



报告中改革出现80余次 大道至简 有权不可任性

提出五大领域改革任务

在牵动全局的改革上取得新突破

综合新华社北京3月5日电 今年的报告提出六大重点改革,五大领域的改革任务。“改革”一词在报告中出现80余次。国务院总理李克强说,必须以经济体制改革为重点全面深化改革,统筹兼顾,真抓实干,在牵动全局的改革上取得新突破,增强发展新动能。

公布省级政府权力清单、责任清单

加大简政放权、放管结合改革力度。今年再取消和下放一批行政审批事项,全部取消非行政许可审批,建立规范行政审批的管理制度。制定市场准入负面清单,公布省级政府权力清单、责任清单,切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。大道至简,有权不可任性。各级政府都要建立简政放权、转变职能的有力推进机制,给企业松绑,为创业提供便利,营造公平竞争环境。

大幅减少投资项目前置审批

多管齐下改革投融资体制。大幅缩减政府核准投资项目范围,下放核准权限。大幅减少投资项目前置审批,实行项目核准网上并联办理。大幅放宽民间投资市场准入,鼓励社会资本发起设立股权投资基金。

取消绝大部分药品政府定价

不失时机加快价格改革。大幅缩减政府定价种类和项目,具备竞争条件的商品和服务价格原则上都要放开。取消绝大部分药品政府定价,下放一批基本公共服务收费定价权。扩大输配电价改革试点,推进农业水价改革,健全节能环保价格政策。完善资源性产品价格,全面实施居民阶梯价格制度。同时必须加强价格监管,规范市场秩序,确保低收入群众基本生活。

制定盘活财政存量资金的有效办法

推动财税体制改革取得新进展。实行全面规范、公开透明的预算管理制度,除法定涉密信息外,中央和地方所有部门预算都要公开,全面接受社会监督。提高国有资本经营预算调入一般公共预算的比例。推行中期财政规划管理。制定盘活财政存量资金的有效办法。

围绕服务实体经济推进金融改革

围绕服务实体经济推进金融改革。推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构,成熟一家,批准一家,不设限额。发挥好开发性金融、政策性金融在增加公共产品供给中的作用。推出存款保险制度。

有序实施国有企业混合所有制改革

深化国企国资改革。准确界定不同国有企业功能,分类推进改革。加快国有资本投资公司、运营公司试点,打造市场化运作平台,提高国有资本运营效率。有序实施国有企业混合所有制改革,鼓励和规范投资项目引入非国有资本参股。加快电力、油气等体制改革。

立国之道 惟在富民 民生新看点

教育 让每个孩子平等享受受教育机会

报告:促进教育公平发展和质量提升,加快义务教育学校标准化建设,落实农民工随迁子女在流入地接受义务教育政策,完善后续升学政策。

医疗 降药价剑指看病贵难题

报告:破除以药补医,降低虚高药价,合理调整医疗服务价格,通过医保支付等方式平衡费用,努力减轻群众负担。

住房 差异化政策让“居者有其屋”

报告:今年保障性安居工程新安排740万套。住房保障逐步实行实物保障与货币补贴并举,坚持分类指导、因地制宜,落实地方政府主体责任,支持居民自住和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。

户籍制度 提高“居住证”含金量

报告:抓紧实施户籍制度改革,落实放宽户口迁移政策。对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口,以居住证为载体提供相应基本公共服务。

就业 应对“大学毕业生人数最高”

报告:今年高校毕业生749万人,为历史最高。落实高校毕业生就业促进计划,鼓励到基层就业。实施好大学生创业引领计划,支持到新兴产业创业。

养老金 提高标准让保障网更可靠

报告:企业退休人员基本养老金标准提高10%。城乡居民基础养老金标准统一由55元提高到70元。

收入 工资制度向基层工作人员倾斜

报告:完善最低工资标准调整机制。落实机关事业单位养老保险制度改革措施,同步完善工资制度,对基层工作人员给予政策倾斜。

稳增长调结构的紧要之年 “双目标” “双结合” “双引擎”

新的一年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是稳增长调结构的紧要之年。

我们要把握好总体要求,着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”,坚持稳增长政策预期和促改革调结构“双结合”,打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”,推动发展调速不减势、量增质更优,实现中国经济提质增效升级。

——摘自国务院总理李克强3月5日在十二届全国人大三次会议上所作的政府工作报告

2015年GDP增长7%左右: 2004以来最低预期目标

7%, 释放三大信号

兼顾“需要”和“可能” 的务实之举

“2015年我国经济下行压力加大,上行动力不足,潜在增长率下降。降低增速目标是客观分析当前经济形势作出的务实之举。”全国政协委员、中国社科院学部委员刘树成表示。

“当前中国经济增长的传统动力正在减弱,但新的增长点尚未完全形成,正处于新旧增长点青黄不接时期,今年面临的困难可能比去年还要大。对增速目标进行调整,是实事求是的。”全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明表示。

7%的增速目标,与社会可承受能力相适应。“如果设定再高点的目标,也有可能实现,但各方面会绷得比较紧。”中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军说,当前我国的资源环境承载能力,不容许再盲目追求高速度。只有把发展的速度和社会可承受的程度结合起来,才能实现持续健康发展。

适应新常态, 为调结构提供更大空间

“GDP的目标是7%以上还是以下,并不是重点。关键在于背后的内容,是以什么方式实现的。”全国政协委员、清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵表示,面对各种挑战,通过改善经济结构,找出新的增长点换取的经济增长才有意义。

容忍数字下降,强调提质增效,赋予中国经济结构调整和转型升级更大的空间,是此次下调增速目标的题中之意。

全国人大代表、辽宁省发改委主任王金笛表示,没有了高增长目标的压力,地方政府能腾出更多精力,切切实实将调结构进行到底。

增速目标的下调向企业传递了强烈信号。“在整个国家更重增长质量的背景下,企业要调整心态,不能寄希望于大规模刺激政策,而要通过技术创新等挖掘内部潜力。”全国人大代表、湖南冷水江钢铁有限责任公司董事长陈代富说。

唯GDP是落伍, 去GDP是“任性”

经济增长不能强行拉高,要考虑现实的可能和社会可承受能力;但也不能任其失速,以保障基本的发展和稳定。

“有人认为,随着服务业在国民经济中的比重提高,经济增速降下来也可以保证充分就业,就可以不要GDP了,我认为这种观点很狭隘。”刘树成说,“中国仍处于社会主义初级阶段,发展是解决一切问题的关键和基础,这个现实一定要认清。”

“我们既不能唯GDP,也不能一味淡化GDP。转方式、调结构,保民生、促和谐,都需要做大做强实体经济。没有一定的经济增速,改善民生从何谈起?”全国人大代表、德州市市长杨宜新表示。

唯GDP是落伍,去GDP是“任性”。步入发展新常态的中国,要做到调速不减势,量增质更优,就要长期对GDP有理性清醒的认识。

(据新华社北京3月5日电)



数字勾画新常态下的2015

主动应对和引领经济发展新常态无疑是2015年两会的重大主题。透过政府工作报告和计划报告,十大数字勾画出新常态下中国在2015年的大致走向。

【数据一】GDP增长7%左右: 彰显稳增长调结构决心

政府工作报告提出,2015年GDP增长7%左右。这一数字较去年下调了0.5个百分点,也是2004年以来最低的预期目标。

“经济下行压力加大,上行动力不足,调低增速目标,是中国政府客观分析当前经济形势做出的务实之举,更彰显了转方式、调结构的坚定决心。”全国政协委员、社科院经济学部副主任刘树成表示。

【数据二】居民消费价格涨幅3%左右: 为货币政策和价格改革留空间

政府工作报告提出,2015年居民消费价格涨幅3%左右,比去年3.5%的目标略有下降。

全国政协委员、清华大学经济管理学院副院长白重恩表示,CPI增速较低,为货币政策适当放松提供了空间,也为价格改革预留了空间。

【数据三】全社会固定资产投资预期增长15%: 有效投资是关键

计划报告提出,2015年全社会固定资产投资预期增长15%,低于去年17.5%的目标,接近去年15.7%的实际增速。

全国政协委员、清华大学经济管理学院教授李稻葵表示,促进投资的关键在融资方式的改革,不能再单纯靠银行贷款和政府担保,也不能靠借新还旧、债务滚动。“应该引导社会资金进入,投向长远回报的、与地方政府财力匹配的基础项目。”

【数据四】社会消费品零售总额预期增长13%: 让消费潜力变成支撑动力

计划报告提出,2015年社会消费品零售总额预期增长13%,略低于去年14.5%的预期。

白重恩认为,经济下行压力加大,需要加快培育新的消费增长点来支撑,提出高于去年实际增速的消费预期,表明今年在促进消费方面可能会有更多动作。

【数据五】广义货币M2预期增长12%左右: 有利于调结构防风险

政府工作报告提出,今年广义货币M2预期增长12%左右,而2014年这一目标是13%,实际增长12.2%。截至2014年12月底,广义货币(M2)余额122.84万亿元。

全国人大代表、全国人大财经委副主任委员吴晓灵表示,M2预期增长12%左右的目标是适度的、合理的。去年11月和今年2月,央行两度下调的存贷款基准利率,目的在于降低实体经济融资成本,支持结构调整和转型升级,防范和化解金融风险。

【数据六】财政赤字1.62万亿元: 让积极的财政政策更积极

政府工作报告提出,今年拟安排财政赤字1.62万亿元,比去年增加2700亿元,赤字率从去年的2.1%提高到2.3%。

“赤字规模与赤字率的上升是今年严峻财政收支形势下的必然表现。”全国政协委员、中国财政学会副会长贾康说,所增加的财政投入将更侧重于“突出重点、兼顾一般”的支出安排中。

【数据七】能耗强度下降3.1%以上: 完成“十二五”目标无悬念

政府工作报告提出,今年能耗强度下降3.1%以上,主要污染物排放继续减少。

全国人大代表、全国人大财经委副主任委员辜胜阻说,2015年节能减排目

标与去年持平,这说明一方面顺利完成“十二五”节能减排目标已经没有悬念,另一方面也考虑到当前GDP增长面临下行压力,有利于保持宏观经济稳定增长和产业转型升级的平稳推进。

【数据八】进出口增长6%左右: 新的开放战略增添动力

政府工作报告提出,今年外贸进出口增长6%左右,这一数字低于去年7.5%的预期目标,高于3.4%的实际增速。

全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明说,尽管国际市场需求疲软,我国低成本优势不断削弱,大宗商品价格下滑,但中国正在施行的开放型经济大战略,将为外贸发展与转型升级增添持久动力。

【数据九】新增城镇就业1000万人以上: 经济减速就业不“减码”

政府工作报告提出,今年城镇新增就业1000万人以上,与去年目标持平;城镇登记失业率4.5%以内,比去年提高0.1个百分点。

“面对经济放缓的现实,新一届政府全力稳定就业、促进就业的态度鲜明。”辜胜阻说,“随着经济总量增加、经济结构优化,中国经济不用维持过高速度就可以保证一定的就业增长。”

【数据十】再减贫1000万以上: 补齐全面小康的短板

政府工作报告提出:今年要再减少农村贫困人口1000万人以上。

“全面建成小康社会最艰巨、最繁重的任务是贫困地区,必须补齐这块短板。”全国人大代表、国务院扶贫办主任刘永富说,“目前我国扶贫工作进入‘啃硬骨头’阶段。”

(据新华社北京3月5日电)



发展	134次
改革	86次
经济	85次
建设	75次
政府	42次
服务	39次
企业	39次
制度	38次
创新	38次
市场	30次
人民	29次
教育	24次
农村	18次
民生	16次
依法	14次
责任	10次
生态	10次
和平	8次
公平	8次
和谐	8次

政府工作报告 “新提法”

读政府工作报告,“新”是一大感受,其中有不少提法是首次写入。记者请代表、委员解读:它们“新”在何处?传递了怎样的施政信息?

新提法一 有权不可任性

【报告语境】大道至简,有权不可任性。各级政府都要建立简政放权、转变职能的有力推进机制,给企业松绑,为创业提供便利,营造公平竞争环境。

【代表解词】全国人大代表赵静:将最流行的网络用语用于简政放权,生动而深刻。要做好三个字:放、管、服,即放到位,管理好,服务好。此外还要规范中介服务,避免“红顶中介”,防止下放的权力换个“马甲”重新出现。

新提法二 创客

【报告语境】众多“创客”脱颖而出,文化创意产业蓬勃发展。

【代表解词】全国人大代表刘群:国家鼓励“创客”,大力发展小微企业,就是为了激励创新创业。下一步要继续改进创新创业环境,从创业扶持、平台建设、知识产权保护几方面着手,让创新的吸引力超过“铁饭碗”,带动更多年轻人加入。

新提法三 书香社会

【报告语境】提供更多优秀文艺作品,倡导全民阅读,建设书香社会。

【委员解词】全国政协委员吴志明:一个好书店温暖一座城市,一片书香提升整个民族的素养。文化自信离不开崇尚阅读、尊重文化的氛围,各级政府不但要关注经济“硬指标”,也要发展文化“软实力”,为文化事业、全民阅读创造良好环境。

新提法四 责任清单

【报告语境】制定市场准入负面清单,公布省级政府权力清单、责任清单,切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。

【代表解词】全国人大代表韩德云:公布三张清单,可以促进简政放权,让权力更公正、更透明,受监督。简政放权一方面是“放”,另一方面还应“培养”,抓紧培育新兴市场主体、行业主体、社会主体,让权力顺利过渡,这十分紧迫。

新提法五 社会信用代码

【报告语境】建立全国统一的社会信用代码制度和信用信息共享交换平台,依法保护企业和个人信息安全。

【代表解词】全国人大代表蔡金坡:建立全国统一的社会信用代码制度,意味着公民和机构有了自己的信用代码,无论是信用信息还是其他信用信息,都将得到有效整合,不诚信记录将很难“潜水”。成功的关键,是打破部门间的“信息壁垒”。

新提法六 “中国制造2025”

【报告语境】要实施“中国制造2025”,坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展,加快从制造大国转向制造强国。

【代表解词】全国人大代表李东生:“中国制造2025”是中国制造业未来十年发展的纲领性规划。向工业强国转型,需要一批有国际竞争力的世界级企业。做工业要熬得住、不浮躁,资本市场要戒“浮躁病”,资源投放不要撒胡椒面,建议在“一带一路”战略中推进产业输出。

新提法七 “互联网+”

【报告语境】制定“互联网+”行动计划,推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合,促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展。

【代表解词】全国人大代表马化腾:“互联网+”是互联网和传统行业的融合。移动互联网就像电,每一个行业都可以拿来用,目前在医疗、环保、零售等各行业的运用已日渐成熟。今后,越来越多民生服务也可以和互联网融合,让生活更便捷。

(据新华社北京3月5日电)