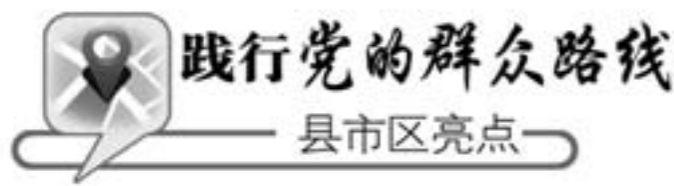


践行路线正气扬 务实为民党旗红

——莘县党的群众路线教育实践活动走笔



□王兆锋 刘黎祥 陈建魁 江保玉

领导带头，坚持抓严 确保活动高质量推进

5月17日，省领导在莘县调研时评价：“莘县最大的特色是县委书记在用心揣摩研究问题，在用心琢磨用什么样的方式来推动教育实践活动开展。领导带了好头，再加上脚踏实地的基层组织工作，所以一切执行起来顺风顺水，水到渠成。”

领导带头，坚持抓严，确保教育实践活动高标准展开、高质量推进，这是莘县的突出特点。

3月9日，莘县党的群众路线教育实践活动动员大会隆重召开，县委、县政府就整体活动的开展程序、推进步骤、检查督导等相关问题进行了全面部署。会议提出，深入扎实开展党的群众路线教育实践活动，要在强力推进规定动作的同时，不遗余力地做好自选动作，全面提升各项工作，为莘县快速发展搭建新的平台。

听得到意见，才能找得准问题。3月12日，莘县县委书记朱加云走进东鲁办事处东王庄村蹲点调研。“书记到我们村时，已经晚上7点多了，那天风很大，他脚上泥，身上土，风尘仆仆走进村委会。从垃圾站离河岸太近到个别企业早晚排污，从村小广场缺少健身器材和照明设施到有村民放羊啃青，大事小情，朱书记都认真听、认真记，并和我们商议解决办法。”村支书王连印介绍。

东王庄村有285名村民，村委会有10名党员，人均耕地还不到9分，常年过着靠天吃饭，靠地生存的日子，工业基础弱，农业发展慢，公共设施匮乏，生活环境恶劣等现实问题，困扰着全村。党的群众路线教育实践活动开始后，朱加云把这里作为自己联系点的第一站。王连印说：“晚上9点多散会，朱书记就住在党员活动室，他连夜把村民关注的8项问题责成相关部门承办，休息时已是半夜12点多。几天后，靠近河边的垃圾山被彻底清除，偶尔排污的管道被环保部门拆除；村小广场又增设了4套崭新的健身器材，亮化设施，环卫设施等，曾经落后的乡村改变了原来的模样。”

针对规定动作，莘县实施“一个计划、两个方案”活动法则。县级领导班子、乡镇街道和县直部门单位领导班子，都制定了详细具体的学习计划，每名党员领导干部都制定了听取意见方案和蹲点调研方案。学习计划，主要是把集中学习、交流讨论、廉政警示教育、分散自学、现场教学等，落实到时间、地点、参加人员、要达到的目标上。听取意见方案，主要包括：找哪些人征求听取意见，听取哪些方面的意见，听取意见的方式方法等等。蹲点调研方案，主要包括：什么时间蹲点调研；到什么地方进行蹲点，采取什么样的方式调研，找哪些人开展调研等等。县委各督导组依据“一个计划、两个方案”建立工作台账，全程跟踪督导，抓好落实。

为认真落实中央和省市要求，保证学习教育、听取意见环节的效果，提出了“一静一动、三思九想”的学习方式。在学习上严格要求，提出学习要静，做到“三来”，即关起门来、坐下来、安下心来，原原本本、原汁原味地研读学习。坚持开门听取意见，要“动”起来，做到“三走”、“三个一”，即走出机关、走进农村、走到群众身边；到农村住一住，和群众见一见，当面谈一谈。为使学习教育入心入脑，实现理论提升和精神升华，要求做到“三思九想”，一思世界观、人生观、价值观这个总开关牢不牢，想世界观是否正确，想人生观是否端正，想价值观是否高尚；二思和群众的关系摆得正不正，想清楚“我是谁”，想清楚“为了谁”，想清楚“依靠谁”；三思党员意识强不强，想明白“人为党做了什么”，想明白“在党干什么”，想明白“为后人留什么”。落实“求真”要求，让群众说真话、说掏心窝的话，在征求意见时，提出要“四要四不”，即要情真意切，要交心交流，要体味揣摩，要以小见大；要从表情中看情绪，从事情中看作风，从现象中看问题，从期盼中看诉求。

为强化督导检查，该县调整了领导小组办公室的设置，设立了综合组、指导组、宣传组、联络组、整改组、服务组、督导组7个组，全县督导组由原来的14个增加到38个，乡镇(街道)督导组吃住在乡镇(街道)，县直部门单位督导组在督导部门办公。并建立了工作日志、周会、月报、信息上报、专报、督导组长例会等制度。目前，先后召开了领导小组办公室协调会26次，督导组汇报会6次，第一环节工作推进会2次，县直部门单位“回头看”调度会3次，坚持每周向省市督导组汇报工作。

莘县县委书记朱加云介绍：“莘县的教育实践活动，得到了省市赴莘县联合督导组的精心指导和严格督导。‘三个三’督导法，不仅抓好‘事前’、‘事中’、‘事后’三个环节督导，还在督导工作程序上，用好‘督导方案’、‘督导任务单’、‘督导意见反馈单’三个载体，向县委活动办公室送达督导意见建议98条；对四大班子集中学习情况督导反馈意见13条；对25名县级党员领导干部蹲点调研督导情况反馈意见建议61条。这些宝贵的指导意



□肖会 杨浩 国强 新刚 报道

上 图：下乡医疗队队员在柿子园镇后赵海村为群众进行义诊。

下图左：莘县在二次聚焦整改中，针对10个城市社区存在的问题进行现场调研，集中整治，确保问题不反弹。

下图右：全县各个部门机关、社区等门口都设立了党的群众路线教育实践活动意见箱，广泛倾听大家的意见和建议。

见和建议，为全县顺利开展党的群众路线教育实践活动提供了必备要件。”

进万家，听民声 搭起干群连心桥

认真抓实，确保教育实践活动不走场、取得成效，是莘县取得的突出成绩。

4月3日，莘县县委党的群众路线教育实践活动领导小组办公室下发了《关于开展“千名书记进万家听民声”活动的通知》，“千名书记进万家听民声”活动全面铺开。去年，该县县、乡在职副科级以上干部全部都担任了第一书记，结合实践活动，所有第一书记都到任职村蹲点调研。要求第一书记驻村蹲点时间要保证3天以上，走访群众户数不少于10户，调研中建议和问题不少于5条。

为确保党员领导干部走出机关、走进农村、走到群众身边，到农村住一住、与群众见一见、面对面谈一谈，按照“为民务实清廉”总要求，莘县县委提出第一书记蹲点调研的“三个防止”和“三个不准”，即：防止增加基层负担，防止走过场、搞形式，防止弄虚作假；不准向基层提任何不合理要求，不准做违背群众意愿、损害群众利益的事情，不准干扰群众正常的生产生活秩序。莘县街道包括23名副科级以上党员干部在内的40名指导组组长，自带被褥直接驻村，入户走访老党员、老干部、困难户，到实地现场访问基层群众，面对面征求意见建议，解剖麻雀，反思自身“四风”方面和工作中存在的问题和不足。3天时间共走访800多户家庭，征集到有价值的意见或建议200多条。

燕塔街道党工委副书记王军进村入户走访调研，与支部书记逐一见面，沟通思想，落实上

级精神，为打通服务群众“最后一公里”奠定基础。在谈话过程中，把了解村情民意摆在突出位置，对农村发展的实际情况进行宏观调查，做到“底子清”、“情况明”。王军根据各村不同实际情况，与支部书记共同分析寻求产业增效、群众增收的方式方法。对于蔬菜大棚种植基础好的村，要进一步开阔思路，集中种植并成立合作社，全村富了还要带动周边群众增收致富；对鸡棚闲置甚至拆除的村，建议不要盲目拆除，可以让县多种经营办公室对村民进行技术培训，把鸡棚改成食用菌棚，培育新的经济增长点。

村支部是党的基层战斗堡垒，政策能否在基层落实到位，村党支部书记作用至关重要，莘县坚持让每名基层党员成为群众路线教育实践活动的生力军。34岁的张考民，是古云镇同智营村支部书记，是全县最年轻的村党支部书记。实践活动中，他带领村委会“一班人”立足群众关心的焦点问题，抓住地处中原油田驻地的区位优势，积极筹资1500万元，建一个村民股份制的商务综合楼，预计2015年投入运营。

解难题，暖民心 点点滴滴总关情

莘县时代房地产开发有限公司、新兴建安有限公司董事长刘勇告诉记者，当前，除了缴税，公司已经没有其他额外费用了，之前的年检、登记费用等，都已经全部取消，基本属于“零收费”了。

涉企收费是困扰企业的一大难题，在党的群众路线教育实践活动中，莘县对这一“顽疾”开刀，共清理取消24项收费项目，其中免征项目达16项。按照上级要求，今年以来通过

对相关项目的系统检查，莘县并未发生明收、暗收和乱收的现象，各级部门对取消和免征的收费项目都执行到位，切实减轻了企业负担。

像刘勇这样，群众从身边的变化看到教育实践活动成效。全县紧扣“为民务实清廉”主题，聚焦“四风”问题，以当前全县群众最关心、反映最强烈的突出问题着眼，以解决群众身边影响党群干群关系的干部作风和腐败问题入手，以即时整改开门亮相，对超标、超编配备小汽车，公车私用、公车私借问题；大吃大喝，铺张浪费问题；工作纪律涣散，作风“庸懒散”问题；领导干部超标准占有、使用办公用房问题；服务态度蛮横硬，不作为、乱作为、慢作为问题；借惠农惠农政策谋取私利，损害群众切身利益问题；婚丧事宜大操大办问题等七类问题进行了专项整治。这七类问题，主要是针对违反八项规定来梳理汇总和组织实施的，经过两个月的整改落实，取得了初步成效，也得到了群众的认可和支持。

严督促，抓落实 “二次聚焦”再提升

切实抓长，着力构建为民务实清廉的长效机制。

党的群众路线教育实践活动开展以来，莘县通过开展“千名书记进万家听民声”、“化积案、查问题、看作风”等活动，领导干部深入基层蹲点调研，到农户家中与群众面对面交流沟通，同时，通过召开座谈会、设立意见箱，通过群众提、单位找，通过换位体验和换位实践，查摆出各级领导班子和领导干部中存在的亟待解决的四个方面22类问题。针对这些问题，县委教育实践活动领导小组研究决定，进行“二次聚焦”整改，并制定了整改方案。

5月11日，莘县召开全县党的群众路线教育实践活动“二次聚焦”整改问题工作会议，部署对征集到的群众反映强烈的问题进行二次聚焦，深入进行整改，真正做到让党员干部思想上受教育、作风上有转变，让广大群众感到有新变化、感到有新气象，让人民群众得到更多实惠，以问题整改的成效取信于民。

对“二次聚焦”整改的四个方面的22类问题，该县分别明确了县级领导干部牵头负责，有关部门具体承办落实，同时，明确了完成目标和完成时限。县委常委、组织部长贾鹏柱牵头整改五项问题，农村党支部书记作用发挥不够的问题是其中之一。为解决这一问题，该县围绕建设基层服务型党组织，在县委党校举办村党支部书记培训班，组织支部书记“怎样当好农村党支部书记”大讨论，支部书记在村组织党员上党课，提高支部书记发挥作用的积极性。并创新思维，在南北村庄结对帮扶协作发展上做文章。该县北部乡镇瓜菜产业猛进发展，促使南北农民收入差距进一步拉大，为缩小南北乡镇农民收入差距，该县实行南北乡镇的村庄进行对接相互扶持发展瓜菜产业。抽调北部的5个乡镇结对帮扶5个南部乡镇，帮助南部乡镇发展瓜菜产业，负责产前产后的全程服务，得到了广大群众的积极响应。

走进莘县柿子园镇，记者见到了正在部署下次参观工作的镇长刘德生。近一个月来，刘德生先后5次组织20多名村干部和村民代表到刘店等瓜菜强镇参观学习，在学习交流中，干部群众转变了观念，增强了信心，对发展蔬菜大棚前景充满了期盼与渴望。目前，该村已流转土地60亩，正在积极发动群众承包土地发展蔬菜大棚。在东马场村，村民们聚集在村委会的门前，焦急地等待签约的消息。“原来一个人在外开车，一年也能有5万元的收入，长期在外没法顾家。现在蔬菜大棚效益都很好，我这承包的2个棚，保守估计年收入也在10万元以上。”拿到大棚承包协议的东马场村村民马国兴兴奋地告诉记者。

“二次聚焦”，使群众感受到身边的变化。针对群众反映的张鲁至大王寨线路不通公交车的问题，县交通运输局安排人员进行了现场调研，经研究，决定在保持客运市场稳定的情况下，开通马村至莘县客运班线，由莘县民荣公交公司投入车辆，彻底解决了张鲁至大王寨线路不通公交车的问题。针对群众反映到行政服务中心办事程序复杂，办理时限长的问题，行政服务中心对授权不到位的审批事项，实行内部流转。即办件人员只需在服务窗口提交资料，中间环节由窗口工作人员办理，在办理时限内办结后通知办件人取证。避免办件人窗口、部门两头跑，极大方便群众办事。目前进驻大厅办理的所有行政审批项目在一周内可以办结的占77%，即办件占10%，和去年相比较，整体审批效率又提高了34.6%。通过近期的工作，与聊城市其他县市区行政服务中心相比，真正实现了流程最简化。同时，中心利用服务指南、中心网站、LED大屏幕等媒介公开办理流程、办件情况等，切实方便企业和群众。

年过半百的赵桂英，原是国棉厂的一名职工，下岗多年，一直没有稳定的经济收入，有老、下有小，生活过得艰难。县民政局的工作人员到小园新村经济适用房小区走访调查时，了解到这一状况，主动给她办理了低保手续，每月500多元的低保费，让她全家的生活得到了基本保障。截至目前，全县共清理清查不符合低保条件人员1700余名，同时把1900余名真正困难、符合条件的人员纳入救助范围，并在乡镇(街道)和村庄进行集中公示，努力做到了应保尽保。为切实做到标本兼治，莘县在“二次聚焦”活动中除了集中开展了低保信息核对，将家庭收入和财产状况超出低保条件的及时告知乡镇(街道)，办理退保手续外，还在民政工作人员中进行公开承诺，统一签订了不违规干预低保工作、不违规办理低保的《承诺书》，自觉接受组织和社会监督，而且建立低保经办人员近亲属享受低保备案制度，加快建立临时救助制度等。这一系列组合拳，纠正了低保工作中存在的错保、漏保、骗保和人情保、关系保等问题，进一步完善了低保申请、审核、审批的有关程序，实现了低保阳光操作、公开透明、群众满意。

整改效果谁说了算，莘县坚持开门搞整改，扩大广大群众的参与度，确保“二次聚焦”整改落到实处。他们邀请了“七代表”为监督评判员，参与监督评判。“七代表”是党代表、人大代表、政协委员代表、机关干部代表、服务对象代表、企业厂长经理代表、群众代表。根据“七代表”的工作、生活等特点，设立一个监督评判小组，对22类问题分别进行调研、监督、评判。县大督查委员会认真履职，发挥作用，全程督查“二次聚焦”整改工作的开展，及时掌握进度，督促各责任部门抓好整改落实，对整改问题进展缓慢或与群众反馈上有差距、不到位的单位主要负责人进行问责。

搞活动有时间表，改作风没有完成时。在整改中，莘县既立足当前解决突出问题，又着眼长远建立长效机制，以刚性的制度规定和严格的制度执行，确保改进作风规范化、常态化、长效化，使整改后问题不反弹，确保整改效果。