

区域观察 潍坊新闻

诸城市“三个清单”推进依法行政,67个部门“晒”清单亮“家底”——

捆住政府的“手” 放开市场的“腿”

□ 本报记者 宋学宝
本报通讯员 傅汝强 李娟

为厘清政府、市场与社会的关系,诸城市67个部门近日“晒”出清单,亮出“家底”,精减权力清单,确定负面清单,拓展服务清单,依法规范权力运行,提升政务服务水平,激发市场和社会活力。

去脂瘦身 更好健身

为政府部门设定“框框”

自今年5月份开始,诸城市编办牵头该市公安局、为民服务中心等部门单位,用了4个月时间,梳理出了全市权力清单事项6602项、服务清单事项160项、负面清单事项474项,通过合并、冻结、转服务等方式,对权力清单、服务清单进行了调整,最终确定权力清单事项3918项,精减比例达40.7%;服务清单事项则增加到667项。

11月11日,记者在诸城市编办看到,政府部门单位权力清单一览表中列举了行政审批、行政处罚、行政征收、行政强制、行政给付、行政裁决、行政确认、行政监督检查、行政奖励及其他行政权力等十大类3918项权力,每项权力都细化到了责任单位。

“权力清单,就是要让政府明确该做什么,做到‘法无授权不可为’。‘减脂瘦身’,更有利于政府的健康运行。市场能办的就交给市场,社会可以办好的就交给社会,政府管住、管好它应该管的事就行了。”诸城市委组织部副部长、市编办主任徐卫华说。

诸城市政府行政审批制度改革办公室副主任赵国生对记者说:“这次公开的权力清单,其实等于捆住了政府不该伸的‘手’,给政府部门设了‘框框’,明确了政府的职责。”

向市场放权,向基层移权,传递的是依法行政的信号。诸城市目前正在研究建立“三个清单”事项的承接、取消、下放工作规程,注重与国家法律法规、政策调整和行政审批制度改革工作有机衔接,推动“三个清单”工作深入开展,加快政府职能转变步伐。围绕清单的组织实施,诸城市还选定辛兴镇为建立推行“三个清单”制度试点镇,目前,该镇已完成相关培训及对镇内9个部门单位权力清单的初审工作。

设“高压线” 划定“红线”

让企业知“可为”与“不可为”

负面清单,就是要让企业明确不该干什么,做到“法无禁止皆可为”。诸城前期经清理、审核、确认,共确定投资准入负面清单事项474项。其中,内资方面涉及农林牧渔、煤炭、电力、石化化工、铁路、钢铁、有色金属、建材、机械、纺织等18个产业(行业)435项,外商投资方面涉及采矿业、制造业、电力、煤气及水的生产和供应业等11个产业(行业)39项。

474项投资准入负面清单明确规定禁止引进的项目,让投资者一目了然,减少了不必要的程序和麻烦。11月11日,诸城市为民服务中心业务管理科科长李程介绍,几天前一位姓张的青岛企业老板打来电话,询问投资事宜,他让这位老板看了中国诸城网上公布的投资准入负面清单,了解

了允许投资的领域,避免了他来诸城白跑一趟。诸城市发改局为民服务中心窗口工作人员张燕告诉记者:“投资准入负面清单在网上公布后,对投资者具有很强的指导性,避免了进入禁止领域。尤其对产业政策了解较少的投资者,负面清单的公布,为他们提供了很大方便,足不出户便可了解相关情况。”

“从长远看,我市公布的投资准入负面清单,将对产业结构调整起到很大的促进作用,会有效防止落后、过剩和‘两高一资’产能项目的进入,从根本上为诸城项目建设把严了关口,也为投资者指出了‘迷津’。”诸城市发改局局长曲春生说。

明确“责任田” 防止“踢皮球”

打通联系服务群众“最后一公里”

从2007年开始,诸城市便积极探索农村社区化服务与建设,共建设了208个农村社区及社区服务中心,通过打造“两公里服务圈”,满足了农民群众在医疗卫生、社区警务、劳动保障、社会救助、文化体育、司法调解、人口计生等方面的公共服务需求。

权力清单做减法,服务清单做加法,为民服务永远在路上。诸城市为民服务中心主任宋晓明介绍,本次推行的服务清单中原有的服务事项为160项,通过改革,增加到667项,包含了一般性服务,向社会力量购买服务、政务服务等3类事项。为全面提升政务服务水平,诸城市创新审批服务制度,实行行政审批服务事项预登记制度,对涉及基础设施建设审批的发改、国土、规划、环保、住建等13个部门实施的38项审批服务事项实施

预登记制度,依托为民服务平台,建立起“统一登记、窗口受理、集中缴费、限时办结、统一发证、全程监督”的运行机制,有效地解决了审批服务窗口一次性告知不全,审批服务事项不录入等问题。截至目前,服务中心预登记窗口已收建设项目预登记件1302件。

“三个清单”制度公布实施后,诸城市工商局放宽注册资本登记条件,将31项前置审批事项改为后置审批事项,使企业缩短了办证时间。“我们潍坊中百益家园来诸城投资,开设诸城店,办事当天便顺利拿到了营业执照,这种快捷的服务令我们钦佩。”潍坊中百益家园办事员刘景丽高兴地说。一位叫袁增新的企业老板从上海专程赶来诸城,办理诸城鑫顺风光电科技公司变更登记,作为诸城市的招商引资项目,诸城市工商局为民服务中心窗口特事特办,当天便为他办理好了相关手续。“我在网上申请变更后,直接打出表格,报到工商局窗口。以前需要三五天才能拿到执照,现在的办理效率实在是太高了!”袁增新满意地说。

“最近我们诸城五洲化工涂料公司2000吨涂料技改搬迁项目需要节能评估审核,按照新流程,我们11月10日预约登记,11月11日,市经信局为民服务中心窗口便为我们办理完毕相关手续,保障了我们公司的项目进度。”诸城五洲化工涂料公司办事员周志强对记者说,而按照以往惯例,至少需要3至5个工作日。

“公开清单事项,实施清单制度,就是要告诉群众政府拥有的权力的数量、规模和边界,同时又要告诉群众政府行使每一项权力的依据、流程、时限和具体要求。这样,就促进了政府权力的公开透明运行,为群众办事提供了一本清晰无误的‘明白账’。”诸城市委副书记、市长李峰说。

前三季度 投资稳定增长

□ 记者 张 鹏 报道

本报潍坊讯 近日,潍坊市对前三季度全市投资形势、重点项目进展及963363投资服务平台运行情况进行了集中发布。

据介绍,1至9月份,全市投资完成2970亿元,完成年度计划的78%,同比增长15.4%,总量居全省第3位;全市到位建设资金3620亿元,资金到位率达121.9%,保障了项目建设需求;全市审批项目2668个,投资额4551亿元。新签约项目49个,总投资572亿元;新开工项目567个,总投资1100亿元。

截至9月份,潍坊市实施总投资过1000万元的项目4289个,同比增长6.8%,其中总投资过10亿元的项目174个,增长13.7%。在重点项目中,该市149个重点项目完成投资508亿元,占年度计划的80%,其中,12个项目竣工投产,13个项目提前完成年度投资计划。一批事关全局的重大项目进展顺利,例如山东国华寿光发电厂完成投资11.3亿元,潍坊港中港区5万吨级航道一期工程完成投资4.9亿元,中国食品谷核心区项目完成投资12亿元,谋划项目2879个,投资总额23360亿元。同时,潍坊市围绕年度投资增长目标,深入推进“项目建设提升年”实施,继续以项目推进机制为载体,加快在建项目建设进度,确保四季度全市投资完成900亿元以上,抓好融资促项目,通过加快债券申报发行,争取上级政策资源,推进农村产权交易平台建设,畅通资本与项目对接渠道,率先开展民间资本发起设立中小型企业银行试点等一系列融资举措,突破资金不足制约因素,促进项目建设进展顺利。加快策划选项目,及早编制2015年固定资产投资和重点项目建设计划,963363投资服务平台今年新纳项目1011个,总投资17596亿元。平台自2013年9月底运行以来,进入项目累计1460个,总投资2.86万亿元。

女大学生创业联盟 成立

□ 记者 张 蓓 报道

本报潍坊讯 日前,打造高素质青年女大学生企业家团队的潍坊市女大学生创业联盟成立。首批共吸纳了53名会员,人会者可资源共享,互相协调解决创业过程中的难点问题。

据悉,报名入会者必须是各种经济类型企业中担任法人或者负责人的女大学生,所经营管理的企业在工商部门核准注册一年以上,可通过妇联组织和有关部门推荐,经本人提出申请,理事会审核批准后会。

潍坊展团 农交会上获佳绩

□ 郑颖雷 王轶兵 报道

本报潍坊讯 记者近日从潍坊市农业局了解到,在第十二届中国农交会暨第三届山东农交会上,潍坊市展团取得了丰硕成果,贸易成交额达5.6亿元,产品现场销售额60余万元。该市参展的望乡挂面和俊青萝卜两个农产品获得“第十二届中国国际农产品交易会参展产品金奖”,得利斯圆火腿、林海生物金针菇等20个品种获“第三届山东国际农产品交易会畅销产品奖”。

潍坊展园获 青岛世园会金奖

□ 记者 郑颖雷 报道

本报潍坊讯 10月25日,2014青岛世界园艺博览会正式落下帷幕,潍坊展园在本届展会上荣获室外展园竞赛创意金奖。

潍坊园位于中华园中部,作为“齐鲁园”的组成部分,总面积1518平方米,整个地形西低东高。潍坊园园景设计上采用“遵从自然”,以“以人为本”的设计原则,以“鸢飞花舞,美丽潍坊”为设计主题,引入潍坊风筝、莫言文化、高密剪纸等特色文化元素,让游客在赏景的同时了解潍坊、感受潍坊。

潍坊中小学最大 科技创新实践 基地建成

□ 都镇强 孙光泉 报道

本报潍坊讯 11月11日,潍坊滨海中学科技创新实践基地建成,基地总面积超过1000平方米,是目前潍坊市规模最大、设施齐全、特色鲜明的中小学科技创新实践基地。该实践基地包括设计加工室、DIY实验室、创意生活实验室、数码科技拓展室、工程挑战实验室、机器人竞赛实验室和创新成果展示室,可以为学生提供施展创新思维和动手能力的实验平台。

□ 责任编辑 霍丽娜

电话:(0531)85193299

奎文开展 “社区文明行动”

□ 记者 都镇强

通讯员 高 斐 报道

本报潍坊讯 潍坊市奎文区广文街道文化路社区是个老旧小区,没有物业,大小事情都是由居委会来处理。“牛皮癣”是城市的顽疾,在这里也不例外。“我们每天带着铲除小广告的工具,一有空就去转,发现小广告就消灭掉,与他们打‘游击战’。”11月3日,社区居委会主任张丽红告诉记者。

记者了解到,在创建文明城市进程中,为着力提升城市形象、提高居民素质,从今年下半年开始,奎文区广泛开展社区文明行动,不断推进文明城市创建常态化。

为进一步推进文明城市创建工作,奎文区实施了社区网格化管理。记者了解到,完善社区基础设施建设,建立起社区心理咨询室、善行义举四德榜、道德点评台、公益广告、志愿服务广场和道德主题广场等各类阵地,让奎文区在服务群众生活的同时将文明带到了群众身边。

作为中心城区,奎文区的老旧小区众多,改造相对复杂。为此,奎文区加大了对全区老旧小区改造提升力度,并对全区老旧小区内的违章建筑及“四乱”问题进行专项整治。截至目前,奎文区已改造居民楼2100余座,改造面积627万平方米,受益居民达10多万户,辖区46个老旧小区已全部完成改造提升。

为做好市容市貌的环境整治工作,奎文区还对公共场所各类设施建立起全天候监控和即时维修工作机制,并对主次干道、背街小巷、居民小区的环境卫生,做到随脏随扫。

此外,奎文区以“邻里守望”为主题,针对空巢老人、留守儿童、农民工、残疾人四类人群开展贫困儿童“圆梦行动”及邻里相助等志愿服务活动,为他们提供家政服务、各种咨询、医疗救助等爱心服务,为群众提供实实在在的帮助。



11月7日,潍城区交警、城管执法人员和南关街道、社区工作人员一起,劝诫商铺不要店外占道经营。

潍城:网格化管理提升城市文明

□ 记者 郭继伟

通讯员 王伟利 报道

本报潍坊讯 11月10日下午,记者在潍坊市潍城区自怡园看到,虽然正值落叶时节,但园内干净整洁,散步的、下棋的、打羽毛球的、打太极拳的、嬉戏玩耍的游客随处可见。据悉,潍城区园林管理处为加强自怡园日常管理的基础上,自筹资金50余万元,完善自怡园基础设施,硬化铺装路面1100平方米,增设石凳20组,新添垃圾箱25组。

自怡园的变化是文明城市创建活动开展以来潍城区变化的一个缩影。潍城区文明办

主任王春青介绍,潍城区通过实行网格化管理,部门与社区结对,扩大志愿服务等措施创建文明城市。“针对老城区老旧小区多、背街小巷多的特点,全面推行社区网格化管理,把82个重点城市社区、172个行政村划分为213个创建网格,每一个网格都建立问题台账,采取街居自查、督导组督办等方式销号整改。”王春青说。

针对文明交通、市容环境、校园周边等各项整治,潍城区由交警、城管、综治办等责任部门分别牵头抓落实,对火车站、商业中心、集贸市场等重点区域,分别落实到属地街道。“我们

在火车站、小商品城片区、中百商圈等重点部位,开展了交通组织“微循环”治理活动,缓解了人员密集区域交通压力;针对市区露天烧烤治理,对经营业户逐户登记造册,建立管理台账,目前共取缔露天烧烤20多家,更换除烟净化设备110多家。”王春青告诉记者。

据了解,近期潍城区共清理火车站、小商品城及周边摆摊点16处。自4月20日开始,这个区还每周都组织志愿者到社区和城区干道、重点路口、广场公园、商业大街、公交站等公共场所进行志愿服务,截至目前已出动志愿者2200余人次。

潍坊:人民陪审员参审率达77.6%

◆ 陪审员参审成常态 ◆ “随机抽取”方式确定 ◆ 实现“一员多能”

□ 记者 张 鹏 宋学宝 报道

本报潍坊讯 记者从11月11日潍坊市中级人民法院召开的新闻发布会上获悉,截至目前,潍坊市人民陪审员总数达到1159人,与基层法官人数的比例为1.24:1,人民陪审员工作取得重大进展,各项工作走在了全省法院前列。

去年以来,潍坊市法院系统通过实施人民陪审员“倍增计划”,进一步扩大人民陪审员的选任范围,实现了人民陪审员数量大幅度增长,共新增选人民陪审员647名,增长幅度达到126%。目前,潍坊市已任命的人民陪审员基本涵盖党政机关、妇联、工会、教育、企业、城镇居民等各个行业

和阶层,社区工作者、企事业单位人员、普通居民所占比例超过70%;961人具有专科以上学历,占陪审员总数的83%。在此基础上,潍坊市认真落实人民陪审员的参审权利,有效杜绝了“陪而不审、审而不议”等现象。据统计,2013年,全市法院共审结一审普通程序案件31415件,人民陪审员参审20545件。今年以来,人民陪审员参与审理案件的范围包括刑事、民事、行政等各个类型,参审率达77.6%,其中奎文、高密、昌乐参审率达到了85%,形成了人民陪审员参审的新常态。

潍坊市法院系统结合审判工作实际,推行以“随机抽取”方式确定参与案件审理的人民陪

审,改变过去由法院根据案件情况直接指定人民陪审员的做法,增强了选用人民陪审员陪审的透明度,合理调配了人民陪审员的使用,有效杜绝了“忙闲不均”、“编外法官”等现象。同时,着眼于提升参审质量和效果,根据人民陪审员专业特长和工作经历,分门别类建立了知识产权、婚姻家庭、医疗卫生、劳动争议等6个人民陪审员专业信息库,根据不同类型、不同性质的案件需要,适时从相应的信息库中随机抽取人民陪审员组成合议庭,让不同专业的人民陪审员参与熟悉专业的案件审理,充分发挥其专长优势。

在充分发挥人民陪审员职能作用上,潍坊市

各基层法院还积极创新工作思路和举措,实现了人民陪审员“一员多能”。高密法院积极推进人民陪审员“陪审+陪调+陪执”模式,人民陪审员年均协助送达、调解、执行案件600余起。坊子法院从老干部、老教师、老党员中选聘17名人民陪审员,年均诉前调解纠纷200多起。

据统计,今年以来,潍坊市人民陪审员人均参与审理案件30余件,所参审的案件大部分以调解、撤诉方式结案,调解自动履行率达93%,参审效果明显提升,呈现出“一高一低”即服判息诉率高,上诉发改率低,信访投诉率低的良好态势,较好地实现了法律效果与社会效果的有机统一。