

实现地区生产总值4786.7亿元

2014年，潍坊也是蛮拼的

委员观点

如何破题水源之困

□ 本报记者 杨国胜 张鹏 郭继伟

潍坊市属于严重缺水城市,年均缺水量9.4亿立方米。去年,这个市遭遇有水文记录以来的最大旱情,针对环境保护问题,政协委员积极献言献策。

发展“量水而行”

长期以来,粗放的经济增长方式,不足的水资源,使得水资源环境压力越来越大。潍坊市政协委员刘煜东认为,潍坊经济社会的发展要“量水而行”。

实现水资源供需总量平衡,既要开源,又要节流。为实现水利工程建设项目早建成、早参与,刘煜东建议,多引导社会资金投入建设,比如财政每年安排2亿元的水利工程建设,如果将来每年投资的回报,可以实现一年建设20个项目,就可以实现项目的提前建设,从而尽快建成蓄水蓄排结合的水资源保障体系。

统计显示,中国沿海城市农业化肥的使用量已经严重超标,形成恶性循环,导致土壤、水环境进一步恶化,有50%的地下水的硝酸盐含量因过度使用化肥而超标。潍坊是农业大市,过量使用化肥农药造成地下水污染的问题尤为严重。对此,刘煜东建议引导农民合理使用化肥农药,对按照规定标准使用化肥农药的农民,由政府进行补贴。此外,严格控制化肥农药的销售,按照土地种植面积供应化肥,超过规定量的要大幅度提高价格。

南部山区建生态屏障

潍坊市的南部山区是该市地表水源地,是天然的生态屏障,涉及5个县市,建立南部水源涵养区已列入今年的政府工作报告。

潍坊市政协委员傅来昌介绍,当前南部山区未完成绿化的区域主要为农民开垦的丘陵地带,主要种植花生、中药材。他建议,由政府投资为主,鼓励社会力量参与,政府和社会资金更多投入工程造林。“山区绿化要与农业融合发展,实现生态效益与农业效益的相适应。”傅来昌说,应打破行政区划概念,将山区的自然风光、特色资源等进行合理整合。

今年,潍坊市将推进国家森林城市创建作为重要工作来抓。潍坊市政协委员尹国良认为,建立健全国土绿化事业能够加快生态潍坊建设。人工造林,不仅要布局合理,造林质量也要高。

尹国良建议,绿化工程建设,省级重点、林业体系建设等方面的举措要纳入公共财政预算体系,增加生态补偿,进一步创新机制,采取合作、承包、股份等多种形式,吸引社会资本积极参与。“我希望潍坊能建一个大花园,塑造一个秀美的生态南部。”多年从事规划行业的潍坊市政协委员李斌介绍说,“现在潍坊市的板块,北边有突破滨海的工业园,我们还有中心城区,如果把南边搞成一个生态南部会非常好,这样会形成一条线,可以北面看得见海,南部有良好生态。”

据了解,今年,潍坊市将加快编制实施南部山区综合规划,建立南部水源涵养区、中部湿地保育区和北部平原水网生态区三大水生态功能区。

试点生态补偿机制

“弥河流域上游为保护水环境,大力开展治理造林等活动,为保证弥河源头水资源环境付出了大量的人力、物力、财力。按照谁受益谁补偿的原则,下游地区在享受良好水质的同时,应承担保护地区的成本。”政协委员李守富说。

因为生态建设,也会造成上下游地区的发展不平衡,迫切需要一种能够调动各方积极性的机制。李守富建议说:“按照下游补偿上游,水质越高,补偿越高的原则,明确上下游地区在弥河补偿机制中的责任和权力,能够实现弥河流域上下游之间的积极发展。”

弥河流域是山东省内相对独立的流域系统,在潍坊市率先试点生态补偿机制,相对容易。李守富认为,应积极探索该流域的补偿方式。“作为弥河源头生态保护的补偿,财政部门要加大资金支付力度,重点在植树造林、土地开发、河道治理等项目上进行倾斜,支持弥河上游的生态环境建设。”

今年政协

立案提案333件

跨年度提案督办到底

□ 记者 张鹏 郭继伟 报道

本报潍坊讯 截至2月28日上午8时,潍坊市政协十二届四次会议共收到提案353件。按照《潍坊市政协提案工作条例》的规定,提案委员会对收到的提案进行了认真审查,共立案333件。其中,潍坊市各民主党派、工商联提案52件,界别提案2件,委员提案279件。对不符合立案条件的20件提案,作为委员建议或来信处理。

本次立案提案涵盖广,提案内容涉及经济、政治、文化、社会、生态各个方面,既有全市经济社会发展中的战略性、宏观性、前瞻性问题的意见建议,也有事关群众衣食住行等具体事物的看法对策,立案提案聚焦准,提案议题更加集中,紧扣全市经济社会发展大局和百姓关心的焦点、热点。据统计,集体提案比上次会议增加20%,各民主党派、工商联、各界别发挥提案优势,集体撰写提案明显增多。

政协委员蔡志敏说:“每年都有没有办理完毕的提案,希望能够在下一年自动督办,不能最后没有了指音。同时,提案办理要有政协委员参与、监督保障。”潍坊市政协副秘书长刘伟表示,潍坊市政协常务委员会将建立健全跨年度提案跟踪督办台账制度,对一些办理周期长的提案,长期跟踪,办结销账,督办到底。

□ 记者 宋学宝 郑颖雪 都镇强 报道
本报潍坊讯 在宏观经济下行,各种矛盾错综复杂的形势下,潍坊2014年交出了一份令市民满意的“成绩单”。今年的《政府工作报告》显示,2014年,潍坊市实现地区生产总值4786.7亿元,同比增长9.1%。另外,经济结构调整、区域发展布局,改革开放、生态环境等方面,也都取得了优异成绩。

数据显示,2014年,潍坊市经济保持平稳健康发展。全市实现地区生产总值4786.7亿元,同比增长9.1%。完成一般公共预算收入430.2亿元,同比增长12.1%。完成固定资产投资3969.1亿元,同比增长15.7%。实现社会消费品零售总额1979.5亿元,同比增长12.6%。

潍坊市2014年粮食总产量达93亿斤,全市新增各类现代农业园区110个、农民专业合作社4292家、家庭农场2080家。高新技术产业、新兴产业占比

分别提高1.6个和2.1个百分点,规模以上工业利税、利润分别同比增长10.1%和19.2%,淘汰落后产能任务全面完成。

2014年,在工业、农业转型升级的基础上,潍坊市服务业加速发展,区域发展布局更加优化。服务业增加值达到1898.5亿元,占比提高1.5个百分点。突破滨海保持强劲势头,新开工过亿元项目108个,各项主要经济指标增幅保持20%以上。

区域发展布局更加优化。滨海区率先推行“三张清单”,“三制三零三全”管理模式,新增配套园区24.5平方公里,新开工过亿元项目108个,国家住宅产业化基地、通用航空产业园成功落户,14个县市区工业园一期配套基本完成,滨海区各项主要经济指标增幅保持20%以上。

提升市区扎实推进,各专项规划基本编制完成,市区财政、规划、城管、环保等管理体制改革的已经到位。两河开发顺利启动,总体规划和6个专

项规划编制完成,“两河”防洪工程列入国家规划。开工建设产业项目344个,全市民镇化率达到53.6%,提高1.8个百分点。

重大基础设施建设实现新突破。交通运输方面,去年,潍坊港2万吨级码头建成投用,鲁辽陆海货滚挂运输大通道成功首航,潍日高速滨海连接线开工建设,济青高铁市域线路及站点优化对接。

改革开放深入推进。去年,潍坊市在全省率先建立政府部门权力清单和服务清单制度,市级权力事项由8523项压减到3123项。农村土地承包经营权确权登记颁证,农村集体资产改制基本完成。完成进出口总额177.8亿美元,跃居全省第四位。新增上市公司1家,“新三板”和齐鲁股权交易中心挂牌企业25家,完成进出口总额177.8亿美元,跃居全省第四位。

生态环境持续改善。去年,通过扎实推进

“386”环保行动,潍坊市“蓝天白云、繁星闪烁”天数达到204天,列全省第五位,主要污染物减排完成省定任务。全市公共自行车数量达到4.98万辆,年周转量6000万人次。“211绿色低碳建筑行动”开工项目45个,完成建筑面积450万平方米。城乡环卫一体化经验在全省推广。

去年,民生和社会事业全面发展,25件民生实事全面完成,民生支出占一般公共预算支出的比重达到60.1%。其中,城乡就业连续11年实现“双十万”,基本养老保险制度调整完善,城乡一体的居民医保制度全面建立,有量化标准的民生保障项目全部达到或高于省均水平。

此外,潍坊市扎实开展党的群众路线教育实践活动,“四风”突出问题得到有效整治,各类会议、文件大幅减少,市直部门单位公用经费继续压缩。新一轮市、县政府机构改革顺利完成,政务信息公开,电子政务工作进一步加强。

聚焦两会·报告解读

打造国内一流的创新城市、创业城市——

大众创业带动万众创新

□ 本报记者 国胜 颖雪 镇强

《政府工作报告》提出,潍坊市将在2015年大力实施创新创业战略。通过更大力度地推进创新,鼓励创业,加快形成大众创业、万众创新的局面,打造国内一流的创新城市、创业城市。

形成大众创业、万众创新的局面,首先需要强化创新驱动。具体而言,就是在坚持市场导向和产业化方向的基础上,坚持企业主体地位和市场决定性作用,推动以科技创新为核心的全面创新。另一项重要的工作是加速成熟科技成果产业化步伐,2015年,潍坊市将对全市科技创新需求进行调查摸底,建立成熟科技成果项目库和重点项目会商推进机制,有限的资源要素优先保障成熟科技成果产业化。

报告提出,2015年,潍坊将建立重大科技成果转化联系人制度,深入推进科技合作。引导企业在全球范围内优化配置科技资源。学校具有良好的科研资源,难以转化为相应成果,加密组织企业与重点院所对接活动,探索建立产学研及各类基金常态化对接机制,深化与重点国家(地区)产学研合作。支持有条件的企业建设海外研发、孵化、技术转移中心。同时,支持潍坊路演中心做大做强。

创新和创业,都离不开良好的平台,潍坊将规划建设好创新平台。首先,支持潍坊高新区加速对接国际规则,创新体制机制,打造全市创新高地。其次,加快潍坊市科教创新园区建设步伐。第三,促进清华、西安交大、中科院等技术转移中心运营,东北大学、山东理工大学、山东通信院、福田汽车等在潍研发机构加快建设,发挥好现有省级以上院士工作站等平台作用,再定向引进一批境内外知名院所或分支机构,发展一批新的合作平台。

深化孵化器提升工程,对加快创新创业有着不可替代的作用。潍坊将开展孵化器转型升级试点。新发展科技孵化器10个以上,面积不低于30万平方米。加快建设市科技孵化中心。同时,规划建设科技型中小企业产业园和科技中介组织聚集区。

“政府要注重引导企业加强与科研机构的合作,早期参与大公司创新研发,获得更大的利润和合作空间。加强企业文化建设,打造多元化和包容管理的企业文化吸引更多高层次人才,促进企业更好发展。”潍坊市人大代表杨进军说。

报告提出,推进创新发展,还需要强化企



2月27日,参加“两会”的政协委员认真听取《政府工作报告》。

业主体作用。支持各类企业建立研发机构,加大科技投入,开展科技攻关。支持潍柴动力、潍柴重工业等国家重点实验室、天瑞重工等企业建设省级示范工程技术研究中心。大力培育高新技术企业,加大对创新型小微企业支持力度,高新技术企业占比再提高2个百分点左右。

潍坊要推动科技体制机制创新,深化科技成果转化产权制度、收益分配制度改革,让科研人员合法取得更多权益。同时,需要更加严格保护知识产权,依法保护知识创造价值。加速科技成果转化市场化改革,高标准建设科技市场,让市场主体以投资的理念选择、评价、转化科技成果。大力发展风险投资等创新金融,市财政再安排2亿元充实市创新基金。

推动全社会创新的同时,潍坊市将在2015年大力促进大众创业。把促进创业作为富民强市的战略举措,让一切创业的源泉充分涌流。首先加大政策支持,设立1亿元的创

业带动就业扶持资金,年内小额担保贷款达到11亿元以上,带动就业3万人以上。培养中、高级创业培训师100人以上,培训各类创业人员2万人以上,拓展创业大学功能,探索建立“创业大学+教学点+实训基地”的创业培训模式。

促进创业需要搭建良好的创业平台。潍坊市政府鼓励支持各部门、驻潍各高校、境内外专业机构创办孵化器,鼓励支持存量房产地产业转办、合办孵化器。2015年再新建成各类创业载体100个。建立孵化器认定、绩效管理和定期评估制度,探索推行孵化器公司化运营、专业化服务模式。优化创业环境。

潍坊市还建立市创新创业促进联席会议制度,市政府每年至少专题研究一次创新创业工作,协调解决关键问题。设立服务“绿色通道”,完善项目库,开设服务网站,服务热线和新闻专栏。动员支持更多的在潍大学生和

各类人才踊跃创新创业,更多的潍坊籍人才回乡创新创业,更多的海外人才来潍创新创业。设立“政府创新创业奖”,表彰一批“创新创业之星”。

创业创新都离不开人才,潍坊市将加强人才队伍建设,更大力度实施人才强市战略。完善全市人才发展规划及行业、区域人才发展专项计划,统筹党政机关、经营管理、技术研发、中介服务等各类人才。鼓励各行业培育和引进行业领军人才(团队)。

“要高度重视人才工作,通过出台更加优惠的政策,进一步健全完善人才培养引进工作机制,促进人才工作有序推进;建立高端人才储备库,扩大人才视角,提高储备标准,真正储备一批经济社会发展亟需的、有真才实学的人才,为我市的发展提供智力支撑。”潍坊市人大代表、潍坊益都中心医院党委书记马胜说。

强化投资、消费、出口均衡拉动,确保全市经济稳定增长——

保障企业健康运行是“根”

□ 本报记者 都镇强 郑颖雪
本报通讯员 刘家麟

在宏观经济下行的形势下,潍坊市在去年的《政府工作报告》中提出,把稳增长作为今年工作的首要任务,强化投资、消费、出口均衡拉动,确保全市经济持续稳定增长。

作为拉动经济增长的“三驾马车”之一,潍坊市将发挥投资的关键作用。认真贯彻落实积极的财政政策和稳健的货币政策,统筹协调稳增长,着力增加投资,优化投向,加快投速,强化投效。实施好“六大工程包”,重点抓好总投资900亿元的十大重点工程、总投资2000亿元的100个重点项目,确保完成固定资产投资4350亿元。

潍坊市将引导资金重点投向民生、节能环保、现代产业等重点领域,推进内涵效益型投资增长。以法治理念、创新思维破解项

目审批慢、落地难瓶颈,提升投资效能。广开融资渠道,用足用活中央、省、市等政府投资,引导扩大外来投资,拓展市场融资,鼓励企业增资,增加社会融资总规模。

“昌乐县将根据报告精神抓好贯彻落实。推进工业转型升级。坚持‘工业立县、工业强县’战略不动摇,加快传统产业转调创,重点做强‘2121’工业主导产业。积极发现培育新的经济增长点。大力培植新兴产业,加快智能制造产业园规划建设。”潍坊市人大代表、昌乐县委书记张新强说。

《政府工作报告》提出,要强化消费的基础作用。抢抓消费转型升级机遇,多措并举促进大众消费,打造多点支撑的消费增长格局。落实收入分配制度改革各项措施,完善最低工资调整机制,稳步提高社会保障水平,增加社会消费能力。实施高端食品、健康养老、信息消费等“六大领域消费工程”,加快培育消

费新热点。

为推进内贸转型升级,潍坊市将建好公益性农产品批发市场,打造中心城区16条特色商业街和23个便民市场。大力发展高端连锁经营,规划建设乡镇多功能商贸中心。实施信息基础设施提升计划,中心城区重点公共场所3年内实现免费无线信号全覆盖。实施商务诚信建设行动计划,加大消费维权力度。稳定扩大出口。实施境外拓展计划,巩固传统市场,开拓新兴市场,确保全市出口额增长5%左右。

报告提出,保持经济稳定增长,归根到底要保障企业健康运行。对此,潍坊市代表、山东腾飞集团有限公司董事长李传孝说,在当前经济下行的严峻形势下,不少中小企业出现资金短缺、转型乏力等困难,建议政府客观评估企业面临的困难,适时给予关心和援助,帮助企业渡过难关。

“受经济下行影响,当前,高端花卉市场

受到较大冲击。建议在高端花卉业发展转型升级方面出台更加优惠的政策扶持引导花卉企业由低端种植向优质种苗和高质高端方向发展。”潍坊市人大代表、青州市鲁花花卉园艺场总经理单连娟说。

对此,潍坊市将强化经济发展以企业为本的理念,既重视发挥市场在资源配置中的决定性作用,又注重更好发挥政府作用,共同促进企业健康发展。分层次建立企业需求动态数据库,密切关注企业整体运行状况,研究破解企业“三难三贵”等共性问题的具体措施,增强企业生存发展能力。对标国内一流和国际规则,实施“营商环境优化工程”,营造各类市场主体生息不息、竞相发展的良好环境。全面落实促进民营经济创新发展意见,推动民营经济大发展、大繁荣,为稳增长提供支撑。优化政策机制,促进“个转企、小升规、规转股、股上市”,推动各类市场主体上档升级。