

多点突破、积极试点 推进新常态下经济平稳可持续发展

——全面深化经济体制和生态文明体制改革述评

2014年，注定是中国经济社会发展史上留下浓墨重彩的一年。

这一年，“新常态”成为海内外观察中国经济的一大热词，为中国经济指明了当前和今后一个时期的发展逻辑。

这一年，中国迎来了全面深化改革“元年”。习近平总书记亲自挂帅的中央全面深化改革领导小组先后召开八次会议，重大改革接连推出，势如破竹。全年中央确定的80个重点改革任务中，经济体制和生态文明体制改革占了46个，经济生态领域改革重点突出，推进有序，取得积极进展。

勇于“自我革命”

行政体制改革打响“开头炮”

继2014年国务院首次常务会议将简政放权作为“开头炮”，1月7日召开的国务院2015年第一次常务会议，再次将开年的“开头炮”轰向审批，直指“审批难”的沉痾，释放出继续简政放权的强烈信号。

党的十八届三中全会提出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系。

2014年，面对“三期叠加”的新机遇、新挑战，简政放权拉开了深改元年的大幕，成为深化行政体制改革的重大亮点：

——取消和下放行政审批事项。截至2014年底，已相继取消和下放了9批共798项行政审批事项；

——修订政府核准的投资项目目录，中央层面政府核准事项减少约76%；

——全面摸清并公布了国务院各部门行政审批事项，中央政府首次“晒”出权力清单；

——财政专项转移支付项目较上年压缩了三分之一；

——完全放开非公立医院医疗服务、低价药品、电信业务资费26项商品或服务价格；

——大力减少行政事业性收费，每年为企业和个人减负约100亿元。

简政放权，让市场活力进一步释放——自2014年3月全面实施注册资本登记认缴制以来，全国新登记注册市场主体1004.71万户，比上年同期增长16.65%，平均每天新注册企业由改革前的6900户上升至现在的1.04万户，对稳增长、促就业发挥重要作用。

在推进简政放权的同时，更高层次的制度改革激发了市场创新动力——中央全面深化改革领导小组第五次会议审议了《关于深化中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革的方案》。统筹科技资源，建立公开统一的国家科技管理平台，向社会开放国家重大科研基础设施和大型科研仪器……实施创新驱动发展战略的体制保障有了良好开端。

当前也要清醒认识到，简政放权仍存在下放权限“含金量”不高、政策落地不够畅通、事中事后监管不力等问题。

“简政放权是一个不断深化的过程，需要由浅入深、先易后难，不可能一蹴而就。要充分认识到这项改革的复杂性、艰巨性，坚持问题导向，继续推进改革。”中央编办副主任王峰说。

敢啃“硬骨头”

关键领域经济改革驶入“快车道”

2015年1月1日，有“经济宪法”之称的《预算法》正式实施，开启了政府依法理财的新局面，也将财税体制改革引向纵深。

作为全面深化改革中最难啃的“硬骨头”之一，新一轮财税体制改革在2014年迈出重要的第一步——党中央审议通过了《深化财税体制改革总体方案》，这份酝酿许久的改革方案不是解一时之弊，而是着眼长远机制的系统性重构。

一年来，从完成《预算法》大修，打响预算管理改革的“先头炮”，到加强“修明渠、堵暗道”的地方政府性债务管理，10省市开展地方政府性债务自发自还试点，构建旨在亮出政府全部“家底”的政府综合财务报告制度……预算管理体制改革全面推开。

与此同时，铁路运输、邮政服务和电信业务纳入全国营改增试点；煤炭资源税从价计征改革在全国实施；推进环境保护税法起草；完善小微企业税收优惠……税制改革也有序推进。

改革春潮竞相涌流。2014年，除了财税体制改革，金融、土地、国企、价格等一系列以往想改不能改、想动未动的关键领域改革，在党中央、国务院的强力推进下取得重大突破。

让静态的土地“流”起来，使沉睡的资源“活”起来——2014年，农村土地制度改革“破冰”。中央全面深化改革领导小组第五次、第七次会议分别审议了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》《关

于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》。

按照在坚持农村土地集体所有的前提下，促使承包权和经营权分离的改革思路，全国多地不断推进土地合理流转和适度规模经营，创新农业经营主体。年初，为此项改革铺垫的农村土地承包经营权确权颁证登记已在全国全面启动，农业部宣布力争五年内完成全部确权颁证工作。

国企改革稳步推进。继上海在去年率先出台国企改革方案之后，约三分之二省份也出台相关改革方案，深化国有企业改革、国有资产管理体制改革和发展混合所有制经济等国企改革顶层设计和关联性改革方案正在深入研究。

2014年8月，中央全面深化改革领导小组还审议了《中央管理企业主要负责人薪酬制度改革方案》、《关于合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出的意见》，推动规范国有企业收入分配秩序，调整不合理的偏高、过高收入，根除按职务设置消费定额并量化到个人的做法。

一年来，一系列扩大对外开放的改革组合拳打出，推进同有关国家和地区的自贸区谈判，健全外商投资安全审查机制，修订外商投资产业指导目录，有序推进通关便利化改革，着力构建开放型经济新体制……

2014年收官之际，广东、天津、福建获批成为继上海之后我国自贸试验区“家族”的新成员。同步扩大的，还有运行一年多的上海自贸区试验区域。

“上海自由贸易试验区是块大试验田，要播下良种，精心耕作，精心管护，期待有好收成，并且把培育良种的经验推广开来。”2014年5月，习近平总书记考察上海自贸区时曾如此表示。如今，试验区的“扩围”，彰显我国深化改革的坚定决心。

“以前进口生物样品的审批时间至少1个月，如今压缩到了3至5天。”设在上海自贸区内的医药研发外包服务公司药明康德充分感受到改革带来的红利。一年来，该企业已进口实验用生物材料超过900批次，98%的样品都能在预定时间到达实验室。

一年来，一系列着眼改善民生的改革推出，完善促进小微企业发展、就业创业的税收政策，统一城乡居民基本养老保险制度等。

一系列重大改革的背后，是中央对全面深化改革的精密部署。中央经济体制和生态文明体制改革专项小组自成立以来，专项小组先后召开了3次全体会议，以及3次联络员会议、19次专题会

议、32次改革工作协调会议，并组织开展了一系列调查和研究，特别是专项小组组织20多个部门、60多人组成五个调研组，开展国有企业改革调研，并牵头形成了调研总报告，确保一项项重大改革有序推出。

“在中国这样一个拥有13亿多人口的国家深化改革，绝非易事。中国改革经过30多年，已进入深水区，可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。”习近平总书记此前接受俄罗斯电视台采访时的话表明此番关键领域改革之艰。

筑梦“APEC蓝”

生态文明体制改革迎难而上

2015年第一个工作日，北京市环保局通报，2014年北京PM2.5年均浓度85.9微克/立方米，同比下降4%；全年PM2.5一级优良天数达93天，同比增加22天。2015年北京提出，更大力度治理努力使PM2.5年均浓度同比下降5%左右。

“APEC蓝”，成为2014年最能体现百姓心声的词汇。习近平总书记在北京APEC会议上承诺要实现“APEC蓝”；国家发展改革委，到2030年会实现“APEC蓝”；广大国民更是期盼它能早日到来。

自2014年2月底中央全面深化改革领导小组第二次会议审议通过《关于经济体制和生态文明体制改革专项小组重大改革的汇报》以来，围绕中央对生态文明制度建设的部署，各地区积极行动，生态文明体制改革迎难而上，积极试点，稳步推进。

提高排污费征收标准，扩大征收范围，加大处罚力度，推进排污权有偿使用和交易试点，开展环境污染第三方治理试点，强化节水准入，开展水权试点，出台国有林区改革指导意见和国有林场改革方案，推动市县“多规合一”试点，提出建立国家公园体制试点方案……一项项改革探索中，生态文明制度建设的总体思路日益清晰。

生态文明建设同经济建设密不可分。当前雾霾频发等环境问题是经济建设中的不当行为造成的。推进生态文明建设，既要建立一套系统完整的生态文明制度，也要统筹考虑经济体制改革，这样才能从“末端治理”转向

“源头防控”。二者放在一起，符合经济规律、自然规律和改革规律。

十八届三中全会提出：“山水林田湖是一个生命共同体”，强调自然资源统一保护和修复的重要性，以及对自然资源实施统一管护的思路。

2014年12月22日，李克强总理签署国务院令，《不动产登记暂行条例》将于2015年3月1日起施行。全国土地、房屋、草原、林地、海域等不动产统一登记，无疑将进一步扫清自然资源统一管护的产权管理障碍。

没有规矩，不成方圆。依法治国，依法治污，正成为全党全民的共识。

2014年修订通过的《环境保护法》已于2015年1月1日正式实施，这一环境领域的基本大法将环境保护融入经济社会发展，明确规定国家建立跨行政区域的重点区域、流域环境污染和生态破坏联合防治协调机制，实行统一规划、统一标准、统一监测、实施统一的防治措施，释放出更有力度的环保监管信号。

此外，2014年12月举行的中央经济工作会议，第一次就我国国土环境承载力问题作出了明确判断，更令业界人士高度关注，强调从资源环境约束看，环境承载力已经达到或接近上限，必须顺应人民群众对良好生态环境的期待，推动形成绿色低碳循环发展新方式。

向污染宣战，实施最严格的环境污染法，转变经济发展方式，逐步减少高能耗、高排放工业发展，淘汰落后产能，发展第三产业，优化能源结构——新常态下的发展，将不再只有枯燥的GDP数字，而是更加注重百姓的生命健康、生活品质与生存环境。

走过2014，迎来2015。全面深化改革关键之年，改革依然任重道远。中央确定的经济生态领域8个具有“四梁八柱”性质的综合性改革方案，目前除财税体制改革总体方案已经通过，其余深化国企改革、完善金融市场体系、深化科技体制改革、深化农村改革、构建开放型经济新体制、生态文明体制改革、深化住房制度改革等7个方案仍在等待出台。新一年，更需要一鼓作气，势如破竹地把改革难点攻克下来，落到实处。

同时，随着经济发展进入新常态，人们将逐渐转变对经济增速的敏感。可以预见，未来经济发展的新常态将与人们自身的“新常态”相互融合，改革红利持续释放，为中国经济社会描绘一幅更加壮美的时代画卷。

（新华社北京1月8日电）

冬令进补来年打虎 阿胶源出东阿传承千年

中国作为养生大国，民间素有冬令进补的传统，“冬令进补，来年打虎”的谚语也因此广泛流传。山东冬季气候干燥寒冷，为了御寒祛邪，人们纷纷通过服食阿胶、膏方等方式进行养生进补。

在日前举办的2014冬至阿胶节暨阿胶滋补论坛上，中国中医药信息研究会养生分会会长孟庆云教授、中国中医科学院于敏教授、膏方专家朱抗美教授、山东中医药大学郭瑞华教授四位专家基于自己对滋补养生的研究，从权威角度证实了阿胶是冬季进补首选。

严寒冬日 冬令进补引关注

于敏教授说，冬季寒当令，寒邪作为一种致病因素有两个突出的特性。一是“寒为阴邪，易伤阳气”，二是“寒主收，引凝滞”，所以冬天的时候容易怕冷，容易感冒，手脚冰凉，这都是寒邪致病的表现。冬令进补，实际上是为了增强人的抵抗力，起到正气存内、邪不可干的作用。中医在养生保健方面非常强调冬季进补和阴精的作用，《黄帝内经》有一句话“阴精所奉其人寿”，就是说如



△济南北方平民大药房膏方节启动

果我们能够经常进补，保持阴精的中固，就会精足、气旺、神全，“精神内守，病安从来”。

地灵人杰 孕育道地好阿胶

一方水脉，一方乾坤。阿胶是在齐鲁文化影响下，古代先人的智慧创造，是与人参、鹿茸齐名的“中药三宝”。东阿出阿胶，东阿之外，严格说只有驴胶，非阿胶。这犹如长白山人参，西藏冬虫夏草、霍山石斛一样，地域性决定了原产品的道地和不可复制。弘景曰：



△聊城利民东阿阿胶活动现场

“出东阿，故曰阿胶。”药王医圣们经过历史长河的验证，道出了阿胶的正宗源头。正宗阿胶三千年从未离开东阿县，坚守的就是阿胶正宗道地的品质。

东阿之水乃阿胶之魂，也是阿胶区别于驴胶的关键所在。北宋沈括在《梦溪笔谈》中说：“东阿亦济水所经，取井水熬胶，谓之阿胶。”东阿地下水得天独厚，系济水的地下潜流，形成了相对独立的东阿水文地质单元。清朝大医学家陈修园说，“人之血脉，宜伏而不宣见，宜沉而不宜浮”，以“清而重、性趋

下”之东阿水炼胶，正与血脉相宜。

驴皮是阿胶之宝。阿胶用料考究，以成年乌驴皮为最佳，且必须用整张驴皮炼制。否则，药性不全。李时珍《本草纲目》说：“阿胶以乌驴皮得阿井水煎成乃佳尔。”古人认为黑色属水入肾，可补先天之本，黑驴皮更容易吸收阳光和热量，代谢旺盛，驴皮中的营养物质储存丰富，滋阴补肾效果更佳。

中华孝道 东阿阿胶永传承

近年来，随着社会的发展，人们滋补意识的增强和生活水平的提高，阿胶滋补逐渐走进寻常百姓家。东阿阿胶股份有限公司以弘扬中国孝文化为己任，连续多年开展以“熬阿胶 写家书 尽孝心”为主题的“中华儿女孝心行动”等公益活动，在社会上引起了强烈反响，体现了企业的高度社会责任感。2014年重阳节期间，由大众日报主办，东阿阿胶股份有限公司协办的2014年“孝亲敬老齐鲁行动”在济南启动，倡导人们从生活的点点滴滴做起，常回家，多问候，向父母尽孝心、行孝道。东阿阿胶股份有限公司总裁秦玉峰表示，“作为

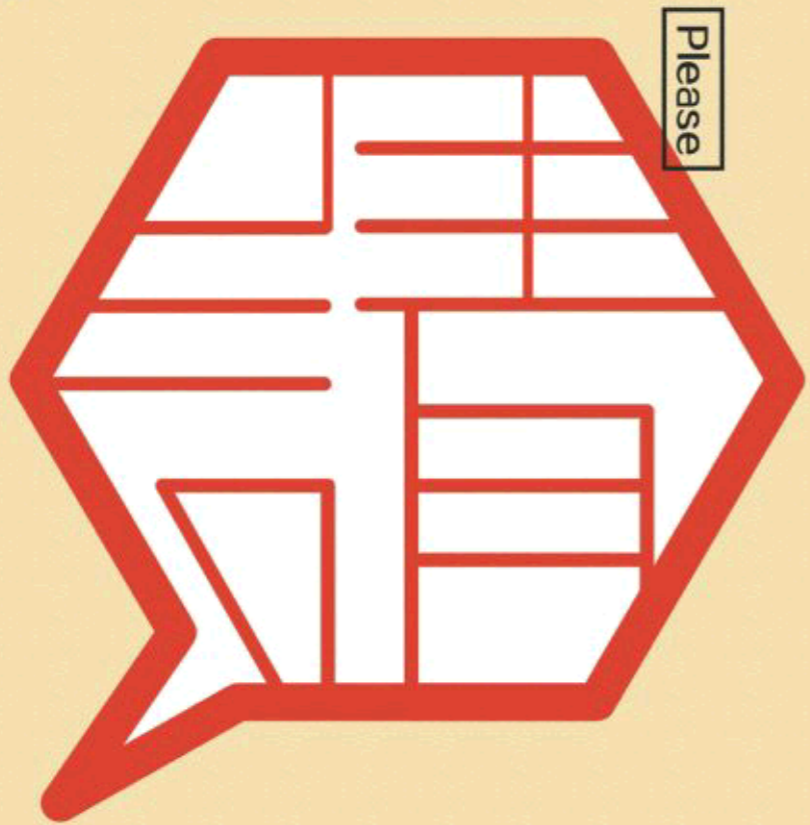
中华老字号，我们的产品是来自传统的，我们的文化是继承传统的，我们发起‘熬胶孝敬’活动的目的就是要推动孝道的复兴，回报社会。同时，我们希望在高科技和老传统的碰撞之下，让尊老敬老的理念能播撒得更远，更深入人心。”

此外，东阿阿胶股份有限公司每年都会联合山东各大知名药房举办熬阿胶活动，在现场会有工作人员细致讲述国宝级山东特产东阿阿胶的历史文化，安排丰富多彩的体验活动，并聘请知名中医专家进行免费义诊，为消费者“私人定制”最适合身体状况的健康管理方案，让滋补更对症，养生效果更好。

东阿阿胶之所以成为山东市场冬令进补的首选，不仅因为东阿阿胶承载着千年的养生文化，更因为东阿阿胶深入人心的孝道理念以及周到贴心的终端服务。据了解，为方便消费者日常服用阿胶进行滋补养生，东阿阿胶在山东各大健康连锁店及OTC终端设立了代客熬胶服务。代客熬制的阿胶糕适合大多数人群滋补养生，具有补气养血，提高免疫力，延缓衰老，美容养颜，强身健体等功效。严格按照比例来熬，火候足，味道好，切块服用非常方便。

（王景强 袁谦摄）

“讲文明 树新风”公益广告



『你的言语代表中国的形象』

做文明有礼的中国人