

中国经济新动向

■明年宏观经济政策取向

坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态。

保持宏观政策连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要有力度，货币政策要更加注重松紧适度。

稳增长调结构 保持平衡是关键

聚焦明年经济发展五大看点

经济下行压力加大，明年经济发展态势如何？调结构能否保持稳增长？改革有哪些重点？

民生有哪些新看点？12月11日闭幕的中央经济工作会议透出了明年经济工作的一系列新动向。

【增长】努力做到调速不减势

□“明年要加快结构调整，意味着新兴领域的投资可能会加快”

从刚发布的11月经济数据看，进出口总值同比下降0.5%，PPPI同比下降2.7%，已连续33个月负增长，反映出当前我国经济仍面临较大下行压力，稳增长任务艰巨。

在部署明年工作时，会议把“努力保持经济稳定增长”作为一项主要任务。同时，提出“努力做到调速不减势”“合理确定经济社会发展主要预期目标”等具体要求。

【改革】围绕突出问题推进

□“改革的推进，必须以问题为导向，坚持与时俱进”

会议要求，要围绕解决发展面临的突出问题推进改革，推出既具有年度特点、又有利于长远制度安排的改革举措，继续抓好各项改革方案制定。

中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军说，我国进入经济发展新常态，发展环境和条件出现很多趋势性变化。“改革的推进，必须以问题为导向，坚持与时俱进，根据不断变化的实际，提出既

【民生】防止平均数掩盖大多数

□当前经济发展发生改变，低收入群体和困难家庭可能会面临更多压力

针对保障和改善民生，会议要求，坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的基本思路，多些雪中送炭，更加注重保障基本民生，更加关注低收入群众生活，更加重视社会大局稳定。

“这体现了经济新常态下社会政策托底的思路。”国务院发展研究中心研究员张立群说，当前经济发展的特征和环境均发生改变，低收入群体和困难家庭可能会面临更多压力。中央强调守住底线，既是实现社会公平目

【区域发展】三大战略争取明年良好开局

□推进城镇化健康发展，要有历史耐心，不要急于求成

寻找新的发展空间，会议将目光投向区域发展战略——“要重点实施‘一带一路’、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，争取明年有个良好开局。”但会议同时突出强调，“西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略，要继续实施。”

“未来区域发展要以‘一带一路’、京津冀、长江经济带三大新战略为重点，但并不是说以前确定的老区域规划不发展了，而是新老规划共同发展，突出重点，合力打造经济增长的新引擎。”张

【对外开放】“三个平衡”指明新方向

□必须更加积极地促进内需和外需平衡、进口和出口平衡、引进外资和对外投资平衡

世界经济仍处深度调整期，全球总需求不振，风云变幻的外部环境下，明年对外开放政策有哪些新变化？会议作出回答——“必须更加积极地促进内需和外需平衡、进口和出口平衡、引进外资和对外投资平衡，逐步实现国际收支基本平衡，构建开放型经济新体制。”

“三个平衡”重新定位了我国对外开放格局，通过市场、贸易和投资结构的平衡，更加注重经济转型升级，更加注重增长质量和效益。”中国社科院世界经济

发展的需要，也是保障社会稳定大局的需要。

会议强调要做好就业和扶贫工作；做好就业工作，要精准发力，确保完成就业目标；要更多面向特定人口、特定行业，实现精准脱贫，防止平均数掩盖大多数。

张立群说，做好就业和扶贫，是新常态下中央经济工作的两个重要底线。今后要更加注重社会公平，充分发挥好政府保障社会公平的职能，针对特定目标和群体精准发力。

“只有实现充分就业，经济才能实现稳定可持续的增长。明年要进一步发挥好市场和政府两只手的作用，确保完成就业目标。”王军说。

黄薇认为，这一新格局与中国当前面临的对外开放新形势有关。全球各经济体潜在经济增速普遍下调，不断萎缩的外部需求不可能恢复到以前水平，倒逼中国通过自我调整实现内外需平衡，从过去更多依赖出口拉动向更多依靠内需拉动转变。

中国社科院财经战略研究院院长高培勇认为，随着“一带一路”、亚投行等从理念变为现实，新的对外开放战略将为中国经济发展提供崭新舞台，为周边区域和中国自身经济发展注入新动力。

(据新华社北京12月11日电)

【看趋势】

九大趋势性变化 定位新常态

■认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑

今年以来，我国经济发展形势总体良好，各项重要经济指标处于合理区间，为明年和今后经济持续发展提供了有利条件。同时，也存在一些问题，面临不少困难。经济下行压力仍较大，结构调整阵痛显现，企业生产经营困难增多，部分经济风险显现。这里有我国发展阶段性特征使然的因素，也有全球经济增长恢复乏力的背景，呈现出一系列新情况、新问题，包含诸多新机遇、新挑战。

认识形势、研判走势是做好明年各项经济工作的基础和前提。会议通过对“九大趋势性变化”的阐释，历史地、辩证地分析了我国经济发展的阶段性特征。

会议认为，当前我国在消费需求、投资需求、出口和国际收支、生产能力和产业组织方式、生产要素相对优势、市场竞争特点、资源环境约束、经济风险积累和化解以及资源配置模式和宏观调控方式等方面都发生了趋势性变化，表明经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。

国家行政学院经济学部主任张占斌说：“以前大家对新常态有各种看法，还有人认为新常态意味经济衰退。通过这次中央对新常态全面、深刻、系统的界定，可以消除认识误区，引导人们正确、理性、客观看待新常态。”

会议强调，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。可以看到，中高速增长、发展方式转变、结构深度调整、发展动力转向是新常态的基本特征。

在此基础上，会议明确注重满足人民群众需要、市场和消费心理分析，引导社会预期等是新常态下经济工作的重点。

会议还强调，面对我国经济发展新常态，观念上要适应，认识上要到位，方法上要对路，工作上要得力。要深化理解，统一认识，把思想和行动统一到中央认识和判断上来，增强加快转变经济发展方式的自觉性和主动性。

“面对新常态、适应新常态有一个过程。这次会议特别强调统一思想 and 行动，说明新常态下怎么看与怎么做同样重要，认识不到位、不深刻，坚持用惯性思维去做今后的经济工作肯定行不通。”张占斌说。

(综合新华社北京12月11日电)



发展方式转变、发展动力转向等成为新常态的基本特征。

□CFP供图

(据新华社)

(上接第一版)要促进“三驾马车”更均衡地拉动增长。要把经济工作的着力点放到转方式调结构上来，推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，逐步增强战略性新兴产业和服务业的支撑作用，着力推动传统产业向中高端迈进。要高度重视风险防范发生发展趋势，按照严控增量、区别对待、分类施策、逐步化解的原则，有序加以化解。

二、积极发现培育新增长点。我国存在大量新的增长点，潜力巨大。发现和培育新的增长点，一是市场要活，使市场在资源配置中起决定性作用，主要靠市场发现和培育新的增长点。二是创新要实，推动全面创新，更多靠产业化的创新来培育和形成新的增长点，创新必须落实到创造新的增长点上，把创新成果变成实实在在的产业活动。三是政策要宽，营造有利于大众创业、市场主体创新的政策环境和制度环境，政府要加快转变职能，创造更好市场竞争环境，培育市场化的创新机制，在保护产权、维护公平、改善金融支持、强化激励机制、集聚优秀人才等方面积极作为。

三、加快转变农业发展方式。解决好“三农”问题始终是全党工作重中之重，必须继续夯实农业稳定发展的基础，稳住农村持续向好的局势，稳定粮食和主要农产品产量，持续增

加农民收入。要坚定不移加快转变农业发展方式，尽快转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业技术创新、注重可持续发展的发展上来，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。要深化农村各项改革，完善强农惠农政策，完善农产品价格形成机制，完善农业补贴办法，强化金融服务。要完善农村土地经营权流转政策，搞好土地承包经营权确权登记颁证工作，健全公开规范的土地流转市场。要完善职业培训政策，提高培训质量，造就一支适应现代农业发展的高素质职业农民队伍。

四、优化经济发展空间格局。要完善区域政策，促进各地区协调发展、协同发展、共同发展。西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略，要继续实施。各地区要找准主体功能区定位和自身优势，确定工作着力点。要重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，争取明年有个良好开局。要通过改革创新打破地区封锁和利益藩篱，全面提高资源配置效率。推进城镇化健康发展是优化经济发展空间格局的重要内容，要有历史耐心，不要急于求成。要加快规划体制改革，健全空间规划体系，积极推进市县“多规合一”。要坚持不懈推进节能减排和保护生态环境，既要有立竿见影的措施，更要

有可持续的制度安排，坚持源头严防、过程严管、后果严惩，治标治本多管齐下，朝着蓝天净水的目标不断前进。

五、加强保障和改善民生工作。坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的基本思路，多些雪中送炭，更加注重保障基本民生，更加关注低收入群众生活，更加重视社会大局稳定。做好就业工作，要精准发力，确保完成就业目标。要更好发挥市场在促进就业中的作用，鼓励创业带动就业，提高职业培训质量，加强政府公共就业服务能力。扶贫工作事关全局，全党必须高度重视。要让贫困家庭的孩子都能接受公平而有质量的教育，不要让孩子输在起跑线上。要因地制宜发展特色产业，加大对基本公共服务和扶贫济困工作的支持力度。要更多面向特定人口、特定行业，实现精准脱贫，防止平均数掩盖大多数。

会议要求，要加快推进改革开放。要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于过深水区，加快推进经济体制改革。要围绕解决发展面临的突出问题推进改革，推出既具有年度特点、又有利于长远制度安排的改革举措，继续抓好各项改革方案制定。要加快行政审批、投资、价格、垄断行业、特许经营、政府购买服务、资本市场、民营银行准入、对

外投资等领域改革，使改革举措有效转化成发展动力。要尊重和发挥地方、基层、群众首创精神，从实践中寻找最佳方案。要抓好改革措施落地，狠抓落实，强化责任，加大协调力度。要强化督促评估，落实督办责任制和评估机制，让群众来评价改革成效。推进国企改革要奔着问题去，以增强企业活力、提高效率为中心，提高国企核心竞争力，建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。

会议要求，面对对外开放出现的新特点，必须更加积极地促进内需和外需平衡、进口和出口平衡、引进外资和对外投资平衡，逐步实现国际收支基本平衡，构建开放型经济新体制。要完善扩大出口和增加进口政策，提高贸易便利化水平，巩固出口市场份额。要改善投资环境，扩大服务业市场准入，进一步开放制造业，推广上海自由贸易试验区经验，稳定外商投资规模和速度，提高引进外资质量。要努力提高对外投资效率和质量，促进基础设施互联互通，推动优势产业走出去，开展先进技术合作，稳步推进人民币国际化。

会议强调，做好明年经济工作，要立足社会主义初级阶段基本国情，毫不动摇坚持以经济建设为中心，一心一意谋发展，咬定青山不放松，把我们自己的事办好。要精心谋划用好

■新闻背景

宏观经济政策 历年演变

12月9日至11日，被视为宏观经济政策“风向标”的中央经济工作会议在北京举行。每年年末，中国决策层在会上为来年经济工作定调，中国宏观经济政策脉络从中清晰可见。

2014定调2015：坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。“努力保持经济稳定增长”被列为2015年经济工作五大任务之首。

2013定调2014：坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。努力实现经济发展质量和效益得到提高又不会带来后遗症的速度。会议将“切实保障国家粮食安全”列为2014年经济工作六大任务之首，“着力防控地方债风险”首次单独列入经济工作任务之一。

2012定调2013：继续把握好“稳中求进”的工作总基调，扎扎实实开好局。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极稳妥推进城镇化。2013年经济工作首要任务为“加强和改善宏观调控，促进经济持续健康发展”。

2011定调2012：要突出把握好“稳中求进”的工作总基调。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。2012年经济工作首要任务为“继续加强和改善宏观调控，促进经济平稳较快发展”。

2010定调2011：“积极稳健、审慎灵活”，要实施积极的财政政策和稳健的货币政策。把稳定价格总水平放在更加突出的位置。2011年宏观经济政策的基本取向要积极稳健、审慎灵活。2011年经济工作首要任务仍为“提高宏观调控水平，保持经济平稳较快发展”。

2009定调2010：积极的财政政策和适度宽松的货币政策。保持宏观经济政策的连续性和稳定性。2010年经济工作首要任务为“提高宏观调控水平，保持经济平稳较快发展”。

2008定调2009：积极的财政政策和适度宽松的货币政策。扩大内需保持经济平稳较快增长。2009年经济工作首要任务为“加强和改善宏观调控，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策”。

2007定调2008：稳健的财政政策和从紧的货币政策。防止经济增长由偏快转为过热。2008年经济工作首要任务仍为“完善和落实宏观调控政策，保持经济平稳较快发展的良好势头”。提出要按照“控总量、稳物价、调结构、促平衡”的基调做好宏观调控工作。

2006定调2007：稳健的财政政策和货币政策。实现消费、投资、出口相协调。2007年经济工作首要任务为“坚持加强和改善宏观调控，保持和扩大经济发展的良好势头”。

2005定调2006：稳健的财政政策和货币政策。保持政策的连续性和稳定性。又快又好发展。2006年经济工作首要任务为“稳定宏观经济政策，保持经济平稳较快增长的良好势头”。

2004定调2005：稳健的财政政策和货币政策。巩固宏观调控成果。全面协调可持续发展。

2003定调2004：积极的财政政策和稳健的货币政策。提高经济增长的质量和效益。

2002定调2003：积极的财政政策和稳健的货币政策。实现速度、结构、质量、效益相统一。

2001定调2002：积极的财政政策和稳健的货币政策。扩大国内需求，提高经济增长质量和效益。

2000定调2001：积极的财政政策和稳健的货币政策。运用各种宏观调控手段，巩固经济增长好形势。