



## 新年新思路 新年新举措 新年新高度 新年新突破

# 46个大动作凝聚深化改革正能量

□ 本报记者 昆明春

从影响和制约省城科学发展的突出矛盾入手，研究提出了46项具体改革措施，力求以重点突破带动全面深化改革——1月15日，济南市进入2014年后的第一场新闻发布会公布了省会全面深化改革的“路线图”，将把省会的改革开放和经济社会发展推进到一个新高度。

### 行政管理

#### 取消市级行政审批事项30项

行政管理是省会全面深化改革的先导内容。围绕解决部门之间权责不清、推诿扯皮等问题，济南市提出要建立政府部门权力清单制度，实施职能年度审核和专项审核，确保财政供养人员只减不增，并在规划、国土资源、建设等重点领域加大向基层放权力度。

在行政审批制度改革方面，济南市重点部署了继续清理精简行政审批事项、健全完善集中审批制度、实行建设项目限时审批等改革措施，明确提出今年将再取消市级行政审批事项30项、审批要件148项、行政备案事项27项，并形成目录向社会公布。

济南市还就推进财税体制和价格改革、有序推进事业单位分类改革、减轻企业和社会负担等提出改革意见。要求构建规范公开透明的预算制度，优化调整支出结构，推进预算绩效管理；加快经营性事业单位转企改制，对承担行政职能的事业单位逐步将其行政职能划归行政机构或转为行政机构，在试点基础上逐步取消学校、公立医院、科研院所等公益服务事业单位行政级别；取消不符合法律规定的收费罚款项目，清理取消33项行政事业收费，今后全市仅保留上级设立的行政事业收费项目。

### 经济管理

#### 民间融资阳光化规范化

经济体制改革是全面深化改革的重点，对其他改革具有牵引作用。

实施商事登记改革和“负面清单”管理是济南健全现代市场体系的两项重点改革任务，以放宽市场主体准入条件，激发社会投资活力。其中，“负面清单”管理制度将首先在高新区和综合保税区试点。在放宽市场准入门槛的同时，进一步健全完善市场监管制度，加快建设社会征信体系，促进中介服务市场发展。

济南市重点对改善土地、金融两大关键要素的保障进行改革。一方面，有序建立城乡统一的建设用地市场，完善土地交易市场功能和征地、收储、补偿安置、争议调处裁决等服务体系；另一方面，依托省会金融资源优势，健



多层次资本市场，推动民间融资阳光化规范化发展。

在健全产业引导服务体系方面，济南市将编制全市产业空间布局总体规划，制定全市统一的“产业地图”。在此基础上，探索实行区域综合审批和连片开发机制。

### 社会治理

#### 推行均等化基础社会保障

社会和民生问题关系群众切身利益，教育、医疗、文化等方面是深化改革的重点。济南市将进一步推进教育资源均衡配置，继续推进中考招生改革，完善指标生分配制度，着力破解择校难题，支持社会力量兴办教育；医疗改革要统筹推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革，完善基本药物制度，逐步在公立医院全面取消以药补医，进一步放开医疗服务市场，鼓励社会力量开办医疗机构，按照省政府部署安排落实“单独”生育政策。文化改革要着力健全完善文化

管理体制、文化市场体系、文化投融资体系、公共文化服务体系。

在保障和改善民生方面，建立经济发展和扩大就业联动机制，加大就业帮扶力度，鼓励支持城乡劳动者自主创业；推行均等化基础社会保障，实现义务教育、养老、医疗、低保、救助和保障性住房等基础保障全覆盖；推出一系列扶持养老服务业发展的政策等

济南还将坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，强化和改进社区、社会组织、12345市民热线等平台的社会治理和综合服务功能。健全重大决策社会稳定风险评估机制。完善安全生产责任体系，实行重大安全隐患挂牌督办制度。改进信访工作考评体系，把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决。

### 统筹城乡发展

#### 严格实行生态保护红线

城乡一体发展是与经济社会发展、群众生活质量息息相关的重要改革内容。济南市提出

坚持和完善农村基本经营制度，鼓励发展多种形式规模经营，拓宽农民财产性收入渠道，建立完善城乡要素平等交换、城乡经济协调发展、城乡社会同步发展的机制。强调以人为主线推进城镇化，实施差别化的户口迁移政策，建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制等。

济南市强调要运用智慧城市管理手段，探索构建城市管理物联网模式，实现对城市管理问题的动态跟踪、即时处理。采取创新的思路，解决城中村改造、无证住宅和防控违法违章建设等城建难题。推进供水、供热、供气等市政公用事业领域的市场化改革。

关于生态文明建设，济南市提出启动全市生态环境总体规划编制工作，严格实行生态保护红线和用途管制制度，健全完善生态资源有偿使用和生态修复补偿制度。对当前困扰省会的大气质量问题，提出建立区域大气环境容量控制制度，包括实行煤炭消费总量控制、大气污染物排放控制、建筑扬尘定点定量控制和机动车污染容量控制。

### 推进政务公开

#### 高度重视新闻媒体监督作用

公开透明是政府工作接受监督、提高效率的基础和保障。济南市以打造阳光政府为目标，将重点以建设“网上政府”为载体，拓宽政务公开领域范围，完善政府信息公开申请公开制度，建立健全重大决策听证制度，规范完善新闻发言人制度，探索建立部门主要负责人公开述职制度。通过这些制度安排，保障人民群众的知情权，促进权力阳光运行。

关于监察约束机制，济南市提出高度重视新闻媒体监督作用，健全完善人民代表大会制度和协商民主制度，发展社会主义民主政治，监督促进政府各项工作。加强和改进对领导干部行使权力的制约和监督，健全完善公务员效能管理机制，严格执行党风廉政建设责任制，完善纪委办案制度和程序，持之以恒反对“四风”。

### 新闻链接

#### “负面清单”管理

“负面清单”管理指的是一个国家在引进外资过程中，对某些与国民待遇不符的管理措施，以清单形式公开列明，在一些实行对外资最惠国待遇的国家，这方面的要求也以清单形式公开列明。

我国目前对外资进入依然实行政府审批制，使外资企业很不适应，常常在审批过程中陷入扯皮，降低了外资引入效率。

万元，按每个社区党组织30万元/年的标准，落实群众工作专项经费，提升了社区党组织服务群众的能力水平。

今年是社区、村“两委”换届年，我们结合党的群众路线教育实践活动，以“两委”换届为契机，切实加强“两委”班子建设，在基层政权建设方面实现新突破。硬件方面，财政投入不低于1亿元，通过新建、租赁等形式，改善社区办公条件，完善服务设施，提高服务水平。到年底，城区社区办公服务用房面积全部达到300平方米以上，每个街道至少建设1处1000平方米以上的示范点。引导各办事处将出租的自有房产逐步收回，用于社区服务和公益事业。队伍方面，进一步加强基层组织队伍建设，真正选拔一批服从党委领导、工作业绩突出、广大群众认可的“两委”班子成员。加大对各村级组织的倾斜支持力度，将“两委”班子成员工资纳入财政支出，解除他们的后顾之忧。根据各村人口规模，分别按照大、中、小村60万、50万、40万元/年的标准拨付群众服务经费。

#### 多项举措求解“呼吸问题”

记者：空气问题特别是呼吸问题是第一民生。去年，历下区率先在全市开展扬尘污染和渣土运输治理，今年还将通过哪些具体举措有效提升空气质量？

田庆盈：历下区高度重视扬尘和渣土治理，建立起组织领导、技术装备、保洁作业和监督监察四大保障体系。去年，投入380万元，安装100台全省一流的扬尘噪音监测设备，购置10辆执法监督工作车，对所有渣土运输车辆安装GPS设备。在各工地安装监控探头，进行24小时监控，确保“每车必洗”。招聘100名城管执法监督员，进行全范围、全时段、全过程监管。

今年，我们要继续加强对施工工地和渣土运输的监管，严格落实洒水降尘、车辆冲洗、视频监控、裸露土地绿化等措施。全面加强大气污染治理，淘汰不达标燃煤锅炉，整治餐厨油烟违规排放、机动车尾气超标等问题。要广泛开展“为泉城增一抹绿色”主题行动，提高城区绿化水平。投入5000万元，打造休闲健身于一体的牧牛山山体公园；投入820万元，对洪山北侧和东北角、中井村石灰岩矿区矿山进行破损山体治理和绿化。在趵突泉南路等17条道路，和平新村等23个社区补植大规模乔木，在旅游路等22条道路及解放桥等6处节点进行绿化美化，打造一批精品街头游园。

新开工保障房3600套

## 提供分配保障房 今年不少于

# 7000套(间)

□ 记者 昆明春 报道

本报济南讯 继去年全面完成17件民生实事后，济南市今年将再为民办好15件实事，其中将新开工各类保障性住房3600套，提供分配各类保障性住房不少于7000套(间)。这是济南市市长杨鲁豫在1月10日开幕的济南市十五届人大三次会议上所作的《政府工作报告》里提出来的。

济南市提出，今年将新建、改扩建50处农村义务教育教育阶段中小学食堂(餐厅)；为全市600个行政村配建(更新)健身器材；同时开展城乡环一体化提升行动，以镇为主体，合理配置转运站，按农村使用人口、垃圾数量和清运频率等配齐生活垃圾转运车辆和垃圾桶，乡镇设环卫所、农村社区设专管员，按省定标准2%—3%比例配备农村保洁员等。

生态城市建设和环境保护是济南市今年的重点工作。济南市要求，减少机动车污染物排放，对符合条件提前淘汰的黄标车车主进行补贴，引导老旧黄标车提前淘汰；确保4条省控河出境断面水质达到省环保厅要求，重点污染源水质达标率保持在95%以上。实施电厂废热回收改造工程和相应的供热管网，热力站建设改造工程，替代小型燃煤锅炉30台以上，减少燃煤大气污染。加快推行绿色建筑，完成500万平方米绿色建筑推广任务，惠及5万户居民家庭。

济南市今年还将加快养老服务业发展，全市新增养老床位3000张以上。提高新农合政府补助标准，由年人均280元提高到320元；免费为全市7万名小学二年级儿童进行口腔健康检查，适应儿童窝沟封闭防龋率达到100%。

济南还将实施英雄山风景区整治提升工程等。

杜绝“高估冒算”

严控“钓鱼工程”

## 162个政府项目 节约投资

# 48.97亿

□ 记者 昆明春 报道

本报济南讯 本着“先评审、后决策”的原则，济南市相关部门近年来联手对162个总计412.98亿元的政府投资项目进行了初步设计和概算审查，调减概算54.48亿元，调增概算5.51亿元，综合审减率约11.86%，节约政府投资48.97亿元，提高了政府投资决策的科学性和政府资金的使用效率，从源头上有效地预防了腐败。

通过加强政府投资项目初步设计和概算评审，济南市解决了潜伏在标中的“高估冒算”、弄虚作假、套取政府资金等预算不实的问题，压缩了权力自由裁量空间，为政府投资项目的事中监督和事后监督提供了依据，政府投资领域难以破解的重复申报项目现象得到解决，避免了政府资金重复投入。

严控“钓鱼工程”。济南市在项目开工前，通过初步设计和概算审批控制建设规模和总投资，避免了“超规模、超标准、超概算”现象，避免了“尾巴工程”造成的资金浪费。

环保部门倡议全体市民

## 春节不放烟花爆竹

去年春节假期3天重度污染

□ 记者 牛远飞 报道

本报济南讯 面对频发的雾霾天气，1月10日，济南市环保局向全体市民发出倡议：在春节期间不放烟花爆竹，特别是不在二环路以内空气流动性较差的区域燃放。

济南市环保局相关人士表示，2013年春节假日，在烟花爆竹集中燃放的时间段，细颗粒物(PM2.5)及可吸入颗粒物(PM10)浓度急剧升高；除夕至初六首要污染物均为细颗粒物(PM2.5)，其中空气质量轻度污染2天、中度污染1天、重度污染3天、严重污染1天。除了空气污染外，燃放鞭炮的噪声污染也严重超标，影响了居民正常生活和身体健康。同时，鞭炮燃放后的碎屑更是给环卫工人增添了大量工作负担。

□ 责任编辑 刘田

电话：0531-85193837

标准更高 环境更美 变化更大

# 建设繁荣文明 首善之区

对话省人大代表、历下区委书记田庆盈

历下亮点	历下目标
2013年，公共财政预算收入实现历史性突破，超过百亿元，在全省143个县区级发展主体中跃居第二位；	2014年，实施“1215100”惠民工程，投入12亿元为民办15大类100项实事，涵盖困难(特殊)群体帮扶、老年人安康工程等。
实施“124910”惠民工程，民生工作走在全省乃至全国前列。	2017年，地方财政收入150亿元，地区生产总值接近翻一番。

低保及低保边缘居民大病救助，解决困难群众就医看病；实施居家养老服务，解决老年人老有所养。

2014年，历下区持续加大民生工作力度，实施“1215100”惠民工程，投入12亿元为民办15大类100项实事，涵盖困难(特殊)群体帮扶、老年人安康工程、就业促进、教育惠民、大气污染治理、便民服务、泉城特色保护等方面。实施居家养老服务，投入3000万元对所有“三无”、低收入、失能、失独、孤寡等困难老人，提供居家养老服务。投资3000万元，建设7处街道综合性养老机构和40处社区日间照料中心。投资1.3亿元，按照全国一

流标准，建设建筑面积3.6万平方米，集养老、医疗服务于一体，功能完善，设施先进的老年托护中心等。实施教育惠民工程，2014年将投入资金1.3亿元，新建3所学校和7所幼儿园，更好地满足居民子女入学入园需求。

#### 提升“两委”软硬件水平

记者：党的基层组织是党建工作的基础，发挥着战斗堡垒作用。历下区近些年在基层党组织建设上有哪些亮点？

田庆盈：强有力的基层党组织是建设首善之区的重要保证。2013年，历下区投入2940



□ 本报记者 申红 韩伟杰 本报通讯员 马宏展 杨晓琳

### 奋战项目建设两大战场

记者：2013年历下区公共财政预算收入超过100亿元，在全省143个县区级发展主体中位居第二，今年如何推进经济增长，在新起点上实现更大跨越？

田庆盈：近年来，以济南市实施东拓战略为契机，历下区确定了实现经济社会发展五年大提升的目标，在财政收入上再造一个新历下，到2017年地方财政收入比2012年翻一番，达到150亿元，地区生产总值接近翻一番。经过一年的努力，去年实现公共财政预算收入101亿元，实现了历史性的突破。

2014年，历下区将以项目长制为抓手，突出老城区和东部新区两大战场，全力推进项目建设。在老城区，按照见缝插针的思路，以项目为“点”、主次干道为“线”、重点片区为“面”，点线面相结合，带动老城区城市长高、经济做强、品位做优。在东部新区，以中央商务区为重点，举全区之力搞好4平方公里的核心区，辐射带动周边10平方公里发展，把中央商务区打造成为全市的发展主引擎、经济主阵地、形象主标杆。大力推进总部经济、金融业、文化产业、地产业等重点优势产业发展。同时，着力发展电子商务、研发设计等现代服务业。

### 12亿元为民办百项实事

记者：历下区连续三年的一号文件直指民生领域，多项惠民实事使历下的民生工作走在了全省乃至全国前列，新的一年历下区在民生方面有哪些新的举措？

田庆盈：发展的最终目的是保障和改善民生，让群众过上更加幸福美好的生活。自2012年开始，我们先后实施“10236”、“124910”和“1215100”惠民工程，基本形成了高标准、多层次、全覆盖的民生保障体系。

历下区的民生工作主要体现在突出“救急救难”和坚持“全面惠民”两个方面实施大学生就业工程，促进大学生就业；实施