

土地股份合作破解农业发展困境

——全国农村改革试验区的东平探索

□ 本报记者 姜言明 曹儒峰
本报通讯员 陈淑锋

◆当前，如何在坚持家庭承包经营的基础上，有效实现集体经济的发展，突破乡村治理的困境，成为亟待解决的现实课题。东平县作为全国第二批农村改革试验区，先行先试，积极探索，通过深化土地产权制度改革，发展土地股份合作制，组建农村产权交易所，在促进农民和集体的增收上进行成功尝试，获得广泛关注。

“乡村困境”催生“土地革新”

位于鲁西南的东平县是一个农业大县，随着城乡一体化的推进，和全国大部分中西部地区一样，农业农村发展到了一个新的十字路口，面临一系列的问题和挑战。从现实看，主要表现在三个方面：一是土地细碎分散，农民增收面临困难；二是农业比较效益降低，经营体系亟待创新；三是集体经济空壳，村庄治理陷入困境。

“农村经济发展面临的问题和挑战，最终都指向产权，特别是土地产权，在坚持土地集体所有的前提下，推行土地股份合作，是构建新型农业经营体系，加快农村经济发展的有效途径。”东平县委书记赵德健对此有着深刻的认识。

东平是经济欠发达地区，最大的资源就是土地。自2012年，东平县与华中师范大学中国农村研究院展开合作，探索创新壮大发展集体经济路径。经过充分调研和论证，东平县以落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权为指引，在“不改变土地性质、不改变土地用途、不损害农民土地承包权”的“三大原则”下，以激活土地经营权为核心，推进土地股份化、产权资本化、农民组织化、农业产业化，引导农民带地入股，通过发展土地股份合作社，推行土地股份制度改革，实现以地养农、以社兴农、以业富农，让土地真正“活”起来。

因地制宜走出“四种模式”

土地确权是开展土地股份合作的重要前提，东平县对农户承包地主要采取两种确权形式：一种是确定地权，逐户落实农户承包地；另一种是确权确权不确权，在试点村，农户按土地承包面积发放股权证，组建土地股份合作社，年终按股分红。

村情不同，发展路子不一，东平县坚持底线，因材施教，在农民首创的基础上，摸索出政府引导型、能人带动型、资本融入型、资源整合型四种土地股份合作模式。

立足移民大县实际，沙河店镇用活政策资金，引导11个移民村将370万元移民扶持资金折股入股，在孟庄村成立“联润土地股份合作社”，建成276亩蔬菜大棚，发展设施农业。去年，入股农户除获得1100元/亩的土地保底收益外，每股分红210元。

银山镇南堂子村党支部书记郑灿发发动全村群众，带头成立“最美乡村土地股份合作社”，将资金、资源、管理等要素作为股份，发展观光农业和旅游产业。

接山镇后口头村引入经营大户，成立炬祥土地股份合作社，农户以202亩承包地、村集体以350亩滩涂地入股，大户以资金和种苗入股，发展花卉苗木经营。今年5月，合作社进行分红，农户每亩耕地获得保底股金1000元，每股分红200元。

梯门镇西沟流村宝泉土地股份合作社引入工商资本，整合村集体资源，将村民824亩耕地、村集体876亩荒坡地集中入股，发展集畜禽养殖、林果采摘、观光旅游为一体的高效生态农业，100多个村民在合作社打工，务工收入达到100多万元。村集体通过土地入股，收入实现大幅增加，增强了服务群众能力。

目前，该县共发展土地股份合作社51家，入社农户7797户，规模经营土地41778亩。发展家庭农场161家、专业合作社1177家、规模以上农业龙头企业达到152家，初步构建了主体多元、类型多样的农业经营体系。

规范运作保障农民利益

2012年10月，接山镇后口头村炬祥土地股份合作社挂牌成立，该合作社是全省首批、泰安首家土地股份合作社。

“我是以26亩土地入股的，最初，以土地入股，交给合作社经营，对如何保证红利、风险谁来承担等问题，大伙私下没少议论。”后口头村村民赵恒水说。

群众的顾虑不无道理。发起人赵同厂召集大伙商议，制定了合作社章程，完善法人

结构，成立股东大会、理事会、监事会，保证合作社规范运营。通过17个股东的选举，赵德祥土地股份合作社成立后，拥有股民土地202亩、集体滩涂地150亩，经过多方考察，确定与苗木经营大户于其洪合作，建立绿化苗木基地，于其洪担任经理，负责具体经营。合作社以土地作为投资，经营大户以资金、苗木、技术作为投资，双方合作经营，按5:5收益分成。

为提高土地股份合作社抵御自然和市场风险的能力，东平县指导合作社建立风险基金，每年从全部收益中提取一定比例存入，确保“早涝保收”。赵同厂介绍，假如按每亩纯收益2000元计算，保底分红1000元后，剩余的1000元按70%进行二次分红，30%作为风险基金，逐年累积，用来保障保底股金发放，实现“以丰补欠”。

在发展土地股份合作工作中，东平县坚持“入股自愿、退社自由”，合作社成员退社时，经股东大会研究，采取异地置换的方式，重新分给土地，给予退股。

与此同时，入社农民有了“租金+股金+薪金”，成为“三金”新型农民；村集体通过集体土地、基础设施入股，为合作社提供组织服务，收入渠道日益多元，找到了壮大集体经济的源头活水。银山镇南堂子村，全村群众入股，发展旅游观光农业，安置本村闲散劳动力200人，今年集体增收50万元，村民人均增收1000元。

产权交易激活生产要素

“原来承包土地，感觉合适就签了，留下不少后遗症。现在有了交易所，交易前有评估，交易中有鉴证，交易后有监管，可以



“老少牵手”展示书画作品

□记者 张强 通讯员 张剑 报道
1月1日，“老少牵手”共筑中国梦书画展”在宁阳县文庙开展。据了解，此次书画展共展出书法、绘画作品115件，作者既有年近九旬的老同志，也有八九岁的小朋友，充分展示了该县书画艺术创作的发展水平。

拥有国家级高新技术企业15家

泰山区：高新技术激发转调原动力

□记者 王佳声 郑莉 通讯员 黄丽娜 报道

本报泰安讯 记者近日从泰山区了解到，该区普瑞特机械制造有限公司投资建设的3D打印增材制造科技产业园，将专业化、规模化生产3D打印材料和机械设备，其工艺、设备、产品都达到国际先进水平，新上的生产线效率能提高10至15倍，节能60%。

除了普瑞特机械制造有限公司，康平纳集团、宝来利来公司、中天泰和工业园等一大批科技含量高、经济效益好、综合实力强的高新技术企业相继落户泰山区，渐成聚拢之势，为当地科学转调催生原动力。

据统计，目前泰山区共有国家级高新技术企业15家、国家级企业技术中心2家、省级企业技术中心21家，高新技术产业产值占全区工业总产值的比重达45%。

在探索发展高新技术产业路径过程中，泰山区引导产业向园区集聚，园区向专业化发展，构建起高新技术产业新格局，实现了高新技术产业的“集群化”效应。

记者了解到，该区以泰开泰山工业园、泰山高压开关产业园为代表的输变电设备产业，由单件设备向智能化成套装备升级，一举成为全国重要的输变电设备生产基地。此外，还通过深化与北汽海纳川公司的合作，以启程车轮、厚丰散热器为代表的汽车零部件产业，建成了全国知名的汽车装备及零部件研发制造基地。

以产业新兴化为主要方向，泰山区结合高科技产业发展，确定了新材料、生物医药、高端装备制造等战略性新兴产业。近年来，该区突出招商引资引进了华网电力装备、昆驰变速箱制造，重点扶持发展康平纳科技产

业园、中天泰和工业园、沃尔智慧停车系统产业园，并全力推动普瑞特3D打印科技产业园、鲁普绳网科技产业园等新兴产业项目落地生根。

值得一提的是，泰山区鲁普绳网科技产业园引领了中国绳网产业发展，已形成“世界绳网看中国，中国绳网看鲁普”的新局面。据统计，目前该区新兴产业实现销售收入占规模工业的比重达46%。

围绕“三个一批”工程和“亮点示范”工程，泰山区将科技项目建设作为推动经济社会转型升级的“提速器”。银泰中心科技企业孵化器项目、视聆通讯项目和绳网研发中心及实验楼建设项目正在积极策划招商，国泰科技园士工作站项目、国家国际科技合作平台项目和鲁科自动化技术国家创新基金实施项目正在稳步巩固提升。

宁阳首件集体商标获国家认定

□记者 张强 报道
本报宁阳讯 近日，泰安市首批集体商标获得国家工商总局商标局的认定，其中由宁阳县钢球行业协会申请的“宁阳县钢球行业协会及图”集体商标榜上有名，成为宁阳县第一件获得国家认定的集体商标。

据了解，集体商标是指以团体、协会或者其他组织名义注册，专供该组织成员在商事活动中使用，以表明使用者在该组织中的成员资格的标志。通过申请和使用集体商标，可以把行业内的不同企业力量集中起来，整合资源，形成集团优势。

“宁阳县钢球行业协会及图”集体商标由宁阳县钢球行业协会申请，成员单位以堽城镇钢球工业园区49家企业为核心，辐射全县77家钢球生产加工企业，其目的是进一步规范宁阳县钢球市场秩序，加快推进钢球企业生产经营，提高钢球质量，维护“宁阳钢球”在国内外市场的声誉，促进钢球产业的长远发展。

肥城入选省循环经济示范县名单

□记者 刘涛 报道
本报肥城讯 近日，省经信委公示了拟确定的山东省循环经济示范县（市）创建名单，共确定10个县（市），肥城市位列其中。

近年来，肥城以科学发展观为指导，按照“规划引领、空间优化、产业集聚、业态提升、集约高效”的原则，紧紧围绕山东省循环经济示范县（市）创建要求，制定实施方案和发展规划，启动创建工作。根据自身特点，实施百余项循环经济改造示范工程，优化“两带五区九园”产业布局，打造优势产业带，建立特色经济片区，延伸产业链条，在生产、流通、消费各环节推行循环型生产方式和绿色生活方式，构建了覆盖全社会的资源循环利用体系。

肥城首家民办博物馆获批

□记者 刘涛 报道
本报肥城讯 近日，省文物局审核批复肥城市泰安毛公山红色文化博物馆为民办博物馆，填补了肥城市民办博物馆的空白。该馆的设立，为广大群众特别是广大青少年提供了直观有效的爱党、爱国、爱社会主义教育场所。

泰安毛公山红色文化博物馆位于肥城市安临站镇驻地，建筑面积3000多平方米，由七大主题展室组成。馆内收藏有抗日战争、解放战争以来的有关民族解放事业和社会主义建设事业的革命文物万余件，这些文物真实地反映了当时的历史，对研究我国的革命史、战争史、社会主义建设史具有一定的史料价值。

村歌环绕八里湾

□马建 报道
本报东平讯 “东平湖水碧如蓝，我家住湖畔，接天莲叶捧绿伞，鱼米载满船……”这美丽如诗的语言出自东平县商老庄乡八里湾村村歌《美丽八里湾》。

八里湾村位于东平湖畔。周广科是省南水北调局派驻到八里湾村的第一书记。这首村歌的诞生是他一手策划的，作词由他自己完成，作曲、演唱、摄影等工作是他找朋友帮忙完成的。

周广科介绍说，作为第一书记来到了八里湾村后，自己一方面加强村里基础设施建设搞好经济发展，另一方面也更加重视对村民在精神文明方面的引导。“到八里湾村后，我感觉这个村子太美了，区位优势，环境优美，民风淳朴，怎样才能展现出她的美好形象，我想用村歌的形式再好不过了。”正是基于这样的想法，周广科才加速了村歌的创作。村歌MTV完成后，将村情、村景、村民融汇其中，既表现出了八里湾村江北渔乡的新景象，也表现出了村民对这片土地的热爱之情。

“村歌唱响了老百姓对美好生活的向往，还增强了大家的凝聚力和向心力。”村党支部书记张德举说。

岱岳区6800多名新任村干部“户户访”

征求意见建议7100多条，提出任期规划和年度计划617个

□记者 姜言明 姜斌 通讯员 徐峰 报道

本报泰安讯 1月2日，元旦假期第二天，室外天气寒冷，岱岳区房村镇肖庄村村委会会议室里却暖意融融。村里正在召开村民代表大会，村民代表和村“两委”干部们你一言我一语地讨论热烈。

“今年俺村计划重点开展两项工作，一是旧村复垦，有效利用旧村43亩地，用于作物耕种；二是把修路列入村为民要办实事，保证村民出行便利。”新当选的村党支部书记侯存重说，用了3天时间，和其他6名新任村干部一户不落地“串门子”，听取群众意见建议。为此，计划一提出，就在村民代表大会上研究通过了。

村民代表、老党员侯方举对记者说：“今年村里要干的活，真是干到群众心里了。”

去年底，岱岳区组织6800多名新一届村“两委”干部、村民小组组长、党小组组长集中开展了“户户访”活动，问民意、聚民智，树立新形象，展示新作为。“这次活动，围绕巩固拓展教育实践活动成果，进一步转变农村干部作风，推进农村服务型党组织建设。”区组织部相关负责人介绍说。

在入户走访中，当地要求新任村干部将村党组织在教育实践活动中的查摆问题、整改落实、建章立制等情况当面向群众宣传好、传达好、解释好，并代表村班子向群众作出持续改进作风“十不准”承诺。同时，再向群众征求

意见，看广大党员群众对活动成效以及对承诺整改事项办理情况是否满意，对村班子和村干部改进作风还有什么新意见、新要求。

围绕新班子要有新作为，当地还组织新一届村“两委”班子以“户户访”活动为契机，全面摸清群众最需要、最盼望、最迫切解决的问题，同时请群众为村级发展出主意、想办法，帮助梳理富民强村的好路子。

“多亏了村里帮助，帮我解决了困难。”在34路公交车站点从事服务工作的夏张镇梨园村村民徐成泉高兴地说。与老徐一样，同村村民张继成这几天也很高兴，他说，自己年龄大了，还生了病，家里就他们老两口，干不了什么重活，幸亏村里帮助联系在企业看家的活，贴补家用。

在“户户访”活动中，梨园村新当选的11名村干部每人联系了50—60户，利用中午、晚上的时间，入户走访，了解民情民意，帮助村民解决困难和问题。

为保证活动扎实有效开展，区委教育实践活动督导组采取进村入户、电话抽查、个别访谈等方式，对“户户访”活动开展情况进行抽查暗访，对开展活动不积极、敷衍应付、成效不明显的严肃批评、限期整改。

自新一届村“两委”干部“户户访”活动开展以来，岱岳区广大村干部累计走访群众11.5万多户，征求到意见建议7100多条，制定持续整改工作方案635个，提出任期规划和年度计划617个。



□姜斌 程勇 报道

207公交线路开通

日前，泰安一大汶口镇的207公交线路开通。据了解，207公交线路采用LNG清洁能源车辆，线路全程33公里，单程运行90分钟，发车时间间隔平均为40分钟，高峰为30分钟，发车时间为6:00至18:00。