

从单一行政救助到社会接力帮扶

诸城织起计生多元救助网

县域新观察

关键词:多元救助

□张德林 张鹏 王炳芹



诸城计生实现了由短期救助到长期帮扶的多元救助转变,图为计生家庭领取生育关怀救助金。

社会接力改变政府单一救助

王守军是诸城市皇华镇东莎沟村村民。10年前,他因意外受伤高位截瘫,失去工作能力后,家庭陷入困境。去年5月,他看到诸城计生救助的消息后,本身也是计生“双女户”的他抱着试试看的心态,拨打了诸城市关怀救助热线,而就这一次电话,使他获得了“接力”救助。

2010年,该市人口计生局就试点启动了“让梦想飞·计生圆梦助学”活动,帮扶困难计生家庭的孩子以良好的精神状态和生活条件顺利完成高中前的学业。首批重点帮扶对象确定在计生育家庭双中父母双亡的孤儿、父母一方死亡的独生子女或双女、独生子女或双女家庭中成员患有重大疾病或遭遇重大意外家庭陷入困境的计生范围内。

就在王守军打电话后,新上任的诸城市人口计生局局长李传岗,刚刚以志愿者身份加入到计生助学工程中。了解这一情

况后,他马上派人核实,将其纳入全市困难计生家庭救助管理系统,并与王守军将要上高中的小女儿媛媛结成帮扶对子,承诺将资助她到高中毕业。

而这项帮扶远没有停止,去年8月,一家爱心企业为媛媛捐助了2000元的助学金。在这期间,王守军成功申请了低保,民政等部门也两次对其进行帮扶。

“近几年,群众因病致贫和因病返贫现象较为突出,政府对困难家庭的帮扶救助力度一直在加大,覆盖面持续扩展。单凭政府关怀救助局限很大,需要搭建一个社会爱心人士认可、操作规范的帮扶平台,引导社会力量参与救助。”李传岗表示,无论是个人捐助、精神抚慰还是提供建议,都可以加入到救助行列。

截至目前,“计生圆梦助学”活动社会志愿者已达5200余人,累计捐助物资360余万元。2011年,经过潍坊市推广,受益家庭扩展到1.2万个,有效补充了政府单一救助模式。该项目于2013年4月被评为第八届中华慈善奖。

政府救助角色转变

诸城市为确保救助实效与科学化,在制度上作了一系列探索。目前,城乡低保标准分别提高到每人每月450元和每人每年2700元,已发放低保金2494.1万元。但该市的低保覆盖率仅为1.9%,若只靠财政投入进行救助,无法实现更有效的社会救助。

为解决“边缘群体”和“夹心层”的救助问题,诸城市实行了市、镇街、社区、自然村网格阶梯式四级救助模式,从“托底线、救急难”的单一行政救助到形成动态管理、职业培训、就业帮扶、社会共建、帮扶保障“五大工作机制”,实现了由短期救助到长期帮扶的多元救助转变。

诸城天雁牛仔在南部山区桃林镇开设了分厂,附近村庄580多名育龄妇女有了工作。该镇又主动联系到企业,希望可以合作办学,经过商定,企业投资40万元建设幼儿园,不仅职工子女可以免费上幼儿园,附近村庄的孩子也可以到这里上学。政府和民间的有机结合,使得救助效果有了新突破。

李传岗认为,政府在社会救助上的角色转变非常重要,关键是准确定位。现在,诸城市正在由单一的救助管理执行者向社会化救助倡导、参与、实施、服务转变。“以政府救助为主,引导更多的社会力量自愿参与救助服务,让更多的困难群体得到帮助,以新载体实现各方意愿的有机融合,是救助的出发点和目标。”李传岗说。

目前,诸城市成立的社会救助工作管理委员会,共有32个成员单位,在每个镇街都成立了救助办公室,社区建立民政工作站,规范为民服务大厅的救助工作窗口,在社区自然村内设配民政信息员,建立起市、镇街、社区、自然村四级全覆盖的社会救助工作组织体系。在每个为民服务大厅,都有专人负责贫困家庭提供工作信息咨询、社会救助服务等帮助,民政信息员会主动到户,针对家庭情况提出救助建议。

“通过协会和个人走访了解情况,每个结对帮扶人员的情况都要进行详细记录,记入台账后由专人进行管理,以确保救助的长期有效。”李传岗说。

泰山区创新中小企业融资渠道

□记者 姜言明 通讯员 付刚 报道

本报泰安讯 为扶持中小企业发展,解决中小企业融资难问题,9月20日,泰山区与中国建设银行泰安分行举行战略合作暨助贷启动仪式。

据了解,此次启动的“助贷保”业务,运用助保金池和政府增信平台为风险补偿手段,建立全新的中小企业信贷业务模式。由地方政府和银行共同筛选企业组成“中小企业池”,由政府提供的风险补偿资金和企业缴纳的助保金共同组成“助保金池”作为风险缓释方式的信贷业务。银行则按照风险补偿资金的10倍向“中小企业池”内企业发放贷款,单户贷款额度最高可达2000万元,用于支持中小企业生产经营周转,还可以随借随还、循环使用,灵活满足企业的融资需求,减轻融资成本负担,形成政府、银行和企业三方共赢的局面。

莱城1.4万亩山地有了救命水

□记者 于向阳

通讯员 朱虹 万京华 报道

本报莱芜讯 10月15日,莱芜市莱城区大王庄镇西风炉村村民张和祥早早来到自家的五亩地上,望着即将收获的生姜,他高兴地说:“以前俺这5亩地只能种些花生、地瓜,亩收入也就千元左右。今年通过治理,俺种了1亩生姜,4亩白菜,今年生姜行情好,光这一项就能收入2万元呢。”

西风炉村是大王庄镇的一个山村,村里土地贫瘠,多为山岭地。村民多种植花生、地瓜、玉米等抗旱作物。由于灌溉条件不足,绝大多数村民只能看天吃饭。从去年开始,莱城区农业综合开发办公室在这里实施中低产田改造项目,不仅为山岭地建起了水利设施,通过渠系建设、打井、埋设暗管、建水池、塘坝、提水站等工程建设,使项目区水利工程达到了全面配套,保证了山区农作物在生长重要期可以得到及时灌溉。

据区财政局农业综合开发办公室负责人介绍,去年以来,财政相继投入资金1858万元,对大王庄镇0.7万亩和茶业口镇0.7万亩中低产田改造,为1.4万亩山地送上了救命水。

姚寨“三张嘴”吞下7万亩秸秆

□李玉刚 报道

本报东阿讯 “今年姚寨镇秸秆禁烧工作压力不大,我们主要靠的是秸秆还田、公司收购、肉驴养殖这‘三张大嘴’。”9月26日上午,东阿县姚寨镇党委书记王木华面对前来检查秸秆禁烧工作的县环保局领导说。

姚寨镇是以农业生产为主的乡镇,玉米种植面积达7万亩。面对秸秆禁烧工作,该镇党委、政府把工作的重点放在了“疏”上。伴随着农民秸秆还田认识度的提高,姚寨镇利用农机补贴政策,扶持有条件的农民购进85台玉米联合收割机,目前全镇秸秆还田机收率达到80%以上。除进行秸秆还田外,该镇还成立了姚寨镇生态环保收购服务站,以每斤三四分钱的价格,收购各种农作物秸秆。服务站经理侯良表示:“我们服务站去年收购了1万余亩的玉米秸秆,今年收购1.5万亩不成问题。”另外,镇上还扶持农民建立了3个肉驴养殖基地,目前也加紧收购玉米秸秆,三个养殖场至少需要1500亩地的玉米秸秆。

平邑农业综合开发催生特色花果

□孟宪华 孙静 报道

本报平邑讯 山区农业大县平邑县实施农业综合开发,先后投入四级财政资金1.53亿元用于改善农业生产条件和特色产业开发完成各类工程项目36个,实现了经济、生态、社会效益的共赢。

为鼓励村、户发展特色产业,平邑县农业综合开发立足当地产业优势,先后引入农业综合开发和小流域治理项目。郑城镇打造了金银花产区第一条循环路,项目区内的前范家洼村以前是有名的贫困村,通过农业综合开发,村里依托有利的水利条件发展金银花标准种植园500亩,引导农户走上科技致富的道路。温水镇的大蒜产业,项目区规划建设38公里输水管道,新修生产路35公里,彻底改变了“晴天一身土,雨天两脚泥”的历史。农业综合开发项目实施后,通过初步计算,项目区内大蒜的种植面积扩大到6000亩,亩产值比开发前增加270元,直接受益人口8000人。

薛城邻里文化节演绎“一家亲”

□记者 张环译 通讯员 潘南 张生 报道

本报枣庄讯 10月12日上午,枣庄市薛城区首届邻里文化节在珠江社区拉开了帷幕。

据介绍,为丰富群众文化生活,弘扬“邻里和睦、守望相助”的传统美德,薛城区围绕“文明、和谐、快乐、健康”四大主题,举办了首届邻里文化节活动,3个多月来,将开展寻找好邻居、草根达人秀、书画摄影展、全民运动会、新年大联欢等十大系列活动,弘扬邻里和睦、守望相助的传统美德,营造关心邻里、热爱家乡的和诣氛围。

乳山滨海新区对闲置资产实施“挂牌销号制”

闲置厂房变身科技孵化器



乳山华美生物科技有限公司化验室负责人宋修旗在智创科技孵化器里做实验。

□马光金

自党的群众路线教育实践活动开展以来,新泰市国土资源局在新泰市委、市政府和泰安市国土资源局党组的坚强领导下,树立“国土工作就是群众工作”的理念,以“保护资源、保障发展、维护权益、服务社会”任务为主线,在规范化、精细化、严格化、制度化上狠下功夫,以真学、真查、真改的工作方式,有力构建国土资源管理新秩序,彰显了国土资源工作为民务实的本色。

坚持下沉一线 倾听百姓心声

“知屋漏者在宇下,知政失者在草野。”只有和群众打成一片,党员干部才能“知实情”,群众路线教育才能“接地气”。党的群众路线教育实践活动开展以来,新泰市国土资源局党员干部积极践行“转变作风沉一线”的工作模式,深入基层,问需于民,问计于民,让群众路线教育实践活动应需而生,有的放矢。

为让更多的群众有渠道发表他们的意见和建议,新泰市国土资源局在一楼大厅设置2个征求意见箱,还在门户网站设立意见箱,另外,充分利用民意通、群众来访来电等途径,扩大征求意见范围。通过这些方式,让群众抒发想法,提出建议,形成“微心愿”,再由新泰市国土资源局出面努力帮助群众实现心愿。“转换角色,体验民生”是新泰市国土资

新泰市国土资源局——

以改革创新践行群众路线

点、落脚点,“零距离”服务群众,改善民生。

为解决群众办理业务跑来跑去的烦恼,新泰市国土资源局在政务服务大厅设立了档案查询系统,所有档案材料实现远程查询;初步拟定了《新泰市农村宅基地使用管理暂行办法》;出台了进一步促进社区建设的实施意见;将各科室需要审批的业务在内网进行公示,接受监督,并对办理超限的进行通报,解决“中梗阻、审批慢”问题。

为切实有效保障民生,新泰市国土资源局强力推进投资800万元的东都华源地环治理项目、投资1500万元的禹村地环项目、投资1500万元的羊流地环项目以及天宝年家峪地灾搬迁项目建设;强化山丘区找水打井工程监管,去年全年打井30眼,全部通过省级验收;强化地质灾害治理,实施矿区地质环境治理及汛期地质灾害防治工作,加强全市17处重点隐患点巡查,发放防灾明白卡2800余份;推进地籍发证,全面完成了农村集体土地所有权发证工作,并代表泰安市通过了省国土资源厅验收。

新泰市国土资源局始终把土地综合整治作为一项“民生工程”统筹推进。在新一轮的规划中提出了100万亩土地整治计划,是泰安市6个县市区第一个批复实施的,并于去年11月6日荣获山东省国土资源科学技术一等奖。同时,积极开展土地整理工作便民办办新模式、新路子,利用航拍新技术加强土地整理工作。

新泰市因开展数字国土与智慧城市同步建设工作,被国土部和住建部列为全国第一个试点。为了让“一张图”使新泰市国土资源管理从纸质管理迈入智能化管理时代,新泰市国土资源局投资1603.9万元专项资金,完成全市范围内数字线划图、数字正射影像和数字高程模型等数据的采集整理,构建了中心城区30平方公里三维精细模型。

健全规章制度 建立长效机制

党的群众路线教育实践活动基本结束,但

贯彻党的群众路线、保持党同人民群众的血肉联系永远在路上。健全规章制度、建立长效机制是教育实践活动的精神和成果一路保持下去的关键一环。

早在教育实践活动启动之初,新泰市国土资源局就将建章立制摆在重要位置,出台了《绩效考核管理办法(试行)》和《各网站所2013年度绩效考核工作目标》,截至目前,对各种违反纪律的现象通报批评9次,39人次,处分股级干部6人,副科级以上干部1人,并清理清退临时人员37人。今年又进行了完善和补充,使考核更加合理更富有说服力。

新泰市国土资源局制定了《新泰市国土资源局关于进一步严明工作纪律改进机关作风的规定》,明确了严禁违规就餐、严禁中午饮酒等十项禁令,并成立了专门督查组进行暗访督查;对全体机关干部实行每天4次考勤;召开了全市国土资源局系统治理庸懒散加机关作风纪律建设动员会议,弘扬正气,先后组织开展了赴孟良崮党性教育基地进行革命教育、观看反腐倡廉教育展,邀请市纪委、检察院领导授课,制作了廉政形象桌牌,强化水电管理;对固定资产和车辆进行了彻底清查,对办公用品进行彻底清理,杜绝浪费现象;建立群众路线教育宣传长廊,并设立了监察室,定期利用局短信平台向干部职工及家属发送廉政短信,不断向8小时以外延伸提醒和监督。去年有5个基层所荣获了全省国土资源系统党风廉政建设省级示范所称号。