

放手发动放胆发展放权服务 全民创业潜能释放强劲脉动

# 邹城：让民营经济挑起转型“大梁”

□吕光社 张长青 胡思姣 吕卫锋

盛夏六月，激情涌动。穿行于邹鲁大地，可以听到民营经济铿锵向前的坚实脚步声。

山东荣信煤化有限责任公司持续研发高端煤化工产品，进一步拉长产业链，走上了循环发展之路；山东世纪矿山机电有限公司立足矿用机电产品，向煤炭安全自动化、信息化发展；山东金科星机电有限公司由单一设备向高端成套产品发展，加速了产品提档升级……一个个民营企业顶天立地，无数快速成长的中小企业奋勇奔驰。

近年来，邹城市把突破民营经济作为加速转型跨越、振兴县域经济的主导力量，坚持放手发动、放胆发展、放权服务，全面激发全民创业热情，民营经济呈现出提速发展、转型升级的良好格局，集群化、规模化发展形成铺天盖地之势。特别是近日，在山东省制定的《山东省县域经济科学发展试点方案》中，该市又被纳入全省4个民营经济类试点之一，更为民营经济发展插上了腾飞之翼。今年1-5月份，全市民营经济实现营业收入673亿元，同比增长39.51%，实缴税金12.5亿元，固定资产投资额完成102.4亿元，规模以上工业企业达到237家，在经济结构中呈现出最为强劲的发展势头。

## 解放思想

### 让民营唱主角

地处山东省西南部的邹城，是古代著名思想家、教育家孟子的故里，因孕育了灿烂的邹鲁文化闻名于世，更因拥有丰富的煤电资源为世人关注。作为全国八大煤炭生产基地之一，邹城地下煤炭储量达41亿吨，占山东省已探明储量的17.22%，是全国60个典型资源型城市之一，全国综合实力百强县市。

邹城强，强在资源，国有大企业。作为煤炭资源型城市，丰富的资源曾经给邹城的经济带来了强大的动力和支撑，但也造成了邹城经济结构煤电“一元独大”，与市场经济条件下县域经济发展模式和规律相悖的不合理现象。

“资源型城市的转型，首先是产业结构的转型，只有激活最具发展活力的民营经济，让民营经济成为经济主体，邹城经济才能实现真正转型。”市委书记张胜明多次在全市重大会议上强调，释放出了市委、市政府加快推动民营经济发展的强烈信号和坚定决心。抓住解放思想这个行动的先锋，坚持“走出去”开拓眼界，把思想解放作为入手破题之举，牢固树立民营经济不是“配角”是主角，不是“短板”是潜力的共识，以发展的时代眼光和全局襟怀以及科学明晰的发展思路、坚定的发展实践，推动民营经济的大发展、大跨越。

坚持政策引导，制定出台支持民营经济发展的意见，每年拿出地方财政收入的5%鼓励民营经济发展，聘请民营企业领军人物担任市委、市政府经济顾问，推荐优秀企业家担任省市县各级人大代表、政协委员，设立中小企业办公室，深度释放民营经济发展的“正能量”。强化对民营经济的领导，成立工业战略调整、服务业发展等指挥部、委员会，市级主要领导同志担任指挥，抓落实求突破，最大限度地释放了民营经济潜能，打通了加快发展的上升通道。

## 创新机制

### 筑优发展环境

发展民营经济，既要革故鼎新，又要放水养鱼，良好的环境必不可少。

全面鼓励和引导民间投资拓宽领域，从投资领域、经营条件、投资人资格、注册资本和投资方式等方面，降低准入门槛，放宽政策界限，产业培植、城镇建设、生态农业、文化建设和特许经营等领域全面向民间敞开怀抱，进一步拓展民营经济发展空间。

随之而来的是一项项邹城“史上最强”扶持政策的出台：制定了《关于进一步鼓励全民创业加快民营经济发展的意见》、《微型企业扶持管理办法》等一系列优惠政策；深化简政放权，压减行政审批事项、收费项目135项，暂停、取消行政许可事项44项，向园区和镇街下放审批和收费项目66项；实施重大投资全程代



△铝型材产业基地



△亿米电子纤维布项目



△企业经济合作恳谈会

理，畅通项目办理绿色通道；对18个部门、6大类、3个重点领域，集中开展中介组织大清理活动，全面规范市场中介组织执业行为；为有创业意愿的城乡劳动者有针对性地提供创业指导培训、法律援助和后续扶持相结合的“一站式”免费服务；坚持“非禁即入”和“公平待遇”，取消中小企业参与投标门槛……

“以往至少要等2-3个月的时间，而如今不到一个星期就办好各项手续了，联合图审真是让企业省时、省力、省心！”邹城红星美凯龙家居广场项目负责人曹克勤说。在邹城红星美凯龙家居广场一期建设项目审批中，企业带着项目图审材料来到该市行政服务中心，住建、规划、消防等部门现场对项目进行联合图审，提出了自己的意见。这在以前，则需要企业挨“家”挨“户”去跑，而现在只需进一个门就能办所有事，为企业发展赢得了时间。诸如此

类的创新举措，为民营经济发展提供了更加宽松的环境和氛围。

不仅有政策的扶持，为鼓励民营经济发展，邹城还拿出更多的“真金白银”。邹城以特事特办、联审联办方式，简化办证程序，先后为63家企业办理房产证、37家企业办理土地证，政府共减免各项税费近2亿元，新增金融机构为企业贷款授信额度数十亿元。市财政每年拿出5000万元周转金和3000万元助保金，帮助民企抵押担保、还贷贷新，先后组建农户、商户和中小企业三大信用联盟，实行互联互保，降低融资成本。重点扶持“九类创业人群”，设立600万元专项资金，对新报批成立的微型企业，2年内免收可控性行政收费，并先后推出“集合贷”、“成长型过渡小企业贷款”、“助保金贷款”等特色金融产品和金融服务30余项。2013年，该市累计向中小微企业提供贷



△高端机电装备制造基地



△智能机器人战略新兴产业



△民营企业集聚区

款超过150亿元；今年仅第一季度，又发放各类贷款余额93亿元，打破了中小企业融资难的“瓶颈”，彻底激活民营经济发展活力。

## 项目突破

### 带动经济转型

要实现民营经济的全面均衡发展，既要抓“顶天立地”的大企业、大项目，也不能放松“铺天盖地”的中小企业，要形成全市民营经济“航母舰队”的战斗凝聚力，就必须做大做强支柱产业、培植骨干企业、放手发展中小企业。

近年来，邹城市实施了骨干企业“创百亿工程”，荣信煤化率先突破百亿，正在制定集团化发展规划，冲刺200亿；宏河集团、金钢山酒业等骨干企业正在加速跟进，200万吨宏河造

纸、30万吨焦油加氢、5万吨电子纱等一批大项目正在加快建设，骨干企业正在加速成长。同时，该市通过举办新能源汽车、铝型材等重点产业推介会，引导本土民营企业联大联盟、跨越发展，金科星、奔腾漆业、金鼎实业等项目正在建设。坚持变“包袱”为“财富”，将鲁南铁合金、圣达纺织等地方国有企业改制重组，全面推向民营经济，实现全部退城进园、膨胀式发展。

“大个头”企业的成长至关重要，中小企业的抱团发展也不可小觑。产业的集群有利于带动中小企业走专业化、配套化、协作化的路子，提升区域和产业竞争力，有利于统筹区域和城乡发展，加快工业化与城镇化相结合。因此，邹城市紧抓中小企业突破，推动企业的集群发展。

按照区域相近、产业相联的原则，该市协助镇街制定特色产业发展规划，鼓励有条件的镇街建立特色鲜明的小微企业园区和专业市场，引导民营企业“抱团”，走集群式发展道路。现已形成了以万达机械、世纪矿山为支撑的机电产业，华鲁制药、意可曼为支撑的生物制造等8大产业集群，以及千泉装饰城、鲁南汽车城、国贸家具城等一批大型专业市场，实现了产业规模化发展和倍增效应。

“抓民营经济发展的根本在于抓住人，没有高素质的企业家队伍，一群有活力的创业者，就不可能有快速发展的地方经济。”市长谢成海说。自去年以来，邹城就多次组织本地企业开展企业家联谊交流、教育培训、外出考察解放思想，200余家企业负责人先后赴浙江、江苏等先进地区参观学习中小企业发展经验；开展财务管理、创业辅导、信息化、人力资源、金融等各类专题培训8班次，受训人员1400人次；开办了《前沿讲座》电视讲座栏目，全面介绍现代企业管理先进经验及当前经济社会最新发展形势；选派尧煤黑豹公司、金科星公司等15家优秀中小企业家参加北京大学、清华大学中小企业经营管理领军人才研修班学习。通过学习先进、拓宽视野、提升境界，激发企业家做大做强市场竞争意识和实现人生价值的远大抱负，为民营企业发展奠定了最为坚实的基础。

## 全民创业

### 激发内生动力

全民创业，是一项“蓄水养鱼，藏富于民”的工程。邹城市委、市政府通过完善政策扶持机制和健全服务体系等手段，不断培育创业主体、拓展创业空间，极大地激发了当地群众的创业热情。截至5月底，全市新注册私营企业达937户，注册资本(金)22.3亿元，相比去年同期分别增长169.3%和1261.2%，两项主要指标均创历史最好水平。

在邹城国贸家具城经营品牌代理的楼秋燕自己也没想到在“知天命”的年纪会开创了事业的又一春。2008年，企业内退的她已46岁。“自己年纪不大，再加上有好的创业环境和创业政策，就想找点事做。”楼秋燕说。2012年9月底，她精心考察后，在该市兔山街道国贸家具城做起了家具生意。现如今，她代理的产品有口皆碑，销量连年稳步提升。去年，她又在济宁开了第二家店铺。

为广泛提高各项扶持政策的知晓率，发动群众创业，该市充分运用各种渠道，加大宣传力度，与各镇、街协调，在城区主要街道、镇街主干道悬挂横幅、标语、制作宣传牌；相继在新闻媒体开辟了《惠民政策一点通》、《正点民生快讯》、“推进民营经济跨越发展公开承诺”等专题专栏，密集解读上级和该市关于发展民营经济的各项政策措施；组织举办专题调研、企业家和青年创业者经验访谈，集中宣传优秀中小企业创业典型，形成了“创业光荣、建业有功”的浓厚社会氛围，唱响了民营经济发展的主旋律。

不仅是在城市，创业的激情还席卷了邹城的每一个角落，乡镇民营经济也犹如雨后春笋，迅速涌现和成长起来。按照“政府出资、企业投资、招商引资、开发融资”的市场运作模式，各镇街积极建设民营经济(小微)产业园13处，入园企业达到2000余家，在拓展全民创业平台的同时，带动城乡各类劳动力就业达5万余人，成为激发镇域经济发展活力的强力支撑。



△邹城城区全景