

制定切实可行的责任追究制度

——就纪律检查体制改革访中央纪委书记黄树贤

党的十八大以来特别是十八届三中全会以来，中央纪委坚决贯彻党中央的决策部署，落实三中全会决定要求，深入推进党的纪律检查体制改革，党风廉政建设和反腐败工作在改革中推进，在创新中发展。近日，记者就此问题采访了中央纪委书记、监察部部长、纪律检查体制改革专项小组副组长黄树贤。

有些案件难以坚决查办

问：中央部署加强党的纪律检查体制改革任务的背景是什么？
 答：党的十八大科学分析党风廉政建设和反腐败斗争形势，指出党面临“四大考验”“四种危险”，反腐败斗争形势依然严峻。以习近平同志为总书记的党中央把党风廉政建设和反腐败斗争提到新的高度，坚持不懈改进作风、坚定不移惩治腐

败，对深入推进党风廉政建设和反腐败斗争旗帜鲜明、态度坚决、意志品质顽强、领导坚强有力。经过各级党委和纪检监察机关共同努力，依靠广大人民群众参与支持，党风廉政建设和反腐败斗争取得新进展。但是，我们清醒地认识到，滋生腐败的土壤依然存在，反腐败形势依然严峻复杂。从实际情况看，影响反腐败成效的问题主要是，反腐败机构职能分散、形不成合力，有些案件难以坚决查办，腐败案件频发却责任追究不够。存在的问题，必须依靠改革和制度创新。

逐项明确工作时间和路线图

问：中央纪委是如何研究部署和推动改革工作的？
 答：中央纪委高度重视贯彻党的十八大和十八届二中全会、三中全会精神，认真学

习领会习近平总书记关于全面深化改革的重要指示精神，把纪律检查体制改革摆在突出位置，切实抓好工作落实。按照中央全面深化改革领导小组的要求，制定《党的纪律检查体制改革实施方案》，对改革的指导思想、目标要求、主要任务、方法措施和时间进度作出安排。对各项改革工作倒排时间进度，逐项明确工作时间和路线图。同时加强督促检查，按月定期汇总，对账销号，保证各项工作稳步推进。

到2017年基本完成各项改革任务

问：深化党的纪律检查体制改革的任务和目标是什么？
 答：党的纪律检查体制改革主要任务包括：一是加强和改进对主要领导干部行使权力的制约和监督，依法加强行政监察等工作。二是加强党对党风廉政建设和反

腐败工作的领导，健全反腐败领导体制和工作机制。三是落实在党风廉政建设中党委的主体责任和纪委的监督责任。纪检监察机关要强化监督执纪问责，制定切实可行的责任追究制度。四是推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委的领导。五是创造条件，做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。六是健全党风廉政建设法规制度体系，完善惩治和预防腐败、廉政风险防控等方面法规制度。到2017年基本完成《实施方案》提出的各项改革任务。2020年全面完成党的十八大届三中全会确定的纪律检查体制改革任务，逐步形成切合实际、有效管用的反腐败体制机制和制度体系。
(据新华社北京7月3日电)

山东民告官案件减少近三成 行政机关败诉多因“不作为”

□记者 吴允波 通讯员 侯勇 郭德民 报道
本报济南7月3日讯 省法院今天发布的2013年全省法院行政案件司法审查报告白皮书显示，2013年全省法院受理一审行政案件18403件，同比下降28.49%。案件主要涉及土地、计划生育、劳动和社会保障、房屋登记、公安等重点执法领域。

其中，一审行政案件以和解撤诉方式结案11988件，撤诉率为66.5%。全省行政案件以实体判决方式结案2707件，实体判决率为15.02%，比上年上升2.9个百分点。行政机关实体败诉案件数为809件，行政机关实体判决败诉率为29.9%，较上年40.36%下降10.46个百分点。实体败诉率较高的行政行为类型依次是：行政不作为(包括不履行法定职责和义务)、行政强制、行政许可、行政补偿、行政处罚。其中不作为案件的行政机关败诉率均高于50%，显示行政不作为问题较为严重。实体败诉率较高的行政管理领域依次是拆迁、房屋登记、土地、工商、公安、劳动保障等。

省法院副院长叶贇平分析，近两年来，全国的行政案件数量都出现了下降的趋势，我省和全国的情况是基本一致的。其中一个原因是，行政诉讼法实施二十多年来，各级行政机关依法行政的意识在不断增强，依法行政的能力也明显提高，被告上法庭的几率有所减少。

相关新闻

政府“低价”征收房屋被判违法

□ 本报记者 吴允波 本报通讯员 侯勇 郭德民

政府征收房屋，却给房主低于市场价的补偿。7月3日，省法院首次向公众发布的十大行政诉讼案例中，政府“低价”征收房屋的行为被判违法。

泗水县人民政府作出《房屋征收决定》，其征收补偿方案规定，选择货币补偿的，被征收住房按照该地块多层产权调换安置房的优惠价格补偿。房主孔庆丰认为，政府征收房屋低于市场价补偿不公平，于是将县政府告上法庭。

法院审理认为，根据《国有土地上房屋征收与补偿条例》的相关规定，征收国有土地上单位、个人的房屋，应当对被征收房屋所有权人给予公平补偿。征收补偿方案是征收决定的一部分，亦是作出补偿决定的依据。对被征收房屋价值的补偿，不得低于房屋征收决定公告之日被征收房屋类似房地产的市场价格。本案中，优惠价格显然低于市场价格，对被征收房屋的补偿价格显然低于被征收人的出资购买价格。遂判决撤销了被告泗水县人民政府作出的《决定》。

另一个和房屋拆迁相关的案例是宋培岩诉青岛市市南区人民政府行政赔偿案。青岛市市南区房屋拆迁管理办公室为拆迁人市南区开发建设局核发了《房屋拆迁许可证》，原告宋培岩的房屋在拆迁范围内。因未能在搬迁公告规定的期限内签订拆迁补偿协议，未在规定的期限内搬家腾房，被告区政府作出强制拆除决定，并对宋培岩的房屋进行了强制拆除，对其房屋内的物品进行了公证保全。该行政强制拆除行为被法院判决确认后，原告向被告提出行政赔偿申请，被告作出《行政赔偿决定书》，决定赔偿数额为拆迁补偿金及其银行利息，对被拆除房屋内的财产予以返还，对赔偿请求人提出的其他赔偿请求不予支持。宋培岩不服，提起行政诉讼。

一审法院判决驳回原告宋培岩的诉讼请求。二审法院经审理认为，在行政赔偿的赔偿方式和赔偿标准问题上，赔偿请求人能够获得的拆迁补偿属于直接损失，被请求人应依照国家赔偿法确定的赔偿方式、赔偿标准等规定。按照拆迁法规，提供房屋补偿和货币补偿，由赔偿请求人对赔偿方式进行选择。二审法院终审判决撤销一审判决；撤销青岛市市南区人民政府于2011年9月30日作出的行政赔偿决定；责令青岛市市南区人民政府应于判决生效之日起两个月内重新作出赔偿决定。

省法院副院长叶贇平介绍，当前不动产征收补偿的行政争议比较多，审理难度较大，主要原因是城市规划区内集体土地上房屋的征收补偿缺少法律法规，多以地方规范性文件为依据，有的低于国有土地上房屋的补偿标准；有些地方以“旧村改造”名义进行征收搬迁；个别项目的征收补偿方案不合理，被征收人不同意。

他建议，各地应严格按照《国有土地上房屋征收与补偿条例》和“裁执分离”模式依法实施征收搬迁；建立不动产征收补偿工作统筹机制，加强对征收补偿工作的指导，避免在推进重点项目建设中因赶进度而违法实施搬迁；建立专项检查和考核制度，促进征地拆迁领域执法的规范化，对重大违法行为应及时处理。

税制改革重点锁定六大税种

——财政部部长楼继伟详解深化财税体制改革总体方案

近日召开的中共中央政治局会议审议通过了《深化财税体制改革总体方案》。“深化财税体制改革不是政策上的修修补补，更不是扬汤止沸，而是一场关系国家治理现代化的深刻变革，是一次立足全局、着眼长远的制度创新和系统性重构。”财政部部长楼继伟说。

那么，究竟将如何推进这样一场深刻变革，楼继伟进行了详解。

2016年基本完成改革重点任务

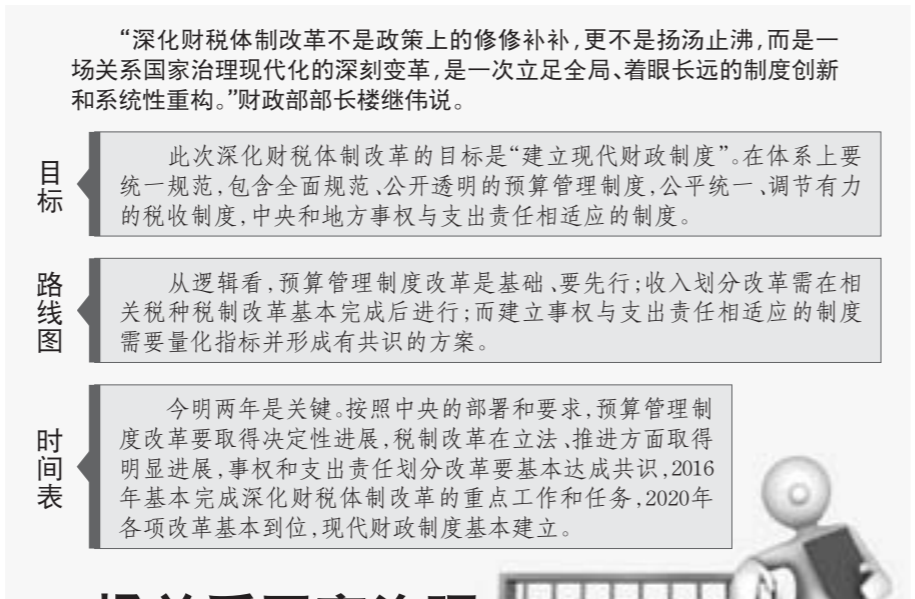
问：深化财税体制改革有没有明确的路线图和时间表？
 答：新一轮财税体制改革，着眼全面深化改革全局，坚持问题导向，围绕党的十八大届三中全会部署的“改进预算管理制度、完善税收制度、建立事权和支出责任相适应的制度”三大任务，有序有效有效推进。

从逻辑看，预算管理制度改革是基础、要先行；收入划分改革需在相关税种改革基本完成后进行；而建立事权与支出责任相适应的制度需要量化指标并形成有共识的方案。整体改革任务重、难度大、时间紧。

今后两年是关键。按照中央的部署和要求，预算管理制度改革要取得决定性进展，税制改革在立法、推进方面取得明显进展，事权和支出责任划分改革要基本达成共识，2016年基本完成深化财税体制改革的重点工作和任务，2020年各项改革基本到位，现代财政制度基本建立。

基本思路围绕6句话展开

问：深化财税体制改革的基本思路 and 原则是什么？
 答：新一轮财税体制改革的基本思路，围绕十八届三中全会决定明确的6句话，24个字展开：
 一是完善立法。树立法治理念，依法理财，将财政运行全面纳入法制化轨道。
 二是明确事权。合理调整并明确中央和地方的事权与支出责任，促进各级政府各司其职、各负其责、各尽其能。
 三是改革税制。优化税制结构，逐步提高直接税比重，完善地方税体系，坚持



一场关系国家治理现代化的深刻变革

制图:于海员

清费立税，强化税收筹集财政收入主渠道作用。改进税收征管体制。
 四是稳定税负。正确处理国家与企业、个人的分配关系，保持财政收入占国内生产总值比重基本稳定，合理控制税收负担。
 五是透明预算。逐步实施全面规范的预算公开制度，推进民主理财，建设阳光政府、法治政府。
 六是提高效率。推进科学理财和预算绩效管理，健全运行机制和监督制度，促进经济社会持续健康发展，不断提高人民群众生活水平。

六大税种引领税制改革

问：下一步税制改革的主要任务是什么？
 答：完善税制改革的目的是建立“有利于科学发展、社会公平、市场统一的税

收制度体系”，改革重点锁定六大税种，包括增值税、消费税、资源税、环境保护税、房地产税、个人所得税。
 增值税改革目标是按照税收中性原则，建立规范的消费型增值税制度。下一步营改增范围将逐步扩大到生活服务业、建筑业、房地产业、金融业等各个领域，“十二五”全面完成营改增改革目标，相应废止营业税制度，适时完成增值税立法。
 完善消费税制度。调整征收范围，优化税率结构，改进征收环节，增强消费税的调节功能。
 加快煤炭资源税改革。推进资源税从价计征改革，逐步将资源税扩展到水流、森林、草原、滩涂等自然生态空间。
 建立环境保护税制度。按照重在调控、清费立税、循序渐进、合理负担、便利征管的原则，将现行排污收费改为环境保护税，进一步发挥税收对生态环境保护

(上接第一版)2004年12月，“祖国”兄弟应征入伍，被同时分到南京军区驻闽某集团“钢七连”。更巧的是，他们所在的这支英雄部队，成立于山东胶东地区，在解放济南战役中立下赫赫战功。这支部队有着浓浓的山东情结，对“老家”来的子弟兵，更有着特殊的感情。

初到部队，兄弟俩的表现并不如意：入伍后第一次考核，祖国强100米、5公里和战术基础3个科目不合格；祖国昌的手榴弹、单杠、实弹射击全连垫底。

山东来的兵，不能给山东丢人！兄弟俩暗暗约定，“当兵就要有当兵的样子，看谁先将军功章带回家。”

兄弟俩制定了练兵计划，坚持每天“200单杠、200个俯卧撑，200个仰卧起坐”，早晚一趟5公里，此外，还定制了“超人计划”：早晚背着沙袋各冲一趟3公里，每天1次400米渡海登岛障碍训练。靠着这股不要命的狠劲，新兵下连考核，兄弟俩所有科目成绩全优，弟弟取得全团第一，双双被评为“十佳新兵”。

血性兄弟：士兵突击

2007年，入伍三年的“祖国”兄弟入选军区“猎人”集训队参加特战训练。70名集训学员都是军区各部队精挑细选出来的，可谓高手云集。

“在这里，最舒服的日子永远是昨天！”30公里武装越野，负重穿越泥潭及抗疲劳、意志训练等训练课目完成下来，兄弟俩全身就像散了架，吃饭穿衣都抬不起来，晚上睡觉要战友帮忙才能爬到床上。有队友开始打“退堂

鼓”，兄弟俩互相鼓励：我们是钢七连的兵，抗的是老虎团的旗，就算倒，也要倒在冲锋的路上！

只要练不死，就往死里练。负重越野，兄弟俩不仅穿上沙背心、系上沙绑腿，还往背囊里放了近10公斤的石块；瞄准定形训练，他俩在枪管上挂两块砖头，坚持一小时不动弹，徒手攀崖，他俩挑的都是最险最陡的崖壁，10个手指头常磨得血肉模糊；潜水训练，别人每天训练1小时，他们加练到氧气用完，眼珠渗出血丝……

那年底，一场极限体能考核在雨中紧张进行。兄弟俩负重20多公斤，完成27公里山地越野。祖国强右脚大脚趾甲沟炎犯了，每跑一步都钻心地疼。看到路边有一块大石头，祖国强一脚踢了上去，崭新的战靴被硬生生磕出一道凹痕。脚趾疼痛似乎减轻了，他发疯似的向前冲，第二个冲过终点！当祖国强艰难地脱去战靴，剧痛让他直打哆嗦：由于用力过猛，脚趾盖竟踢掉了，几根脚趾已血肉模糊。

集训结束时，祖国强取得山地战术、山地逃生、轻潜水、特种驾驶、特种救护5个单项第一，27公里负重越野单项目的好成绩；祖国昌取得步枪速射、意志障碍、攀崖3个单项第一，手枪速射第二的好成绩；兄弟俩双双荣获“优秀猎人”勋章。

全能兄弟：胜战未来

当兵10年，“祖国”兄弟把荣誉高高举过头顶，把责任牢牢扛在肩上，演绎了一个个士兵突击的精彩故事：十年间，兄弟俩数十次参加重大演训任务和比武考核，多次折桂夺魁。

“一个战斗班居然端掉了一个指挥所！”听起来有点不可思议，可这是事实。

去年初，一场基于信息系统的特种作战战法创新演练，在闽南某山麓打响。红方指挥所立足未稳，导演部就下达通报：指挥所被“摧毁”。

“怎么搞的？”演习复盘时，红方指挥员面对严密的阵地布防一个劲地反问。“潜伏、渗透、侦察、破袭……这就是特种作战！”蓝方指挥员向红方指挥员介绍起手中的“王牌”：一支由7名战士组成的特战小分队，带头的正是祖国强、祖国昌兄弟。

战场打不赢，一切等于零；想着打赢的事，谋着打仗的招。早在以步兵身份参加军区“猎人”集训时，兄弟俩就意识到，未来战场是复合型信息化特战步兵的天下。

为使“猎人”集训时练就的特战本领“不缩水”，他们每月坚持完成两次30米垂直悬崖拽绳索跑步下、20公里山地丛林奔袭等多个非训练科目；为追赶信息化的脚步，兄弟俩用两年时间实现大专“学历突击”，熟练掌握了北斗手持机、步兵班用电台、数字望远镜等信息化装备。

“在孪生兄弟脑海里，训练是唯一乐趣，打仗是唯一专业，打赢是唯一追求。”团政治处主任何云华如此评价。去年，一部叫做《战地2》的军事游戏引起兄弟俩的浓厚兴趣。这款游戏是以特种作战行动为模型，从作战理念、战术运用、人员编程等方面高度还原真实战场。

每天晚上熄灯后，兄弟俩就跑到军人俱乐部，学习外军新式战术、编组方式、作战思维。随着学习的深入，《步枪特种射击》、

《行进间越障射击》等一批特战教案进入团队训练资料库，“增加武装泅渡夜训时间”、“推行凌晨战斗射击训练”等10条紧贴实战的训练建议被团采纳，成为团里有名气的“兵参谋”，多次被请进“中军帐”。

脑子里有任务，眼睛里有敌人，肩膀上有责任，胸膛里有忠诚。团参谋长陈小明感慨地说：“强军兴军需要什么样的士兵，就是‘祖国’兄弟这样的忠勇之士！假如明天上战场，祖国强、祖国昌可担当重任！”

带兵兄弟：忠勇无敌

6月25日，骄阳似火。闽南“虎山”脚下的某团综合训练场上，100多名满脸油彩、浑身泥土的战士，在翻滚的硝烟中，时而穿越火障匍匐，时而卧倒握枪瞄准……动作果敢，杀气十足。带头训练正是“钢七连”上士班长祖国强、祖国昌。

在“钢七连”，最苦最累永远是兄弟俩带的兵。然而，战士们却没有一个因怕苦怕累而主动要求离开。问及原因，他们都说：“跟着班长，脑子里见识，手中学本领，打仗有底气！”

90后士兵何镇告诉记者：武装越野，身为老兵的兄弟俩其实更累，但他们总是把大伙的装备抢过来，替大家背着；新兵长时间训练容易出现“新兵慌”，哥俩经常组织新兵在走廊里泡脚；新兵雷博患有甲沟炎，痛的无法训练，晚上祖国昌打着手电给他修脚……

从当班长那年起，兄弟俩在班长岗位上干了7年，参加大小演训任务数十场，次次带领“尖刀班”、“突击队”；手把手带出200多名

新兵，个个优秀；连队9个步兵班，兄弟俩当过8个班班长，班班先进；所带战士中有26人当上班长，2人当上干部，3人考上军校。

“驻地虎山，名副其实，有山也无敌。”

采访中，团政委周磊说，如今，这“虎山”名副其实，因为这里有了“真老虎”，而且还带出了一群“虎儿虎孙”。

“其他连长都羡慕有我们几个兄弟班长。”“钢七连”连长项东阳告诉记者，连里哪个班不好带，交给“祖国”兄弟，肯定能带出一个过硬的集体。

在项东阳看来，“祖国”兄弟身上有山东兵的共性：讲奉献，重信义，能吃苦，敢担当。去年，部队组织武装400米考核，大家都不愿意去，“祖国”兄弟第一个站了出来；春节后连里要海训，“祖国”兄弟刚回家休整三天，他征求兄弟俩的意见，两人二话没说，立马返程归队。

其实，当兵10年，兄弟俩也曾面临走留抉择。2010年，母亲生病，俩人商量一人退役回家，一人在部队干。2012年兄弟俩服役期将满，家乡公安局的一位领导专程来到他们家：“只要退伍回家，就特招为特警。”每每这些时候，兄弟俩不是没心动，但看到部队领导期待的眼神，他们又毫不犹豫地留了下来。

“四次精忠薪火传，孪生兄弟出沂南。十年浇筑强军梦，一身忠勇热血男”。师政委陈登留告诉记者，他最敬佩兄弟俩的忠诚：进退走留、父母生病、家庭贫穷、大龄未婚、生死考验……无论面对多少困难挫折，他们从未动摇过强军报国的坚定信念；十年如一日，精武强能，默默奉献，忠诚实践着一名战士保家卫国的铮铮誓言。