副厅长以为自己伪造的假象天衣无缝——

每次受贿后,他都打“借条”

掌控危险废物经营许可证颁发和环评验收的大权,利用手中的“签字权”疯狂敛财,而每次受贿之后,都要伪造一笔借贷“证据”,并和行贿人达成“攻守同盟”……近日,由四川省检察院指定管辖、眉山市检察院提起公诉的四川省环境保护厅原党组成员、副厅长杨雪鸿受贿、滥用职权案一审开庭审理。

眉山市检察院指控,2003 年至 2015 年间,杨雪鸿利用担任南充市嘉陵区委书记、南充市副市长及四川省环境保护厅副厅长的职务便利,在危险废物经营企业申领、换发危险废物经营许可证及企业上市环保核查、业务承揽等方面,为他人谋取利益,收受贿赂合计人民币 673.7 万元。杨雪鸿还滥用职权,违规核发、换发危险废物经营许可证,给国家造成重大损失,依法应当以受贿罪、滥用职权罪追究其刑事责任。

从几千元到上百万元 来者不拒

杨雪鸿,1975 年 11 月参加工作,1987 年 10 月加入中国共产党。年轻时,他当过知青,大学毕业后顺利进入北京一机械化工公司工作。1987 年,杨雪鸿担任北京市建委干部,从此从政为官一路顺畅,从国家土地管理局用地司城乡处副处长到湖南省沅陵县挂职副县长、国土资源部用地司城乡处副处长,再到湖南省会同县委副书记、湖南省怀化市政府助理巡视员。14 年间,杨雪鸿工作也算兢兢业业,克己奉公。

2002 年 10 月,杨雪鸿从湖南省怀化市政府助理巡视员调到四川省南充市嘉陵区担任区委书记。让人意想不到的是,一个经常将“廉洁奉公”挂在嘴边的人,却开始“阳奉阴违”。上任后的 3 年间,他多次利用职权为行贿公司拨付工程款、减免税收提供帮助,收受人民币合计 30 万元。

2004 年,南充市某公司董事长孙某找到杨雪鸿,希望装饰城项目税收能适当减免。面对“老朋友”的要求,杨雪鸿爽快地答应了,并兑现承诺,帮助孙某落实了“两通一平”,即由政府出资通水、通电和平地后交由企业使用。办好了事,杨雪鸿以买房缺钱为由,向孙某“借”了 10 万元,并写了一张“借条”,借款日期故意写在了到嘉陵区担任区委书记之前。也许是钱来得太容易,尝到甜头后,杨雪鸿的贪欲闸门就此打开,只要找他办事,都必须表示点“意思”才能过关。

2008 年,杨雪鸿担任四川省环保局(2009 年更名为四川省环保厅)党组成员、副局长之后,他的受贿行为呈“爆发式”增长。据统计,2008 年至 2015 年,杨雪鸿的受贿总金额达到 600 余万元。可以说,只要是送上门的,从几千元到上百万元,他全都来者不拒。除了人民币外,他还收到过价值近 60 万元的位于西昌的房产一套、3 万美元、5 万港币,以及价值 7 万余元的劳力士手表和价值 5000 余元的苹果手机。

掌握关键权力后 坐地起价

找杨雪鸿办事的,几乎全都与环评、换发危废证有关。2009 年到 2015 年,杨雪鸿利用职务上的便利,为 10 多家化工公司、环保公司、有色金属回收公司等换发、申领危废证提供帮助。

据了解,根据《危险废物经营许可证管理办法》规定,国家对危险废物经营许可证实行分级审批颁发,省、自治区、直辖市政府环境保护主管部门也可审批颁发。申请领取经营许可证要求严格,发证机关还需要现场核查经营设施。危险废物综合经营许可证有效期为 5 年,危险废物收集经营许可证有效期为 3 年,有效期届满,需重新申请。

2008 年杨雪鸿担任四川省环保局副局长后,所分管的正是污染防治和危险废物工作。所有申领和换发危废证、办理环评业务的必须经他签字才能通过。掌握了关键权力,杨雪鸿做起了坐地起价的“生意”。

2010 年,四川某化工公司按照正常程序向四川省环保厅提出换证申请。按照《危险废物经营许可证管理办法》规定,省环保厅应当自受理换证申请之日起 20 个工作日内进行审查,符合条件的予以换证,不符合条件的书面通知申请单位并说明理由。可到了杨雪鸿这里,国家规定成了虚设,因为该化工公司没有“意思”一下,杨雪鸿既不签字通过,也不予以取消。拖了半年,该公司法定代表人给杨雪鸿送了 5 万元之后,才成功拿到换发的经营证。2012 年,该公司又要重新申请换证。这一次,他们主动送了 5 万元,很快就拿到了证。

一些不符合颁发或换发危废证条件的公司,主动找杨雪鸿帮忙,只要给了钱,就一定能通过验收。他甚至干涉下属正常执法,只要收了钱就不出具行政处罚决定书。

权力过于集中,让杨雪鸿成功把控企业换证、环评业务。除了被动给钱,有不少人是主动找上门,希望给予关照。

2010 年,四川某环保科技公司负责人吴某通过中间人找到杨雪鸿。在饭局上,吴某的阿谀奉承、溜须拍马让杨雪鸿很是受用。吴某给杨雪鸿送了一些礼品,并悄悄递给他一张存有 40 万元的银行卡,希望能帮助其公司承揽一下环保业务。

收钱就要办事,在杨雪鸿的努力下,吴某的公司在 2010 年到 2012 年成功承揽了一批环保业务。

滥用职权 帮“交情”公司渡难关

在眉山市检察院的起诉书上,杨雪鸿被指控的一项罪名是“滥用职权罪”。而这一罪行,也与他的贪婪密不可分。

四川某环境治理公司曾在 5 年间向杨雪鸿行贿 110 余万元,杨雪鸿在明知该公司不符合条件的情况下,仍然成功地帮助该公司违规核发、换发了危废证。

2014 年,该环境治理公司负责人又找到杨雪鸿,希望他能再次“伸出援手”。原来,该公司在环保“三同时”(同时设计、施工、投产)验收中没有通过,四川省环保厅对该公司作出了暂扣危险废物经营许可证的行政处罚决定。

因为与这家公司有着多年的“交情”,杨雪鸿竟私自在暂扣文件上加盖“秘密”二字,并下发到该公司所处的市级环保局。本应被公开的行政处罚决定书,就因被设定为秘密文件,在网上无法公开,从而使其他公司认为这家公司仍在合法经营而继续与其签订经营合同。

另一边,杨雪鸿以不想扩大负面影响为由,要求市级环保局不要扩大范围。该公司随后要求当地环保局以“应急处理”方式同意其继续营业,而“应急处理”只有在发生突发事件和地震等情况下才能允许。当地环保局两次向省环保厅请示,省环保厅固废中心回复函明确指出,严格按照暂扣危废证的要求,不允许继续营业。可回复函到了杨雪鸿那里,就一直拖着不签字……

为掩盖罪行 受贿后打借条

2009 年到 2015 年,先后有 30 家企业和公司向杨雪鸿送钱,几乎每次都是在饭局上进行。行贿款往往以信封、红包、档案袋、土特产、礼品盒等作为掩盖,杨雪鸿很少推辞。

为了和杨雪鸿搞好关系,一些企业以其家人为突破口,如向杨雪鸿的老父亲拜年,为杨雪鸿的儿子购买房产、赠送结婚礼物等,杨雪鸿也一一受纳。

杨雪鸿

办案人员在查办案件过程中发现,杨雪鸿一直都有很强的反侦查意识。从第一次受贿开始,他就为自己找好了脱身之策——伪造借贷行为。每一次受贿之后,他都会主动找到行贿人,和他们达成攻守同盟,伪造借条和收条。可实际上,他并没有还钱。受贿的钱,杨雪鸿留一部分用于日常开支,其余放在以亲戚名义开户的银行卡里。

2012 年党的十八大后,党和国家反腐力度越来越大,环保系统有人因为有与固废企业和重金属企业相关的腐败问题而进了监狱。这时候,杨雪鸿开始慌了。他找到大部分行贿人,伪造了多张借条、收条,并把还款日期故意改在一年前。这一次,他陆续退还了 200 余万元的赃款。

可尽管如此,杨雪鸿一边退,一边仍在“顶风作案”,只是适当“收敛”。

2013 年、2014 年春节,某电子材料有限公司老板张某以拜年的名义,在杨雪鸿办公室给他送了共计 1.5 万元人民币现金,希望能尽快审批危废证,并在企业日常监督管理上给予关照。在高压之下,杨雪鸿仍然不收敛、不收手,“心安理得”收下了“红包”。

2016 年,杨雪鸿被立案调查,他主动上交违纪违法款 500 万元。可面对调查,他矢口否认自己受贿,反复强调这只是个人借贷行为。

法庭上他放声大哭

杨雪鸿一直以为自己伪造的借贷“假象”天衣无缝,对犯罪事实拒不交代,因为他觉得“坦白就会被惩罚”。

在看守所,负责该案的眉山市检察院检察官依法讯问杨雪鸿。今年 60 岁的杨雪鸿,因身居要职,曾是风光人物,无论是心理还是反侦查意识都比常人要强大。如何突破他的心理防线,检察官决定从人文关怀和以理释法入手,和他谈过去的成绩与贡献,剖析他犯罪的危害和后果,触动他的灵魂。当检察官告知他,在法律上其受贿行为已经既遂,并不会因为退还赃款而改变。此时,杨雪鸿的心理防线渐渐瓦解。

几次交谈下来,杨雪鸿终于交代了全部犯罪事实。在忏悔书中,杨雪鸿写道:“我对自己的犯罪行为深深地知罪、认罪、悔罪和服法。”

走进法庭,杨雪鸿看到旁听席上坐着的 100 多名全省环保机关工作人员的一瞬间,五味杂陈。昔日同事与领导的出现,似乎成了击垮他的“最后一根稻草”。杨雪鸿的心理防线彻底崩溃了,审判过程中他放声大哭……

(邓娟)

正荣凯人民调解 + 法律超市:有纠纷不必东跑西跑

正荣凯人民调解团队“一站式服务”免费解忧

一些市民或企业单位遇到纠纷时,化解纠纷过度倚重诉讼途径,对当事人来说耗费时间和精力。去年 1 月,济南市市中区正荣凯人民调解委员会成立,接受当事人申请以后,为当事人调解各类纠纷,这是《山东省多元化解纠纷促进条例》2016 年 10 月实施后,山东省成立的首个法律服务所调解机构。目前正荣凯法律团队被评定为 5A 级社会组织,成为全省第一家获此殊荣的基层法律机构。

“人民调解,属于诉讼外调解的一种,是指在人民调解委员会主持下,以国家法律、法规、规章和社会公德规范为依据,对民间纠纷双方当事人进行调解、劝说,促使他们互相谅解、平等协商,自愿达成协议,消除纷争的活动。”李荣凯主任介绍,《山东省多元化解纠纷促进条例》扩大了人民调解委员会的设立范围,规定县(市、区)可以根据需要设立人民调解委员会,鼓励有条件的商会、行业协会、民办非企业单位、民事商事仲裁机构等设立商事调解组织,鼓励和支持个人成立调解工作室,律师事务所建立律师调解员队伍。国家机关、人民团体可以通过购买社会服务的方式,将合适的纠纷化解工作委托社会力量办理。“调解协议书由各方当事人签名、盖章或者按指印,人民调解员签名并加盖人民调解委员会印章之日起生效。调解协议书由当事人各执一份,人民调解委员会留存一份。口头调解协议自各方当事人达成协议之日起生效。”

济南市中正荣凯法律服务所敏锐把握时代发展脉搏,在创新人民调解服务业态上积极探索。立足基层法律服务贴近基层、贴近群众、熟知法律、熟悉民情的特点,创设正荣凯人民调解委员会,推动人民调解与基层法律服务融合发展、共同促进、便民惠民,从单一的法律咨询创新转化为人民调解 + 心理咨询 + 法律援助 + 公证服务 + 法律服务 + 司法鉴定等多个服务平台配套运行,创新打造了一个资源共享、合作共赢,有法援、公证、人民调解员、法律工作者、律师于一体的一站式法律服务平台,东图大厦已成为济南城区家喻户晓的基层法律服务“地标”,“正荣凯人民调解 + 法律服务”品牌日趋成熟,以东图大厦为圆心辐射整个城区,为广大市民提供全方位、贴心贴身的法律服务。

矛盾无大小,遇到纠纷就诉讼不仅会浪费时间、金钱和精力,更不利于化解纠纷,特别是家庭或者邻里之间的纠纷,而调解成本低,对抗性弱,有利于恢复关系,缓和矛盾,从根源处解决问题。正荣凯人民调解委员会每天免费调解一起民间纠纷,在调解员的主持下,充分尊重当事人的意愿,经平等协商一致,帮助当事人化解纠纷。

若您生活中有涉及房产、婚姻、遗产、收养赡养、劳动、侵权等方面的纠纷,可以拨打正荣凯人民调解委员会免费调解报名热线:0531-88712348。

地址:济南市经四路 269 号东图大厦七楼。

张继忠 律师
执业证号:13701200510352893

执业多年来,办理了大量的民事、刑事诉讼及非诉讼案件,积累了丰富的办案经验,擅长刑事辩护、交通事故、人身损害赔偿、婚姻继承、劳动争议、合同纠纷等方面业务,曾多次成功为被告人进行无罪辩护、为当事人赢得自由。
咨询热线:13969062881

董娟 律师
执业证号:13701201311954399

山东大学法学学士,市直所专职律师,擅长婚姻继承,借贷,劳动工伤,交通事故,房产,合同等民事纠纷及各类刑事案件,“信,义,爱”是其执业准则,尽心尽力尽职尽责为当事人提供法律服务,深受当事人好评,已为当事人成功挽回上千万元的损失。
法律专线:15910091652

鞠光平:本院受理原告张宁诉你买卖合同纠纷一案,诉讼请求为:1. 判令鞠光平偿还张宁欠款 67658 元;2.判决被告自起诉之日起至付清款项之日止,以 67658 元为基数,按年利率 6%计付利息;3.诉讼费由被告承担。现依法向你们公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、诉讼风险告知书、开庭传票、告知合议庭组成人员通知书、自公告发出之日起经过 60 日即视为送达。提出答辩状(逾期不答辩,法院将依法继续审理)和举证期限分别为公告期满后 15 日和 30 日内。并定于举证期满后的第 3 日上午 9 时(遇节假日顺延),在本院张夏法庭公开开庭审理。逾期不到庭参加诉讼,本院将依法缺席判决。

济南市长清区人民法院

付红峰:本院受理(2018)鲁 0102 民初 9059 号原告张朝平与被告付红峰、被告孙立和民间借贷纠纷一案。现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员通知。自公告发出之日起经过 60 日视为送达。提出答辩状和举证的期限为公告期满后的 15 日和 30 日内。并定于举证(答辩)期满后的第 3 日上午 9 时(遇节假日顺延)在本院燕山法庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。

济南市历下区人民法院

刘强、四川鑫圆共享建材有限公司:本院受理(2018)鲁 0102 民初 4107 号原告赵孜木与被告刘强、被告四川鑫圆共享建材有限公司、被告中国人民财产保险股份有限公司成都市青白江支公司机动车交通事故责任纠纷一案。现依法向你们公告送达变更诉讼请求申请书、开庭传票。自公告发出之日起经过 60 日视为送达。提出答辩状和举证的期限为公告期满后的 15 日和 30 日内。并定于举证(答辩)期满后的第 3 日上午 9 时 30 分(遇节假日顺延)在本院燕山法庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。

济南市历下区人民法院

张丽、林恩莲:本院执行申请执行人山东格瑞特工程机械有限公司与你们买卖合同纠纷一案。现依法向你们公告送达本院(2018)鲁 0105 执 2453 号执行通知、报告财产令。自公告之日起经过 60 日即视为送达。并责令你们自本公告期满之日起 7 日内,报告当前及收到执行通知前一年的财产情况,并自动履行济南市大桥区人民法院(2017)鲁 0105 民初 3399 号民事判决书确定的义务。逾期本院将依法强制执行,并将你纳入失信被执行人名单。

济南市天桥区人民法院

济南柠檬树装饰设计工程有限公司、湖南柠檬树装饰设计工程有限公司:本院受理原告李进诉你们装饰装修合同纠纷一案,现依法向你们公告送达(2018)鲁 0102 民初 5557 号民事判决书。自公告之日起 60 日来本院领取民事判决书,逾期即视为送达。如不服本判决,可在公告期满后 15 日内向本院递交上诉状及副本,上诉于山东省济南市中级人民法院。

济南市历下区人民法院

济南柠檬树装饰设计工程有限公司:本院受理原告李晓稿诉你们装饰装修合同纠纷一案,现依法向你们公告送达(2018)鲁 0102 民初 3890 号民事判决书。自公告之日起 60 日来本院领取民事判决书,逾期即视为送达。如不服本判决,可在公告期满后 15 日内向本院递交上诉状及副本,上诉于山东省济南市中级人民法院。

济南市历下区人民法院

龚兆平:本院受理原告赵艳荣诉你房屋租赁合同纠纷一案,现依法向你们公告送达(2018)鲁 0102 民初 4226 号民事判决书。自公告之日起 60 日来本院领取民事判决书,逾期即视为送达。如不服本判决,可在公告期满后 15 日内向本院递交上诉状及副本,上诉于山东省济南市中级人民法院。

济南市历下区人民法院

济南栖喜苹果装饰设计工程有限公司:本院受理原告吴花双诉你们装饰装修合同纠纷一案,现依法向你们公告送达(2018)鲁 0102 民初 5370 号民事判决书。自公告之日起 60 日来本院领取民事判决书,逾期即视为送达。如不服本判决,可在公告期满后 15 日内向本院递交上诉状及副本,上诉于山东省济南市中级人民法院。

济南市历下区人民法院

裴琦:本院受理原告代佑祺诉你教育培训合同纠纷一案,现依法向你们公告送达(2018)鲁 0102 民初 4237 号民事判决书。自公告之日起 60 日来本院领取民事判决书,逾期即视为送达。如不服本判决,可在公告期满后 15 日内向本院递交上诉状及副本,上诉于山东省济南市中级人民法院。

济南市历下区人民法院

冠县港海薄板有限公司、冠县鑫融融资性担保有限公司、山东冠县华美电缆有限公司、朱英法、杜华伟、朱英民:本院受理原告山东省企业融资担保有限公司诉你们追偿权纠纷一案,立案后被告冠县薄板有限公司提出管辖权异议,本院依法作出(2018)鲁 0102 民初 7779 号之一民事裁定书驳回对本案管辖权提出的异议,被告冠县薄板有限公司对本院作出的该民事裁定书不服,提出上诉。现依法向你们公告送达(2018)鲁 0102 民初 7779 号之一民事裁定书及管辖权异议上诉状副本。自公告之日起经过 60 日即视为送达。

济南市历下区人民法院

济南历下广育堂中医诊所、山东百仁健康管理有限公司:本院受理原告张建银诉你们追偿权纠纷一案,现依法向你们公告送达(2018)鲁 0102 民初 4098 号民事判决书。自公告之日起 60 日来本院领取民事判决书,逾期即视为送达。如不服本判决,可在公告期满后 15 日内向本院递交上诉状及副本,上诉于山东省济南市中级人民法院。

济南市历下区人民法院

济南历下广育堂中医诊所、山东百仁健康管理有限公司:本院受理原告王志华诉你们追偿权纠纷一案,现依法向你们公告送达(2018)鲁 0102 民初 4103 号民事判决书。自公告之日起 60 日来本院领取民事判决书,逾期即视为送达。如不服本判决,可在公告期满后 15 日内向本院递交上诉状及副本,上诉于山东省济南市中级人民法院。

济南市历下区人民法院