

职能缺位掩盖下的法治化缺失

□ 马进彪

益诉求得不到合理关切。村民以土地为生,土地既是他们现在的一切,也是他们在走向未来生活过程中唯一的可用资源,因此征用村民的土地,就不能不为村民的现在和将来着想。而在这个过程中,政府部门就是责无旁贷的利益协调者和话语沟通者,村民的合理利益诉求在任何情况下都应当是政府部门的最大关切。如果没有了这个出发点,村民就会失去正当的话语权,从而就会酿成难以化解的矛盾。

然而,在晋城,村民抵制强征事件已发生过多次,这足以说明当地政府部门并没有做好利益协调者和话语沟通者的角色。本次更为明显,在这件事出现极端状况之前,已经出现了相应的征兆,如村民所说看到“千余名穿着深蓝色工服、头戴头盔、手持铁棍的人正向村里走去”。然而这样明显的异常现象,政府部门却没有及时进行沟通协调或制止,致使命案发生。显然,这是政府部门的严重失职,属于职能缺位。

这个项目开工的默认,就是一种对法治的僭越,政府作为“裁判”,没有一碗水端平,对村民来说这是一种不公平。

在向村民征地的过程中,发生利益纠纷是正常现象,并不可怕,但利益纠纷与诉求必须在法治化的框架内化解。在没达成一致认可的情况下,任何一方的利益先行都会产生更大的纠纷,甚至成为矛盾升级的导火索。对于向村民征地的事情,政府部门应当以法治化的思想指导全程,法治并不是仅指事后的依法惩治,更在于事前每一步每一环节的调解、沟通与缓冲,担当好利益平衡者的角色,相关政府部门责无旁贷。如果政府部门法治观念不强,那么土地征用过程中就很难避免出现暴力伤人情况。

热点快评

10月14日,昆明市晋宁县晋城泛亚工业品商贸物流中心项目施工过程中,企业施工人员与富有村部分村民发生冲突,造成8人死亡,其中施工方6人村民2人。早在今年6月,富有村上干村民抗强征,持农具击退数百强征人员,掀翻征地车辆,警车数辆,扣押官员迫使政府释放早前被抓的维权村民。而因“古滇王国”旅游项目征地,晋城镇村民已与当地政府、开发商发生过多次冲突。(10月16日《京华时报》)
村民抵制强征与开发商发生冲突,都是因为利

提高车改效率 避免国资流失

□ 冯海宁

深圳国企深圳市口岸管理服务中心最近实行的车改方案:总经理每月6800元,副总经理每月4800元,部门正职与副职每月补贴分别为3600元、3200元。有员工发帖说,已经远远超出7月出台公布的中央和国家机关车改补贴标准,堪称“最牛车补”。(10月16日《南方都市报》)

该国企的“车补”标准的确定高得离谱。然而,这个“最牛车补”却有依据,系参照《深圳市市属国有企业公务用车改革指导意见》深国资办(2003)150号文,以及《关于划转企业公务用车改革的通知》深投控(2007)563号文制定并实施的。依文车补,程序上没有错。不过,坦率地说,这实在等于是给国企管理层变相加薪。2003年至今,恐怕不少国有资产通过“车补”流失了。

问题是,今年7月出台的两个车改文件,对国企公车改革没有给出明确意见,只是要求有关部门制定中央企业和中央金融企业公务用车制度改革方案。各省根据本地区实际情况,负责制定本省国有企业和国有金融企业公务用车制度改革方案及配套政策。也就是说,地方国企的车改方案由地

方有关部门来制定和实施。那么,摆在地方公车改革小组面前的问题,一是如何确定国企“车补”的标准;二是何时出台改革方案,何时完成车改任务。中央出台两个车改文件后,到目前,还不见地方公布各自公车改革方案,自然地方国企公车改革方案也没有影子。

地方国企的公车改革补贴标准,即使不照搬党政机关的“车补”标准,两者的差距也不能太大。应该说,国企的“车补”标准会高于党政机关,同时,国企的自主权会更大一些。但国企“车补”标准再高也不能高于党政机关数倍。

从中央公车改革文件来看,明年年底前基本完成地方党政机关公务用车制度改革,用2至3年时间全面完成公务用车制度改革。也就是说,地方国企公车改革也要在2—3年内完成。笔者以为,为避免某些地方国企提前制定高标准“车补”,地方党政机关车改应该与国企改革同步。早日出台方案并实施。对于深圳这家国企的“最牛车补”,笔者的意见是,有关方面应立即叫停深国资办(2003)150号文,并尽快拿出合理的“节约版”车改方案。

治理大气污染需要壮士断腕

□ 张轶水

昨日从国家环保部获悉,环保部于日前启动2014年冬季大气污染防治督查工作。本次督查将采取先期暗访,后期明察,以及无人机巡查与地面核查相结合的方式进行,并且不定时间,不打招呼,不听汇报,直奔现场,直接督查、直接曝光。(10月16日《北京青年报》)

“不定时间,不打招呼,不听汇报,直奔现场,直接督查、直接曝光”,督查大气治污,环保部门这种“三不三直”,正面看,比起那些检查之前下通知显然是个进步。不过,“三不三直”,固然应该有,但更应考虑实现“污染入刑”。

大气污染,特别是那些火电、钢铁、水泥、石化、化工、有色金属冶炼等大气污染物排放重点企业大量违法排放的烟尘、二氧化硫、氮氧化物等,大范围地“害人害己”,是一种“犯罪”,对此,《中华人民共和国环境保护法》有明文规定,对其直接责任人与领导责任者都应依法严惩。

如今,许多地方常常出现“十面霾伏”,这说明,治理大气污染已经到了“背水一战”的时刻。治理大气污染需要壮士断腕。对此,光靠“三不三直”是远远不够的,只有将“污染入刑”,才会强化治污效果。



10月14日,南京一名网友发布微博说,“就在刚才路过大桥南路(时),一老头自己摔倒,骑车姑娘下来拉他,他就说是那小姑娘撞的,小姑娘都哭了。”这位网友还称,“所有目击者都说那是老头自己摔的还赖人,太不讲理了!结果小姑娘被拽着给了100块钱,老人才让她走了。”(10月15日《南方都市报》)

款违规消费的订单,错也不在酒店“弃星”,而是来消费的政府部门。所以,酒店“弃星”与否,并非遏制“三公”消费的关键。

当然,对酒店作出的市场反应也不能忽视,这为一反应提醒,虽然有《中央和国家机关会议费管理办法》、《党政机关厉行节约反对浪费条例》等规定约束会议费用开支,但压缩会议经费开支依然任重道远。如果想真正控制会议费用开支,仅靠会议“限星”不行,因为即便酒店不“弃星”,只要有市场需求也会有其他规避方式。所以,削减“三公”开支,关键还是严格政府消费行为。要严格执行中央会议规定,严控会议费综合定额、人均住宿标准等,对超标或变通报销会议费的行为严肃问责。严格会议审批,对不该开的会议坚决不开,可开不可开的会议原则不开,尽可能减少会议数量,更要进一步推进“三公”经费公开,细化经费公开项目,力争让每笔会议费开支都接受人民群众的监督。

酒店“弃星”与否 非遏制“三公”消费关键

□ 乔子轩

近年来,从中央到地方严控会议费支出,部分地方政府在会议费管理办法中作出“限星”的规定。记者调查发现,在全国多地,部分星级酒店放弃星级资质的复审,从“五星”变“无星”。今年以来我国“弃星”的10家星级酒店中,至少半数在当地政府的定点招待酒店。(10月16日《新京报》)

这项规定会议“限星”,那酒店“弃星”迎合,这是酒店为追求利益最大化而可以理解的回应。如果有人以酒店协助地方政府与中央规定较劲予以批判,酒店也有无法承受之重。

酒店是企业,逐利是其正当本能。酒店嗅“弃星”或可接到更多订单,及时调整经营策略,是一个理性企业的正当反应,并无不可。而且不论酒店“申星”还是“弃星”,酒店拥有选择权。如果酒店“申星”是为高调敛财,那么酒店“弃星”就是为低调盈利,不管高调还是低调,合法盈利无罪。即便酒店“弃星”后引来公

三十年风云激荡,三十年生生不息,三十年波澜壮阔!

从盐碱荒滩到人居乐园;从“烟台西伯利亚”到创新型、现代化、靓丽文明的滨海新区——三十年后,黄沙荒地上起步的烟台开发区,已成为区域经济发展的龙头和中国改革开放的缩影,创造着“人民送我一方土,我送人民一座城”的美丽传奇!

回望三十年流金岁月,烟台开发区演绎了太多值得品味与回味的经典。在这幅波澜壮阔的历史画卷中,烟台开发区的城市建设无疑是靓丽炫彩之笔。

规划引领 盐碱荒滩绘就最美蓝图

规划,城市建设的前提条件。尚在筹备阶段时,烟台市委和开发区筹各小组就在全国率先打破由当地规划部门设计的惯例,请来了全国一流的专家,“量身定做”了全国一流的规划。

在内涵不断丰富、品位不断提升的规划理念指引下,建区以来,开发区累计完成固定资产投资2800多亿元,其中基础设施投资400多亿元。从一片荒滩上起步的开发区,成为全省首家通过ISO14001环境管理体系和ISO9001行政质量管理体系“双认证区域”,被联合国环境署确定为“中国工业园区环境管理示范区”。

进入“十二五”,围绕创新型、现代化、靓丽文明滨海新区这一战略目标,开发区开启新一轮城市规划,采取“西进、东接、南连,北优、中融”的发展策略,着力打造“双核、一轴、一带、四片”,推进全域开发,提高城市功能承载能力。

“双核”,即指开发区主中心、八角副中心。具体内容是,围绕行政中心、天地广场及周边地区,着力发展商务、商贸及休闲娱乐产业,形成集办公、文化、休闲于一体的综合服务中心。围绕八角打造开发区城市副中心,建成集体休闲度假、文化娱乐、商业服务为一体的



△烟台经济技术开发区海滨

□徐国利 摄

城市综合服务中心。

“一轴”为城市中心功能聚集轴。即沿长江路及1206国道,形成贯通开发区东西的城市中心功能聚集轴,同时也是连续的城市中部景观带。通过聚集行政、商业、文化娱乐等设施,打造开发区核心轴。

“一带”为滨海旅游休闲带。延长海滨路,贯穿城市滨海空间,建设完善休闲度假设施,着力发展滨海旅游休闲业,启动港口旅游区、工业旅游区开发,形成特色滨海景观带。

“四片”为东部功能片区、古现功能片区、八角功能片区、大季家功能片区。

“未来,提及开发区,人们想到的将不仅是GDP的增长和一座座现代化工厂的崛起,而是有了高端产业、新型经济的强有力支撑,百

姓在这座花园般的城市里安居乐业。”开发区规划局有关负责人说。

高点定位 大手笔建设靓丽滨海新区

从铲起奠基的第一锄土,打下第一根桩起,开发区的创业者就以极大的气魄,拉开了开发区建设的序幕。

开发区原区域内的地平基准点标高与海平面持平或略低。建设者们创造性地采用大规模吹沙回填的方式,将起步区垫高,也为沿海地区大面积吹沙平地提供了范本。

从5公里到11.2公里,再到17.6公里、20.67公里,三十年来,不断延伸的中心大道长江路

炫彩重笔绘新区

——烟台开发区三十年城市建设走笔

成为烟台开发区建设发展的一个缩影。从起步之日起,决策者就高瞻远瞩,将自来水、煤气、热力、电力、雨水等多种管线提前预埋,建成了一条高标准的“地下隧道”。而今,过去功能单一的交通要道,已变身商业大道、景观大道、金融大道、休闲娱乐大道。

在近年来的城市建设中,开发区更是坚持建设滨海新区这一战略目标,将功能与审美结合起来,力求将工程变成景观,让每一个角落,每一寸土地都绽放靓丽风采。

“最美金沙湾”就是代表作之一。经过精心规划和建设,这片沙滩正逐渐向世人绽放出更妩媚动人的笑容。

滨海片区从东向西将分“海、沙、浪、湾、泽”五大主题区域进行提升建设,已基本建成开发区最佳公共活动舞台和城市会客厅、烟台市旅游业发展新兴增长点、中国北方休闲度假的主要目的地。

随着海滨片区改造步伐的加快,开发区的休闲旅游格局也焕然一新。城市展示中心、滨海广场、希尔顿酒店、37度梦幻海、天马栈桥……一批新项目正陆续建成投用。

特别值得一提的是,投资11亿元的福莱山公园也是民生工程大手笔。项目拥有图书馆、文化馆、青少年宫、档案馆等4个单体建筑及露天剧场等10余个主题广场,预计年底建设完工,明年全面投入使用。

华丽转身 现代服务业撑起城区锦绣未来

“在开发区上班,到芝罘区居住;在开发

区居住,到中心区购物”是开发区存在多年的“怪象”。这一现象,直指开发区的“短板”——有“城”无“市”。

而立之年的开发区,工业高度发达,全区GDP早已突破千亿元大关,工业总产值逼近3500亿元,人均可支配收入位列全市第一,已经站到了一个很高的历史节点上,面临着如何更好发挥探路引领作用、继续为全市贡献更大份额的重大课题。

一流的工业城区更要是一流的现代服务业聚集区。围绕滨海新区建设的总体思路,开发区高标准勾勒出一幅以大型综合体带动辐射、次级发展的蓝图。如今,开发区主城区的综合提升已全线铺开。

139米、143米、150米、153米、177米……开发区的城市综合体,高度被不断刷新,高品质服务业向更高层次、更高品位、更高质量转型发展。

以长江路为横,如今,沿长江路两侧,天马广场、星颐广场、财富广场、富饶中心这四大商业综合体建设正酣。财富广场建筑已经封顶,正在进行装修,年底将交房;富饶中心和星颐广场正在主体施工;天马广场正在进行基础施工。

以衡山路为纵,在衡山路两侧,衡悦广场项目正在进行主体施工;正海广场正在进行基础施工;万行中心项目计划年内开工建设;大拇指广场项目目前正在进行规划方案设计,计划年内开工建设。

一横一纵勾勒出的“T型CBD(中央商务区)”张扬着腾飞的生命力,孕育着城市现代化的无限潜力。据了解,目前全区仅在的大型商业综合体累计总投资达95.5亿元,总建筑面积183.6万平方米。

随着城市现代化视野下的“T型CBD”耀世崛起,开发区这座工业园区正实现华丽转身,也将开发区人带入了一个城市功能日臻完善、城市发展大步向前、城市生活更加繁荣的崭新时代!

(李志勇 姜荣 马述光)