

17市政府工作报告热词点击

## “改革”一词 平均出现 33次

◆绝大部分市将“深化改革”  
提到了首要位置

■关键词：深化改革——  
“改革”出现最高频率为53次

记者统计发现，17市政府工作报告中，“改革”一词的出现频率最少的17次，最多53次，平均为33次。

记者注意到，在各市往年的政府工作报告中，部署新一年的工作，往往是将产业结构调整、三农等排在首要位置。今年绝大部分市则将“深化改革”提到了首要位置。这也意味着，改革已成为各市新一年的思想指导和工作统领。

各市有关改革的部署和措辞各具特色。如烟台政府工作报告指出，“改革开放成就了烟台的昨天，影响着烟台的今天，决定着烟台的明天”。

改革“宣言”表述不一，但都提出了具体的目标和举措。重新校正市场和政府的关系，让市场在资源配置中起决定性作用，成为各地深化改革的核心命题。如济南明确表态，在去年基础上，今年再取消行政审批30项、审批要件148项、行政备案事项27项、行政事业收费33项。“在高新区试点民营资本‘负面清单’管理，在综合保税区试点外资‘负面清单’管理，并逐步在全市推开”的部署也颇具新意。临沂则提出，建立“全口径”政府预算体系，形成“花钱必问效、无效必问责”机制。

推进国有企业改革和消除民营经济发展壁垒等问题也备受各地关注。青岛提出要“争取市直权属企业实现混合所有制重要突破”。潍坊则提出“按照‘非禁即入’、‘非禁即准’的原则，鼓励民间资本、国外资本与国有资本平等进入教育、医疗、文化、养老等公共领域和城乡公益设施、重大基础设施建设领域”。

■关键词：“记得住乡愁”——  
各地普遍强调“人的城镇化”

望得见山、看得见水、记得住乡愁。中央城镇化工作会议中这句诗意的描述，在各市政府工作报告中得到不同程度的体现。

菏泽提出要“保护好菏泽城的‘外圆内方’结构，以及护城河、护城堤等古迹，让人们望得见林海、看得见水色、闻得到花香、记得住乡愁”。他们提出，未来的菏泽不会是楼盘林立的“钢铁城市”。

烟台市提出，要积极推进胶东特色新型城镇化；日照等市则提出，按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总要求，优化城镇布局和形态。

实现“人的城镇化”，成为各市部署城镇化工作时的核心理念。济南表态“深化户籍制度改革，有序推进农业转移人口市民化”，青岛市进一步提出，探索实施“积分入户”等多元化的户籍准入办法，全面放开建制镇和小城市落户限制。聊城的目标则更加具象：“全面放开建制镇和小城镇落户限制，降低中心城区落户门槛……让更多的农民群众过上与城里人一样的生活！”

■关键词：创新驱动——  
各市向创新要效益

2月24日，山东汇鑫新材料科技有限公司向淄博市科技局提交了“可降解塑料创新链”的研发方向：和9个上下游企业、中科院理化所“组团”，一起研发可降解塑料的合成、生物降解地膜的生产和推广。不是一企一题，而是针对整个产业链的瓶颈，整合产业链的研发力量报课题，这在汇鑫还是头一次。

淄博市科技局局长牛圣银告诉记者，今年淄博将扶持对象从单个的企业、项目转向整个产业链，目前已梳理构建了首批20条“创新链”，聚集了近300家企业，由150余家高校院所提供技术支持。市政府工作报告提出，力争通过“铸链”工程，使20条创新链销售收入年均增长30%左右。

GDP降速，各地可以将精力集中于转型升级。如何转型升级？各市政府工作报告指向很明确：向创新要效益。

青岛提出，要建设青岛技术交易市场，促进物联网、云计算、大数据等广泛应用，加快无线宽带网络全覆盖和光纤到户；临沂提出建立“临沂产学研协同创新联盟”和“人才创新创业基地”；济宁提出以项目建设、园区升级为载体和支撑，实施创新驱动战略增创“济宁价值”……

17市政府工作报告  
篇幅大为缩减，平均——

## 1.3万字

◆报告口语化：  
不当“墙头草”和“老好人”

记者统计，17市政府工作报告，平均字数为13000字左右，篇幅相比往年，大为缩减。

“报告由最初25页压缩至24页，比往年少了五六页。”刘彦勇是聊城市政府工作报告起草小组的成员之一，他介绍，报告共有24页，与往年相比，是篇幅最短的一年。市长王忠林特地就政府工作报告提出要求：再短些，再实些。翻开报告，在23页有这么一句话“政府治理和政府建设必须具有合法性和有效性”。据刘彦勇回忆，有一次王市长带领大家讨论草案，因为这句话长时间讨论后都没有形成统一意见，于是就临时把市政府法制办主任喊来，经过多方讨论，最终才确定了这一说法。

菏泽市政府工作报告，则作了20多次修改。“整个报告不到1.1万字，是近年来最短的一次。”菏泽市政府副秘书长、办公室主任吴修印介绍，口语化的表达跃然纸上，成为报告特色之一：在弘扬“勇于担当”的精神上，报告提出决不当跟风摇摆的“墙头草”和“老好人”。

□本版稿件（除署名报道外）统稿：张国栋 参与采写：吴宝书 薄克国 杨秀萍 高田 肖会 蒋鑫 孙亚飞 马景阳 杨学莹 程凡凡 董卿 吕光社 孟一 王德琬

2014，GDP增速不再是“香饽饽”

# 13市主动调低GDP增长目标

17市均提出加快转调，约半数市明确提出打造当地经济“升级版”

- ◆较去年GDP增长率，13市预期目标降低，4市持平
- ◆降幅最大的是菏泽，较去年实际增长率降2个百分点
- ◆14市预期固定资产投资增长率低于去年实际增长率
- ◆17市今年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入预期增长幅度，均高于GDP预期增长率

### GDP增长预期 反复“揉搓”

翻看2014年17市政府工作报告，降速成为主旋律——GDP预期增长率，降！预期固定资产投资增长率，降！

全省17市政府工作报告中，有13个市提出的GDP预期增长率较2013年GDP增长率有所降低。东营、临沂等4市则与2013年增长率持平。

其中，降幅最大的是菏泽市，预期增长率较去年GDP增长率降低了2个百分点。

菏泽市长孙爱军说，指标调低，主要原因有三点。一是与中央和省实现工作指导转变的要求相衔接。二是符合菏泽现阶段发展特征。三是有利于实现更高层次的发展。

时圣恩是菏泽市政府研究室主任，去年10月上旬就参与到市政府工作报告起草中，前后耗时3个月。他对记者说，近年来菏泽发展较快，去年GDP增长率达12%。但目前菏泽已经进入适度调整阶段，要更加注重提升质量和效益。“这符合发展规律和菏泽实际。今年GDP预期增长率降为10%，就是基于这种考虑。”

一位参与青岛市政府工作报告起草的人士告诉记者，刚开始准备调整为“9%以上”，根据市委、市政府主要领导同志及多方征求意见，最后定为“9%左右”。之所以定为“9%左右”，是与国家发展大局、与青岛自身实际、与全国同类城市相比、与发展理念和发展方式转变等方面的考虑密不可分的。这位人士说，从青岛这两年经济和社会发展的态势来看，青岛的计划指标在逐步调低。“从政府工作报告中可以看出，2012年计划增长11%，实际完成10.5%；2013年计划增长10.5%，实际完成10%。计划和完成情况都呈现放缓的态势。”

降低增速，已经成为转变发展方式的必然要求。山东社科院经济研究所所长张卫国说，当前，如果把增速目标定得过高，各地很容易选择扩大固定资产投资，扩张国有经济部门产能这一最直接可控的方式，就又回到粗放增长的老路上。调低增速，则可以使投资更加优化，有利于控制地方债规模。

各地对这一点也有清醒认识，17市中，除威海、日照、聊城今年预期固定资产投资增长率与去年实际增长率持平外，其他14市均有所降低，菏泽降幅仍为最大，较去年实际增长率降低了7个百分点。

### 今年居民收入能否跑赢GDP?

GDP增速调低了，但发展质量要求提高了。聊城市政府工作报告从初稿到最终定稿，经历了大大小小的会议不下10余次。聊城市市长王忠林带领起草小组讨论工作报告不下五次。王忠林对GDP作了这样一番阐释：不唯GDP不等于不要增长。淡化GDP考核，是要转变发展方式，实现高质量的增长。

聊城市政府研究室主任刘彦勇，参加政府工作报告起草有近十年头，他说，往年聊城市生产总值增幅高于全省2个百分点左右，但是今年聊城市的GDP增速与全省平均水平基本持平。“下调GDP增幅，背后是结构调整、转型升级，追求的是效益好、高质量的增长，对发展的要求更高了。”

查阅各市政府工作报告发现，转型升级，成为调低GDP目标后各地经济发展的追求。17市均提出加快转调，其中，青岛、东营、济宁、莱芜等约半数市明确提出了打造当地经济“升级版”的目标。

资源型城市济宁提出，在下调GDP增速后，将以重点领域的突破带动转型升级，打造资源型城市转型的“济宁模式”。济宁市政府研究室主任马树华介绍，济宁将把“制造业增加值增速比煤炭行业增加值提高幅度”指标作为地方提升指标上报省考核办，纳入对济宁经济社会发展考核指标体系，倒逼济宁加快发展非煤产业，加速转型发展。

不以GDP论英雄，对于政府及其工作人员而言，考核是最有效的指挥棒。枣庄市政府工作报告就明确提出，要坚持“差异定位、特色发展、分类考核”，改进和完善政绩评价体系，提高资源消耗、生态环境、科技创新、社会保障、安全生产等指标的权重，以考核导向的转变促进发展方式的转变。

GDP增速降了，会不会影响群众生活改善？记者发现，各地政府工作报告中提出的今年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入预期增长幅度，均高于GDP预期增长率，且大部分高于去年实际人均收入增长率。居民收入究竟能否跑赢GDP，人们拭目以待。

□ 本报评论员 盛刚

盘点今年17市政府工作报告，主动下调经济增长指标，“换挡减速提质”成为令人关注的动向。

多年以来，各地铆足劲儿谋发展，增长目标动辄百分之十几，发展成果固然值得称道，但也存在过度依赖增加投资、产能低层次扩张、环境资源代价过高等突出问题，而且经济增长步履逐渐变得沉重——仅从去年来看，虽然各市基本都保持了20%左右的固定资产投资增长，但至少要有六成的市未能实现年初预定的GDP增长目标，表明同样的投入支持增长的力度在减弱，片面追求GDP增速的发展模式越来越不可持续。

因此，适度调低GDP和固定资产投资增速，为“转调”留出必要空间，既是政府思路转变的体现，也是应对经济减速大环境的策略选择。无论是去年的实际增长还是今年GDP增速目标制定，我省经济增长“西高东低”的基本格局没变。但值得注意的是，中西部欠发达市普遍下调了指标，而且有的市还下调幅度比较大，对既面临赶超超越与科学发展双重任务又面临扩大总量与提升质量双重压力的这些地区来说，放慢目标增速会不会影响赶超的步伐？其实，这些市大多仍保持着两位数的目标增速，增速并不低，更重要的是，我省越来越多的市意识到，充分发挥后发优势实现赶超，不应局限在经济增速和数量上，而要立足本地实际，少走弯路，从提升经济质量、实现结构优化、保护环境和改善民生等方面通盘考虑，走出自己的特色之路。慢下来，是为了走得更好，已成为共识。当然，实现“速度降档”之后的高质量增长并非易事。转型有阵痛，调结构、淘汰过剩



注：以上数据均来自于17市政府工作报告，其中2013年部分数据为预计值。

# 慢下来，是为了走得更好

仅从去年看，虽然各市基本都保持了20%左右的固定资产投资增长，但至少要有六成的市未能实现年初预定的GDP增长目标，表明同样的投入支持增长的力度在减弱，片面追求GDP增速的发展模式越来越不可持续。

因此，适度调低GDP和固定资产投资增速，为“转调”留出必要空间，既是政府思路转变的体现，也是应对经济减速大环境的策略选择。

产能、去库存、提高居民收入、加强社保体系、培植现代服务业和战略新兴产业等，没有好啃的骨头，不但难以立见成效，还会影响GDP的增长。但是，若不在短期内牺牲一点发展速度，很难成功实现经济结构的调整。

期待随着改革的全面深化和改革红利的不断释放，实现增长动力转换的山东经济能步入更加协调和可持续的健康发展轨道。

期待随着改革的全面深化和改革红利的不断释放，实现增长动力转换的山东经济能步入更加协调和可持续的健康发展轨道。

期待随着改革的全面深化和改革红利的不断释放，实现增长动力转换的山东经济能步入更加协调和可持续的健康发展轨道。



### 编者按

随着全省17市“两会”陆续落幕，谋划今年经济社会发展大局的各市政府工作报告相继出炉。以深读报告蓝本为切入，本报尝试解码“经济发展走势、区域优化调整、民生改善突破”三个领域，为读者展现各地全面深化改革的生动实践和实现工作指导重大转变的创新努力。

我们力求发挥“信息梳理机”和“观点提供商”的功用，跳出一地看一地，换个视角评短长，为各地在更广阔范围内提供可资参考的坐标，从而汇聚改革发展前行的不竭动力，推动山东在科学发展、全面建成小康社会历史进程中走到前列。

### 各地政府工作报告精彩之语

#### 济南

紧紧围绕“加快科学发展，建设美丽泉城”中心任务，切实把提高发展质量和效益放在中心位置，把改革创新贯穿经济社会发展各个领域各个环节，加快转方式调结构，继续壮大实体经济，完善城市功能，提高城镇化质量，强化生态文明建设，着力改善民生。

#### 青岛

坚持世界眼光、国际标准，发挥本土优势，把握稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，统筹稳增长、调结构、促改革，推动经济持续健康发展、社会和谐稳定，加快建设宜居幸福的现代化国际城市。

#### 淄博

必须以转方式的主动、调结构的主动、改革开放的主动，赢得经济发展上的主动和区域竞争中的主动。

#### 潍坊

要从实际出发不盲目攀比，不层层加码，不简单以GDP增长率论英雄；把精力更多放到腾笼换鸟、转型发展上；放到深化改革、创新驱动上；放到更好地保障改善民生和促进社会和谐上。

#### 聊城

坚决打好东西融借、跨越赶超攻坚战第二战役，为建设冀鲁豫三省交界科学发展先行区奠定坚实基础。