

天桥：抓项目兴产业 跨黄河谋发展

□马桂路 韩伟杰 夏鹏

“东拓、西进、南控、北跨、中优”是济南实施的城市空间发展战略。“积极北跨，再造一个新济南！”其中，“北跨”是济南面临的一个历史性的发展机遇，凝聚着济南人的期盼与希望。济南要发挥都市经济圈中的核心作用，想实现更大突破，“北跨”是一个现实的选择。

作为“北跨”战略的主阵地，天桥区按照市委“向南求特色、向北求发展”的要求和区委“产业北进、城市北跨”的工作思路，依托济南新材料产业园区和鹊山龙湖两大载体，举全区之力打通“北跨”发展瓶颈。到目前，两大载体建设均取得较快进展。2014年，在天桥区委、区政府的全力推动下，“北跨”势必会实现重大突破，一座具有强大集聚和辐射功能、产城融合、充满活力的现代化“济北新城”，正在黄河北岸巍然崛起。

产城一体 北跨黄河求发展

2012年，济南市第十五届人大一次会议上将加快“北跨”战略、拓展济南发展空间的意见建议确定为大会的唯一议案。2013年4月28日，济南市审议通过了《济南市北跨与济北新城发展战略研究方案》。方案明确了黄河以北地区的发展定位为对接环渤海地区的经济走廊，黄河中下游地区的城乡统筹示范区，济南产业发展的重要增长极，济北新城建设的承载地。确定了济北新城的范围，包括桑梓店镇、大桥镇和崔寨镇，用地面积270平方公里，其中，规划占地70平方公里的济南新材料产业园区和鹊山龙湖项目区为济北新城核心区。

向北求发展，对天桥区来说，就是要抢抓济南新材料产业园区和鹊山龙湖两大载体建设，破解招商难题。为吸引更多的企业“走”到黄河北，推动两大“北跨”平台的招商引资工作，天桥区今年将高水平建设“北跨”发展展示中心，按照济北新城核心区标准规划建设，将其打造成展示“北跨”发展蓝图的重要窗口。

截止到2013年年底，新材料产业园区新开工项目16个，竣工面积70万平方米，实现固定资产投资25亿元。探索建立“成果、平台、团队、服务”发展新模式，园区产业集聚与城市发展一体化进程加快。鑫茂齐鲁科技城一期、济南新材料交易中心一期、新材料科技园等项目均实现当年开工、当年竣工。美克新材料、水晶玻璃等7个项目完成设备安装。深化与国家重点院所合作，山大国家胶体材料中心24个实验室投入使用，成立胶体材料产业创新联盟，连续两年承办中国材料研究会青委会常务理事大会。加大园区招商引资力度，中韩尖端产业融合园、湘商光电子科技园、新型复合材料产业化基地等项目积极推进，园区产业集聚能力逐步增强。

鹊山龙湖项目按照“政府主导、企业主体、多方参与、市场运作”的原则，结合济北新城规划，优化调整项目功能定位，完成项目策划和总体规划编制，启动鹊山龙湖片区控制性规划编制。全面开展旅游文化产业招商，先后与10余家国内外客商深入洽谈，总投资30亿元的东方威尼斯项目具备开工条件。

2014年，天桥区将瞄准“国家级园区”建设目标，抢抓“北跨”机遇，高标准推进园区基础设施建设，投资3亿元完善“三纵一横”道路和污水处理厂等设施；利用全市园区建设现场会在园区召开的契机，按照产业和城市共荣共兴、共同发展的产城一体工作思路，高效率推进项目建设，并以高端产业带动济北新城的发展，倒逼项目建设和招商引资，实现再造一个新天桥的目标，推动“北跨”战略阔步前进。

抓项目 兴产业 向南求特色

“向南求特色”，就是要破解拆迁难题抓改造，包括产业改造、资源改造、旧村改造和“棉”字号老厂改造等，提高天桥区创新能力，突出产业特色，整合优势资源，做到“新、特、优”，提高中心城区的档次和水平。怎么做“新、特、优”？就要靠产业和项目两条腿走路。

产业方面。即大力发展特色产业，依托片区开发平台，加快发展金融保险、现代物流、信息咨询等现代服务业。其中，特色街区是城市的商业名片，也是提升城市辐射力和吸引力的载体。多年来，天桥抢抓机遇做活“四篇文章”，着力发展了富有天桥特色的四条商业街，走出了新路子。一是做活“综合文章”，将规模与品牌相结合，打造了北园家居商业街区，基本形成了全长约4公里，经营面积超过100万平方米，年交易额超过30亿元的现代化家居市场群。二是做活“沿河文章”，投资1亿多元，将河韵与时尚相结合打造滨河天成商业街区，成为小清河畔一道靓丽的景观。三是做活“差异文章”，将档次与品位相结合打造边庄美食街区，在老城提升中走出了一条新路子。四是做活“新旧文章”，将改旧与立新相结合打造啤酒国际风情商业街区，在老企业厂房“改旧立新”方面取得了先河。

项目方面，主要是打造标志性亮点工程项目。老城区主要打造火车站北广场一体化建设项目，努力把火车站北广场及周边打造成传统文化与仿古建筑相结合的，在全省具有重要影响力的特色亮点区域。沂州服装国际会展中心、紫金山大厦、众鑫国际商务中心、滨河商务中心、楼宇也将开门纳客，形成了全面开花的喜人局面。同时，加快推进药山科技园项目，打造具有天桥特色的工业园区，形成与新材料产业园区南北呼应的格局，打造经济发展新亮点。



△鹊山龙湖原生态湿地美景



△卫生事业发展为居民提供更多健康保障



△天桥区试点的“暖心工程”创新了社区养老模式



△经一路延长线旧城改造



△小清河边楼宇建设

的格局，打造经济发展新亮点。

“滨河新区发展起来了，天桥人的腰杆子才能挺起来。”天桥区区长李洪海告诉记者，作为老工业城区，天桥区一直致力于提升中心城区的档次和形象。有着“都市新中心、泉城新水岸、北跨新基地”之称的滨河新区，则成为这项工作的“着力点”和“爆发点”。在李洪海看来，提升中心城区现代化水平不仅要靠改善城区形象，同时，还要通过整合资源，为老城区配置“新、特、优”产业。为此，天桥区结合新形势、新机遇，坚持三产富区，确定了打造“五带五园”服务业格局的工作思路。其中，“五带”指明湖西(北)路特色金融商务带、北园大街家居产业带、济泺路服务业隆起带、小清河商务休闲产业带和黄河旅游风貌带；而五园指济南D17、边庄美食街、药圣天成、国贸天成、滨河天成·潮合汇五大文化产业园。“五带五园”融合了天桥区电子商务、文化休闲等元素，将成为全区服务业新亮点。

三产富区 打造经济增长新亮点

生产总值330亿元，同比增长9.2%；地方财



△“北跨”施工现场



△北园大街家居市场全景

863户，形成特色鲜明、优势突出的农业产业体系。

三产富区，二产是基础。天桥坚持工业强区，加速产业转型升级，推动新型工业迅速崛起培植优势骨干企业，用足用好工业发展政策，壮大工业总量，全区规模以上企业达到76家。推动传统产业转型升级，提高运行质量，新增高新技术企业5家、市级以上工程技术研究中心4家。组建国家级胶体材料、建筑机械、生物医药、电子信息四大产业技术创新战略联盟，努力形成一批高水平科研成果。积极做好企业上市的策划、培育和包装，力争2-3家企业成功上市。以新型工业化发展为主攻方向，优化园区产业发展平台，进一步提升综合配套和项目承载能力。坚持内外资并举、引资引智并重，筛选引进一批龙头型、高科技型和产业链配套的大项目、好项目，增强区域发展后劲。狠抓重点领域和重点企业节能改造，确保完成年度节能约束性指标任务。

力抓民生 打造“幸福共同体”

2013年，全区登记失业率保持在4%以内，发放小额担保贷款2600万元。城乡居民养老保险覆盖率达到98.9%，城镇职工养老保险扩面1.6万人，全年五保保障8.3万户次、15.7万人次，累计发放保障金4326万元。筹集善款及专项救助资金3365万元，救助各类困难群体6万人次，加强住房保障，发放廉租住房补贴390万元，3796户达到了满意的保障性住房……这一串串的数字背后，是天桥区对民生的重视，如何让社会发展的红利普惠困难群众，打造全区“幸福共同体”，也成为天桥区2014年的工作重点和努力方向。

天桥区因专业市场众多、服务业规模大、建筑工程分布广，外来务工人员超过40万人，为城市建设、区域经济发展发挥了非常重要的作用。常住人口市民化有利于推动城市化进程、促进社会和谐公平。多年来，天桥区在外来务工人员的保障和服务上做了有益探索，开展了计生服务、建筑用工服务、维权和劳动就业服务等十项服务，促进外来务工人员融入城市。

2013年，天桥区提升教育办学水平，新建扩建学校15所，桑梓店镇中心幼儿园主体竣工，新增8所省、市级规范化学校。启动城乡紧密型教育共同体建设，农村教育水平整体提升。高度重视外来务工人员子女教育，定点学校达到21所。打造“爱生学校”品牌，丰富区域教育内涵。提升农村医疗卫生服务水平，乡医补助每人每年超过2万元，71家村卫生室实现规范化建设。在全市率先与市级医院签署新农合即时结报协议，参合农民就医更加便捷。深入推进“四德”工程建设，被评为“山东省四德工程建设示范区”。积极开展文明城市创建活动，在省文明城市测评中取得优异成绩。文体事业蓬勃发展，组织“十艺节”各类展演150余场，区图书馆被文化部评为国家一级场馆。成功举办首届农民健身运动会，获得“全国全民健身活动先进单位”、“2009-2012年度全国群众体育先进单位”、“山东省老年体育工作先进单位”等荣誉称号。稳定低生育水平，荣获“济南市人口计生目标管理一等奖”。

2014年，天桥区委、区政府下定决心切实保障和改善民生，财政投入坚持民生优先，使改革开放成果更好地惠及广大人民群众。将集中精力抓好几件主要工作：一是让辖区孩子在家门口享受优质服务，进一步优化扩充教育资源，增加义务教育学位，缓解义务教育学位紧张难题；二是让辖区孩子享受同等优质的教育，让黄河北的孩子享受同等优质的教育。二是让辖区老人享受便捷规范高效的医疗卫生服务。全面深化医改，推进家庭医生式服务模式，增加服务内容，真正实现居民足不出户享受免费健康服务的目标；逐步推行新农合“先看病、后付费”模式；推动社区卫生服务机构角色转变，担负起居民健康“守门人”的职责。三是强化保障能力。深入推进养老服务业发展，构建以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，覆盖城乡的养老服务体系。在全区推广“暖心工程”社区养老模式，为社区老人提供自费(免费)午餐等日间照料、精神慰藉、紧急救助、医疗保健、家政等多方面的服务。为全区保洁员办理“五险”、设立保险金、购买意外伤害保险、提供早餐补助，改善全区保洁员福利待遇。

节能减排指标。

服务业优化提升。新开工重点服务业项目27个，沂州服装国际会展中心等5个项目被纳入省级服务业载体。银座好望角、明湖广场、和信大厦等商务楼宇建设加快推进，明湖西(北)路沿线新增商业面积30万平方米。成功举办“第三届济南家居文化节”“凤凰山国际名酒城首届葡萄酒文化节”和“沂州服装文化艺术节”，北园、沂州商圈辐射力进一步增强。渤海银行天桥支行等4家银行相继入驻，全区金融机构达到71家。文化产业加速发展，滨河天成·潮合汇顺利开业，国贸天成银座汽贸、药圣天成药王楼三期投入使用，获得“文化强省建设先进区”称号。推进特色商业街区建设，D17啤酒文化休闲商业街、板桥烧烤美食街被评为全市重点特色商业街区。全区现代服务业占服务业比重达到46.5%，获得“山东省服务业发展先进城区”称号。

现代农业提质增效。加快推进都市农业园区建设，创建市级示范园9家。大力发展有机农产品种植，推广“集集”绿色蔬菜、“湖源”有机大米等13个优质农产品品牌。积极扶持农业产业化经营，落实各项惠农补贴2493万元，发展市级以上农业龙头企业18家、农民专业合作社114家，合作社社员达到

政一般预算收入30.75亿元，增长15%；全社会固定资产投资140亿元，增长25%。李洪海说：“尤其是固定资产投资，一直是天桥的弱项。去年我们抓项目带动投资，实现了固定资产投资的增长，投资结构也更加合理，其中85%均为社会投资，超过一半是实体经济和新型工业。”天桥区坚持以科学发展为主题，加快转变方式、调结构步伐，实现了发展速度和质量效益同步提升。

新型工业加快发展。药山科技园天鹅棉机、山大鲁发碳纤维项目实现投产，时代总部基地三期项目主体完工，泉利重汽配件城即将交付使用，园区向高端装备制造、生物医药等新兴产业发展，形成与新材料产业园区南北呼应的新型工业发展格局。培植壮大现有骨干企业，自主创新能力明显提升。成立信息产业协会和全市首家科技创新与知识产权服务工作站，组建9个产学研基地和4个国际合作平台，市级以上工程技术研究中心达到18家。13个项目列入山东省技术创新项目，高新技术企业达到19家，规模以上企业达到69家。实施人才强区战略，评选表彰了第二批“天桥才俊”。争创全国和省市驰名、著名商标68件，企业知名度显著增强。抓好重点污染企业的监管和监测，完成各项