

全省基础教育综合改革座谈会召开

孙伟出席并讲话

□记者 江昊鹏 报道
本报济南2月5日讯 今天下午，全省基础教育综合改革工作座谈会在济南召开，省委常委、常务副省长孙伟出席会议并讲话。
孙伟强调，要切实抓基础教育综合改革工作提到各级党委、政府的重要议事日程。要注重改革的综合性特点，坚持系统设计、协同推进，准确把握各项改革的耦合性和关联性，正确处理政府、学校、社会三者关系，充分调动校长办学、教师教学、学生学习三个积极性，着力解决“办学为什么、教学为什么、学习为什么”三个关键问题。要认真学习贯彻改革先进经验，结合本地实际，努力取得改革新成效。要在抓落实上狠下功夫，坚决把省委、省政府《关于推进基础教育综合改革的意见》确定的各项改革任务落到实处。省有关部门和各市要按照时限要求出台配套文件，要加强宣传引导，努力营造良好改革氛围。
会议邀请了部分民主党派代表参加座谈。

高晓兵在省直单位选派新一轮第一书记培训班上强调 践行沂蒙精神为民务实清廉

本报临沂2月5日讯 今天上午，省直单位选派新一轮第一书记培训班在临沂开班，省委常委、组织部部长、省选派第一书记工作领导小组副组长高晓兵出席开班式并讲话。
高晓兵指出，三年来，首轮省直第一书记接续抓党建促扶贫，取得了显著成绩。继续选派第一书记到贫困村抓党建促脱贫，是确保山东努力在全国建成小康社会进程中走在前列的必然要求，是培养锻炼干部的重要平台。新一轮第一书记要学会讲理论、送文化、聚人心，当好党的政策宣传队；抓班子、带队伍、建制度，当好农村党建工作队；理路子、建产业、促发展，当好脱贫致富服务队。要坚持为民务实清廉，靠真情融入群众，靠实干凝聚群众，靠作风树好形象，确保圆满完成党建精准扶贫任务。
608名省派第一书记、34名挂职县（区）党委副书记、9名东平县库区成方连片第一书记工作队队员，将进行为期8天的集中培训。

颜世元看望少数民族大学生时指出 少数民族学生要做促进民族团结进步的桥梁

□记者 赵琳 报道
本报济南2月5日讯 为贯彻落实中央民族工作会议和全国统战部长会议精神，省委常委、统战部部长颜世元今天赴山东大学走访看望寒假和春节期间在校的少数民族学生，深入学生宿舍，查看清真餐厅，与学生代表进行座谈。
颜世元指出，省委、省政府非常关心民族地区少数民族学生在内地的学习和生活，提高了内地民族班的生均经费补助标准，设立了专项奖学金，并要求有关部门和学校切实做好节假日期间在校少数民族学生的教育服务管理工作。他希望少数民族学生学习和生活中，与各民族的老师、同学多交往、交流、交融，自觉做促进民族团结进步的桥梁和纽带，共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

全省职工技术创新竞赛活动启动

□记者 张春晓 通讯员 杨青 张志刚 报道
本报济南讯 2月4日上午，省总工会、省经信委、省科技厅、省财政厅、省人社厅、省国资委、省知识产权局、省工商联在济南联合召开全省职工技术创新竞赛活动动员大会。省人大常委会副主任、省总工会主席尹慧敏出席会议。
会议提出，这次开展全省职工技术创新竞赛活动，要组织全省职工深入开展创新竞赛，评选推广职工技术创新成果，选树创新竞赛先进集体和先进个人。具体工作中要着力在增强职工创新意识、加强职工职业技能培训和提升职工创新能力、深化职工创新活动、职工创新成果转化生产力、构建完善职工技术创新体系等五个方面见实效。

广泛开展“博爱齐鲁”送温暖活动

□记者 单青王凯 报道
本报聊城2月5日讯 今天，副省长、省红十字会会长王随莲到聊城市调研红十字会工作。
王随莲要求，春节来临之际，各级红十字会要积极筹集资金，广泛开展“博爱齐鲁”送温暖活动，重点救助各类特殊困难家庭，帮助他们过一个平安祥和的春节。

国家督导组来鲁督导 农业水价综合改革试点工作

□记者 赵洪杰 报道
本报禹城2月5日讯 2月4日至5日，国家督导组在德州禹城市督导检查农业水价综合改革试点工作，副省长赵润田参加督导活动。
赵润田指出，要扎实做好农业水价综合改革试点工作，积极探索形成可复制、可推广的改革经验。要按照保质保量、依法推进的要求，不断细化充实工作方案，全面抓好各项改革措施，加强宣传引导，完善利益机制，保证工程质量，使广大农民群众真正认可改革、支持改革、参与改革，真正从改革中受益。各级有关部门要加强领导、明确责任，密切配合，齐心协力推动，确保如期完成试点工作任务。

(上接第一版)但我省畜牧业产值占农业总产值比重仅为27.0%，低于全国平均水平。当前，我省人均占有粮食930多斤，人均占有小麦450斤以上，还有大量农作物秸秆。2013年我省粮食作物与经济作物种植面积比例为67：33，这些都为调整种植结构提供了空间。基于此，在稳定发展粮食生产的同时，加快发展畜牧业，不断扩大畜产品有效供给，可以更好保障粮食安全和有效供给。
“一号文件”提出，调整优化畜牧养殖结构，制定全省肉羊牛肉产业发展规划，大力发展食草畜牧业和特种养殖业，积极推广规模化生态健康养殖模式，着力构建农牧结合、资源循环、健康养殖、节约高效的现代生态畜牧产业体系。开展粮改饲和种养结合模式试点，形成粮食、经济作物、饲草料作物三元种植结构。
“除内部结构调整，这次‘一号文件’突出了三次产业融合。”这是第三个层面。目前国内外主要农产品价格倒挂，继续提交遇到了“天花板”，同时按照我国加入世贸组织的承诺，进行生产补贴也遭到“黄箱”支持上限的“天花板”。今后农民增收必须把新技术、新业态、新商业模式引入农业。这就要推动农业向产前、产后两端延伸，将产业链、价值链等现代产业组织方式引入农业。

一纸许可证绊住小作坊监管？

法律法规缺失致食品加工小作坊长期失管，基层创新难掩无奈

微观山东

新闻背景

按《食品安全法》规定，从事食品生产应当依法取得食品生产许可。但从现实情况来看，符合相关食品安全标准、申请食品生产许可证的均为企业性质，个体工商户无法办理。对于小作坊的监管，《食品安全法》规定具体管理办法由省人大常委会制定，然而全国出台规定的省份寥寥无几。2011年，我省曾出台《关于加强食品生产加工小作坊和食品摊贩监督管理工作的意见》，明确了不同类型的小作坊分别由谁监管，但分段监管导致的模糊地带以及具体监管标准的欠缺，使得众多小作坊实际上长期处于失管状态。

□本报记者 赵小菊

示范带动让小作坊浮出水面 是创新监管也是无奈之举

进入2月份，随着春节的临近，朱兴山一家愈加忙碌。位于泰安市泰山区邱家店镇的朱家佳肴门脸儿不大，后边紧挨着的就是朱兴山一家三口居住的院子，也是其售卖熟食的加工区。朱家佳肴店，是一家典型的食品加工小作坊。
朱家佳肴店营业执照上登记的注册日期是2004年6月21日，实际上朱家卤制猪头肉的手艺现在已经传到第四代了，但是，店里却并没有取得食品生产许可证，只在显眼处挂着一块泰安市泰山区食药监局颁发的“食品生产加工小作坊示范户”的牌子。
“食品加工小作坊都达不到取得食品生产许可证的条件，但现实情况又决定了它们不可能被直接取缔。”泰安市泰山区食药监局副局长丁营说，“有些安全隐患并不是有意为之，而是从业者对各种食品安全法规、标准根本一无所知。”
丁营说，泰安市从去年开始探索规范治理，示范带动，按照“五统一”“四规范”的要求去规范小作坊，即统一登记信息、统一人员管理、统一购销台账、统一公开承诺、统一公开监管人员及投诉电话以及规范加工工艺流程、规范食品添加剂使用、规范监督检查、规范信息报告，做得好的确定为“食品生产加工小作坊示范户”。

“虽然目前没法发生产许可证，但我们希望能让小作坊浮出水面，别都‘黑’着。”丁营说。“示范效果比较明显，好

几家加工业户都到朱家佳肴来参观借鉴过，着手整改提升。”邱家店镇食药监所所长刘和王说。

摸底依赖村级协管员 监管基础薄、能力弱

全省有多少家食品加工小作坊？没人能说清。

“我们街道目前摸上底来的有147家，估算着总数大概有200家。”泰安市泰山区上高食药监所所长陈晓云说，“所里上上下下只有4个工作人员，食品、药品监管对象加起来大概有2000个。摸底靠我们几个肯定不行，信息都是各村食品安全协管员报上来的。”

“小作坊大多是在自家庭院里制作，和小饭店还不一样，饭店得开门做生意，挂招牌，可小作坊把门一关，生人别说进，找都找不着。”丁营说。食品加工小作坊长期以来处于失管状态也难以摸清底细有很大关系。

“我们村做豆腐的小作坊有50多户。”上高街道黄家庄的食品安全协管员李钢说，每一家什么情况、责任人是谁，都是他汇总上报给食药监所的。

记者从省食药监局获悉，截至目前，我省17市全部组建了食品药品行政监管机构和稽查执法机构，98.5%的乡镇（街道）建立了食品药品监管所，新的食品药品监管体系初步形成，改革进度整体走在了全国前列，但监管基础薄、能力弱的问题并没有彻底改变。

每村配备一名食品安全协管员的工作也正在进行中，但是人头好确定，作用能否发挥还不好说。“有的协管员热心、责

任心强，作用就发挥得好些，但纯靠自觉不是办法，发补助也不容易，每个村里都有各类协管员，计生的、民政的，要发补助是不是都得发？这事儿做起来没那么简单，在统计上很多村都有食品安全协管员，但是有些有和没有一个样。”一位基层监管人员说。

监管缺抓手，激励无手段 相关法律法规亟待完善

“目前泰安市摸排统计的食品加工小作坊数量为2973家，已经打造了200家小作坊示范户。”泰安市食药监局生产监管科科长郁正玉介绍。作为创新之举且成效较为显著，但具体实施起来却没那么容易。

“既然规范治理就不能采取强制手段，一家小作坊时常要跑一二十遍去劝说。”刘和王说。

“最关键的是现在处于一种监管无抓手、激励又无有效手段的尴尬境地。”丁营说，“为鼓励小作坊改善卫生条件，建立购销台账，我们能承诺的只有将其树典型、帮忙宣传，现在已经确立为示范户的有的追着我们要许可证，有的希望我们帮着扩大销量，要不然觉得改了和人家没改的一个样，亏了。”

记者从省食药监局获悉，目前不只泰安，青岛等市也已着手进行小作坊监管的探索。青岛市食安办去年出台指导意见，提出2015年底前，基本完成食品加工小作坊的告知性备案工作；三年内实现食品加工小作坊监管全覆盖，依法取缔黑窝点。但全省层面并没有出台一个办法或标准。“现在，最希望的还是相关法律法规能尽快完善。”丁营说。

2015省直老干部新春音乐会举行

本报济南2月5日讯 今天上午，由省委老干部局主办，省老干部活动中心承办的2015省直老干部新春音乐会暨山东老干部乐团成立汇报演出在颐心苑举办。省级老领导、省委老干部局负责同志、省直老干部工作联络员，以及省直离退休干部代表300余人共同观看了演出。
新春音乐会演出节目精彩纷呈，音乐会高潮迭起，营造了浓郁的节日氛围，充分展现了离退休老同志积极向上的精神风貌。据悉，山东老干部乐团是适应老干部文化建设和文化养老事业发展，发挥山东文化大省、老干部艺术人才优势，由省委老干部活动中心组建管理的艺术团体，下设交响乐、民族器乐、室内乐、电声乐和室内重（合）唱等团队。

我省将对22个省直部门单位开展预算执行审计

□记者 赵小菊 报道
本报济南讯 记者近日从省审计厅获悉，2月下旬开始，省审计厅将开展展开省直部门单位2014年度预算执行审计，预计5月底结束，共涉及22个省直部门单位。
对省委政法委、省科技厅等10个部门单位，将对厉行节约反对浪费情况、存量资金及银行账户情况、专项资金分配使用情况、决算真实完整情况等预算执行审计。在10个部门单位的预算执行审计中，将结合进行经济责任审计9个，同时对相关单位经济责任审计3个，共安排经济责任审计12个。

8批次食品用塑料包装器具抽检不合格

□记者 赵小菊 报道
本报济南讯 省质监局公布最新一批食品用塑料包装、容器、工具产品质量专项监督检查结果，在抽查的全省469家企业生产的494批次产品中，共有8家企业的8批次产品不符合相关标准的要求，不合格项目涉及苯类溶剂残留量超标等。
根据抽查结果，招远市三发塑料彩印厂、招远市金正浩彩印有限公司、招远市灵芝塑料彩印厂三家企业生产的食品用塑料包装、容器、工具产品检出苯类溶剂残留量超标，寿光恒康包装制品有限公司、山东中塑泰富科技有限公司、梁山县利达包装材料有限公司、山东新街塑胶有限公司、烟台世昊塑业有限公司生产的产品分别检出蒸发残渣、断裂标称应变、剥离力、拉伸负荷、拉伸强度不合格等问题。

“综合平台建设和包含邮政、快递、银行等多功能于一体的园区综合服务中心。而此前出台的《山东省农村新型社区和新农村发展规划(2014—2030年)》，也将邮政和快递网点设置纳入农村新型社区公共服务配置标准和新农村设施配套标准，按照经济实用、有效可行、充分预留的原则进行同步建设。
这些利好政策为“快递下乡”提供了强有力的支撑。“两个规划的出台意味着我省‘快递向下’将与城镇化和新农村建设共振，为邮政、快递基础设施建设和网点布局提供了政策保障”赵民表示。

我省高层建筑消防安全新规3月1日起施行 “居改非”须经消防安全检查



□周青光 报道

“目前我省已有高层建筑2.11万余栋，一旦发生火灾，极易造成重大人员伤亡和财产损失。”

□本报记者 贾瑞君

高层建筑是指建筑高度大于27米的住宅建筑和建筑高度大于24米的公共建筑。按照这一标准，目前我省已有高层建筑2.11万余栋，高层建筑数量在全国位居前列。

如何做好高层建筑消防安全工作？《山东省高层建筑消防安全管理规定》已于1月13日经省政府第48次常务会议通过，自今年3月1日起施行。新规定对此前公众关心的“居改非”、消防应急设施配置等问题作出了明确规定。

符合条件建筑可“居改非”

“居改非”是指业主擅自将居住房屋改为非居住使用，从事商业、仓储，甚至生产经营等活动。近年来，“居改非”现象在城市呈逐渐上升趋势，对居民生活、居住环境带来众多不利影响的同时，也带来了很大的消防隐患。

在此前举行的听证会上，山东德义君达律师事务所主任王民生建议，对“居改非”是禁止性改还是限制性改，应该作出一个明确的规定。此次在消防安全主体责任中明确规定，高层建筑的业主、使用人“不得违法设置经营性场所或者库房”，在火灾预防中也明确规定“设在高层建筑内的

公众聚集场所在投入使用、营业前，应当依法申请消防安全检查”，这就意味着今后我省将允许高层建筑“居改非”，但是需要前提条件，那就是只有经过申报后认为符合条件的才可以“居改非”。

开发商应配置逃生辅助装置

高层建筑消防安全问题，建筑内部防范尤为关键。新规规定：鼓励高层居住建筑每户配备灭火器、灭火毯、自救呼吸器和家庭用火灾探测报警器，新建高层居住建筑的建设单位应当按照国家和省有关规定配置必要的救生缓降器、逃生滑道或者逃生梯等逃生辅助装置。而在此前的草案中的表述则是“新建高层居住建筑的建设单位应当按规定为用户配备符合国家标准的救生缓降器、自救呼吸器、应急手电筒、灭火器、安全锤等消防应急设施”。

从草案中的“消防应急设施”到正式规定中的“逃生辅助装置”，相差甚远，花费自然也不同，这也让此前很多担心建筑成本会上涨的建筑企业松了一口气。去年参加过听证会的绿地控股集团山东房地产业事业部经理周士程认为，如果按照草案中提到的配备消防应急设施，不仅会增加建筑成本，而且怎么配，配多少，是按照一定比例去配还是每户居民都配，实际过程中不好操

作。而如果配备的应急设施关键时刻失去作用，开发商是否要承担连带责任，这也是很多开发商所担心的。

排油烟管道不清洗将处罚款

新规中提出，宾馆、餐饮场所的炉灶、烟道等设施与可燃物之间应当采取防火隔热措施，每季度至少对厨房排油烟管道进行一次检查、清洗和保养，建立检查和清洗记录。未按照规定对厨房排油烟管道进行检查、清洗和保养的，由公安机关消防机构责令限期改正，处五千元以上一万元以下罚款。此外，公众聚集场所在营业期间不得进行明火作业或者使用电气焊作业，这也被看作是消除“居改非”场所消防隐患的又一大措施。

根据新规，统一管理机构接受委托负责高层建筑消防工作时，未依据本规定履行统一管理机构职责的，由公安机关消防机构责令限期改正，逾期不改的，处一千元以上三千元以下罚款，主要包括以下四种情况：未确定消防安全责任人，或者消防安全责任人变更后未报告当地公安机关消防机构的；对发生故障、损坏的消防设施未及时组织维修的；未按照规定进行防火巡查、检查或者组织灭火和应急疏散演练的；未按照规定及时消除火灾隐患的。

快递密度低，投递成本至少提高50%。

为推进快递下乡，在邮政管理部门和快递企业的共同努力下，新模式正在涌现。“我到镇上买菜顺道取件，很方便。”前不久，章丘相公镇一村刘先生在一家人服装百货店取到了快递包裹，牛一村离县城，是远近闻名的无公害蔬菜基地，自从圆通在镇上建了代理店面后，村里人爱上了网购。

“这种代理店降低了成本。”以章丘为例，圆通与当地多家便利店、超市等签订代理协议，业务几乎涵盖全部乡镇。还有一些快递公司正尝试与农村公共服务机构签订

代理协议，省供销社系统利用自建“3公里土地托管服务圈”的载体为农服务中心，也正吸引快递企业的目光。

除代理模式外，也有少数快递公司在乡镇自建店面。“公司鼓励内部员工到乡镇创业，让他们成为公司的合作加盟商。”顺丰山东区公共事务部经理付兴斌说，公司采用“内部农村化”模式，在资金、人力等环节支持布局农村网点。

去年10月，省委、省政府出台的《山东省新型城镇化规划(2014—2020年)》，明确将邮政、快递网点纳入城市社区“一刻钟”服务圈建设，提出要加快邮政物流服务“三

(上接第一版)不过，快递下乡“最后一公里”仍有待进一步打通，使“蓝海变蓝”。

对“一根黄瓜”的调查研究引起了省邮政管理局相关部门的思考。他们介绍，济阳由堤镇黄瓜清脆、含糖低、营养丰富，是中国黄瓜市场第一品牌。但当地人的苦恼是：快递进不了村，黄瓜出不去县。

不仅济阳，就连交通、物流业较为发达的寿光也面临同样情况。记者查询了几家快递公司也在该县布点，一些规模大的快递公司几乎都围绕大的乡镇覆盖业务，但在距县城较远的乡镇则没有布点。省内某快递企业负责人介绍，农村人口居住分散，