

利用市场化运作，引入社会资金，做足地下规划——

潍坊向地下要发展空间

□ 本报记者 宋学宝 都镇强
本报通讯员 孙光海

5月2日，潍坊城区东风东街泰华百货北侧的地下人防过街通道里，不少市民正从这条通道过街。记者注意到，这一地下人防过街通道与泰华百货地下一层相通，两侧有17个店铺目前正招租中。

据了解，该工程为单建人防工程，建筑面积1200平方米，于去年8月22日建成。为解决该工程建成后的维护管理问题，特设置部分商业设施以补贴平时的维护费用。

面对城市用地日渐紧张局面，如何缓解城市用地紧缺与拓展城市容量的矛盾，成为备受关注的课题。近几年，潍坊市尝试做足地下空间规划，向地下拓展城市空间。记者在采访中了解到，该市的世界风筝都纪念广场地下空间、胜利西街地下过街通道、火车站广场地下空间等都已经实现开发，而且这些开发项目都是通过市场化运作，引进社会资金建成。

胜利西街地下过街通道与人防商业步行街相连。5月2日，记者在这里看到，步行街开满了服装、鞋包、化妆品等各式商铺。“这条地下过街通道，也被叫做地下名店街，目前已经有150家商铺入驻。”地下名店街相关负责人告诉记者，由于处于中百与泰华商圈，地理位置较好，这条地下商业街的生意一直不错。

记者了解到，胜利西街地下过街通道和人防商业步行街是通过市场化运作，由潍坊市一家置业公司投资建设的。在该过街通道东面的V1购物广场，也是利用地下空间，建起了5.5万平方米的商业房，目前已经吸引了大润发超市及众多餐饮、服装商户入驻，成为潍坊市民闲逛逛街的好去处之一。



市民在地下名店街逛街。

□记者 张 鹏 报道

除了胜利西街地下过街通道和人防商业步行街外，潍坊城区的世界风筝都纪念广场地下空间、潍坊火车站广场地下空间也都已经有商家入驻。

此前，潍坊市的人防工程等地下空间除少部分出租使用外，多数闲置，投入多、产出少，形不成有效资金循环链，不仅不能产生效益，每年还要拿出大量资金来维护维修。另一方面，随着城市的发展，潍坊目前已经出现土地紧张、交通拥挤等情况，做足地下空间规划，向地下拓展城市空间也就成为必然趋势。

2013年3月，潍坊市出台了城市地下空间开发利用规划。根据规划，潍坊将建设24处地下

过街通道，其中19处为结合拟建地下步行街设施或结合拟建轨道交通站设施建设；结合城市公共中心、城市广场绿地、轨道交通车站及重大交通枢纽，规划建设29处地下公共停车场，使中心城区公共停车场地下化率达到40%，形成13处地下综合体；打造胜利街——火车站以及胜利街——新华路两大地下步行街商业系统。

根据规划，至2030年，潍坊市城市地下空间开发利用规模新增约2700万平方米。其中，地下停车设施新增规模约2360万平方米，地下公共设施新增规模约150万平方米，市政、仓储等地下空间设施新增规模约57万平方米。

实际上，在做好地下空间规划的同时，如

何开发建设也成为社会关注的焦点，仅靠政府的投资已远远不能满足地下空间快速发展的需要。有专业人士建议，要选择最合理的融资渠道和融资方式来筹措资金，让更多的社会资本投入到地下空间开发利用上来。

潍坊市人民防空办公室副主任于利告诉记者，潍坊按城市地下空间开发建设的新方式新方法开展人防建设与民用建筑“结伴”，“通过市场化运作，对地下空间使用权实行挂牌出让，推进招业、交通、休闲服务等设施的地下空间开发，引进社会资金建设了一批地下人防工程。目前，已开发地下空间非人防工程面积300多万平方米。”

截至目前，潍坊一共通过挂牌出让方式出让了6宗共3443亩地下空间使用权，出让金达9982万元。

记者从潍坊市国土资源局了解到，今年年初，潍坊市出台了国有建设用地地下空间使用权管理暂行办法。单建式地下空间项目符合《划拨用地目录》的，依法采用划拨方式取得，其中配套开发建设且难以分割的经营性地下空间使用权，可采用协议出让方式取得；用于商业、金融、旅游、娱乐等经营性用途的，依法采用招业、拍卖、挂牌出让等方式取得。

“以出让方式取得地下空间使用权，商业、金融、旅游、娱乐等经营性用途的土地出让起始价按地上对应基准地价的30%确定。”潍坊市国土资源局相关科室负责人表示。

值得注意的是，如何更限度地利用地下空间也应当引起思考。比如，潍坊火车站广场地下空间主要集中在一些民俗工艺品、小百货商铺，火车站本是人员非常集中的地方，但这里实际上面临着人流少、生意冷清的现状。有专业人士表示，地下空间若用于商业用途，需要定好位、招好商，才能真正不浪费地下空间资源。

软件工程内核国际标准发布

□记者 张 蓓 郭继伟 报道

本报潍坊讯 4月19日，最新通过的软件工程内核国际标准在潍坊发布，并在潍坊高新区建立国内首个认证中心。该标准不久前刚刚在全球发布，代表目前软件和高科技行业最新的指导思想，是基于软件行业四五十年来的经验智慧和理论发展的智慧。

“过去，不同的企业有不同的管理方法，每个部门甚至都是不一样的，测试的人只管测试，搞开发的只编程，各不相干闭门造车。”雅各森国际股份有限公司亚太区总裁雷迅说，新标准可以兼容其他方法，企业就只用这一个标准。新标准可使企业在产品开发时，集架构、数据库设计，开发人员测试及最后的向市场发布于一体，将所有的利益攸关方全部集中在一个框架中，由孤岛式变集中式。未来高科技从业者将实现一专多能，每个人都将了解整个行业生命周期的其他功能、职能。在日常产品开发过程中，可具体指导每一天的工作，有效系统地管理研发流程。

据了解，这也是我国企业第一次跟国外同时推广和采用最先进的国际标准。“以前的几个标准都是国外推广了十年后我们才引进，这次咱们几乎是同步的，对我们赶超国际企业有重大意义。有一个全球共同认可的平台进行比较，我们也知道差距在哪儿。”雷迅说，原来没有共同的评价标准，有了共同平台后利用同行比较，利于提升中国企业的竞争力，开发出的产品质量更高，周期更短，更具市场竞争力。

奎文建立社区经济组织资产资源流转、投资、融资新机制

公开招投标杜绝“暗箱操作”

□ 本报记者 都镇强 宋学宝
本报通讯员 李 硕

4月16日9时许，随着37位投标人落座，潍坊市奎文区梨园街道社区资产资源交易中心内一场社区经济组织资产资源交易公开招标会正式开始。记者了解到，这次公开招标的对象是租赁奎文区梨园街道樱北经济专业合作社位于樱北大陆盛景23号楼、24号楼的16间沿街门面房。

当天，樱北大陆盛景23号楼1号门面房率先招投标，起价为年租金53700元，共有5名投标人参与。经过三轮投标，最终由三号投标人李建以年租金55700元的标价获得1号门面房的租赁权。实际上，从今年1月份开始，奎文区已经全面推行社区经济组织资产资源交易公开招标机制。

奎文区农村经济管理局局长周岳胜告诉记者，奎文区已经对原59个行政村进行了集体资产产权制度改革，各社区经济组织也都相继成立，如何确保社区经济组织资产保值增值，维护社区经济组织及7.5万名股东的合法权益也就成为重中之重。

“作为股东，我们对社区经济组织资产最

关心，只有资产保值增值了，我们股东的利益才能得到保障。”奎文区东上虞经济专业合作社一名股东告诉记者。与此同时，也有不少社区经济组织资产流转或许存在“暗箱操作”的可能性。

为此，奎文区从今年1月份开始全面推行社区经济组织资产资源交易公开招标机制。“我区以社区经济组织为出让方和发包方的集体资产资源的交易行为，包括社区经济组织资产资源的购置、处置、承包、租赁等事项，都要纳入社区经济组织资产资源交易中心交易。”周岳胜说。

其中，奎文区各社区经济组织单笔交易额在5万元以上的交易活动，原则上都要纳入社区经济组织资产资源交易中心交易；单笔交易额不足5万元但社区经济组织有纳入要求的，也要纳入社区经济组织资产资源交易中心交易。

周岳胜说，实行公开招标的资产资源交易项目，要先由社区经济组织董事会提出交易方案，提交股东大会讨论通过，形成决议后上报街道社区经济组织资产资源交易中心。街道社区经济组织资产资源交易中心审核合格后，依据交易额，确定由区社区经济组织资产资源交易中心或街道社区经济组织资产资源交

易中心组织具体交易活动。

成功竞得樱北大陆盛景一套门面房的谭悦刚告诉记者，他准备在潍坊市从事红木家具生意，此前专门到该小区门面房考察了一番，“招投标的方式不错，可以让我们放心地参与进来，还是很公平的。”

记者了解到，在全面推行社区经济组织资产资源交易公开招标前，奎文区还开展了对社区经济组织经济合同专项清理，建立了社区经济组织资产资源交易台账，完善了资产资源台账和经济合同台账。

其中，去年底前，奎文对社区经济组织的各类经济合同进行了全面检查和专项清理整治。重点清理已到期但仍执行的过期合同，不履行或履行不及时全面的有效合同，是否存在口头合同等，建立“问题合同台账”，对“问题合同”逐笔清理核实，该续签的续签，该落实施实责任的明确责任和期限，该注销的注销完毕。

截至目前，奎文区完成公开招标25笔，中标金额865万元，比预算节约支出96万元，增加收入55.4万元。“这也切实维护了社区集体经济组织和广大股东的根本利益，有效防范了‘暗箱操作’，杜绝了基层腐败问题的发生。”周岳胜说。

潍坊举办香港上市融资对接洽谈会

□记者 李 慧 报道

本报潍坊讯 4月22日，由潍坊市政府和香港贸发局联合主办，潍坊市商务局、香港贸发局青岛办事处承办的香港上市融资对接洽谈会在潍坊富华国际会议中心举行，来自香港贸发局、香港交易所、摩根士丹利、安永会计师事务所的相关人员就境外上市融资等业务进行了专题辅导，并与潍坊市110家企业现场对接。

香港是世界重要的金融中心，资本市场发达，融资服务高效，监管措施完善，是内地企业赴境外上市的首选地。引导和支持企业在香港等境外资本市场上上市，有利于拓宽融资渠道，加快构建股权并购、境外上市、绿地投资、增资扩股“四位一体”利用外资新格局。

截至目前，潍坊已有晨鸣纸业、潍柴动力、盛泰药业、世纪阳光等8家企业从香港证券市场直接融资9.7亿美元。

诸城恐龙国家地质公园开园

□张 鹏 张 晶 报道

本报诸城讯 5月5日，诸城恐龙国家地质公园揭牌开园。同时，以“走进白垩纪，探秘诸城龙”为主题的恐龙文化展览正式拉开帷幕。

据了解，诸城恐龙国家地质公园包括恐龙博物馆、暴龙馆、恐龙洞化石长廊和龙立方等恐龙文化旅游区。本次恐龙文化展览依托诸城恐龙洞化石长廊这一世界最大规模化石群奇观，向游客们充分展示诸城恐龙的震撼、神秘与神奇。

中科院古脊椎动物与古人类研究所研究员徐星介绍说，诸城发现了包括霸王龙类、暴龙类、角龙类及其它恐龙新属种，但这里的属种远不止这些，新属种的研究正在进行中。

目前诸城市已产出并命名了“巨型山东龙”、“巨大诸城龙”、“巨大华夏龙”、“诸城中国角龙”、“意外诸城角龙”和“巨型诸城暴龙”等10多个恐龙新属种，并被国土资源部确立为重点保护化石集中产地，被国家古生物化石专家委员会选树为化石保护典范，被授予全国科普教育基地、国土资源科教研科普双基地。

安丘小额贷款助力小老板创业

□宋晓东 报道

本报安丘讯 潍坊市滕强饲料有限公司董事长张树军现在已经是名副其实老板，看着初具规模的企业，他感慨地说：“多亏市里的小微企业贷款政策，帮我实现了创业梦。”自2010年创业以来，张树军通过小微企业贷款100万元，引进设备，扩大生产，不断做大做强企业，并通过创业带动近百人就业。

近年来，安丘市从群众需求出发，以争创省级创业型城市为抓手，针对创业人员意愿，充分发挥创业贷款担保服务中心作用，加大创业信贷支持力度，有效地推动了群众创业就业。该市为解决失业人员、大学生等在就业过程中的创业困难，设立了小额担保基金，通过成立的市创业担保服务中心担保，经银行发放贷款。个人创业者，符合条件的小企业最高贷款额度分别提高到10万元和300万元，对还款及时、无不良信贷记录的，允许再申请一次小额担保贷款，期限不超过2年。同时，简化程序，降低门槛，及时受理，快速办结。另外，该市财政每年从就业基金中安排不少于80万元作为创业带动就业扶持资金，为创业者提供筹资、融资服务。

目前，该市担保基金已达2000万元，小额担保贷款贴息到位率100%。去年以来，该市已提供小额担保贷款1.54亿元，达2421名自主创业人员实现了老板梦，带动就业5307人。

以焦裕禄精神为镜，扎实做好新形势下的群众工作

□ 李 辉

前段时间，习近平总书记到河南兰考县考察时指出，教育实践活动的主题与焦裕禄精神是高度契合的，要把学习弘扬焦裕禄精神作为一条红线贯穿活动始终，做到深学、细照、笃行。一个已经逝世50年的县委书记，为什么老百姓会对他念念不忘？每当提起他，都寄予那样的深情？答案其实很简单，他给老百姓办了好事、谋了福祉，他用实际行动诠释了群众路线的真正内涵。以前对焦裕禄精神的学习主要来自书本和影视作品，担任区委书记后，结合岗位职责、对比反思，对焦裕禄精神有了更深层次的理解。开展教育实践活动以来，重温焦裕禄同志感人事迹，受到了强烈的心灵震撼和深刻的思想洗礼，有时情不自禁落下眼泪，进一步加深了对这位“县委书记好榜样”的崇敬之情。学习弘扬焦裕禄精神，就要以焦裕禄精神为镜，切实增强践行群众路线的思想自觉和行动自觉，真正做到内化于心、外化于行，扎实做好新形势下的群众工作。结合近期学习思考和工作实际，主要有以下四点体会：

一是对照焦裕禄精神，用“聚光镜”对准为民原点，树立公仆情怀。焦裕禄常说：“共产党员应该在群众最困难的时候，出现在群众的面前；在群众最需要帮助的时候，去关心群众、帮助群众。”他是这样说的，也是这样做的。在大雪封路、断水断粮的恶劣情况下，他不顾个人安危，带领干部登门为群众送救济粮款，一句“我是你们的儿子”，胜过千言万语。他抱着病痛的身体，常年操劳奔波在农

舍、田地，肝癌晚期仍坚持工作，用一根棍子顶着肝部，藤椅右边被顶出一个大窟窿。是一种什么样的力量，支撑他生命不息、奋斗不止？我认为，是因为他内心深处有一种为党和人民事业奋斗终生的思想根基，有一种对群众质朴的深厚感情。管理学中有“原点理论”。党员领导干部的“原点”，就是对人民群众的鱼水深情。现在，工作条件好了，通讯发达了，有的干部与群众的距离却疏远了。这让人非常痛心，究其原因，是部分干部思想上出了问题，没有牢固树立宗旨意识和群众观念。“郡县治则天下安”。作为一名区委书记，我深感责任重大。学习焦裕禄精神，就要学习他“心中装着全体人民、唯独没有他自己”的公仆情怀，视群众为父母，把群众当亲人，深入细致地做好群众工作，真正做到一切为了群众、一切依靠群众。基于这种认识，我们提出建设“幸福奎文”的目标，把群众工作作为倾听民意、加快发展、增进和谐、维护稳定的重要抓手，融入经济社会发展各领域、全过程，努力建设服务型、效能型、亲民型政府。

二是对照焦裕禄精神，用“放大镜”发现民生难题，探求解决办法。过去，兰考人民长期忍受着风沙、盐碱、内涝“三害”之苦，焦裕禄同志从实际出发，带领全县人民以“敢教日月换新天”的英雄气概，向“三害”宣战，科学栽种泡桐，防风固沙，对抗旱涝，根治盐碱，使群众过上了安稳日子。奎文是中心城区，基本没有农业生产任务，近年来群众工作的对象、内容发生了很大变化，但群众

工作的性质没有改变，为群众办事、解难题，做好富民、安民文章，始终是我们的工作目标。特别是随着城市转型发展的不断加快，群众反映问题既有征收拆迁、企业改制、就业保障等问题，也有安全生产、干部作风、历史遗留等问题。对此，我们坚持群众利益无小事，及时梳理汇总各类民生问题，积极研究解决，切实改善民生。像在征收拆迁中，我们变“为民做主”为“由民做主”，先讲群众利益，再讲政策措施，凡是损害群众利益的做法都坚决防止和纠正，促进群众利益最大化。在信访稳定上，我们坚持用群众工作统揽信访工作，组织各级干部深入开展接访、巡访、约访活动，变“等访”为“下访”，确保群众话有处说、理有处诉，有效预防和化解矛盾纠纷。2013年，全市进京非正常访数量同比下降71.3%，在全市各县市区中数量最少。在服务群众方面，善谋富民之策，恪守安民之责，多办利民之事，集中突破片区、园区、楼宇“三大重点”，完善公共服务网、帮扶保障网、社区文化网、社会安全网，让发展成果惠及广大群众。在倾听民意方面，开展了“包居联万户、为民办实事”、“区级领导进社区”、“领导干部进社区群众工作日”等活动，从群众“怨声”中找自身差距，从群众“呼声”中明百姓需求。

三是对照焦裕禄精神，用“广角镜”拓展调研渠道，倡树务实作风。“没有调查就没有发言权”。在兰考的475天里，焦裕禄骑着自行车走访问遍了全县几乎所有生产队。风沙最大时，他带头查风口，探流沙；大雨倾盆时，他

带头趟着齐腰深的洪水察看洪水流势。正是经过深入、系统、全面的调查研究，他才在短的时间内提出了改变兰考落后面貌的发展规划。最近，我思考一个问题，为什么我们在改善民生方面下了很大功夫，群众还是有不满意的地方？很大程度上是因为个别领导干部做决策、办事情时，没有经过深入分析论证，没有充分听取群众意见。我深深体会到，凡事只要多深入实际调研，多掌握第一手材料，总能找到破解难题的有效方法。工作中，我曾解决过一个“小井盖”催生数字化服务“大平台”的案例。两年前，东关街道苇湾社区的一个下水井盖破损，因社区建成较早没有物业管理，社区书记辗转多处反映仍未解决问题，情急之下他直接找到我。为从根本上解决问题，我结合“行动学习”项目，牵头召开“基层社会管理研究”分课题研讨会，重点分析引发“小井盖”问题的深层次原因，终于找到了症结所在，关键是没有一套完备顺畅的群众诉求解决机制。这一事例，引起我们高度重视，直接催生建成了全区社会治理数字化服务平台，提供19类、532项公共服务，搭建起党委政府和群众互动交流的有效载体。在教育实践活动中，我负责联系指导东上虞、北胡和武家洞头院三个不同类型的社区，就是想通过蹲点调研，全面了解基层情况。北胡社区也是我“区级领导进社区”活动中包靠的社区，过去曾经是全区负债资产最多的社区，一直没有进行旧村改造，先后谈了几家企业都无果而终。我通过召开座谈会，深入走访社区群众，研究解决存在的问题，指导

帮助他们成功引进成都领地集团，投资建设北胡商务综合体项目。签约后，社区不仅还清所有欠款，净资产达到1.2亿元。

四是对照焦裕禄精神，用“显微镜”看清“四风”危害，保持高尚情操。焦裕禄清贫一生，廉洁奉公。他任县委书记期间，因为孩子看了一场“白戏”，就专门召开家庭会议，“训”完孩子又补交票钱，并建议县委起草了《干部十不准》，不准任何干部搞特殊化。作风建设只有进行时，没有完成时。整治“四风”问题任重道远，不可能毕其功于一役，必须在“常、长”两字上下功夫。俗话说，“千里之堤毁于蚁穴”，从廉洁到不廉洁也是一个由小到大、由少到多的过程，很多看似微小的事情一旦打开了“潘多拉”盒子，就如抓不住的洪水。作为一名区委书记，只有履行好抓班子、带队伍、正作风的职责，以身作则，率先垂范，自觉加强党性修养，以正确的世界观处世，以正确的人生观立身，以正确的权力观用权，才能造福于民、取信于民。要经常将自己暴露在“显微镜”下，从思想和灵魂深处查找存在的问题，勿以善小而不为，勿以恶小而为之，做到防微杜渐。要按照中央“八项规定”和省、市有关改进作风、密切联系群众的要求，常修从政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，带头在工作、生活上严格要求自己，自觉接受监督，严守行为底线，管住生活小节，培养健康生活情趣，树立为民务实清廉良好形象。

(作者为中共潍坊市奎文区委书记)