

### 中央政法委出台三个文件推进涉法涉诉信访改革

# 防止“踢皮球” 化解“缠闹访”



日前,中央政法委出台三个配套文件,着力解决制约涉法涉诉信访改革的突出问题。

#### 1 涉法涉诉信访事项导入法律程序

解决入口不畅问题,确保符合条件的涉法涉诉信访事项在法律程序内得到及时处理,防止一些案件游离在法治轨道外,形成越级访、违法访。

#### 2 涉法涉诉信访执法错误纠正和瑕疵补正

防止法律程序“空转”,解决有错不纠的问题。特别对实体没有问题,但办案程序、司法文书等方面存有瑕疵的案件,提出了原则性解决办法。

#### 3 涉法涉诉信访依法终结

当事人反映问题已经依法按程序处理完毕,合理诉求已经依法按政策公正处理,对该类信访事项依法终结,不再启动复查程序。

制图:于海员

的,作为诉类事项办理;对政法机关依法不能通过司法程序或其他法定救济途径解决的信访事项,以及公安机关、司法行政机关应当依照《信访条例》处理的信访事项,作为访类事项办理。

这份文件还要求加强职能监督和督导检查,对重大疑难复杂、久办不结的信访事项,要采取案件评查、公开听证、提级办理、异地办理等方式,查清问题,依法公正处理。严格责任追究,对敷衍搪塞信访群众,不依法及时受理,不按期办结,造成案件积压,形成新的重复访、越级访、非正常访的,引发极端事件或者重大群体性事件的,以及对存在执法错误和瑕疵拒不依法纠正、补正的,依纪依法追究相关办案人员和领导的责任。

#### 文件二:

#### 解决有错不纠、有瑕疵不补正

第二份文件《关于建立涉法涉诉信访执法错误纠正和瑕疵补正机制的指导意见》,主要着眼于防止法律程序“空转”,解决有错不纠的问题。特别是对实体没有问题,但办案程序、司法文书等方面存有瑕疵的案件,提出了原则性解决办法,要求政法机关出具具体实施意见,在法律程序内解决,不能对带有小毛病、小问题的案件推出不管。

这份文件原则提出了执法错误、瑕疵的认定标准,以及依法纠正错误、补正瑕疵的办法;从健全内部纠错机制、

#### ■相关新闻

#### 弃访转法,涉法涉诉信访现好势头

9月11日,记者从中央政法委获悉,2013年全年,各地政法机关登记涉法涉诉信访上升38.5%;今年前7个月,中央政法机关接待群众来访同比上升7.1%,涉法涉诉信访事项受理率、立案率有了明显提高,涉法涉诉信访群众到党政信访部门上访数量明显减少。

中央政法委有关负责人表示,这表明随着各项工作逐步到位,信访群众依法按程序反映问题的意识逐步增强,涉法涉诉信访开始呈现“弃访转法”的良好势头。按照中央部署要求,中央政法委把推进涉法涉诉信访改革作为重中之重,积极

#### 文件三:

#### 防止反复缠访闹访

“有的已经走完法律程序的信访案件退出处理程序,有些案件当事人仍然反复缠访闹访,严重影响正常的信访秩序和社会秩序。”这位负责人说。第三份文件《关于健全涉法涉诉信访依法终结制度的实施意见》,就是主要着眼于解决出口不畅的问题,防止终而不结、无限申诉,切实维护司法权威。

这份文件重点明确了依法终结的范围和法律依据,细化了终结标准和程序,确保终结案件质量;对问题已经依法公正解决仍然缠访缠诉的个案,明确了综合化解的具体要求,以确保终结事项依法有序退出法律处理程序。这位负责人指出,当事人反映问题已经依法按程序处理完毕,合理诉求已经依法按政策公正处理,除有法律规定的情形外,对该类信访事项依法终结,不再启动复查程序。

这份文件同时明确,对信访事项的终结,必须经过复查、申报、审查、备案,告知5个环节,符合终结标准,并经中央政法机关或省级政法机关审批。此外,还要做好对信访人的教育疏导、帮扶救助和矛盾化解工作,促使信访人息诉息访,回归正常的生产生活。用好救助手段,帮助当事人摆脱生活困境。

### 听国务院法制办副主任上法治课

# 决策违法越法 早晚都要出事

□ 本报记者 齐静 张春晓

“法治思维就是领导干部想问题、作决策、办事情都必须以法律为准绳,如果超越法律、脱离法律甚至违反法律,那你今天不出事明天就出事。”9月11日,国务院法制办副主任袁曙宏应邀来我省作了一场题为《全面推进依法治国 加快建设法治政府》的讲座。

身为法学博士的袁曙宏,参加过党的十八大报告和十八届三中全会《决定》的起草和宣讲工作,面对台下的领导干部们,他深入地阐释了法治中国的深层内涵。

#### “法治思维”成热词

“十八大之后,‘法治思维’成了热词,用法治思维和法治方式来履行政府职能,包括反腐败、保护环境、转变作风等等。”袁曙宏说,这与当前人民群众民主法治意识大幅度提高密切相关。“我们的社会已经发展到这个阶段,如果再不依靠法治治国理政,我们的长治久安就存在问题,各方面发展就不可能健康有序。”

那什么是法治思维?“就是领导干部想问题、作决策、办事情都必须以法律为准绳,善于运用法治方式来保障人民权益,维护公平正义的思想。简单来讲,你作任何决策,想任何事情首先要考虑法律层面。”袁曙宏说。

“有些领导干部信奉,搞定就是稳定,摆平就是水平,妥协就是和谐,无事就是本事。但如果无事不是在法治基础上,而是在人治、高压或者专断下的无事,无事也是不可靠的。”袁曙宏认为,我们各个方面的改革发展都需要法治思维和法治方式,具体来讲,就是要做到“五个坚持”:坚持严格遵守程序,坚持职权法定,坚持保护公民权利,坚持法律面前人人平等,坚持自觉接受监督和承担法律责任。

#### 党政军都要建立法律顾问制度

袁曙宏认为,十八届三中全会《决定》一共有16部分60条336项,全部贯穿着法治元素和法治思想。

法治中国包括法治国家、法治政府、法治社会。在建设法治中国过程中,应该普遍建立法律顾问制度。如何理解“普遍”二字,袁曙宏解释,“不只是党的机构,政府、军队也要建立法律顾问制度,国有企业、事业单位都要建立法律顾问制度。特别是在重大决策、依法行政、化解矛盾纠纷等方面,要发挥法律顾问的作用,山东在这方面做得很好。”

建立科学的法治建设指标体系和考核标准,也成为依法治国的重要内容。袁曙宏介绍,十八届三中全会强调不简单以GDP论英雄,甚至在一些偏远地区取消GDP考核,却特别强调对政府法治建设加强考核。“我认为重视法治建设考核主要有两个原因,一个是总体法治建设比较薄弱,形式化、口号化情况严重,所以要通过考核倒逼。另一个则是法治具有综合性,涵盖政治、经济、文化、社会形态各个方面,通过法治建设考核能够抓好秩序。”袁曙宏介绍,现在已有多个省对市县法治建设进行考核量化,并面向社会公布。

深化行政执法体制改革是建设法治政府的一个重要内容。“现在,执法还存在很多问题。如果行政执法跟不上法治要求,那么法治建设就别想了。”袁曙宏说。

#### 政府决策要遵守五项程序

深化司法体制改革也是十八届三中全会强调的重点,这一改革面临的主要问题是“外部地方化,内部行政化”。“司法权属于中央,但有些法院受到当地的干预,很多官司打起来,都是打管辖区。”袁曙宏举例说,一个案子在山东管辖和在山西管辖,结果很可能就不一样。所以,十八届三中全会明确指出,要推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理,探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度,保证国家法律统一正确实施,防止司法受地方干扰。”面对内部行政化,推行司法官负责制,另外一个重大决定就是,所有的判决书都挂在网上公开,这样可以给法官一个压力。“案件开庭长审批院长审批,主审法官没有决定权。这种司法裁判肯定不行。”

“十八大报告指出,到2020年法治国家基本建成,这个标准是什么,国务院法制办正在根据要求起草法治建设规划纲要。”袁曙宏透露,规划纲要起草的六条标准是:政府职能全面履行,行政决策科学民主合法,法律法规严格公正实施,行政权力公开规范运行,公民权利切实有效保障,依法行政能力普遍提高。

在行政决策的科学民主合法方面,他特意提到政府决策要遵守五项程序,即公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定。“当前出现的PX项目难上的问题,就是因为一些地方政府想悄悄地上,这样绝对不行,必须要公开透明,否则就是透支政府公信力。”

# 齐鲁工业大学 两女生失联

## 女生安全成新生入学第一课

□记者 王原 报道

本报济南讯 9月10日是山东中医药大学、山东交通学院、齐鲁工业大学、山东艺术学院四所高校新生入学的日子。记者从齐鲁工业大学获悉,就读于该校的两位外省女生与学校和家人失去联系。失联的两位女生分别名为祝露亚、戴健,均未按时归校。目前,学校和两位学生的家人已经报案,并协助警方积极寻找。

受近期全国多起女大学生遭遇侵害事件影响,许多高校把女生安全作为新生入学“第一课”。齐鲁工业大学一位女新生,都收到了一张红色卡片,提示加强安全防范:“校纪校规要牢记;外出结伴不独行;结交朋友要谨慎;仪表言行要得体;偏僻小道不能走;乘坐车辆记车牌;携带现金不要多;歌厅网吧要少进;遇事冷静不恐慌;不看热闹远是非。”该校学生会女生部还成立“大学生安全联盟”,建立微信平台,扫一扫二维码,女大学生即可加入交流。

山东中医药大学护理学院女生占95%左右,该校面向200余名新生和家长举办了“新生安全教育 青春与安全同行”宣讲会,就新生尤其是女生如何增强自我防护意识进行了宣讲,提出了“四不”建议:即不单独夜行,不坐黑车,不显露财物,不接受陌生人邀请。

齐鲁工业大学商学院党总支书记于明祥认为,女生被侵害事件,一方面表明家庭教育和学校教育的缺失;另一方面也有学生自身的问题,包括女生身体素质没有反抗力量,心理及性格弱势,缺乏反抗的智慧,及穿着不得当等。她多年关注女大学生群体,2013年10月为商学院全部女生建立了QQ群“幸福的水棉树”,就近日女生遭遇侵害事件,她还总结了不乘坐黑车等“8条提醒”。

“左右挡,拳击鼻梁,抠眼晴”,这是齐鲁工业大学国际商务专业2013级1班女生在“女子防身术”课上练习的招数。本学期开始,该校还把“女子防身术”课程,加入已开展近十年的武术课。授课教师刘翔说,这一方面为增强女生身体素质,另一方面也是为女生在防范能力上得以提高。短期先教授一些应急的本领,以后逐步增加擒拿等技巧训练。



□大众报记者 梁开文 报道  
10日上午,工作人员正在紧张抢修。

#### 受影响居民家庭恢复供水

由于受损的是供水主管网,波及区域较广,此次漏水事故造成数千户居民家庭生活用水受到影响。直到9月11日下午,这5座水库实现贯通后,河道干涸以及污水横流的问题也将得到有效解决。

# 一处管道漏水, 大片城区喊渴

## 济南西南部两月三停水, 城市供水保障为何如此脆弱?

站上,不少用户发出抱怨。“此次损坏的管线为老管线,使用已20年以上,为混凝土材质。”济南水务集团相关工作人员介绍,供水管道铺设在非机动车道和绿化带下面,因为二环西路正在施工拓宽,为方便施工,绿化带被铲除变成快车道,而且经常有大型施工车辆碾压通过导致管道接合处松动,出现漏水情况。

“水管爆裂是综合性原因导致的,主要有三个方面:施工挖掘造成损坏,车辆碾压导致管网破裂,水管自身老化。”该工作人员解释,“像此次二环西路管道爆裂一样,济南每年要发生七八次大水管爆裂事件,但由管线自身原因造成的事故只有一两次,大多数都是因为施工、车辆碾压等外力引发的。”

#### 水荒凸显供水格局单一

虽然停水区域大、时间长,但是一处供水管道破裂竟然导致大片城区闹水荒,还是让很多市民感到不解。“其实,舜耕路往东用的也是玉清湖水厂的水,只不过主管道在这个需要维修的输水管线送水,不然影响范围更大。”济南水务集团相关工作人员表示。

据了解,今年7月21日和8月11日,济南城区南部、西部多个住宅区就因供水管道漏水抢修遭遇过突然停水。连续停水引发用户集体“吐槽”。在济南水务集团网站上,不少用户发出抱怨。

绣川水库对应的分水岭水厂供水杯水车薪,南部城区用水面临紧张局面。同样遭遇用水尴尬的,还有东部城区,因缺少大型水源,到用水高峰期,东部城区每天缺水10万立方米。这时如果西、北部两处水厂再出现意外状况,东、南区区域肯定会喊渴。

#### “大水管”改善缺水现状

“从城市的发展来看,联网供水相对于单片供水是利大于弊,眼下对济南来说,需要做的就是完善整个城市的供水体系,建立大水管的格局。”济南市水利系统一位人士告诉记者,“对于济南这样缺水的城市来讲,水网体系的完善可以充分调动现有水源,并合理分配。”

如何让河道不再干涸,让水龙头里不再断水?日前,济南正在实施的“五库连通”工程,或将构筑起省城大水管格局。据介绍,随着南水北调工程引长江水入济,济南已经形成了长江水、黄河水、地下水、地表水和非常规水“五水”统筹的局面。今年,济南计划投资112亿元,实施179项工程,进一步提升水资源支撑和保障能力。

“水利部门正在加快水源配置工程建设,完善‘六横连八纵,一环绕泉城’的水网构架,除了南水北调连续配套工程以外,今年将重点实施卧虎山水库、锦绣川水库、兴隆水库、浆水泉水库和龙泉湖水五库连通工程。”济南市水利局相关负责人说。

如果将这5座水库连接起来,每天可以调配15万立方米长江水、黄河水,既可以向南郊水厂、分水岭水厂供水,保障城市供水,又可用于城市河道景观生态用水。这5座水库实现贯通后,河道干涸以及污水横流的问题也将得到有效解决。



□ 本报记者 昆明春 马桂路

9月10日凌晨,济南二环西路腊山路路口的供水主管网发生损坏漏水事故。由于损坏管道为1.4米宽主管网,济南城区西南部大部分区域停水降压,部分地区停水时间长达40个小时,直到9月11日下午才逐步恢复供水。

这已是二环西路供水主管道两个月来第三次因外力损坏停水。记者采访发现,在济南供水格局现状下,该区域没有其他应急水源,与此同时,东部城区也面临缺水窘境,省城“大水管”完善亟待提速。

#### 频繁停水都是修路惹的祸?

9月10日一早,济南城区西部及南部的中海国际、鲁能领秀城、王官庄、白马山等小区的市民一觉醒来,忽然发现停水了,不但无法洗漱和做饭,连厕所都没法上,严重影响正常生活。

济南水务集团官方微博称:因供水管道出现漏水,济南水务于9月10日4:00至9月11日20:00对腊山路口直径1400毫米供水管道进行抢修,届时四座加压站停机。受此影响,西至二环西路、南至二环南路、东至舜耕路、北至经十一路范围内的用户将有停水或降压现象。

据了解,今年7月21日和8月11日,济南城区南部、西部多个住宅区就因供水管道漏水抢修遭遇过突然停水。连续停水引发用户集体“吐槽”。在济南水务集团网