

村级财务不清、管理混乱、透明度差成农村信访主要根源，平邑县探索出一套村官经济责任

审计制度，为村干部戴上了“金箍”——

村官审计，审出了什么？

5月19日，临沂市村居干部经济责任审计工作现场会在平邑召开，平邑村官审计模式将在全市推开。这项仅出台9个月的“新政”，为何得到广泛认可？村官审计能审出什么？遇到了何种阻力？记者带着疑问走进平邑。



关键词：经济责任审计

□本报记者 王洪涛 实习生 志强
本报通讯员 姚峰

村官审计还是空白点——

六成农村信访涉及村干部经济问题

5月19日，记者来到平邑县经济开发区的仁德社区。这个新农村社区格外平静祥和，而去年，这里还是著名的“上访村”，村民四处上访，要求查处村干部招待费超标、腐败等问题一直没有结果。

去年10月，针对信访问题，刚刚组建一个月的开发区审计所对仁德社区主要负责人进行经济责任审计。审计报告显示，社区原党支部书记魏某超额支出招待费29万余元，受贿8.2万元。依据这一结果，魏某被免去党支部书记职务，并开除党籍，移送司法机关。

至此，村民们不再说二话。“上面来审计监督，把俺们心里的疙瘩给抹平了。”村民们也期待，以后各村的账目都能如此透明、公开，交给大家一本明白账。

因村干部经济作风问题引发的上访事件，并不少见。据统计，今年以来，仅平邑县所受理的农村信访案件中，涉及村干部经济作风问题占到了62.8%。而在今年年初平邑县征集的农村干部“四风”方面突出问题和具体表现中，有24%涉及经济作风问题。“目前在农村大量的信访案件及干群矛盾，根源就在于村级财务不清、管理混乱、透明度差。”临沂市委书记张少军认为。

而这背后，则是国家审计范围有限、乡镇机构改革后监管体制不畅、个别村居干部经济责任意识淡薄等原因，造成了当前村干部经济行为和村级财务管理缺乏监管。村官经济责任审计一直是“空白点”，这造成了白条抵库、私留财务、挪用公款、出入账不规范等现象频发。很多村民表示，“把村里的干部管好了，我们才放心。”

给村干部戴上“金箍”——

115个村的25名干部受到处分处理

记者了解到，有不少地方都在探索村官经济责任审计制度，以期对村干部戴上“金箍”。湖北武穴市早在2008年就由市审计局组织人员，对村官进行审计。但由于人手少，2008年到2011年四年间仅审计了8个村，效果不明显。而淄博市淄川区则采取了“审计巡回庭”模式，一个“审计巡回庭”有四五名工作人员，负责三四个乡镇村官审计工作，工作量太大，要想实现村官审计全覆盖非常困难。

平邑县审计局局长谢光华介绍，就普通情况来说，一个村庄审计大概需要10天，情况复杂、上访问题严重的村可能一两个月都完不成。为此，他们探索出了自己的一套模式：每个乡镇从财税系统抽调4—6名工作人员，组成审计所，归口当地财经服务中心。这就不在增加人员、不增设机构的前



5月19日，平邑街道审计所的工作人员正在忙着进行审计。

□王洪涛 报道

提下，专门集中力量办审计。

审计所做到人员独立、工作独立、办公场所独立，并直接向镇长和县审计局负责，实行双重领导。这既保证了监督的有效性，又体现了对镇政府的服务性。为保障审计结果的运用，平邑县纪委、组织部、监察局、审计局四部门专门建立联席会议制度，要求对在审计中查出的问题，对相关责任人员依法依规进行严肃处理。同时还把审计结果记入村干部任职档案，作为考核依据。

截至目前，平邑县已审计了115个村，查出各类违纪违规资金1.08亿元，有25名村干部受到党纪处分或者组织处理，有9个村因村干部经济作风问题引起的上访得到有效化解。

据悉，这一模式在全国还属首创，是对村官审计工作的一大突破。临沂市委副书记李峰表示，从今年6月份开始，临沂市将在全市推广平邑模式，但与平邑不同的是，其他县区各乡镇将不再单独设审计所，而是设立审计办公室，与乡镇党建办合署办公，加挂一个牌子。

如何把好事办好了——

保质量的同时也得抢时间

审计村官最难的莫过于基层不理解，特别是审计结果出来后，一些村干部面临处分，这让很多镇党委书记坐不住了。

保太镇党委书记聂海涛直言：“如果镇上处理人多了，是不是反映我的管理工作

没到位？而且培养一个村干部很不容易，没啥大问题的，能不处理就不处理。”在这种“偏袒”心态下，保太镇蔡庄村党支部书记李子国在出现记账不及时等财务问题时，保太镇党委迟迟不愿给予党纪处分。为此，县审计局局长谢光华多次到保太镇做工作。“审计结果必须严肃处理，而且这也是对干部的保护，避免他进一步犯错误。如果不处分，反而会助长不良风气。”多次沟通后，保太镇党委也理解了审计初衷，最终给予李子国党内警告处分。

“处分之后效果很好，很多村干部表示，得给百姓一本明白账。”聂海涛如今已把审计报告当做考核干部的“经济抓手”，“干部怎么样，我有本经济账。”

除了基层不理解外，目前这项工作还面

临着速度和质量的矛盾问题。临沂市审计局局长李枝叶表示，自平邑推行村官审计以来，账目理顺了，很多信访问题也迎刃而解了，因此各级领导希望尽快推开，以最短的时间完成对所有村居的审计工作。但审计的生命和权威，在于审计质量，快不得。

“一个是质量，一个是速度，我们首先得保质量，但村级财务亟需规范，我们也得抢时间。”李枝叶说，我们是把全部村居纳入审计视野，但把信访矛盾突出、资金收支量大、建设投资项目多的三类村列入先期审计范围。

同时，他还表示，人才匮乏也是村官审计的“拦路虎”，“基层懂财会的工作人员太少，也很难留下来，希望政府在招聘时能向财会人员予以适当倾斜。”

■书记点评

强化监督，促进基层干部转作风

平邑县委书记 丰程秀

村居干部经济责任审计，有利于化解基层信访矛盾问题，解决群众的需求和诉求，有利于规范村干部经济行为、加强农村干部作风建设，较好地解决了服务群众“最后一公里”问题，抓住了基层党员群众关心关注的焦点。这项工作取得良好成效，重点在于将县审计部门职能作用向基层延伸。同时，注重审计结果应用，对村级财务管理存在的问题及时规范纠正，对

违纪违规问题干部敢于处理，赢得了群众的信任和支持。

年内，我们将全面完成对信访矛盾突出、资金收支量大和有项目建设投入等重点村居的审计，力促村级工作规范运行，增强农村干部法治意识和廉政意识，树立基层干部选人用人的正确导向，不断提高农村基层党组织的凝聚力和战斗力。

一张填错的汇款单“暴露”了捐款人身份 每月寄善款的 是位打工妹

□本报记者 彭辉
本报通讯员 田宏耀

5月9日，威海市慈善总会财务人员徐芳芳来到邮局，取了一份150元的汇款单，并将这笔钱存入全市善款捐款总账号中。

“从去年7月份开始，这位署名唐敏的女士每个月10号前后就给我们汇来一笔钱，一开始是100元，后来涨到120元，从今年开始每月150元。汇款单上只有名字，没留下电话、住址等其他线索，是一张填错的汇款单才让我们知道她是一位打工妹。”徐芳芳告诉记者。

去年12月13日，唐敏寄来的汇款单填写的单位是“威海慈善总会”，漏了一个“市”字，徐芳芳去取钱时，邮局告知无法取出，必须联系到汇款人更换一张汇款单才能取出这笔钱。怎么联系到唐敏呢？威海市慈善总会通过威海民政局的政务微博发布了寻人启事，威海政务微博又进行了转发。

“也巧，这条微博被款项汇出的文登区泽头邮政所工作人员看到了，而所里一位投递员知道唐敏的工作单位，通过他，我们知道了唐敏是一家工厂的打工妹，并获知了电话号码。”徐芳芳告诉记者。

“拨通电话后，唐敏很惊讶，没想到我们能找到她。”徐芳芳介绍，“她说自己是一名普普通通的打工妹，去年从学校毕业后开始工作。问她为什么这么做，她说是以前上学时受到好心人的帮助，要回报社会，所以她从工作开始后的第一个月就住我们这边汇款。每个月10号前后是厂子发工资的日子，她一领到工资就来汇款。刚开始工作工资比较低，每月汇款100元，随着工资上涨，她的汇款数也在增长。”

慈善总会工作人员征询唐敏的意见，她的善款要用作什么用途，唐敏说希望把爱心传出去，把这笔钱用于帮助像她求学时一样遇到困难的学生。遵照她的意愿，慈善总会已将款项用于救助贫困学生。

“以前提起慈善事业，很多人以为是明星大腕和富豪的专利，而现在随着慈善观念深入人心，越来越多的普通人投身到慈善事业当中来。这位打工妹受助之后怀有感恩之心，条件改善之后又回报社会，正是我们倡导的‘人人为我，我为人人’理念的最好诠释。”威海市慈善总会办公室主任王明源说。

名商强企竞相“抢滩”泰山区

42个投资过10亿元项目在建

□记者 姜言明 通讯员 刘奎林 报道

本报泰安讯 由浙江宝盛集团投资兴建的宝盛广场项目，正在泰山脚下紧锣密鼓的施工中。“这个项目总投资30亿元，主要由五星级酒店、品牌商业街和高档住宅区组成。”宝盛广场驻泰安项目负责人王瑞江告诉记者。

而今，地处泰安主城区的泰山区，吸引了众多国内外名企竞相“抢滩”：鲁商集团投资180亿元建设鲁商商住综合体项目、大连万达集团投资56亿元建设万达广场、澳门宝龙集团投资20亿元建设宝龙城市广场、北汽集团投资30亿元建设海纳川自行车项目……去年至今，当地开工在建投资过10亿元的项目42个。

“今年我们打响新一轮‘项目建设攻坚战’和‘片区开发攻坚战’，大力推进策划招商、重点推进、巩固提升‘三个一批’工程，确保项目快开工、快建设、快运营。”区委书记宋洪银如是说。据悉，今年全区共确定“三个一批”项目410个，涉及现代服务业、战略性新兴产业、特色高效农业、科技文化、城市建设以及社会事业等，年度计划投资616.6亿元，确保沃尔沃智慧停车系统产业园等120个项目建成运营。

阳谷“量身定制” 群众路线报告团

□通讯员 郭素彦 王尚斌 记者 高田 报道

本报阳谷讯 “‘正’字包含着群众的期盼，也承载着群众的信任，既然群众选我当书记我就应该时时刻刻‘守正’。”5月8日上午，阳谷县十五里园镇镇政府会议室里，报告团成员孟楼村党支部书记孟宪芳用朴实的语言感染着台下200多名基层党员干部。“听了报告会，才发现榜样就在身边，这些身边的典型对自己的启发更大、帮助更大。”同镇的朱万一村支书黄福平听了报告会很激动。

4月20日，阳谷县成立“践行党的群众路线巡回报告团”，18名报告团成员中，有结合实际宣讲政策理论的党校教师，有专门从事预防职务犯罪教育的检察院干警、全国优秀警察、全国劳动模范、山东十大孝星、优秀农村支部书记等，他们结合亲身经历和体会对群众路线活动进行深入浅出地解读。“组织报告团我们根据不同行业、不同单位‘量身定制’，尽量让报告的内容适应不同层次、不同类型的受众。”报告团团长、县委常委、宣传部长马颖说。“除了科学安排集中报告会外，我们的报告团成员还接受一些单位的邀请，这不，‘山东十大孝星’贾秀兰已经多讲了13场。”报告团二组领队刘俊华说。

齐鲁晚报第三批看房团拟定5月30日起飞 席位火爆预约中

引爆初夏购房狂潮

第二批海南看房团成功选房率达90%

齐鲁晚报购房俱乐部海南置业会 专享1万抵2万购房优惠

44-300m² 精装现房 36万起

重汽地产 REAL ESTATE

蝶泉湾 BUTTERFLY SPRING 30

济南营销中心 8760 6777 齐鲁晚报购房俱乐部 8518 6585

济南市市中区建设路（中段）85号三箭如意苑北门对面

审核资金，确保五证齐全 • 专车看房，签约免费送行
实地勘察，体验居住品质 • 会员专享，独家购房优惠

3大湾流建筑组团 / 8大景观组团 / 5重立体园林
55项居家养老服务 / 45分钟31个风景区 / 北纬18度，华夏养生之都