



审计署日前公布的38个中央部门2013年度预算执行和其他财政收支审计情况,采购违规、超预算列费用、过度福利成为其中“刺眼”的发现。通过这份报告,“中国闹事”记者梳理出中央部门预算执行十大顽疾,同时,进一步发现了更多“秘闻”。

## 最“福利”： 央行发放补贴、保险和 “五险一金”2.1亿元

审计结果公告显示,发改委、国土资源部、住建部等13个中央部门本级和其所属单位,违规发放各类隐性福利超过4.4万亿元。发放隐性福利的方式,包括直接发放奖金补贴、购物卡、过节费;安排职工和家属旅游,以其他名义购买礼品卡、图书卡等直接发放或购买平板电脑发放给职工。

人民银行总行本级及所属分支机构和企事业单位违规金额高达2.1亿余元。其中包括

所属兰州中心支行和武汉分行,无依据发放奖金补贴或违规购买商业医疗保险等共计12931万元;所属北京新文时代金市文化传播有限公司等13家单位在工资总额之外发放奖金补贴等2591.3万元;所属中钞总公司等6家单位超标准缴纳“五险一金”等18318.45万元。

国土资源部所属中国地质调查局、力学所、地质所等7家单位自定项目和标准,违规发放津补贴和实物等12522.27万元,位列榜单第二。此外,2012年至2013年,国土资源部所属资源所和力学所组织职工和家属公款旅游,涉及金额60.22万元;沈阳地质矿产研究所在建所50周年活动中向嘉宾发放礼品支出18.7万元。

## 最“高端”： 发改委一个国际会议 超标163.9万元

会议费超标成为久治不愈的顽疾,本

审计报告里的秘闻：

# 央行超发补贴最“福利”

次审计报告显示,多个部门存在不按规定时间、地点、人数、标准举办会议,“会多多”、“会长”屡见不鲜。

2013年,发展改革委本级1个国际会议超标准支出会议费163.9万元;5个会议向地方发展改革部门和企业专家费用52.02万元;7个国际会议违规列支管理费4.13万元。

## 最“赚钱”： 中华医学会等 违规收入17亿元

审计显示,一些中央部门主管的社会组织和所属单位依托行政资源不当牟利。卫计委主管的中华医学会等33个社会组织和医管所等9个所属事业单位,利用所在部门影响力,采取违规收费、未经批准开展评比表彰、有偿提供信息等方式取得收入共计177893.54万元。

2012年至2013年,中华医学会在召开的160个学术会议中,用广告展位、医生通讯录和注册信息等作为回报,以20万元至100万元价格公开标注不同等级的赞助商资格,收取医药企业赞助8.2亿元;2012年12月至2013年12月,中华医学会未经批准违规收取资格考试复训费1965.04万元;2011年至2013年,中华医学会未将其继续医学教育部、网络信息部所属86个专科分会申报并获批主办618个继续教育培训项目的收入11474.84

万元纳入该会法定账簿核算。2011年至2013年,所属医管所将受原卫生部、卫生计生委委托收集的医院用药数据,出售给医药市场调研公司,违规取得收入3527.1万元。

## 最“大胆”： 林业局顶风违建楼堂馆所

2013年,林业局所属大兴安岭林业集团公司投资1.45亿元建设三亚接待处等楼堂馆所项目。就在2013年7月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知》。要求5年内,各级党政机关一律不得以任何形式和理由新建楼堂馆所,已批准但尚未开工建设的楼堂馆所项目,一律停建。

此外,2012年至2013年,所属大兴安岭林业集团公司未按规定用途使用棚户区改造专项资金和流动资金贷款共计208999万元,而是将其用于机场、公路、三亚接待处等基础设施建设,其中2013年116302万元。

## 最“无赖”： 统计局供养8081名 非财政供养范围人员

审计发现,2009年至2012年,统计局本级将不属于财政供养范围的8081名工勤人员经费列入基本支出预算,并取得财政

拨款23938.53万元。2011年至2012年,北京调查总队在未取得发票的情况下,仅凭银行结算票据支付会议费、培训费及餐费584.64万元。2008年至2009年,北京调查总队虚列住房改革支出103.76万元,资金实际转入北京市统计局,至2012年底仍在该局往来款挂账。

## 最“奇葩”： 银监会18名会计 从业人员“无证从业”

银监会陕西银监局两名在职人员2013年在银行业协会兼职并领取报酬10.53万元,有18名会计从业人员未取得会计从业资格证书或未定期年检。新闻出版广电总局所属无线局使用160套未经授权软件。

审计还发现,2013年5月,体育总局办公厅、群众体育司、宣传司将未纳入年度会议计划、且可以在京内组织召开的全国体育系统相关工作会议,分别安排在浙江省温州市、宁波市和福建省福州市召开,参会人员分别为111人、154人、149人,其中业务司和所属单位等京内人员分别占参会总人数的59%、53%、48%,涉及往返交通费、住宿费共计83.25万元。这一做法,不符合国家机关事务管理局关于“除现场观摩会等确需在京外召开的会议外,其他会议应当在京内召开”的规定。(白婧利 刘景洋)

# 年内35城市将公布雾霾“元凶”

近日,石家庄、天津上交雾霾源解析报告,成为继4月份北京公布雾霾源解析结果后第二批上交报告城市,记者从环保部获悉,石家庄、天津的源解析报告将待国家批准后对外公布。

根据部署,今年年内,除拉萨外的30个省会城市以及5个计划单列市都需公布源解析的初步或阶段性报告。河北多市虽未被强制要求,也在积极开展雾霾源解析工作。

环保部监测司表示,下一步将在各城市公布源解析基础上,展开区域源解析工作。北京市环境监测总站的七层综合大楼内,几乎每一层都有实验室用来追溯雾霾来源,一些水样则被移出实验室,搁置在走廊上。工作人员称,自从去年开始展开大规模的雾霾源解析专项课题之后,工作重点都放在了雾霾源解析上。

## 何为雾霾源解析? 采样分析反推出污染源

“雾霾源解析”是目前中国重点城市的环保部门最热门的工作词汇,全称为“大气颗粒物来源解析”,简单来说,就是对采集到的大气颗粒物的成分进行分析,反推出到底哪些污染源造成了雾霾污染。

今年4月16日,北京正式发布了PM2.5来源解析报告,其中,区域传输贡献约占28%-36%,本地污染源中,机动车、燃煤、工业生产和扬尘分别占了31.1%、22.4%、18.1%和14.3%,餐饮、汽车维修、畜禽养殖、建筑涂装等其他排放约占PM2.5的14.1%。

环保部监测司副巡视员刘舒生介绍,去年开始,全国环保系统开展了第一阶段大气颗粒物源解析的安排,根据部署,要求今年6月底前,北京、石家庄、天津三个城市首先公布源解析结果,今年年底前,除拉萨之外的30个省会城市,外加宁波、青岛、厦门、深圳和大连5个计划单列市,共35个城市需公布源解析结果。

刘舒生近期频繁在天津、石家庄等地开会,他表示,目前,天津和石家庄已完成并上报了源解析报告,由环保部、中科院和工程院三家建立的联合工作评审小组对报告做了预审,待国家批准后,将对外进行发布。

## 源解析怎么做? “精密手术”得到两张饼图

对于公众而言,最后发布的源解析结果主要是两个饼图,PM2.5成分百分比饼图和PM2.5来源比例的饼图,而对于环保部门和科学家来说,得到结果的过程就如同医生做手术一般,工作量大,且不允许失误。

北京市环境监测中心综合大楼内,数个实验室可检测采集到样品的PM2.5成分,这些大部分为自动化的仪器,有着像家用洗衣机、微波炉一样的“Start”按钮,而工作人员则穿着白大褂,拿着镊子,像外科手术一样精准地操作着各种程序。

虽然是自动化的仪器,但要分析PM2.5

成分,却远不像按“Start”键那么简单。

重金属组分分析仪器里,可以揣60个“杯子”,每个“杯子”中带有一张采样膜,工作人员将样品分批检测,每次集体检测10个样品。机器预热两小时后,激光照射14分钟,这10个代表10天的样品中重金属含量就会得出。每做一批分析,只能做6个样品,耗时近两小时。

过去一年,北京在全市布了11个采样点,工作人员每天都要取样。目前北京市的源解析转为常规例行工作,从位于该大楼楼顶采样点取样,每天白天晚上采两次。

北京市环保监测中心的工作人员介绍,先采样,然后对不同膜进行分析,得出PM2.5的组分后,这就得出不同污染物的浓度,成为结果中的“PM2.5主要成分质量百分比”的饼图。

之后,还要将这些浓度数据放入受体模型的验算公式中,通过数模计算,最后反推出不同污染来源的不同比例,这就成为第二张饼图,即PM2.5来源综合解析结果。

## 源解析有何用? 寻找“元凶”有助减排决策

负责天津和石家庄源解析研究工作的南开大学国家环境保护城市环境颗粒物污染防治重点实验室主任冯银厂说,源解析是一个很复杂的系统工程,需要根据不同的目的设计出不同的研究方案,整体研究系列有多个层次,结合了多种方法,最终才能准确知道城市污染的来源,也正因为其复杂性和系统性,其结果也可以认为是最权威的,并能为政府减排决策奠定基础。

但并非每个城市都必须做源解析,“全国来讲,主要就是燃煤、工业、扬尘和机动车四种主要来源。”刘舒生说,对于有的城市来说,即使不做源解析,也可以很清楚地知道问题出在哪儿。

“头戴三尺帽,怎么削都没有问题,不会伤到脑袋。”他打比方说,如石家庄,有大量水泥厂、建材厂和工地,对这些污染源重点治理是绝对没问题的,并非要等到源解析结果出来才能进行治理。

但反过来,刘舒生说,源解析的一个好处是可以对治理的效果进行评估,“你要把工厂、燃煤削了一半,我可以用源解析回过头来看看这样做到底效果好不好,是否最经济。”

从北京的源解析结果可清晰看出,北京市郊区的4000万吨散烧煤对空气质量的影响很大,“治理散烧煤,是效果最大,也是最经济的做法”,刘舒生说。

冯银厂也表示,即使是污染源较为清楚的城市,也需要做源解析,比如对京津冀来说,都知道削减燃煤很重要,“但问题在于削减哪种燃煤,是老电厂换成燃气呢,还是散煤削减,这完全不一样。”

而对于一些减排已到一定程度城市来说,则更需用源解析的工具来寻找污染的“元凶”。刘舒生介绍,犯罪现场通过指纹、

血液DNA等唯一特征可以追溯到犯罪嫌疑人,源解析同样可以通过不同燃煤、扬尘的唯一特征物追溯到具体的污染来源。

参与广州市源解析工作的中科院广州地球化学研究所研究员王新明做了一个比喻,“就像打仗一样,以前就像大的运动战,知道哪儿是敌人,上去迎战就可以了,现在污染减少了之后,不知道敌人在哪儿了,变成打巷战了。这就需要更精确的方式寻找敌人。”

作为很可能成为我国最先实现空气质量达标的珠三角城市广州,经过多年减排和结构转型,灰霾天已经从200天左右减少到60天左右,但大气颗粒物浓度近些年浓度下降速度变慢了,“距离达标越近,越难治理。”王新明说。

“源解析是至关重要的基础性环节,你要打敌人,拿着再好的枪,不知道敌人在哪儿也没法打。”冯银厂说。

## 下一步做什么? 开展区域性源解析工作

参与津石源解析论证会的环科院副院长柴发合近期频繁前往河北省城市,他介绍,尽管环保部并没有强制部署,但保定、沧州、秦皇岛、邢台等河北省城市也在积极开展源解析工作。

源解析工作需要大量人力、财力和物力。北京市环境监测总站进口的一台重金属分析仪器高达数百万元,每周需要采样数次进行分析,每做一个样品分析需要花费数万元,这样的研究周期至少要持续一年。据记者了解,石家庄和天津在源解析工作上也花费了数百万元。

一般的环保部门很难有足够的财力、人力进行源解析工作,此外,地方环保部门也缺乏足够的技术。目前,各地环保部门大多采取和科研机构合作的方式进行源解析,大体由环保部门负责采样,科研单位进行分析。

相关官员表示,地方政府热衷开展源解析工作,一方面是为了解污染源以进行相应减排治理,另一方面,也有如受区域传输影响较大的话,在最终考核未通过时多个理由解释的考虑。

正因如此,源解析的专家论证会也会请外地专家参加,如北京市的源解析报告评审,邀请了河北或天津的专家参与,这样,可以对源解析报告,特别是区域传输的内容进行把关、制衡,以防地方夸大了区域传输的影响。

记者了解到,初步估算,石家庄和天津的区域传输受影响比例在20%到30%左右。

刘舒生表示,源解析不光只能以单独一个城市做,也可以在区域层面进行。

他表示,下一步工作中,也将开展区域性的源解析工作,如联合中科院和工程院的专家,综合开展针对京津冀区域的源解析,以更为科学地掌握区域传输的问题,以便于各地更好地开展减排,并为生态补偿提供依据。(金煜)

# 打击非法宗教,妇女主任有招

最近30多年来,中国农村社会的大转型、大变革所带来的结构性紧张令农村中婆媳矛盾、夫妻矛盾、邻里矛盾以及村庄中各种纠纷不断凸显。恰在此时,农村基层组织逐渐退出农村社会管理领域,难以回应农民个体和社会的需求。非法宗教趁虚而入农村,利用这些需求为其“传道”服务。

非法宗教在传播过程中,将《圣经》中的教义与社会生活中出现的紧张关系结合起来。譬如,20世纪80年代的婆媳矛盾中,婆婆占上风,媳妇总是在反抗中落败。非法宗教传播的策略和教义契合了此时媳妇的心理和精神需求。它向信徒宣扬忍让、谦卑、悔改、认罪等精神,要求信徒首先从自己身上找事情的原因,而不是一味地归咎于他人,结果媳妇放弃了对婆婆的反抗。而到了2000年后,婆婆在婆媳矛盾中落到了下风,非法宗教反过来规劝婆婆,让婆婆放弃以前的“臭架子”。

非法宗教利用农民的社会和心理需求,解决了他们日常生活中的一些问题,令一些农民对它们死心塌地。非法宗教中的邪教组织,通过极端的方式回应农村需求,并对农民承诺更多的回报,在某种程度上更能吸引农民加入。

由此可见,我们党不去占领农村,非法宗教就会去占领。党和政府要稳固在农村的基础,清除非法宗教对农村的渗透,

就得进一步、深层次地回应农村的社会和精神需求,乃至关注和关心农民的私人领域。

在农村的诸多岗位设置中,妇女主任最适合回应农民社会和心理需要,也最容易进入农民私人生活领域。在贯彻群众路线中,可以将妇女主任职务专业化,提高岗位报酬,对妇女主任进行社会工作和心理辅导等方面的培训,使其能够更好地介入农民家庭和私人问题,随时掌握农村直接回应农村转型期出现的社会紧张和心理焦虑等转型期问题。

妇女主任不做其他任何事情,只走村串户进家门。这样做,既能活跃农村社会关系网络,搭建村庄公共生活的平台,回应农民在村庄“空心化”后对社会交往的需求;又能了解农民家庭矛盾和心理需求,给予及时疏导、调解和反应,消除农民在矛盾纠纷、社会竞争和生活压力中的心理焦虑和精神问题;还能组织农村老年人、妇女开展文化娱乐活动,提高农民的精神文化素养,满足农民对文化娱乐的需求。农民社会和精神需求满足了,心理疏导了,心情开朗了,闲暇时间被合理利用起来了,自然就不会被非法宗教所吸引。农村也就没有了非法宗教传播的土壤。

(杨华/作者是华中科技大学中国乡村治理研究中心研究员)

# “爱”美国的都是哪些人

现在,中国的互联网上活跃着一群很“爱”美国的网民,他们“逢美必挺”、对美十分忠诚、虔诚,只要谁骂了“骂不得的美国”,立即就会招致他们的指责和围攻,这些“美粉”们大致分三类:

第一类人从没去过美国,他头脑中的美国堪比天堂,他把一切美好的幻想、虚构、臆念,全部加到美国身上(大多来自美国大片)。而对中国的缺点、问题,认为美国不存在,中国的优点、成绩,更不能与美国相比。

第二类人是对一切视而不见,人云亦云,如温水煮蛙。这些年来,西方直接策动了“苏丹剧变”、“颜色革命”、“阿拉伯之春”,推翻了一个合法政府,很多人对西方的和平演变图谋麻木不仁,对国家和民族缺乏忧患意识、危机意识。一些人在网上谩骂国家、社会主义制度,却大行其道,没人去制约他们。美国和平演变战略攻击性、隐蔽性非常强,美国有军工复合体、斯诺登暴露了美国的间谍复合体,还有政治、学术、文化复合体。早已多渠道全方位对我实行了几十年的战略渗透和颠覆。

前几年有一部大片,公然把一个汉奸塑造造成高大的形象,而抗日志士一个个都显得特别猥琐,抗日女战士竟然爱上这个汉奸,导演用人性的东西来解构民族性的

东西,触及底线。还有一部片子《北京遇上西雅图》,描绘的无论是美国的制度文化、美国的人,都显得非常美好、正面,而塑造的中国人的形象,包括我们的内心、我们的制度,或隐或现都是负面的。人们不禁要问,中国人出钱拍的片子说的是美国的好,中国不好,但这个片子还能大行其道,能审查通过,票房极高,那么多人去看都没有提出质疑,说明我们麻木得太彻底了。

其三,美国的代言人、代理人,比美国人还代表美国的某些公知、大V。他们已完全公开配合美国的所有行动,包括中国人拥有航母,他们都要坚决反对,竟然说不要拿纳税人的钱去造航母。即使美国对别国的网络监控、窃听无处不在,早已从网络道义高地栽下来,且厚颜无耻反过来倒打一耙,起诉5名中国军人,面对这种强盗逻辑,他们也表示美国做得对。他们从不谈中国改革开放取得的辉煌成就,专挑社会存在的一些阴暗面来丑化中国,有人甚至编造虚假新闻,直接造谣。一句话,中国不该强大,不能强大,把中国分裂成几个国家,只能做美国的“跟班”,这才是这些“假美国人”的真想法。

(许森/作者是海南海洋安全与合作研究院高级研究员)