

在深化改革中，奏响转调升级最强音

——福山区经济社会跨越发展纪实

□赵洪超 张婷婷 潘丹丹

福地福山，活力四射。经历经济社会发展的转调升级洗礼，福山科学发展、跨越发展步履铿锵。去年以来，面对复杂的经济形势和繁重的工作任务，福山认真贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，牢牢把握“提质增效、争先先进”的主基调，坚定不移地扩大对外开放、壮大实体经济、统筹城乡发展、保障改善民生，经济社会保持了健康发展、蓬勃向上的良好态势。

2013年，全区完成生产总值236亿元，同比增长12.5%；地方财政收入突破25亿元，增长26%；实际使用外资1.15亿美元，增长15%，主要经济指标增幅均列烟台市前茅。先后被省委、省政府授予“全省县域经济先进单位”，综合实力列116个参评县市区第4位；在全国611个市辖区科学发展评价中，列百强区第75位；在“2013最美中国榜”评选中，福山作为全省唯一入围县市区，获得“最美中国·文化旅游生态旅游目的地”称号。

开放——

从引资到选资 科学发展后劲十足

对外开放如何提水平、上层次？多年前，福山就把“招大引强选优”作为一项不变的长远战略。紧紧盯住大型国有、民营、混合和外资四大资本，面向日韩和欧美、世界500强、大型央企、总部机构和科研院所，着力引进辐射拉动力强、产业关联度高、发展前景好的大项目、好项目。去年，新引进投资60亿元的华安信息产业园、16亿元的同化工业园等过亿元或千万美元大项目59个，总投资251亿元，世界500强和大型央企项目累计达26个和17个；德尔福柴油系统、通用东岳整车出口基地等61个大项目开工建设，25个项目建成投产。

面积仅有483平方公里的福山，优势项目纷至沓来，落户园区标准也从最初的亩均投资200万元、总投资3000万元，到现在的亩均投资300万元、每亩税收强度不低于30万元、总投资5000万元，并对高能低耗、低产出项目实行一票否决，福山招商选资底气十足，根源在于优良的软硬环境。

高标准打造营商环境。建立起区级领导牵头挂帅、招商部门重点跟进、派驻机构靠上攻坚的“三方联动”招商机制基础上，健全完善“一个大项目、一个区领导、一个牵头部门、一个特派员、一个督导组”的工作机制，提高项目引进建设速度和质量。与此同时，把园区作为对外开放的主阵地和项目建设的重点载体，按照“项目集中布局、土地集约利用、产业集聚发展”的思路，改造提升高新区福山园现有的建成区，打造园区经济发展核心区；规划建设临港工业区、福东新兴产业园和岗嵒山高新技术孵化园，打造“项目高端化、土地集约化、产业集群化”的三大特色化园区。

去年，高新区福山园作为全区经济发展龙头，发展质量稳步提升，全年完成固定资产155亿元，规模以上工业总产值、利税增长23%和20%。三大园区累计完成基建投入10亿元，拓展空间12.6平方公里，储备过亿元大项目104个，总投资336亿元；镇街项目建设稳步推进，其中门楼空港服务区累计落户高档4S店12家，狮子山文化旅游区、回里物流园已拉开发展框架，门楼整机工业园已储备项目20多个，总投资90亿元。

谈起今后对外开放思路，福山区委书记姜中二表示，福山将继续坚持以开放高端化为目标，全面提升对外开放层次和水平。在招商引资上，积极推进招大引强选优，以高端高质高效的增量，优化产业结构、提升发展层次；在园区建设上，按照新型工业化和园区城市化的标准建设园区，加快推进40平方公里的“三大园区”工程，提升园区承载能力。在营商环境上，加快转变政府职能，进一步简政放权，推行并联审批、联合审批等行政审批改革，同时探索实行代办员服务制度，打造亲商、重商、助商、扶商的良好环境。

产业——

从横到纵 多头崛起势头强劲

主导产业作为转调升级的“主力军”，一直是福山着力培育的重点。近年来，福山区坚持“工业立区”不动摇，以高端高质高效的理念培育产业、做强企业，推动传统产业高端化、新兴产业规模化，以先进机械制造、电子信息、特钢产品工业为主导的工业经济实现了由横向的产业膨胀向纵向的产业提升转变。目前，该区三大主导产业已落户项目367个，总投资680亿元，完成产值、利润和利税占规模以上工业比重继续保持在70%以上；高新技术产业产值占规模以上工业比重达20%。

去年以来，福山充分审视自身地域、人文、资源优势，紧紧抓住全球服务业快速发展契机，做出“一横一纵”两个同步发展战略，“横”就是面向先进制造业和新兴产业膨胀经济规模，推动经济总量快速扩张；“纵”就是全力突破服务业，把加快发展服务业作为引领福山未来发展的重中之重，以龙头项目、大项目引进建设带动，集中力量实施服务业兴区战略，生产、消费和高端服务业快速崛起，已然成为城市经济强大的“助推器”。去年，福山服务业增加值达86.7亿元，增长12.5%，占全区GDP比重达36.8%。

围绕市委、市政府提出的与“烟台中心城市向南挺进”的大战略相对接要求，福山区提



△充满魅力的生态化城区



△总投资20亿元的烟台上汽传动系统有限公司全部建成达产后，将使福山区形成年产值过百亿元的变速器产业集群，打造起中国北方规模最大的汽车变速器生产基地



△采埃孚现代化生产车间



△中国大樱桃之乡——福山连续7年举办“中国·烟台大樱桃节”



△重点打造狮子山文化旅游区中的国露寺一期已对外开放

出建设烟台市区西部城市商业新地标，提升传统服务业发展水平。目前，夹河岛综合开发项目进展顺利；王懿荣广场和福山博物馆将在春节前试运行；福山美食城已正式营业，第五届烟台国际美食节在此成功举办；总投资13亿元的国露寺一期已建成对外开放，并在此举办首届福寿文化节。同时，总投资20亿元的形悦城、10亿元的渔场58街、10亿元的中青文化创意产业园等23个服务业载体项目正抓紧建设，世界500强IBM、家乐福、亚洲规模最大的儿童世界希乐城、必胜客等22个知名品牌签约进驻，中青文化创意产业园成为烟台市唯一入选第二批省重点文化产业项目，消费性服务业集聚效应加速显现。以现代物流为主的生产性服务业快速发展，过亿元的现代物流大项目达到35个，总投资180亿元，其中，31亿元的五洲

国际博览城一期已开业，35亿元的玖龙国家B型保税区正在进行建筑施工规划。今年是福山区突破发展服务业关键一年，福山区区长戴龙成表示，要重点抓好“三个突破”：一是突破发展消费性服务业，加快建设总投资60亿元的形悦城、渔场58街、太平洋百货等城市综合体项目，力争家乐福、希乐城等12个国际知名品牌明年底开业；二是突破发展文化旅游业，全面启动总投资200亿元的夹河岛综合开发、50亿元的狮子山文化旅游区、门楼水上新城等旅游项目，完成国露寺二期、外山门和周边商业街道建设，打造国家3A级以上景区；三是突破发展生产性服务业，加快推进投资100亿元的烟台铁路货运站、50亿元的润恒冷链物流园等物流大项目，打造千亿级物流产业集群。



△总投资10亿元烟台上汽传动系统有限公司全部建成达产后，将使福山区形成年产值过百亿元的变速器产业集群，打造起中国北方规模最大的汽车变速器生产基地



△福山美食城



△城乡公交覆盖率达92%

和产业基础，选准突破口和切入点，全力开展小城镇建设。

张格庄镇依托大樱桃采摘和国露寺等资源，发展文化旅游产业。门楼镇围绕建设门楼工业园、空港科技服务区、兜余钢铁工业园，全力打造南部水上新城。高疃镇加快临港工业建设，高标准对接烟台全市临港产业。回里镇发展现代物流和休闲旅游，打造人流物流聚集的特色城镇。小城镇集聚地的建设，不仅带动了经济发展，还满足了失地村民的就业需求，增加了农民收入。去年，全区城镇居民人均可支配收入达到34650元，农民人均纯收入达到16640元，分别增长9.5%和13%。

新型城镇化最终目标就是提升百姓幸福指数。为此，福山区加大财政投入，改善群众生产生活条件，让农村百姓真正享受与城市同等的居住环境和公共服务。研究出台了《关于加快旧村改造促进小城镇建设的实施意见》，通过转变职能、放权让利，调动基层和群众参与旧村改造积极性。目前，21个旧村旧村改造项目推进顺利，香逸湖畔、富丽新城等13个小城镇建设项目加速推进，全年新开发房地产124万平方米。完善城乡重大基础设施，加强生态岛至国露寺的旅游专线，城乡公交一体化覆盖率达92%。先后投资3300多万元在夹河沿岸的镇街建立了5座垃圾转运站，形成“村收集、镇运输、区转运”的农村垃圾一体化处理体系，年处理农村垃圾3万吨。投资4500万元在各镇街新建7处再生水中心，目前门楼镇东陌堂和张格庄再生水中心已建成使用，城乡生活污水将实现集中处理、达标排放。超额完成三年水系绿化任务，城区和城乡道路绿化新增71万平方米，城区绿化覆盖率和城市森林覆盖率分别达到41.3%和45.6%，被授予争创全国绿化模范城市先进单位。

谈到未来福山的新型城镇化，戴龙成表示，将以重大基础设施一体化为引领，以各具特色的支柱产业为支撑，以基本公共服务均等化为目标，加快推进中心城区全面改造、完善功能，小城镇建设快速突破、脱胎换骨，新农村建设因地制宜、优化环境，努力形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。

民生——

从实事到制度 福地遍开幸福花

福山积极加强民生均等化、广覆盖的保障制度体系建设，并把新增财力40%以上用于民生作为一项制度，民生实事累计投入达30亿元。

把教育事业放在优先发展的位置，大力实施学前教育规划，投资7000万元，高标准新建7处区镇两级公办幼儿园，实现学前教育惠及全民。目前，星河城小区幼儿园及5处镇街中心幼儿园工程建设基本完成，银河小区幼儿园正在进行勘探和规划设计。加快推进镇街中心小学建设，进一步完善“四免一补”政策，全面提升教育教学质量和办学层次。目前，8处中心小学新建工程和城区部分校舍修缮工作相继完成；高考一本上线率名列全市前茅；汽车工程职业学院进入省人才培养重点院校行列；崇文中学教育教学水平稳步提升，城乡中学教育均等化率先基本实现。

在“民”字上下功夫，同样体现在加快解决养老、医疗等民生热点、难点问题上。城乡居民社会养老保险基础养老金由去年的每人每月120元，是省标准的2倍，今年又提高到130元；新农合人均财政补贴标准由280元提高到320元。该区还启动建设总投资60亿元的中慈乐天养老中心和社会福利中心，解决家庭养老难、私人养老贵问题。同时，高标准建设100处标准化农村卫生室和110处社区卫生服务站，进一步健全区镇村三级医疗服务保障体系，群众不出远门，花点小钱就能享受大医院级别的服务。健全“联村联户连心”工作机制，广泛开展“福在福山”等系列活动，全心全意为群众办实事、解难事。去年，累计为群众落实政策、答复问题、办结实事4500余件，群众来信来电问题办结率达95%以上。

展望未来，姜中二表示，福山今年及今后一个时期的发展主线是继续坚持“以城市化总方向，以建设经济文化强区为目标”的思路不动摇，大力实施“深化改革、转调升级”战略，以改革促转调、以转调促升级，努力使福山发展的活力更强、结构更优、质量更高、效益更好、实力更强。站在新起点，迈上新征程。26万福山儿女将以更加昂扬的斗志、更加扎实的作风谱写福山辉煌新篇章。

融合——

从小城镇到大城区 城乡一体加速推进

近年来，福山区加快建设宜居宜业小城镇，提升城乡一体化水平，打造产城融合发展格局，新型城镇化建设呈现加速推进的良好势头。如今在福山，旧村换新颜，农民享受市民待遇，小城镇加速向大城区转变。

按照空间布局合理、设施配套完善、区域功能互补的要求，福山区坚持分类指导，完善了小城镇总体规划，对不同小城镇设定各具特色的发展方向，明晰了小城镇发展格局。在全区总体规划指导下，各镇街根据各自区位特点、资源禀赋