加大农业面源污染治理力度。开展城市能源管理。实施绿色建筑、可再生资源利用等9项工程，扎实推进中美低碳生态城市、国家循环经济示范城市试点。

加快编制实施南部山区综合规划，建立南部水源涵养区、中部湿地保护区和北部平原水网生态区三大水生态功能区。2014年，潍坊市国家森林城市创建工作全面启动。今年，潍坊市将进一步推进国家森林城市建设。

2014年，潍坊市全市公共自行车规模达到4.98万辆、年周转量6000万人次。“211绿色低碳建筑行动”完成建筑面积450万平方米。城乡环卫一体化经验在全省推广。今年，潍坊市将完善集约节约用地机制。试行居民生活用水、工业用水阶梯价格制度，建立全社会节水体系。通过全社会共同参与，全面提升生态环境改善。

“要扎实开展‘三六’环保行动，加强重点流域、重点区域、重点污染源的监管，加快污水处理设施建设，加强农业面源污染治理，积极推进‘两河’保护行动，努力使生态文明建设取得新成效。”在审议政府工作报告时，潍坊市人大代表谭占廷说。