

辐射农田3万—5万亩,提供耕种收等一站式服务,助力第一产业“接二连三”

3公里土地托管圈是怎样形成的



□ 本报记者 赵洪杰
本报通讯员 李宇人

截至1月8日,高密市供销社为23.8万亩土地提供托管服务,潍坊市供销社托管土地181.5万亩,而全省供销社系统托管土地则达到了825万亩。

农业现代化进程中,一场以土地托管为切入点的服务规模化改革,正在全省全面展开。

这轮改革中,高密凭借全新完备的平台和载体,探索形成3公里土地托管圈,走在了全国前列。

为什么要形成3公里土地托管服务圈?服务圈又是如何形成的?记者深入高密调查,一探究竟。



供销社开展大田作物托管服务,为麦田统一施药。(资料图)

适度规模经营呼唤托管服务

在高密西部阚家镇赵家街村,45岁以下的劳力几乎没有在家种地的。4年前,高密众鑫农产品合作社在这个村里流转了1000亩土地,流转费是每亩1000斤小麦,一半种粮食,另一半种菜。“流转费用高,种粮食效益低,我设备也不够,不敢全种。”合作社理事长岳梦羲说。

2014年,众鑫合作社却一反常态,逐步扩大了种粮面积。

原因在离地3公里远的“初家为农服务中心”。岳梦羲说,依托中心的托管服务,去年每亩地种粮成本从1200元降到了800元,粮食产量增加10%,每亩纯收入升至900元—1000元。他以小麦举例。原先农民自己种粮,成本这样组成:犁地80元,播种25元,种子60元,底肥120元,追肥60元,打药二到三次40元,浇水两次120元,收割60元,用工4个320元,共计投入885元。为农服务中心托管服务后,犁地70元,播种20元,种子50元,二次包衣20元,肥料160元,打药两次25元,浇水两次110元,收割50元,用工1.5个120元,共计投入635元。加上产量提升和土地整理增加的10%面积,一亩地节省支增效420元。

随着土地种植面积的增加,岳梦羲购置的农机具愈发捉襟见肘,雇工数量也直线上升。“比如说打药,一个人10多天才打100多亩,为农服务中心为我们提供先进的打药飞机,一趟就打500多亩。”

初家为农服务中心目前已为1万多亩土地提供托管服务。这个中心由高密市供销社和参股企业高密农资公司联合建设,前者以土地和100万元入股,高

密农资投资600万元入股,购置了20多台机械,又从社会上联合了60多名,成立了土地托管工作队,为农民尤其是新型经营主体提供“保姆式”土地托管或“菜单式”半托管服务。

高密市供销社主任邱介绍说,土地托管在我省兴起有几年时间了,但高密工业发达,农民离土不愿离乡,人均耕地不足一亩半,且便于机械化耕作。所以他们一开始认为托管在高密并不适用。但是,近年新型经营主体不断涌现,高密30%的耕地集中规模经营,对社会化服务的需求显现出来。

高密市委书记范福生对记者说,他在调研中发现,土地流转存在农民收益基本固定、土地经营情况与农民关联不大、流转费用高致非粮化倾向等问题。土地托管有助于减少这些问题出现。

2014年10月8日,高密市政府出台《供销社联合社建设为农服务中心实施方案》,明确要求在原29处建制乡镇各建设1处供销社为农服务中心,每处服务半径2公里—3公里,服务农田3万亩—5万亩,具备开展测土配方、智能配肥、农机作业、庄稼医院、农产品收储加工、农民职业培训等服务功能。由此,高密全部130万亩耕地纳入3公里土地托管服务圈。

供销社卷“土”重来

随着为农服务中心的成立,有人说,供销社是卷“土”重来。

1992年后,中国转向市场经济,农村供销社断体制被打破,供销社日渐式微。下属企业纷纷关门,基层供销社也进入“倒闭潮”。截至2002年,高密20多个基层供销社只剩下了9个。

由于开展土地托管服务,供销社基层社又逐渐恢复起来。省供销社经过实践总结出“3公里土地托管圈”模式,即为农服务中心辐射区域以半径3公里左右、面积3万亩—5万亩为宜,其布局基本上为乡镇合并前的行政区域,与镇农民合作社联合社、部分专业合作联合社、农口服务部门融为一体,做到规模适度、半径适宜、功能完备,为农民和各类市场经营主体提供“一站式”服务。

张家庄为农服务中心由高密市供销社、供销社参股的泉山农产品公司、高密农资公司参与建设,三方入股成立了农业机械作业队、农业技术服务队和农产品收储服务队。2014年,张家庄村村民张新伟把自家4亩土豆交给为农服务中心实行全托管,深耕、播种、起垄、覆膜、打药、收获等所有环节不必自己干了,只管到青岛当司机。记者采访时,服务中心的6000吨恒温库还存放着农民的土豆,可直接进入威海家家悦超市,通过质量控制和打时间差,土豆每公斤售价高出市价0.4元。算下来,土豆收入每亩提高了750元。

通过托管服务,第一产业实现了“接二连三”,强有力地吸引着涉农龙头企业。当地面粉企业望乡食品集团是一个日产1000吨面粉、350吨面条,年销售近9亿的龙头企业。为确保优质小麦来源,该集团近日与高密供销社一拍即合,共同投资2亿元建粮食储备基地。公司总经理王克武说,他们一直从事国外进口小麦,加工后面粉出口欧洲,主要原因是国内的小麦要从千家万户采购,品质不一,筛选起来很困难。供销社搞土地托管为企业化解了难题。

记者采访时,靠农牧业起家的跨国公司正大集团也找到高密供销社,希望

供销社引导农户,在其提供托管服务的土地上,种植特定的玉米品种,为企业提供饲料原料。

打通科技推广“最后一公里”

在初家为农服务中心,记者看到,服务中心前厅设有咨询、测土配方、智能配肥、农产品检验检测、日用品、农资连锁店、粮食直补领取等相关服务内容,后院主要从事粮食储存、机械烘干、农机具存放、维修等。高密农资公司总经理说,测土配方、药残检测设备是农业局提供的,银行的终端系统也进来了。

为农服务中心服务半径为何定在3公里左右?

3公里服务圈实现了土地的精细化管理。潍坊市供销社副主任王绍东说,农业机械最怕“长途跋涉”,既耽误作业时间,又增加了成本。一台采棉机开60公里的话,需要5个小时,2000元油费!农业的季节性强,一到农忙农村经常出现为拦截农机而打架的事。

岳梦羲说,粮食多了,晾晒成为难题,尤其是玉米经常发生霉变。离地3公里范围内就有粮食烘干机和储粮库,粮食再多也不怕了。

3公里服务圈也解决了科技推广“最后一公里”的难题。王绍东说,今年他们到一处农场深翻土地,犁都折断了,可见土壤板结有多严重。为农服务中心的测土配方,智能配肥可以直接为每家每户提供服务。阚家镇东桥子村种植大户孟凡明是受益者之一。他说,这些年施肥“一炮轰”,土壤中的氮磷钾多了,但是微量元素和有机质衰减,配方施肥减少化肥使用20%,土壤肥力还提高了。

切实抓好党风廉政建设

□记者 代玲玲 报道

本报济南讯 1月6日至7日,副省长夏耕先后到省商务厅、工商局、交通运输厅听取领导班子及成员述职述廉报告。

夏耕在听取发言和点评后,肯定了相关部门在业务工作和党风廉政建设方面取得的成绩,同时指出了存在的问题和不足。他强调,要严格按照中央和省委各项规定,全面落实党组主体责任,切实抓好党风廉政建设;进一步增强从严治党的责任感和紧迫感,严守政治纪律和政治规矩,不越“高压线”;主动认识新常态、适应新常态、引领新常态,积极谋划推动发展的新路径;坚持问题导向,加强调查研究,推进改革创新,提高依法履职水平;彻底整治“庸懒散”,不断强化干部队伍建设,营造机关干事创业良好氛围,为全省经济社会发展走在前列作出更大贡献。

科融天使投资基金启动

□记者 代玲玲 报道

本报济南1月8日讯 “科融天使投资基金”启动会今天在济南举行。副省长王随莲出席并讲话。

科融天使投资基金是落实省政府关于运用政府引导基金促进股权投资决策的决策部署,省直部门倡导设立的首支科技天使创业投资基金,目的是引导金融资源向科技领域特别是科技型小微企业配置,破解科技型小微企业创业难、融资难问题,实现优势互补、有效利用,加快科技成果转化和培育战略性新兴产业。

据悉,基金注册资本3亿元,首期资本1亿元,以部分财政科技资金,带动民间资本、金融资本以及其他社会资本,投资初创期、种子期科技型小微企业,推动科技型企业创新发展。

整治油气管道安全隐患

本报济南1月8日讯 今天,副省长于晓明到济南市检查油气管道占压整治工作。

于晓明强调,油气管道安全隐患整治,是维护人民群众生命财产安全的重大举措。各级各部门和单位要主动配合协作,采取应急防范措施,加强管线巡护和检查,确保万无一失。要尽快制定占压管线改线方案,明确时间表、路线图,抓紧组织实施,按时保质完成任务。要搞好长远规划,将油气管线规划建设纳入城区建设规划,科学合理布局建设项目,做到综合治理,标本兼治,坚决防止边整改边消除隐患、边形成新的隐患。

部分全国人大代表开展集中视察活动

□通讯员 刘洋 张博福 记者 李占江 报道

本报菏泽1月8日讯 受全国人大常委会委托,省人大常委会组织我省选举的部分全国人大代表和解放军驻鲁部队的部分全国人大代表开展集中视察活动。1月6日到8日,代表们在菏泽市进行了视察。我省选举的中直全国人大代表张鸣起,解放军驻鲁部队全国人大代表马秋星等参加视察。

代表们围绕提高法官司法能力、查办和预防职务犯罪、加快转变方式调结构步伐、加大自主创新力度、深化教育体制改革等问题,提出了意见和建议。大家表示,下一步,将结合本职工作,围绕改革发展的重要问题和人民群众关注的热点难点问题深入调查研究,掌握更多的第一手资料,为参加十二届全国人大三次会议,依法履行代表职责做好充分准备。

济南启用交通违法行为自助处理系统

□记者 牛运飞 报道

本报济南1月8日讯 济南市公安局交通警察支队今天正式开通互联网交通违法行为自助处理及缴款系统。市民足不出户即可在网上完成交通信息查、交通违法行为处理和缴款等业务。

用户可以通过济南民生警务平台、济南交警官方网站、济南网上车管所地址链接进行注册和登录。该系统可以实现在线处理适用于简易程序(罚款200元及以下)的非现场违法及缴款业务;按处罚决定书号为自己或他人缴纳罚款;缴款成功后对应的违法记录自动实时解除;违法查询和缴款记录查询。

据交警部门相关负责人介绍,持有济南市驾驶证的驾驶人可以注册使用该系统,实习期驾驶人不能在系统内处理违法,但可以使用在线缴款功能。在进行交通违法行为处理前,需要进行车辆信息绑定,车辆绑定仅限用户本人名下济南市的非营运小型汽车。

为了维护个人信息安全,目前网上缴款暂时只能通过工商银行网银完成支付。若需要系统内处理违法的外罚票据,在系统内提交申请后,携带系统要求的相关材料到济南交警交通管理服务中心申领。

◆山东建设“海上粮仓” ◆两大水产品产值过千亿 ◆四大短板待补齐

2020年人均水产品100公斤

权威发布

□记者 李榕 报道

本报济南讯 去年12月31日,省政府办公厅印发了《关于推进“海上粮仓”建设的实施意见》(以下简称《意见》)。1月7日,省政府新闻办举行新闻发布会,对《意见》的有关内容进行了解读。

《意见》提出了我省“海上粮仓”建设的总目标。到2020年,力争全省水产品总产量达到1000万吨,蛋白质含量相当于粮食400亿斤;全省人均水产品占有量达到100公斤,为城乡居民提供40%的动物蛋白;海产、海带两大品种全产业链产值过千亿元;全省水产品加工产值达到2000亿元;渔业增加值占全省农业增加值比重达到20%以上,渔渔民人均纯收入年均增长

10%以上;形成现代渔业科技开发和技术创新体系;逐步使海洋捕捞强度与渔业资源再生能力相适应。

省海洋与渔业厅副厅长宋继奎介绍,水产品的粮食保障作用主要体现在三个方面:代粮、节粮、促粮。

从“代粮”上看,水产品蛋白质含量大约是谷物蛋白质含量的2倍,以100克面粉、大米、黄豆、对虾中的蛋白质含量为例,面粉、大米分别为9.9克、8克,黄豆、对虾则高达18.1克、20.6克。因此,在人类食物摄入量结构中,水产品摄入量可以成倍替代谷物摄入量。今后,若遇到大旱、大涝等极端气候导致陆地粮食生产受到严重影响,海洋食品将是重要的替代食物。

水产品的“节粮”效果也很明显。渔业生产比畜牧业生产的饲料转化率高,谷物消耗量低。通常,转化1公斤牛肉需要消耗谷物7公斤,转化1公斤猪肉需要消耗谷物4公斤,转化1公斤鸡肉需要消耗谷物3公斤,而转化1公斤鱼肉仅需消耗谷物1.5公斤。

滤食性鱼类,则不需要消耗谷物,仅仅依靠摄食浮游动植物来转化形成优质蛋白。

除此之外,大力发展水产品,还能“促粮”。发展渔业不仅不与粮食生产争地、争水,而且可以改碱、肥田、解毒。沿黄区域“上粮下渔”改造盐碱地的做法,收到了渔、粮两利的成效。农田施用海藻肥还可以有效改良土壤,解决土壤重金属超标、土壤板结等土壤污染、退化问题。

《意见》的实施,有利于统筹粮食安全与海洋渔业发展,合理利用我省丰富的海洋资源,建设可以稳定提供优质高效海洋食品的生产基地,实现种“粮”于海、产“粮”于海、存“粮”于海。宋继奎说。然而,我省实施“海上粮仓”建设,仍面临若干制约。省海洋与渔业厅渔业处处长傅日新指出,我省渔业生产需要补足如下几个短板:

一是近海传统渔业资源衰退。受过度捕捞等因素影响,我省传统海洋渔业资源衰退的状况没有得到根本扭转。主要表现

在生物多样性明显下降,种类组成趋于小型化、低龄化、低质化,带鱼、大小黄花鱼、乌贼等传统渔业资源已不成渔汛。

二是渔业基础设施和公共服务体系比较薄弱。渔港渔船老旧现象突出,渔业养殖设施普遍老化,水产品加工增值率普遍不高,水产品质量追溯、水生生物疫病防控体系尚不完善,渔业机械化水平低。

三是渔业组织化程度不高。目前,全省渔民专业合作社共1561家,其中,122家省级示范社,16家国家级合作社,入社成员近7.3万户,占全省渔民(47.9万户)总户数的15.2%。千家万户分散生产的渔民未能有效地组织起来,因而渔业规模化、标准化、信息化、品牌化水平提升乏力,现代化水平受到制约。

四是渔业抗风险能力有待提升。目前,我省渔业尚未被纳入政策性保险范畴,商业性保险也刚刚起步,未对水产养殖业形成大面积覆盖,一旦遇到极端天气等自然灾害,受灾渔民恢复生产难度很大。

提请立法,两地联合执法模式升级

两地环保执法人员佩戴联络员卡,纵深边界3-5公里执法

当天,记者又来到位于周村化工产业园区山东宏信化工股份有限公司,该企业主要生产苯酚、顺酐等化工产品。走进厂区,记者并未闻到任何异味,保安和职工也没有佩戴口罩。

宏信化工半公里外就能触及到邹平边界,处于两区县环保部门联合监督视野内。公司安全环保部经理于立文介绍,公司在环保项目上已投入2个亿,每年设备运行费就达1700万元。联合执法,效果正显现。两地已对周边区域150家骨料企业、62家建材企业、2家电厂、4家陶

瓷企业和11家混凝土企业进行了治理。其中,关停60家骨料企业。而仅周村区一个边界上的小镇——王村镇,就投入治理资金2000余万元,减少粉尘排放2000余吨。

1月1日,被称为“史上最严”的新环保法实施。环保部门则表示,新环保法颁布使他们执法标准越来越严,若执法不力将被问责。同时,各地环保部门执法的起点升高,也将消除各地区执法不公的问题,对跨区域污染也是一样。

于强说:“我们正将这种两地联合执法模式提请立法,将跨区域环境污染治理的合作上升到法律高度。立法后,两地环保执法人员佩戴联络员卡,将纵深边界3-5公里进行执法。检察机关也将加大行政执法检察监督力度,共同打击环境违法犯罪行为,合力来推动跨区域治污工作。”

(上接第一版)虽然每年的两会期间都有人大代表和政协委员提出过关于跨区域污染问题的议案,但由于环境执法区域限制,问题一直没有有效解决。

此外,由于两地处罚标准不同,两区县在执法上难达成共识。周村执行的是高于国家标准的省环境指标量化标准,遵循从严治理的原则;邹平执行的是国家标准,略有不同。

“四方会谈”,助力两地环保联动

谁的地界,谁的责任,当场取缔,避免扯皮

怎么才能治了跨地污染这一顽疾?2014年3月,周村区检察院了解这一情况后,

迅速展开调研,于当月提出检察建议书,建议周村区环保分局与邹平县环保局联合建立“跨区域环境污染综合治理快速反应巡查机制”。

该机制建立联席会议制度,成立执法联动小组,制订工作计划,协调处理边界污染纠纷。对于处于两地区边界的环境污染事件,由双方环保部门共同组织人员联合执法,避免推诿扯皮。另外实行信息互通互报,对可能造成跨区污染但不属于管辖范围的隐患,及时通报对方。

周村区环保分局采纳了区检察院建议,于5月份与邹平县环保局共同签订了协议,就此拉开两地联合执法的序幕。

如今在跨区域执法过程中,两地环保部门带领两镇、村干部到现场,当面讲清楚,谁的地界,

谁的责任,当场拍板,当场取缔。

朱斌告诉记者,有这么一个中小企业,一边占着邹平的兴安村,一边占着周村的八里沟村,两村在上世纪60年代换过地,为了狠下心取缔了它,找来了镇上一名老会计去界定两村地界,最后责任一落实,接着取缔了。

周村区环保分局还邀请邹平县环保局和企业来交流经验。“企业上什么新设备,哪些处罚,哪些该取缔,我们逐渐达成共识,在执法理念和执法标准上趋向一致。”周村区环保分局局长姚长福说。

8月前后,周村区检察院、邹平县检察院、周村区环保分局、邹平县环保局召开了“四方会谈”,针对污染严重地点,执法难点作了进一步分析。