

亿万人民的共同事业

——社会各界盛赞以习近平同志为总书记的党中央勇往直前推进改革

新华社社日播发《九万里风鹏正举——以习近平同志为总书记的党中央深化改革元年工作述评》，全面回顾了以习近平同志为总书记的党中央，在全面深化改革开局之年引领和推动改革取得的成效，展现了党中央推进改革的坚定信心、坚毅勇气和高超智慧。

社会各界对党中央推进改革的决心勇气、决策部署、举措成效给予高度评价，对党领导人民继续全面深化改革，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，满怀信心，充满期待。

“记得2012年12月，习近平总书记国内考察的第一站就选择了广东，此举确实意味深长。”曾亲历邓小平视察南方、又陪同习近平在深圳向邓小平铜像献花篮的广州市政协原主席陈开枝对往事记忆犹新。

“从党的十八届三中、四中全会接连作出意义重大的改革决定，到深化改革在各方面不断取得有目共睹的成效，大家对新的领导集体充满信心，对未来的改革充满希望。”陈开枝说。

谈起全面深化改革的壮阔实践，曾任珠海市委书记的梁广大同样难掩激动之情：“两年来，我亲眼目睹改革开放伟大事业正全方位推进，目睹全国人民在以习近平同志为总书记的党中央领导下，扎扎实实为实现‘中国梦’而努力奋斗。”回首全面深化改革开局之年，一份份亮丽的改革成绩单，让全社会对党中央作出的全面深化改革这一历史性决策有了更加深刻的认识。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林表示，从提出推进国家治理体系和治理能力现代化的目标，到提出使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的核心问题，从全面深化改革到全面依法治国等等，现在的改

革既是在以往基础上的深化，又具有众多把握历史趋势提出的重大突破，大家对于这样的改革寄予极大的希望。

全面深化改革开局之年，习近平总书记八次主持召开中央全面深化改革领导小组会议，建组织保障、强顶层设计、谋难点突破、抓落地生根，引领改革形成上下联动、主动作为、蹄疾步稳、狠抓落实的好局面。

国家行政学院教授许耀桐认为，如果说中国的改革开放在1978年到2013年这第一个35年，是以“摸着石头过河、走一步看一步”为主，那么在从2014年到新中国成立100周年的又一个35年中，“加强顶层设计、通盘谋划布局”将是全面深化改革的重要特征。

“回头来看看去年这八次会议，其每一步都走得稳稳当当，搭起了一盘布局精妙的改革‘大棋局’。”许耀桐说。

改革涉及到深层次的利益调整。从政府简政放权到国企高管限薪，从公车改革启动到养老保障并轨……全面深化改革触动了部分群体的“奶酪”，却回应了社会长期关注的焦点。

迟福林表示，从党中央提出要突破利益固化的藩篱，到在深改元年大幅度冲破利益格局的掣肘，推进多项改革，充分体现出党中央的政治勇气和历史担当，必将为实现社会公平正义和可持续发展奠定重要基础。

过去一年里，党中央引领全面深化改革扎实推进，一项项具有标志性、关键性、引领性作用的重大改革举措相继推出，并取得实实在在的成效，社会各界对此有着深切感受。

“比如，以前关于食品的审批，要到总局才能进行，现在已经下放给地方；再比如，针对生物样品的安全风险，以前是逐笔审批，现在调整为年度审批，企业以一年为周期提交材料，不再以一个物品为审核对象，而是以一个

项目或一类产品为审核对象……”

说起上海自贸试验区在检验检疫方面的监管创新，上海出入境检验检疫局工作人员蒋宁君如数家珍。目前，这些改革经验中，有的已经确定将在全国范围内推广。

制度的创新、政府职能的转变，不仅仅发生在自贸试验区。城市在变，农村也在变。

在“大包干”发源地，安徽省凤阳县委书记徐广友对“全面深化改革元年”有着深刻感受：“凤阳正在对农村土地承包权、集体建设用地和小水利‘两证一书’三项工作一同部署、全面推进，用改革的方法来推动三项确权，为今后农村资源流动打下良好基础。”

民主法治建设的推进，是国家治理体系和治理能力现代化的题中之义。作为“关键的少数”，领导干部能否带头尊法学法守法用法，对全面依法治国至关重要。

去年10月，甘肃省委党校法学教研部教授曹建民被聘为省政府法律咨询委员会委员。他告诉记者，现在不少领导干部在遇到矛盾时会主动向他咨询，是否有权这样做，程序是不是合法，比起过去，领导干部在考虑问题、决策时，运用法治思维和法治方式推动改革、维护稳定的意识强了。

文化是民族的基因、梦想的灵魂。推进文化体制改革的过程中，安徽省依托农民文化乐园建设，开展农村基层公共文化服务标准化、均等化探索。

在金寨县南溪村农民文化乐园，正在练习萨克斯的汪先德说：“以前村民活动没有地方、没有设施，现在文化乐园里有综合文体广场、礼堂、礼堂、图书馆、文化活动室，啥都有，村民的生活都变得有滋有味。”

在四川，长期在乐山打工的王国斌去年11月申领到乐山市的居住证，得以在很多方面享

受与当地户籍人口相同的公共服务和社会保障。他说：“有了居住证，办证参保都方便了很多，感觉自己不再是个外来户了。”

正风肃纪、重拳反腐，让距离北京千余公里之外的甘肃省陇南市康县望关乡沈湾村农民李仲义，也感受到了中央全面深化改革的决心。“2014年打掉了不少贪官，不管官大官小，查出来就严肃处理。”他说，“反腐对老百姓来说是好事，我非常支持中央的政策。”

1月30日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第九次会议，对落实今年改革任务作出部署，强调要努力使各项改革举措落地生根，确保各项改革取得预期成效、真正解决问题。

迟福林认为，2015年是未来中国发展的关键节点，既要在已经取得的改革成效基础上继续寻求突破，又关系到“十三五”规划的顶层设计，对全面深化改革任务的完成和全面建成小康社会目标如期实现，具有承上启下的重要意义。

在南京民营企业企业家李锐看来，随着简政放权改革推进，政府部门吃拿卡要的现象越来越少，但不可否认，仍然有一些人抱着“老黄历”，暗地里想办法搞权力寻租。

“希望改革举措不断推进的同时，加大政府信息公开力度，让权力真正在阳光下运行，接受群众和社会的监督。”李锐说。

广东省陆丰市委书记郑佳说，从基层探索实践看，全面深化改革事业仍处于攻坚期，改革任务不轻，面临问题不少，碰到困难不小，全体党员干部必须更加勇于负责、敢于担当、迎难而上，才能解决好当前经济社会存在的突出问题，才能让各项事业在全面深化改革的推动下，向着社美的前程继续蹄疾步稳、扎实推进。

（据新华社北京2月5日电）

领导干部是全面依法治国的关键

——二论学习贯彻习近平

在省部级专题研讨班重要讲话

政治路线确定之后，干部就是决定因素。全面依法治国的蓝图已经绘就，关键就看各级领导干部带头落实的成效。

“全面依法治国必须抓住领导干部这个‘关键少数’”。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上发表的重要讲话，着眼各级领导干部肩负的重要责任，直指一些领导干部在法治意识和实际工作中存在的突出问题，对各级领导干部在全面推进依法治国进程中发挥引领带动作用提出了明确要求。

问题是时代的声音，也是思想的警钟。必须肯定，改革开放以来特别是党的十八大以来，各级领导干部在推进依法治国进程中发挥了重要作用。同时也必须承认，在现实生活中，一些领导干部法治意识比较淡薄，有法不依、违法不究、知法犯法等现象还比较普遍。有的不屑学法、心中无法，有的以言代法、以权压法，有的执法不严、粗暴执法，有的干预司法、徇私枉法，有的则利欲熏心、贪赃枉法。那些落马的腐败分子，哪一个不是从无视以致践踏党纪国法开始犯罪的？古人云“法之不行，自于贵戚”。周永康、薄熙来等位高权重的腐败分子藐视法律、破坏法治，导致法治不彰，教训极为深刻。

法治不彰，党无宁日，国无宁日。事实表明，领导干部中存在的这些问题，不仅危害了一些地方和领域的政治生态，更影响了党和政府的形象和威信，损害了政治、经济、文化、社会、生态文明领域的正常秩序。这些问题不解决，全面依法治国就难以真正落实。所有领导干部都必须警醒起来，坚决纠正和解决法治不彰的问题。

“欲流之远者，必浚其泉源”。对于法治建设，领导干部既可以起到关键推动作用，也可能起到致命破坏作用。领导干部必须牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，自觉把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成谋划工作时的法治思维、处理问题时的法治方式，做到在法治之下、而不是法治之外，更不是法治之上想问题、作决策、办事情。党纪国法不能成为“橡皮泥”、“稻草人”，违纪违法都要受到追究。

“权力是一把双刃剑，在法治轨道上行使可以造福人民，在法律之外行使则必然祸害国家和人民。”只有把权力关进制度的笼子里，权由法定、权依法使，让各级领导干部尊崇宪法、敬畏法律、信仰法治，自觉为全社会作出表率，我们才能朝着法治中国的目标扎实迈进。

（新华社北京2月5日电，人民日报6日评论员文章）

央行研究局局长：

全面降准

不是强刺激的开始

据新华社北京2月5日电 中国人民银行研究局局长陆磊5日表示，央行实施全面降准是根据金融体系流动性状况和经济情况进行因时制宜的政策操作，不能理解为是强刺激的开始，未来货币政策将根据经济运行指标，按照松紧适度的原则，进行相应操作。

陆磊表示，任何国家中央银行的货币政策都会根据宏观经济主要指标状况进行相应操作。我国经济由原来的高速增长转为中高速增长，按照逆周期的经济调控，适时适度进行预调微调，为结构调整争取时间和空间，避免流动性紧张，导致经济和市场出现过度的短期波动。

新闻出版广电总局通报

第五批新闻报刊领域

违法违规典型案例

据新华社北京2月5日电 自中宣部、国家新闻出版广电总局等九部门部署开展打击新闻敲诈和假新闻专项行动以来，各地各部门积极配合，加强管理，查处了一批违法违规案件，新闻敲诈和假新闻得到有效遏制。2015年2月5日，新闻出版广电总局向社会通报了《中国产经新闻》江西记者站站长余樟树、《中国县域经济报》、《中国文化报》北京记者站站长王金龙、新华通讯社记者张小俊等4起典型案例查处情况。这是新闻出版广电总局自2014年以来第五次公开通报违法违规案件的查处情况。

国家新闻出版广电总局有关负责人指出，以上新闻单位和新闻从业人员的违法违规问题在社会上造成恶劣影响，严重危害基层单位和群众切身利益，扰乱市场和行业秩序，损害新闻媒体公信力，败坏新闻工作者形象。各新闻单位要引以为戒。



新华社/法新

美新防长提名人力推“亚太再平衡”战略

当地时间2月4日，在美国首都华盛顿国会山，由美国总统奥巴马提名的国防部长人选阿什顿·卡特出席国会参议院军事委员会听证会。阿什顿·卡特强调，美方应加强在亚太地区的军事存在和军事能力，并继续深化美中在军事和防务方面的合作。

依法“问责”能否实现迟来的公平正义？

——于英生冤案透视



□新华社记者 杜宇 报道
于英生在办公楼内(1月22日摄)。

1996年12月2日上午，于英生的妻子韩某在家中被害。妻子死后，于英生第一时间报案。但10天之后，他便被蚌埠警方作为重要嫌疑人刑拘；又过10天，警方宣布案件告破，于英生作为凶手被正式逮捕。

等待于英生的是“六年六审”：蚌埠市中级人民法院先后两次判处于英生死刑和死缓，均被安徽省高院发回重审；最终在2000年，在没有新证据补充的情况下，蚌埠中院又判处于英生无期徒刑，安徽省高院二审裁定维持原判。“杀妻”就此坐实。

2013年8月13日，安徽省高院对于英生故意杀人案再审查公开宣判，认定于英生故意杀害其妻韩某事实不清、证据不足，宣告于英生无罪。

在于英生获得平反、疑似真凶落网后，蚌埠当地公安、检察、法院等部门正式宣布，启动错案追责。

他“幸运”地活着等来了平反

“我一直到最后也没有承认杀人。”于英生说。

一切源于1996年12月2日上午，他的妻子韩某在家中被害。当时，于英生的身份是蚌埠市东市区区长助理；而此后十余年，他就只有一个身份——“杀妻者”。

上访、申诉、控告，为了替儿子翻案，于英生的老父上百次往返于合肥、北京等地，直至撒手人寰。狱中的于英生说，自己几乎已经

根据安徽省高级人民法院的指定管辖，对“于英生杀妻案”的犯罪嫌疑人武钦元进行不公开开庭审理。

一些重大疑点均有待最后定论

在于英生案中，除了他可能受到刑讯，还有诸多疑点。记者调查了解到，在案件中，有多个本来很有可能阻止冤案的证据疑似被故意忽略。

据于英生本人及其代理律师张跃介绍，办案的公安民警曾在于英生家梳妆台的抽屉边缘提取到两枚外来指纹，不属于于英生所有。但这一重要证据却没有随公安机关的卷宗移交到检察机关。直到最终宣告于英生无罪的安徽省高院判决书中，这两枚指纹才作为新证据现身。

而在近期对于英生案疑似真凶武钦元的庭审中，检察机关又公布了这两枚指纹作为证据。于英生及其家人质疑，当初公安机关有意隐瞒证据。

另一重要证据也被忽略。于英生的案卷材料里，曾有一份DNA鉴定报告：蚌埠警方曾于1997年1月31日将案发现场被害人内裤上提取的精液样本送往辽宁省公安厅刑侦处进行比对鉴定，根据1997年2月3日辽宁省公安厅(1997)辽公科D字第18号刑事技术鉴定书证实，现场提取的精液不是于英生的。

张跃说，辩护人曾多次向法院提交这一关键的鉴定报告，并作出无罪辩护，但始终未被法庭采纳。17年之后，这份DNA比对样本，却又成为抓获疑似真凶武钦元的突破口和关键性证据。

此外，当年案发时，于英生配有传呼机，其通讯记录是查证于英生有无作案时间和可能的重要证据。律师发现这一记录曾被公安调取，并向公安部门提出查询这一证据，得到的

答复却是“找不到了”。

“在这个案件中，几乎所有对我有利的证据都神秘隐匿或忽视了。我想知道这背后的真相到底是什么？”于英生说。

引人质疑的另一点是，此案中极大影响裁判结果的，不是证据的补充和完善，而是一次人事变动。

据多位知情人介绍，在于英生案初期，公安部门在破案后向检察机关移交并不顺利，蚌埠市检察院曾以证据不足不予起诉。

随后检察机关发生了关键的人事变动——破获于英生案的时任公安局长调任蚌埠市检察院任检察长，于英生很快被提起公诉。

“同样的案件，在无任何证据补充的情况下，因为检察长不同面临着两种司法结局。这实在耐人寻味。”张跃说。

平反、赔偿不是公平正义的终点

问责，是紧随“平反昭雪”而来的重要环节。在蒙冤者和公众的期望中，平反、国家赔偿都不是终点。公平正义能否实现，取决于造成冤案的相关办案人员是否依法受到问责。

不久前，于英生已将他有关证据的疑问，连同他对所遭受的七天七夜折磨是否应视为“刑讯逼供”的追问，一并提交给蚌埠市政法委，希望给予答复。

蚌埠市政法委书记巫希平说，对于英生提出的诉求，蚌埠市公安部门及检察院、法院已相继启动调查错案追究程序。相关部门将本着实事求是的原则依法依规加快追责步伐。

相关法律界人士表示，追责能否公开公正是关键。于英生案公检法三家均启动调查追责，可谓动作很大。但如仅限于本级公检法部门自查，甚至是“办错案的人自己查自己”，缺乏外部监督和上级介入，调查如何保证公正？

（综合新华社北京2月5日电）

希腊有望与国际债权人达成妥协

□ 中国现代国际关系研究院 张茂荣

观点撮要

●希腊新政府上台以来，就债务问题与国际债权人之间的博弈日益升温。最近希腊政府态度出现软化，国际债权人依然强硬，但希腊退出欧元区的可能性不大，双方依然有望最终达成妥协。

活困境，但遭到以德国为首的国际债权人的强硬反对。对此，希腊新政府不得不面对现实困境。美国《华尔街日报》称，目前摆在希腊新政府面前的巨大难题是国库空虚以及与欧盟之间的“猫鼠博弈”。未来数月，希腊需要其他欧元区国家和IMF提供数十亿欧元的资金，才能避免公共债务违约。此外，希腊银行业也需要欧洲央行持续援助流动性。欧盟当前的希腊救助计划将于2月28日到期，若不能及时与“三驾马车”达成新的协议，希腊将面临实施财政紧缩5年以来的首次违约。

在巨大压力下，希腊政府态度出现大转弯，谋求以新债务协议取代国际纾困。2月2日，希腊政府宣布不再要求对希腊所欠3200多亿欧元外债整体减记50%，转而寻求以“债务置换”方式缓解债务负担。希腊财长瓦普法基斯表示，将用新发债券交换欧洲央行以及部分

欧元区国家政府持有的希腊债券，具体做法是发行两种新债券，一种与希腊今后的名义经济增长率挂钩，用来替换欧洲国家救助希腊的贷款；另一种被称作“永久债券”，用来替代欧洲央行持有的希腊债券。对此，德国经济研究所(DIW)发表报告予以积极评价，认为希腊发行与经济成长挂钩债券的做法将降低其违约的可能性，在成长疲弱时也能稳定债务比率；同时，该债券还可提供改革动力，一旦希腊经济起飞，将给债权人带来更高回报。

然而，国际债权人态度依然强硬。德国始终坚持要求希腊继续执行前政府的财政紧缩和改革政策。作为对希腊政府放弃援助换改革计划的反应，欧洲央行于2月4日突然停止在融资操作中接受希腊债券作为抵押品，从而把向希腊银行业提供融资的负担转移到希腊央行身上，并使希腊陷入孤立。国际债权人的强硬举

动在于进一步对希腊政府施压，从而在与后者进行债务磋商时获得更多主动权。

事实上，希腊脱离欧元区的可能性不大。首先，希腊“脱欧”后果严重。其对欧元区造成的破坏，很可能与希腊自身遭受的破坏相当。其次，希腊约70%的受偿者仍希望留在欧元区。而且，希腊若被迫“脱欧”，可能会寻求加强与俄罗斯的金融关系，这将是欧元区经济外溢的一次重大失败。

预计经过一番艰难的讨价还价后，希腊与欧盟及国际债权人最终能够达成妥协。摩根大通认为，希腊“脱欧”可能性不大，最可能出现的情况是希腊政府为取得“三驾马车”的资金而妥协。事实上，在希腊政府表示有意通过一系列“债务互换”操作结束与国际债权人的债务谈判后，欧盟态度也有些许微妙变化。2月3日，欧委会主席范克表示，欧盟准备对经济政策作出某些“调整”，这给希腊债务纷争的解决带来“一丝光亮”。其实，从总体上来说，一切缓解债务危机的安排都是在为希腊争取时间，但要从根本上解决债务危机，希腊仍需要通过结构性改革提高经济竞争力，控制财政赤字和债务，只有这样才能够彻底走出危机，重新赢得欧洲乃至全世界的尊重。

环球论坛

近期，希腊将再度面临债务压力。按照希腊上层政府与欧盟委员会、欧洲央行和国际货币基金组织(IMF)“三驾马车”达成的协议，到本月底，希腊需要偿还23亿欧元的债务。而即使希腊可以勉强偿还这笔债务，在今年夏天之前还需要偿还100亿欧元。希腊债务总额高达3230亿欧元，占其GDP的175%，债务比率高居全球第二，仅次于日本。目前，德国、法国、意大利三国是希腊的主要债权人，分别持有600亿、460亿和400亿欧元的希腊债权。

以激进左翼联盟领导人齐普拉斯为首的希腊新政府上台后，希望能将债务减计一半，以解决民众因政府实施经济紧缩措施而陷入的生