

中办印发《关于坚持和完善普通高等学校党委领导下的校长负责制实施意见》 书记校长要定期沟通及时交流



■高等学校党的委员会是学校的领导核心，履行党章等规定的各项职责，把握学校发展方向，决定学校重大问题，监督重大决议执行，支持校长依法独立负责地行使职权，保证以人才培养为中心的各项任务完成。

■校长是学校的法定代表人，在学校党委领导下，贯彻党的教育方针，组织实施学校党委有关决议，行使高等教育法等规定的各项职权，全面负责教学、科研、行政管理工作。

■党委领导下的校长负责制是一个不可分割的有机整体，必须坚持党委的领导核心地位，保证校长依法行使职权，建立健全党委统一领导、党政分工合作、协调运行的工作机制。党委会议有关教学、科研、行政管理工作等议题，应在会前听取校长意见；校长办公会议（校务会议）的重要议题，应在会前听取党委书记意见。

义核心价值观，牢牢掌握学校意识形态工作的领导权、管理权、话语权。维护学校安全稳定，促进和谐校园建设。

加强大学文化建设，发挥文化育人作用，培育良好校风学风。

党委书记主持党委全面工作，负责组织党委重要活动，协调党委领导班子成员工作，督促检查党委决议贯彻落实，主动协调党委与校长之间的工作关系，支持校长开展工作。

校长主持学校行政工作

《实施意见》中说，校长是学校的法定代表人，在学校党委领导下，贯彻党的教育方针，组织实施学校党委有关决议，行使高等教育法等规定的各项职权，全面负责教学、科研、行政管理工作。其职权包括：

组织拟订和实施学校发展规划、基本管理制度、重要行政规章制度、重大教学科研改革措施、重要办学资源配置方案。组织制定和实施具体规章制度、年度工作计划。

组织拟订和实施学校内部组织机构的设置方案。按照国家法律和干部选拔任用工作有关规定，推荐副校长人选，任免内部组织机构的负责人。

组织拟订和实施学校人才发展规划、重要人才政策和重大人才工程计划。负责教师队伍建设，依据有关规定

聘任与解聘教师以及内部其他工作人员。

组织拟订和实施学校重大基本建设、年度经费预算等方案。加强财务管理和审计监督，管理和保护学校资产。

组织开展教学活动和科学研究，创新人才培养机制，提高人才培养质量，推进文化传承创新，服务国家和地方经济社会发展，把学校办出特色、争创一流。

组织开展思想品德教育，负责学生学籍管理并实施奖励或处分，开展招生和就业工作。

组织开展学校对外交流与合作，依法代表学校与各级政府、社会各界和境外机构等签署合作协议，接受社会捐赠。

向党委报告重大决议执行情况，向教职工代表大会报告工作，组织处理教职工代表大会、学生代表大会、工会会员代表大会和团员代表大会有关行政工作的提案。支持学校各级党组织、民主党派基层组织、群众组织和学术组织开展工作。

积极探索教授治学有效途径

《实施意见》明确，党委会议和校长办公会议（校务会议）要坚持科学决策、民主决策、依法决策，防止个人或少数人专断和议而不决、决而不行。讨

论决定学校重大问题，应在调查研究基础上提出建议方案，经领导班子成员沟通酝酿且无重大分歧后提交会议讨论决定。对干部任免建议方案，在提交党委会议讨论决定前，应在党委书记、校长、分管组织工作的副书记、纪委书记等范围内进行充分酝酿。对专业性、技术性较强的重要事项，应经过专家评估及技术、政策、法律咨询。对事关师生员工切身利益的重要事项，应通过教职工代表大会或其他方式，广泛听取师生员工的意见建议。对会议决定的事项如需变更、调整，应根据决策程序进行复议。

《实施意见》强调，党委领导下的校长负责制是一个不可分割的有机整体，必须坚持党委的领导核心地位，保证校长依法行使职权，建立健全党委统一领导、党政分工合作、协调运行的工作机制。

党委书记和校长要树立政治意识、大局意识，相互信任，加强团结。建立定期沟通制度，及时交流工作情况。党委会议有关教学、科研、行政管理工作等议题，应在会前听取校长意见；校长办公会议（校务会议）的重要议题，应在会前听取党委书记意见。意见不一致的议题暂缓上会，待进一步交换意见、取得共识后再提交会议讨论。集体决定重大事项前，党委书记、校长和有关领导班子成员要个别酝酿、充分沟通。

加强学术组织建设，健全以学术委员会为核心的学术管理体系与组织架构，合理确定学术组织人员构成，制定学术组织章程，保障学术组织依照章程行使职权，充分发挥其在学科建设、学术评价、学术发展和学风建设等方面的重要作用，积极探索教授治学的有效途径。

高等学校领导干部要认真履职尽责，正确处理领导管理工作和个人学术研究的的关系，确保有足够的的时间和主要精力投入学校管理工作，党委书记和校长一般不担任科研项目主要负责人。

（据新华社北京10月15日电）

房产交易 期待消除信息迷雾

各地相关管理部门在济交流管理经验

□ 本报记者 杨学莹 韩伟杰

“这几年房产价值增加很快，房产成为家庭最重要的资产、最大的物件，老百姓买房得事先做多少功课啊，瞻前顾后、左比右看。主管部门要理解百姓买房的不易，切切实实做好交易管理。”10月15日，全国房地产交易市场管理座谈会暨济南创新服务安居惠民工作现场会在济南召开，住房和城乡建设部副部长齐骥对相关管理部门提出要求。针对信息公开、交易资金监管、合同管理、中介行业管理等多个社会关心的问题，与会者交流了经验。

很多楼盘连明码标价都做不到

日前，记者在省内某市探访了十几处楼盘，只有一个楼盘公示着价格表，还是几个月以前的，销售方对销售进度更是讳莫如深。而宣传彩页和沙盘则“不作为合同依据”，就连规划局批复的图纸也常被随意改动。

北京市住房城乡建设委副主任李荣庆介绍，北京加强商品住房预售方案管理，开发企业在申请预售时，必须上报预售项目物业区域情况、属于业主共有的共用部位和设施、项目建设进度安排、预售计划、开盘方案、预售价格、自留房情况、预售资金监管方案、质量问题投诉渠道以及质量责任承担主体、方式等内容。

“不但在网上公开，还要要求预售方案在售楼场所显著位置公示，确保购房者对项目及房屋具体信息的知情权。这样一方面能防范无证售房、捂盘惜售、炒楼花等违规行为，还能有效减少因项目配套设施变更、延期交房、房屋质量等产生的纠纷。”李荣庆说。

记者采访获悉，武汉市除了进行预售方案管理，还将商品房预售网上申报系统和合同备案系统进行关联，将“申报价”和“实销价”进行跟踪对比。对不执行明码标价规定、销售价格异常的楼盘，责令其限期整改，整改期间将暂停网签并处罚。直到竣工备案，都实行网上公示，供消费者查询、监督。

交易资金监管尚待“落实”

今年9月，席卷西安、包头等全国50多个城市的“兴麟系”房产中介案件为二手房交易安全敲响警钟。兴麟公司以“中介费可以商量”为诱饵，诱使购房者将首付款或房款打入其账户，然后多店突然同时关门，2亿元房款不知所踪。

齐骥认为，房地产交易管理有重要性、复杂性，但更重要的是紧迫性：“我们的管理欠账还比较多，如交易资金监管制度，我们多个文件明确提出，各地要加快建立交易资金监管制度，但这些年来，在一些城市落实得并不好。预售资金不监管，容易出现烂尾楼；二手房资金不监管，容易出现中介挪用。轻者导致群众利益受损，重者会引起社会波动。”

“有些开发企业抱怨，本来现在融资就难，预售资金监管起来不能及时用到项目上，企业还得用其他方式融资，提高了财务成本。”齐骥说：“我说现在的主要矛盾是交易安全。除非取消预售制度，否则资金监管制度就要坚持。”

比起商品房，二手房交易资金监管更薄弱。天津市国土资源和房屋管理局副局长王岩介绍，对二手房，天津市2005年试行买卖双方自愿前提下的“代收代付”准监管服务模式，但后来该市出现个别中介占压、挪用群众购房款事件，于是天津2007年出台条例，将“私有房屋交易资金监管”上升为法定要求，目前已有90%以上的房屋纳入监管，纳入监管的交易，没有一宗因资金闹纠纷。

商品房合同新示范文本要积极推广

签合同是房屋买卖中最重要的一环，而房产合同又是“霸王条款”高发区，如何在这一环节更好地保护群众权益？

“今年4月，住建部和工商总局修订了《商品房买卖合同示范文本》，这是吸取了以往的教训、吸取了许多城市的经验得来的，各省市要积极推广。”齐骥说。

据了解，与2000年的合同示范文本相比，新合同文本更加注重买受人权益的保障，如增加了房屋交付前买受人查验房屋的环节，明确了出卖人的保修责任和最低保修期限，细化了业主对建筑物专有部分和共有部分享有的权利；明确了出卖人将合同签订后发生的规划设计变更、预售合同登记备案情况等重要事项告知买受人的义务。

新合同文本还引入惩罚性赔偿内容，明确由出卖人对所售房屋不存在“一房多卖”、“司法查封”、房屋地基基础和主体结构问题等作出承诺，并明确，出现这些情形出卖人要退还全部房款及利息，并支付房价款一倍或买受人全部损失的赔偿金。

“存量房交易管理方面，各地也要研究制定买卖合同示范文本。”齐骥说。据了解，我省不少城市的二手房买卖合同目前还是中介主导，五花八门，没有示范文本。济南市的存量房买卖合同示范文本已经拟定，已向市民征求意见完毕，不久即将投用。

不动产统一登记带来监管新问题

前不久，《不动产统一登记条例》已经征求完意见，出台在即。“随着《条例》出台，机构整合也要加快。这就给我们带来一个问题：权属管理和房屋登记原来都在一个系统，对有效真实合同的确认比较容易，但分开以后，我们要把工作中心放到去办证登记大厅领取房产证之前的‘合同的有效性’上来。”齐骥说。

他说，国家规定，住房和城乡建设部门负责商品房的权属管理，确认这个权属的真实性后，才能进入到办证的环节。换句话说，如果没有权属管理部门核准是真实合同，这个合同在登记部门不予登记。否则，就会产生“假房产证”。

“我让房地产市场监管司把百姓买房从预售到办证登记整个过程的流程图画出来，无论在哪个环节划一条线，住房管理部门都要尽到最后的责任，把任登记之前最后一道关口。”他说。

（上接第一版）将有力推动农村普惠金融的发展。”人行济南分行党委书记、行长杨宇强表示。

一张遍及城乡的支付结算网络在齐鲁大地已然铺开。统计显示，截至今年9月末，山东省农村地区ATM机、普通POS机、电话POS机、农民金融自助服务终端同比分别增长19.63%、23.37%、6.85%、28.03%，农村地区每百人拥有金融基础设施0.97台，村均金融基础设施达3.42台。

这项以支付结算服务下沉为主要特点的改革，为农村经济带来了深度效益。来自人行临沂市中心支行的一项统计显示，目前该市手机支付农户中1/3为偏远山村居民，按每人每月到乡镇办理一次取现、缴费业务计算，仅交通费每年就为农户节省650余万元。

邸现增向记者介绍，随着银行卡承载的功能越来越多，村民不仅可在超市刷卡购物、取钱，还能缴纳手机话费、购买火车票等。目前，邸现增已累计办理惠农补贴支取业务6300余笔，代缴费210笔，金额17.5万元。

按照我省的规划目标，山东将力争在2014年末实现农村地区手机支付所有行政村100%全覆盖。普惠金融改革的目标也将从基础支付结算服务向上延伸，逐步建立起多层次、广覆盖、差异化的支付结算金融服务网络。

目前，省内正大力推广金融IC卡，“银医一卡通”等一系列公共服务领域应用在多地区多行业正取得突破。截至今年6月末，山东省已累计发行金融IC卡4010万张；40602台ATM机完成电子现金跨行圈存改造，改造率99.95%。

（综合新华社北京10月15日电）

9月山东CPI重回“1”时代

猪肉价格同比下降5.5% 私房房租同比上涨5%

□记者 王亚楠
通讯员 朱盈盈 报道

本报济南10月15日讯 根据国家统计局山东调查总队今天发布的数据，9月份，受“翘尾”因素减弱影响，山东市场物价涨幅继续回落，与上年同期比，全省居民消费价格总水平上涨1.9%，较上月涨幅回落0.2个百分点。

经测算，在山东9月份1.9%的涨幅中，去年价格上涨的“翘尾”因素约为0.5个百分点，较上月回落0.4个百分点；今年新涨价因素约为1.4个百分点，较上月扩大0.2个百分点。城市上涨2.1%，农村上涨1.4%，与上月比，价格总水平上涨0.2%。

食品类价格涨幅继续回落，同比上涨1.9%，较上月涨幅回落0.5个百分点，影响价格总水平上涨0.6个百分点，影响程度为31.6%；环比上涨0.3%。

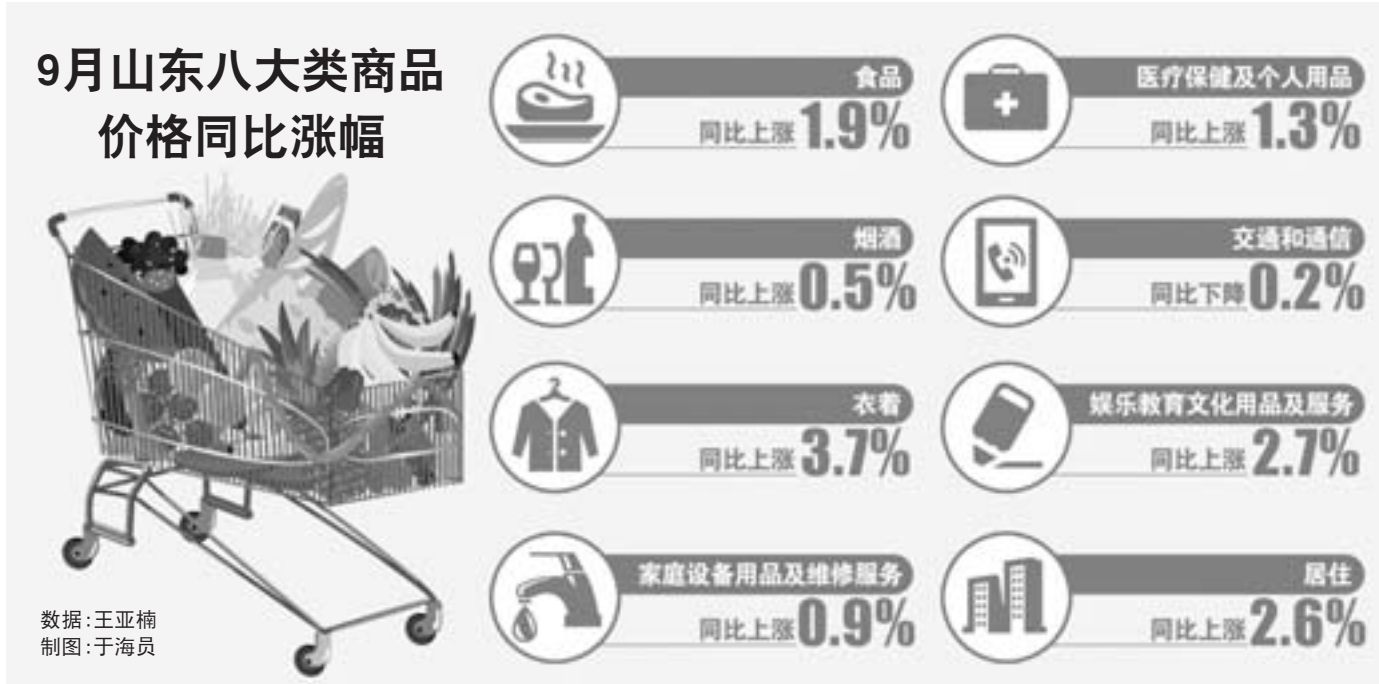
其中，粮食价格继续上涨，油脂价格连续回落。全省粮价同比上涨4.9%，涨幅较上月扩大0.2个百分点；环比上涨0.7%，其中新小米上市带动其他粮食（即除大米、面粉外）价格上涨3.8%。

受饲料成本下降和出栏量增加影响，全省肉禽及其制品价格同比小幅回落，其中猪肉价格同比下降5.5%、环比微涨；但受节日因素影响，消费量增加，牛羊肉、禽类价格同比上涨均超过5.5%。此外，中秋节后鸡蛋需求大量减少，鲜蛋价格涨幅回落明显，同比上涨14%，涨幅较上月回落13.2个百分点；环比下降2.1%，至9月30日，全省鸡蛋价格每千克约为10.48元，较8月底的12.08元下降了1.6元。另外，与上年同期比，水产品价格上涨3.4%，牛奶价格上涨7.7%。

非食品类价格小幅上涨，9月份同比上涨1.9%，影响价格总水平上涨1.3个百分点，影响程度68.4%；环比小幅上涨0.2%。

其中，工业消费品价格运行平稳，同比上涨1%，涨幅较上月回落0.1个百分点，环比持平。随着秋装上市，衣着价格同比上涨3.7%；受节日促销影响，家庭设备用品及维修服务价格环比下降0.3%，其中耐用消费品价格环比下降0.5%；汽油价格受政策性调价影响环比下降3.3%；随着2014年秋季开学，省内部分高校实行学分制收费试点，部分非试点高校也调高了学费标准，拉动高等教育价格环比上涨4.3%。

居住类价格涨幅小幅回落。同比上涨2.6%，涨幅较上月回落0.2个百分点，环比持平。其中，住房租金价格同比上涨3.5%，环比持平，其中私房房租价格同比上涨5%。



1.6%，全国CPI创56个月新低

四季度新涨价因素不会明显上升

10月15日，国家统计局发布数据，9月份全国居民消费价格总水平（CPI）同比上涨1.6%，涨幅比上月回落0.4个百分点，创出自2010年2月份以来的新低。

食品类价格涨幅仍较突出

9月份，食品类价格涨幅仍较突出。9月份食品价格同比上涨2.3%，影响CPI上涨约0.78个百分点。其中，鲜果、蛋、粮食、水产品、肉禽及其制品价格分别上涨16.7%、12.9%、3.4%、3.2%和11.2%，分别约推动CPI涨0.33、0.12、0.1、0.08和0.09个百分点。同期，猪肉和鲜蛋价格下降2.9%和9.4%，分别影响CPI下降0.09和0.31个百分点。

此外，9月份衣着价格同比上涨2.4%；家庭设备用品及维修服务价格上涨1.1%；医疗保健和个人用品价格上涨1.2%；娱乐教育文化用品及服务价格上涨1.9%；居住价格上涨1.6%，其中住房租金价格上涨2.6%；烟酒及用品价格下降0.6%；交通和通信价格下降0.3%。

农产品节后止涨企稳

根据大宗商品数据商生意社的统计，中秋节后，终端屠宰场备货行情结束，收购任务完成，另外部分地区陆续投放4月国家储备肉，推动猪价弱势下跌。国庆节生猪价格下跌预期增加，养殖户恐慌性出栏，市场供大于求，9月生猪价格持续下跌，跌幅接近3%。这也带动了猪肉价格的总体疲弱。

另外，尽管终端市场上鸡蛋价格仍然居高不下，但大宗商品市场鸡蛋价格则出现了明显下滑。

中国大宗商品研究中心首席研究员刘心田分析，今年年初以来，鸡蛋供应偏紧，蛋价较高，推动养殖户集中补栏；随着秋季气温下降，蛋鸡产蛋量陆续恢复，加上今年3-4月蛋鸡补栏高峰期的蛋鸡在9月迎来产蛋高峰期，供应增加，大宗商品鸡蛋价格呈现季节性回调。

物价走向关键看新涨价因素

（综合新华社北京10月15日电）