

“民告官”案一年打赢15起

胜诉率15.5%，案件多涉及土地、城建等领域

□ 本报记者 王佳声
见习记者 刘涛

◆9月30日，泰安市中级人民法院发布《泰安市行政案件司法审查报告》（即行政审判白皮书）。白皮书介绍分析了自去年9月至今年8月以来泰安市行政案件审理情况。行政案件俗称“民告官”案件，一年来，该市有15起“民告官”案件老百姓胜诉，胜诉率为15.5%。

行政不作为案败诉率过半

泰安市行政机关虽然依法行政意识不断提高，整体执法水平有了显著提升，但仍有一些地方做得不够完善，致使民告官案件时有发生，民告官案例屡见不鲜。去年3月，村民李某的一处在建房屋遭到当地某镇政府强行拆除，李某不服，一纸诉状，将该镇政府告上法庭。他认为镇政府行为属强拆违法，而镇政府则辩称李某在未取得建设工程许可证的情况下进行房屋施工建设，在建房屋属违法建筑，根据《城乡规划法》第六十四条规定，应予拆除。

法院认为，《城乡规划法》规定由县级以上地方人民政府城乡规划主管部门责令停止建设、限期拆除，被告显然没有该法的授权，属于超越职权行使职权，判决确认被告拆除原告在建房屋行为违法。

“行政主体实施行政行为的职权，必须来自法律的明确授权，‘法无明文规定不得为之’。”泰安市中院一名法官分析说，同时《行政强制法》对行政机关自行采取行政强制措施作了严格的程序限定，被告在实施拆除行为之前，没有履行必要的立案、调查、告知、决定程序，也违反了法律规定。

根据白皮书，去年以来，泰安市行政机关一审败诉案件共15起，实体败诉率为15.5%，保持低位态势。实体败诉率较高的行政行为类型依次是：行政不作为、行政强制、行政许可、行政处罚等，分别为52%、23%、21%、13%，其中，行政不作为案件的实体败诉率过半。实体败诉率较高的行政管理领域依次是：拆迁、房屋、土地、公安、劳动和社会保障等，分别占12%、10%、8%、7%、5%。

案件主要涉及四大领域

在今年的一次巡查中，于某因驾驶与其驾驶证载明准驾车型不相符的车辆在道路上行驶被交警查获，交警经立案、询问、审批、告知等程序，最终作出行政处罚决定书并送达于某。于某不服提起行政诉讼，认为处罚决定程序违法，请求撤销处罚决定。被告交警巡逻大队在法定举证期限内提交全部证据、依据，其中包括现场执法视频光盘。被告出示全部证据并经质证后，原告主动向法院申请撤诉。

泰安中院一名法官分析说，交警在进行询问调查过程中，通过同步录音录像设备记录执法全过程，不仅证明了案件事实，同时反映了执法全部经过，是依法行政的有力体现。

该案是一起涉及公安领域的典型案件，也是法院受理的行政案件中常见的一类。白皮书显示，法院行政案件涉及的行政领域主要集中在土地、城建、公安、劳动和社会保障四大传统领域，一年来，对四个领域分别受理一审行政案件345、198、127、77件，共计747件，分别占收案总数的31.3%、18%、11.5%、7%，占收案总数的68.3%。

按照被诉行政行为类别分类，数量较多的主要是行政处罚和行政许可，分别受理245件、251件，各占收案总数的22.3%、22.8%。另外，不履行法定职责案件和要求履行义务案件共计389件，占收案总数的35.3%。

强制拆除案执行难待解

记者从白皮书中看到，一年来，泰安法院

共受理一审行政案件1101件，审结1117件，收结案保持平衡。

为提高实体判决率（指一审行政案件判决数与一审行政案件结案数之比），泰安法院对实体判决案件全部开庭审理，对行政行为的合法性进行全面审查。一年来，全市一审行政案件以判决方式结案97件，占结案总数的8.7%，同比上

升一个百分点。其中判决驳回诉讼请求82件，占结案总数的7.3%；判决撤销和确认违法、无效的15件，占结案总数的1.4%。

记者注意到，全市一审行政案件以判决方式结案的仅有97件，而协调撤诉案件数为692件，占结案总数的62%。协调撤诉案件虽然做到案事了，但是不能完全简单认为行政机关作出的

行政行为程序合法、适用法律正确。

白皮书也对此类案件进行了归纳，对其中4种情形作出说明：具体行政行为有一定的瑕疵，判决撤销或者确认违法会导致一定的负面影响，法院通过协调，动员原告撤诉；行政赔偿案件，通过法院协调，当事人双方达成一致，从而及时化解矛盾，解决纷争；经法官释明，行政机关撤销或者改变了原行政行为，原告主动申请撤诉；当事人要求履行法定职责，行政机关同意继续处理。

白皮书指出，近几年来，强制拆除案件社会影响力不断增大，受限于法律规定不明确及法院执行能力等因素，此类案件未结案率处于较高水平，执行难问题有待破解。

第十届中国泰山苗木花卉交易会举办

我省首个苗木电商交易平台搭建启用



□ 姜言明 郑莉 付刚 报道

本报泰安讯 10月16日至18日，第十届中国泰山苗木花卉交易会在泰安国家级农业科技园区举办。来自全国各地的1300余名客商前来参会，规模和数量较往届均有大幅提升。开幕式当天，由泰山区高新苗木花卉专业合作社主体实施的“泰山苗木花卉信息网”正式上线，依托网站搭建起山东省首个“苗木电子商务平台”，填补了省内区域性苗木电商交易的空白。

本届苗交会以“市场化、信息化、科技化、品牌化”为主题，设置苗木花卉“电商化”展示区，苗木、林产品展示区，盆景展销区，苗木花卉交易区和插花艺术现场表演区5个展示区，有标准展位300个，特装展位30个，自由交易展位900个。

推出苗木花卉电商平台是今年展会的一

大亮点。该电子商务平台建设地点为泰山区花样年华风景区展示交易大厅，主要建设“泰山苗木花卉电子商务平台”专业网站、网上交易系统、信息平台推广及展示系统，为种苗花卉企业和林农提供苗木报价、招标投标、网上交易、数据库查询等多项专业服务，采取C2C网上交易模式，规范操作流程，衔接银行结算系统，整合物流、金融和信息资讯等资源，形成完整的苗木花卉网上交易。预计年交易额可达3亿元，按节约交易成本3%计算，每年可为苗木花卉企业节约交易成本900万元。

作为本届苗交会主要承办单位的泰山区，是华东地区重要的花卉苗木生产基地。近年来，泰山区充分发挥好自身优势，做足“绿”字文章，把发展苗木花卉产业作为主导产业来抓，按照“连片发展，建成基地，发展龙头，提高档次”的发展思路，注册“泰山景松”商

标，加快地理标志认证步伐，集中培育苗木花卉龙头企业，大力发展高档盆花和泰山景松、樱花等大型景观树种，规划建设苗木花卉信息网络平台，壮大苗木花卉经纪人队伍，苗木花卉销售龙头企业，形成全国集品种展示、信息交流、物联网交易于一体的苗木花卉集散地。特别是该区以泰山花样年华景区为中心，打造全国一流农业科技示范园区，大力推广工厂化育苗、微灌技术等现代设施栽培技术，进行规模化、集约化生产，集中展示了现代特色农业发展新水平。

自2005年以来，泰山区已连续成功举办9届苗交会。目前，全区苗木花卉面积，产值位居全省前列，年出圃各类苗木3.97亿株，实现收入13.35亿元。从业人员达2.88万人，苗农人均年收入2.6万元。

图为16日，市民在交易会现场选购苗木。

首泰弘文书苑揭牌成立

□ 见习记者 郑莉 报道

本报泰安讯 10月13日，“首泰弘文书苑”揭牌仪式暨“大美泰山——书法艺术展”在泰山区文化大厦举办。中央文史研究馆馆员、首都师范大学书法文化研究院名誉院长欧阳中石被聘为泰安市文化顾问和“首泰弘文书苑”名誉院长。

据介绍，弘文书苑是欧阳中石与社会高端书法群体共同研究书法文化的学术与教学组织，泰安分苑的成立，在首都师范大学与泰安之间搭建起一个传承书法艺术、弘扬传统文化的桥梁，将在泰安建立集文化、讲座、研究、培训、创作、展览为一体的书法文化基地，有利于泰安学习借鉴首都师范大学书法文化研究院在书法艺术研究、教育和创作上的优势，为泰安人民提供书法研究、培训、展览等艺术交流机会。

新泰机器人活动中心启用

□ 姜言明 肖根法 郭兆玲 报道

本报新泰讯 10月9日，新泰市机器人活动中心揭牌启用。

据了解，去年成立的新泰市机器人协会是全省首个县级机器人协会组织，填补了新泰市机器人科普教育的空白。在第14届泰安市机器人竞赛中，新泰市机器人协会包揽了小学创意组一、二、三等奖。成功晋级山东省青少年机器人赛场，荣获省赛机器人创意比赛一等奖及省优秀组织奖。

新泰市机器人协会会长刘伟介绍说，机器人活动中心科普教育基地现设有机器人创新教育、飞越航模俱乐部、小牛顿科学实验室3个教育与实践活动场所。协会将依托该活动中心积极开展科技进社区、进校园、青少年科技创新大赛、知识传授及实践操作，以及机器人制作、航模科技表演等一系列活动，着力培养学生的创新意识、理论知识应用能力、实践动手能力和团队合作精神，进一步激发和培养学生的创新思维，使孩子们在探索中收获快乐，收获知识，健康成长。

消费者“双11”可淘到海外商品

□ 记者 王佳声 报道

本报泰安讯 原装奶粉、名牌箱包、前卫服装，今年“双11”购物狂欢节，泰安消费者足不出户就能在阿里巴巴购物平台上淘到海外商品。

10月13日，阿里巴巴宣布其在美上市后首个天猫“双11”购物狂欢节战略。今年的“双11”将围绕阿里电商生态圈，促销范围将从国内扩展到全球，即国内消费者能购买到全球商品，全球消费者也能购买国内制造产品。除了天猫，天猫国际、淘宝海外、速卖通、菜鸟跨境物流和国际支付宝将实现融合国际化和本地化业务。

其中，天猫国际将海淘代购模式转为商城化，通过保税模式引入海外商品。目前已有20多个国家的海外商家入驻天猫国际。而帮助中国卖家出海的海淘海外和速卖通平台将加大平台推广力度，包括与台湾、香港等线下商家合作，或在海外网站进行推广等。

记者了解到，近5年来，“双11”已逐渐从电商营销日转变为购物狂欢节，今年仅天猫就有2.7万户商家参与其中。

百川提供移动互联网创业平台

□ 记者 王佳声 报道

本报泰安讯 10月14日，阿里巴巴集团启动百川平台计划，全面分享阿里无线资源，为移动互联网上的创业者提供基础设施服务。希望构建云（阿里提供的基础服务）+端（各类APP应用）的全新移动时代商业生态，以满足消费者个性化、场景化的无线生活。

据介绍，对于初创阶段的开发者，百川所提供的技术支持将缩短APP开发周期，降低技术维护成本。加入百川平台后，APP创业团队甚至不需要有技术人员，只需要有产品经理，有思路有想法，就能迅速开发出一款优秀的APP。更重要的是，阿里还将提供完整的电商服务能力，助力创业者完成APP商业模式的架构。授权APP实现淘宝账号登陆，接入阿里交易体系，打通商品展示、营销推广、交易支付、后台管理的全链条。



□ 曹峰峰 吴擎 报道

环泰山马拉松赛举行

10月11日，2014“泰山冠军”环泰山马拉松赛举行。500多名运动健儿从各地来到泰山脚下，进行挑战角逐。比赛分为42公里环泰山公路跑精英挑战赛和10公里环泰山公路跑万米挑战赛两项赛事。

曾因城市化建设拆除，今为便民买菜规划新建——

便民农贸市场又回来了



◆伴随着城市化进程加快，开发建设、修路占用等原因，曾给泰安城区居民带来便利的农贸市场近年来逐渐被拆除，取而代之的是零散的马路菜摊，不但阻碍交通，也考验着城管执法。

为改变这一状况，泰安市专门成立城区农贸市场建设指挥部，经过详细论证，决定在城区规划新建18处农贸市场。截至目前，2处启用，4处建成，7处在建，5处报批，曾经便民的农贸市场又回来了。



□ 王佳声 刘培俊 报道

▲南湖社区便民农贸市场于国庆节启用，方便了市民买菜。

场，后来拆了，现在只能到别处去买菜。”梁女士对记者无奈地说。

不只是利民小区农贸市场，为了城市建设需要，近几年内，泰安市已经先后拆除了乐园小区农贸市场、龙潭路水果批发市场、文化路大农贸市场等13处农贸市场。

旧的农贸市场没了，新的农贸市场没及时建起来，居民每天又都离不开买菜，因此，小区门口、主干道两侧经常自发形成庞大的马路市场，既存在交通安全隐患，又影响城市形象。

9月21日一大早，泰安城管部门出动90余名执法人员，对南湖大街马路市场1000余个摊

位进行清理，拆除沿街20余处铁屋棚厦，宽阔的路面重新呈现在市民面前。

“沿街摆摊容易造成交通堵塞，取缔了好。”家住金星小区的殷女士每天早上都会开车经过南湖大街再经青年路到达公司上班，她抱怨说，摆摊的和买菜的占据大半个道路，车辆和行人都挤在狭窄的车道上，几百米的道路往往会堵着走上几十分钟。不过，她又担心起来，“周围没有菜市场，以后买菜就成了大问题。”

“我们也很为难。”泰安城管执法局工作人员说，他们每天都要上街治理马路市场，把商贩赶离一个地方，他们接着就到另一个地

除旧却未及时布新

10月12日，家住利民小区的梁女士提上菜篮子去买菜。出了家门，她习惯性地朝原先农贸市场的位置看了一眼，叹了口气，然后朝公交车站走去。“以前在家门口有个利民小区农贸市

□ 本报记者 王佳声
见习记者 刘培俊
本报通讯员 赵为民