

### 2014年中央第三轮巡视清单开始公布

# “重业务轻党建” 普遍存在

## 对神华集团的措词最重



- 重业务轻党建
- 顶风违反八项规定
- 关联交易利益输送
- 违规经商办企业
- 有的领导利用职权牟利
- 物资采购腐败突出
- 造成国有资产流失
- 选人用人“带病提拔”

制图：于海员

### 中国联通：

#### 物资采购腐败易多发

巡视反馈指出，中国联通党组认真学习党的十八大和习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央和中央纪委、国务院国资委党委关于党风廉政建设的部署要求，推动党风廉政建设和反腐败工作取得新进展，但巡视也发现集团在一些方面存在突出问题，主要是：

党风廉政建设责任制没有落实到位，对物资采购、劳务外包、工程建设等重点领域的监督制约机制不健全。物资采购领域腐败问题易多发，有的企业领导人员及其亲属违规经商办企业，从事关联交易，谋取不正当利益；有的企业建立的供应商体系比较单一，部分物资长期由一家供应商提供，或以各种理由指定供应商；有的内部审价把关不严，采购成本严重超预算；没有全面推行公开招标，竞争性采购严重不足。

在资产收购、企业重组改制中造成国有资产流失。执行民主集中制和“三重一大”决策制度不够严格，选人用人工作不够规范等。

同时，巡视组还了解到一些领导人员的问题线索，已按规定转中央纪委、中央组织部、国务院国资委等有关部门处理。

### 华电集团：

#### 煤矿并购问题突出

巡视反馈指出，党的十八大以来，华电集团党组认真贯彻落实党的十八大及历次全会和习近平总书记系列重要讲话精神，不断深化国有企业改革，积极推进惩防体系

建设，认真落实中央八项规定精神，努力整治“四风”，推进干部人事制度改革。

巡视中，干部群众也反映了华电集团在党风廉政建设等方面存在着不容忽视的问题，特别是煤矿并购中的问题反映突出，有些还很严重。并购中规划管理严重缺失，存在诸多乱象；“三重一大”制度执行不到位，公司管控存在漏洞；违反市场交易规则，尽职调查流于形式；违规支付并购款，违规向民营企业让利，造成国有资产流失。

选人用人工作中存在“带病提拔”和跑官要官、买官卖官等违规提拔、任用干部问题。

集团党组和纪检组两个责任落实不到位，监管问责不力，对一些案件的处理存在偏软、偏轻的问题，对干部群众反映强烈的煤矿并购中违规造成损失的问题没有进行责任追究。

同时，巡视组还收到一些反映领导干部的问题线索，已按规定移交中央纪委、中央组织部、国务院国资委等有关部门处理。

### 神华集团：

#### 一些企业领导谋取腐败“黑金”

巡视反馈指出，党的十八大以来，神华集团党组坚决贯彻中央决策部署，结合企业实际开展党风廉政建设和反腐败工作，加强企业风险防控，认真落实中央八项规定精神，取得积极成效，努力保持企业稳健发展态势。

但从巡视情况看，由于党的建设相对滞后，党风廉政建设主体责任没有真正落实到位，部分纪检监察机构监督责任严重缺失，一定时期内神华集团在煤炭生产经营销售、资产并购重组、工程项目和物资

采购招投标方面聚集较大腐败风险，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，从严治党任务艰巨。

专项巡视发现的突出问题，一是一些企业领导人操控重点合同煤审批权谋取腐败“黑金”。较长时间内，神华集团煤炭经营销售管理混乱，少数人操控重点合同煤审批权，形成较大寻租空间。有些企业领导人在煤炭经营销售中结成利益同盟，利用煤炭政策价差谋取私利，涉嫌严重违纪违法。二是煤炭灭火工程存在利益输送“黑洞”。神华集团煤炭灭火工程管理混乱，一些私人老板受利益驱动并得到“权力”庇护，打着灭火工程旗号大肆开采和销售煤炭，甚至故意制造煤田火点，谎报灭火项目。有的灭火工程层层转包，造成生态破坏，事故频发。灭火工程成为少数人的“暴利工程”，形成“链条式”腐败。

长期以来，神华集团企业经营管理存在较多漏洞，党组集体决策“三重一大”事项缺乏制度刚性，违规用人问题较为突出，改革滞后，监管缺失，煤炭经营销售领域聚集较大腐败风险。一些党组织不同程度存在放松管理，放任管理，放纵甚至放弃管理等消极状况，特别是不少所属公司的基层党组织纪律松弛、组织涣散，党员干部政治意识淡薄，思想退坡，党组织凝聚力、战斗力大打折扣，情况堪忧。部分纪检监察机构监督责任严重缺失，既存在监督不力和形同虚设问题，又存在个人掩盖腐败和自身腐败问题。

巡视期间，巡视组收到反映一些领导人员问题线索，已按有关规定转中央纪委、中央组织部及有关部门处理。

### 东风汽车：

#### 公款出国(境)旅游管理失控

巡视反馈指出，东风汽车党委深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，认真贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，不断加强纪检监察工作，在党风廉政建设和反腐败工作上取得了一定成效。但干部群众也反映了一些问题，主要是：

部分领导干部的亲属违规经商办企业，与东风汽车存在关联交易，“靠山吃山”问题突出；对2011年原中央第四企业金融巡视组反馈意见没有认真整改，致使领导干部亲属违规经商办企业问题愈演愈烈；公款出国(境)旅游问题突出，管理失控，出国(境)办理公务审批管理不严，任务重复、超天数、超人数现象普遍；“四风”整改不力，顶风违纪问题突出，存在公款吃喝、公车私用、公款购买赠送购物卡等违反中央八项规定精神等问题；党风廉政建设主体责任落实不到位，对公司发生的典型违纪违法案件没有进行通报和警示教育；公司纪委落实监督责任不到位，对多起举报违反中央八项规定精神的问题没有及时组织查处；选人用人中“带病提拔”影响恶劣，干部交流不够。

同时，巡视组还收到反映一些企业领导人员的问题线索，已按有关规定转中央纪委、中央组织部及有关部门处理。

(综合新华社、中央纪委监察部网站)

### 台湾复兴航空坠机事故追踪

## 已确认 罹难大陆乘客22人 今天扩大搜寻范围

据台湾灾害应变中心最新消息，随着何永生、黄一飞、王博维和余虹4名不幸遇难的大陆旅客身份得到确认，复兴航空空难罹难大陆乘客已增至22名。大陆旅客不幸遇难。

2月5日晚，台湾民航主管部门负责人林志明在记者会上总结两日来复兴航空空难搜救工作，表示当局两天来共动员2200多搜救人次、393辆车辆和百余艘搜救船只进行搜救，但由于5日天气不好，“搜寻没有进展，没有新的发现”。

在水寒刺骨的坠机现场基隆河，还有搜救队员在“不放弃，不放弃”，期待出现生命的奇迹，至少可以让家属得以能够做“最后的告别”。

林志明表示，明天将扩大搜寻范围，在淡水河口外进一步组织搜寻工作。

根据台湾灾害应变中心消息，截至5日晚上9时，复兴航空坠机事件已造成至少31人罹难，15人受伤送医，另有12人失联。此前，台湾灾害应变中心工作人员一度称已造成32人死亡，11人失踪。

据台湾观光部门统计，44名大陆旅客家属及工作人员5日已经抵台处理善后等相关事宜，预计6日还将有12名大陆乘客家属来台。

5日，国台办发言人马晓光向记者表示，国台办主任张志军原拟于7日至8日赴金门参访。4日发生台湾复兴航空客机坠河事件，造成两岸同胞重大伤亡。当前，双方需要集中精力处理善后。经双方商定，张志军参访金门时间将推迟。

## 大陆乘客家属 赴台悼念亲人



□新华社发

2月5日，首批大陆乘客家属启程赴台。

“立春是新的一年的第一天，立春决定一年的运势，气色影响一年。”这是复兴航空坠机事故中罹难的厦门国际旅行社领队王青火，在起飞前通过手机在微信“朋友圈”的留言。然而，他于2月4日立春这天搭乘的GE235航班，却再也抵达不了终点。

2月5日13:30，复兴空难大陆旅行团成员的17位家属，在9名大陆旅行社工作人员陪同下，搭乘航班从厦门抵达桃园机场。记者在现场看到，来自台湾慈济功德会、佛光山、法鼓山等宗教团体的志工三四十人已经早早地在机场等待。

抵达的大陆乘客家属大多戴着口罩，神情哀戚，许多人眼睛红肿，在亲友或工作人员搀扶下入境。“准新郎”王青火的未婚妻也出现在其中。他们在海旅会及台湾方面相关人士的陪伴下，快速步出机场，前往台北市第二殡仪馆。

16时左右，大陆家属们到达台北市第二殡仪馆的空难罹难者灵堂。灵堂内，鲜花围起复兴航空罹难者灵位，左右两边摆放着许多排座椅，背后贴着“亲属席”字样，让人看了无尽感伤。几位前来凭吊的遇难者亲友低头坐在靠前的椅子上，不停拿纸巾擦拭眼泪，有志工在旁陪伴安抚。

一位法师表示，对于尚处于失踪状态旅客的家属，最让他们焦虑的就是消息无法确定。佛光山法师会先陪伴这些大陆旅客家属，“最重要的事，就是让这些家属们的心安定下来，远离恐惧与悲痛。”

慈济志工陈罗美珠告诉记者，他们采取轮岗制度，每次400人，一天七班，共2800人参与守候在灵堂。

(本组稿件均据新华社)

### 我省“一号文件”聚焦农村三次产业融合发展

# 打造农产品整体品牌形象

□ 本报记者 赵洪杰

◆大力发展农产品精深加工等二三产业，促进一二三产业融合发展，提高农业综合效益

◆鼓励统一连片整理耕地，将土地折股量化、确权到户，经营所得按股分配

◆推进农村环境综合整治，突出厕所和厨房改造计划，研究解决农村居民冬季取暖问题

元种植结构。

大力发展农业产品精深加工、特色创意、市场营销等二三产业，促进一二三产业融合发展，提高农业综合效益。创新农业产业化经营体制，推进龙头企业与农民专业合作社之间的要素合作，打造农业全产业链、一体化经营新模式。推进城区二三产业向农村转移扩散，扶持发展形式多样、各具特色的乡村旅游业。

### 六大工程提升耕地质量

【现状】我省农业产业发展方式依然粗放，农业面源污染严重。我省是北方严重缺水省份之一，人均、亩均不足全国1/6、1/7。全省水资源开发利用只有51%。

【措施】保护和提升耕地质量，实施耕地土壤改良修复、农药残留治理、地膜残留污染防治、秸秆综合利用、畜禽粪污治理、农产品产地土壤重金属污染修复等

六大工程。到2020年全省化肥利用率提高10个百分点以上，农药用药量减少30%以上，秸秆综合利用率达到90%以上，土壤酸化等突出问题得到有效遏制。

### 鼓励统一连片整理耕地

【现状】新型农业经营主体培育还存在薄弱环节，农民专业合作社运行不规范，重数量、轻质量，个别的有名无实、流于形式；家庭农场经营存在追求快大、人为“垒大户”倾向。

【措施】坚持农民家庭经营主体地位。农村承包地集体所有，实现所有权、承包权、经营权三权分置，引导土地经营权规范有序流转，鼓励发展规模适度的家庭农场。对土地经营规模相当于当地户均承包地10至15倍、务工收入相当于二三产业务工收入的，给予重点扶持。

创新集体经营方式，鼓励有条件的村根据农民意愿，统一连片整理耕地，将土

地折股量化、确权到户，经营所得收益按股分配。加强发展农村合作经营。开展农民专业合作社示范社创建活动，每年创建1000家省级示范合作社。

### 落实农村产权抵押担保权能

【现状】城郊村、园区村、问题复杂村等差距较大确权颁证难度大，特别是其他形式承包的土地，“两田制”历史遗留问题有待拿出具体可行的解决办法。目前，我省村庄集中供暖仅为3.1%，还有19%的农户无任何取暖设备。

【措施】基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证任务。加快城郊村、经济园区村、问题复杂村的确权登记颁证工作，总体要确权到户，从严掌握确权不确地的范围。积极推进农村其他产权确权登记颁证。落实农村产权抵押担保等权能，各市、县(市、区)政府要设立财政资金主导的担保机构或风险补偿基金。推进农村综合产权流转交易市场健康发展。改革重点是农村集体企业资产、集体经营性建设用地、农村新型社区建设中节省的宅基地，以及“四荒”地和其他可经营的集体资产。稳步推进农村土地制度改革试点，分类实施农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。

推进农村环境综合整治。全省农村生活垃圾无害化处理率达到90%以上，70%的建制镇和全部农村新型社区建有污水处理设施。今年，要突出厕所和厨房改造计划，把城乡生活条件差距最大的问题尽快加以解决。还要研究解决农村居民冬季取暖问题。

## 我省公务人员 优先购买政府采购机票 省级预算单位2月25日起实施

□记者 姜宏建 通讯员 孔进 王海红 报道

【本报济南讯】我省各级国家机关、事业单位和团体组织的工作人员，以及使用财政资金购买公务机票的其他人员，国内出差、因公临时出国购买机票，将按照厉行节约和支持本国航空公司发展的原则，优先购买财政部通过政府采购方式确定的我国航空公司航班优惠机票。日前，省财政厅印发《关于做好公务机票购买管理改革工作的通知》，明确省级预算单位将于2月25日起实施，市级及以下预算单位于2015年底前全部实施。

据了解，此项改革，是贯彻落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》，规范公务机票购买行为，提高财政资金使用效益的重要举措。据省财政厅相关处室负责人介绍，公务人员可以根据公务行程安排和机票市场价格，自行选择航空公司航班，航空公司按合同约定在市场折扣价基础上再给予一定折扣的优惠。目前，全国通过政府采购谈判方式统一确定的优惠率为：对市场折扣机票，国内、国际公务机票价格均为市场折扣票价的9.5折；对市场全价机票，则分别为全价票价的8.8折、8.5折。今后将根据执行情况进行调整。

在销售渠道方面，既可选择在任意一家航空公司直销机构或具备公务机票销售资质的代理机构购票，也可直接在政府采购机票管理网站购票。此外，还可购买市场上政府采购机票销售渠道外的国内航空公司低价机票。在购买方式方面，持有有效公务卡的购票人，可用公务卡在网站和任意一家销售机构为本人和其他公务人员购票；对于未办理公务卡、公务卡额度不足以及需要为本单位外其他人员买票的情况，则可使用银行转账方式通过销售机构购票。

建立一致性核销机制，严格机票报销。明确购买国内航空公司航班机票以标注有政府采购机票查验号码的《航空运输电子客票行程单》作为报销凭证，从源头上遏制低价买票高价报销和虚开发票等违法违规违纪行为的发生。