

检察文化品牌展播

聚多方合力 护青山碧海

——记青岛市崂山区检察院打造“山海益心”文化品牌

“这么有意义的事，要让更多的代表委员、专家学者加入进来。大家的利益，要一起来保护！”在协助青岛市崂山区检察院完成滨海湿地属性确认并推动生态修复初步实现后，全国人大代表、青岛海洋地质研究所副总工程师印萍就如何凝聚保护公益合力提出建议。这个建议与检察监督的共赢理念不谋而合，“山海益心”文化品牌应运而生。

象山一样坚韧

位于黄海之滨的崂山依山傍海，446平方公里山区、103公里海岸线、3700平方公里海域，孕育了崂山人坚韧厚重、海纳百川的品格。“山海益心”文化品牌的内涵就在于此：以山之坚韧、海之博大，汇聚公众力量，守护青山碧海，呵护一方家园。

“整整三年，如果没有象山一样的那股韧劲儿，这片湿地可能早就不在了。”当省检察院第八检察部副主任王燕第三次站在湿地保护案现场时，发现曾经的满眼荒芜、遍地垃圾，早已被眼前的鸟语鱼跃、小桥流水所替代，不禁发出阵阵感慨。

为了证明这里就是“湿地”，办案检察官在长达2年的时间里先后组织了数十次专家现场论证，直到青岛海洋地质研究所湿地专家印萍和叶思源最终一锤定音——这就是湿地。湿地属性得以明确，才有了后面生态修复的快车道，才有了300

亩湿地的“新生”，才有了百余种候鸟、留鸟的新家园。湿地保护案《又见白鹭飞》代表全省检察机关在全省政法机关“我为群众办实事”故事分享会上率先亮相。

像这样一办就是好几年的案子，还有很多。比如，推动浮山脚下国学大师王献唐墓升级为省重点文物保护单位，经历了3年；推动崂山尾矿治理以及生态修复，持续了5年。

“我们的办案期限只有一个标准：什么时候问题整改到位，什么时候结案！”“山东省人民满意政法干警”、崂山区检察院第二检察部负责人贺国表示。

像海一样博大

“海纳百川，有容乃大。”人大代表、政协委员身处各行各业，往往能在第一时间发现公益受损，同时他们也是推动责任部门顶层设计、以制度建设破解共性问题的力量。

“山海益心”文化品牌的第一个创新就是检察建议与代表建议、委员提案衔接转化机制。该机制可以将每年“两会”期间涉及公益保护的意见建议、委员提案转化为检察建议，解决线索发现难、发现晚的难题，也可以以质询、视察等方式推动检察建议所涉问题的解决。

“我们虽然职能不同，但目的一样，

都是保护公益。‘山海益心’这个创新，我认为走在了全国前列！”对该机制深有感触的青岛市政协常委、山东正航律师事务所主任李秋航说道。2020年10月，她与青岛市检察院、崂山区检察院以检察建议和政协提案联动的方式，成功推动青岛市划定禁猎区，为野生动物生态保护提供了制度支持。今年的青岛市“两会”上，她又把崂山区检察院在办案中发现的居民小区地下车库手机信号覆盖盲区以及短信诈骗联动防范机制存在漏洞等5个共性问题转化为政协提案，其中手机信号覆盖问题已经被列为青岛城市更新重点督办提案。

“有助于解决实际问题，有助于发现同类问题，有助于实现工作闭环，有助于凝聚工作合力。”正如全国人大代表、山东莱钢集团驻青办事处党支部书记张学政所说，“山海益心”以检察监督与人大监督、政协监督三者协同的方式，最大程度汇聚了公益保护力量。

“山海益心”文化品牌还实现了诸多边际效益。“实现代表建议的内容高质量、办理高质量，崂山区检察院探索出了好办法。”全国人大常委会办公厅联络局建议办理处处长肖兆申表示。目前，该机制已在16个省试点推广。

像山海一样生生不息

崂山区检察院检察官在办案中发现，

有人利用民事仲裁裁定虚假分户，在旧村改造中骗取国家资金。但现行法律规定中，对于这种虚假仲裁，还没有规定救济途径，虚假仲裁裁定无法撤销。针对这一共性问题，崂山区检察院通过全国政协委员张国俊，在今年的全国“两会”上提交了关于完善仲裁法的提案，现已列入重点督办事项，并已纳入“双周协商”计划。

运行体系由原来的个案对接1.0时代迭代为“双向选择”的2.0时代。此前，遇到需要代表委员协助推动的事项，办案检察官通过多种渠道去对接，会出现专业不对口、后续跟进监督不力等问题。对此，该院成立了“山海益心云工作室”，由分管检察长和青岛市政协常委李秋航共同担任工作室主任，分别负责协调检察机关和代表委员，相关议题均在工作群直发发布，由专业对口的代表委员自行选择、在线对接，实现了流程简化，即时办理。

“我们崂山检察院依山傍海，高山与大海孕育了我们崂山人不服输、不认输的品格。进入检察环节的监督案件，无论民事、行政，还是公益诉讼，几乎都是‘硬骨头’。只有像象山一样坚韧不拔，才能做到一跟到底；只有像大海一样海纳百川，汇聚社会各方面力量，公益诉讼才能实现高质量发展。”崂山区检察院检察长臧雪梅对“山海益心”文化品牌这样解读。

贺世国 巩睿 陈忠钦

在这里，找到了家的温暖

——记青岛市李沧区检察院打造“检润民和”文化品牌

“‘检润民和’这个品牌很温馨，青岛市李沧区检察院坚持‘老百姓可感受、能认同的公正最有价值’，从各个层面营造家的氛围，不仅让人民群众感受到公平正义就在身边，而且让司法温度触手可及。”青岛市李沧区政协委员丁清春感叹道。

近年来，李沧区检察院以持续深化“全国检察文化建设示范院”为抓手，将先进法治理念与检察文化融合，感悟从细微处惠民生、暖人心的精髓，打造“检润民和”品牌，全力解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事。

标准化 暖民心 促民和

“多亏检察官的帮助，让我申请到这笔救助金，帮我解决了困难，太感谢了！”在李沧区检察院“司法救助家”中，申请人王某激动地说。

2021年1月，王某被前夫李某打伤，经法医鉴定构成轻伤二级。李沧区检察院第一检察部审查起诉时发现王某急需救助，便依据司法救助标准化工作流程，将案件移送该院第五检察部。

经审查发现，被害人王某右侧眼眶下壁骨折，医院建议手术，但因生活困难无钱医治而放弃治疗。她有两个孩子需要抚养，而李某平时既不支付抚养费，案发后也未对王某作出任何赔偿。经走访确认王某实际情况后，李沧区检察院依法启动国家司法救助程序，并依据该院制定的司法救助金标准化计算

方法，确定向王某发放1.4万元司法救助金。

“我们推行的救助金标准化计算方法，将申请人伤情等级、困难状况、赔付情况、因案遭受损失等均列为评估因素，通过明确救助标准、完善救助程序，真正让来访群众在我们的‘司法救助家’感受到温暖。”第五检察部主任刘远龙说。

在“检润民和”品牌引领下，该院创建“司法救助家”，秉持“应救即救、应救尽救”原则，形成了一套以经济救助为主体，以法律援助、支持起诉为配套，以思想疏导、宣传教育为辅助，以衔接其他社会救助为助力的科学救助体系。

“‘检润民和’工作品牌，积淀于检察官办理的一起起群众身边小案。能动检察、人民至上是我们一直秉持的工作理念。在此基础上，我们衍生打造了‘检润民和·家’系列子品牌——民意倾听家、司法救助家、矛盾化解家、权益保障家，让人民群众在用心用情的检察履职中，切实感受到家的温暖、检察的温度。”该院副检察长张宏介绍。

零距离 解民忧 守民和

“这个小程序真是太方便了，省时省力。”出行不便的耿大爷在李沧区检察院微信后台留言。

该院干警发现在司法救助工作中，有些申请人急需救助，但受疫情影响无法及时开

具证明；有些申请人不清楚司法救助的程序；还有些申请人身患疾病、行动不便，无法到现场办理手续。该院设身处地为群众着想，采取“云听证”“小程序”等方式，真正将“最多跑一次”落到实处。

该院创新推出的司法救助小程序，可以通过扫描二维码直接进入微信公众号司法救助功能项，所有需要提交的申请材料一目了然，方法步骤操作简单，并以附件形式详细列明司法救助相关法律法规、政策性规定等。申请人只需一部手机，便可足不出户提交救助申请，办案干警第一时间查阅受理，不仅解决了异地提交材料的不便，而且不必因材料缺失而来回奔波，极大提高了办案效率。该院今年办理的8起司法救助案件，均是通过司法救助小程序接收申请材料并顺利办结的。

此外，该院还通过张贴海报、发放宣传单等途径，不断扩大群众知晓度，受到辖区群众的普遍好评。

新机制 全保障 保民和

“没想到在疫情期间，我们的血汗钱还能讨回来，真是太感谢检察官了！”拿到工钱的孙飞紧紧握住办案检察官的双手说道。

原来，孙飞等56名农民工受雇于青岛某公司从事装修工程业务。工程如期完工后，公司却未按约定支付劳务报酬。孙飞等人多次向公司催要未果，向多个部门求助但问题始终未能有效解决。无奈之下，

2021年1月，56名农民工向李沧区检察院申请支持起诉。

办案过程中，检察官及时开通弱势群体维权绿色通道，向农民工详细询问情况，全面了解诉求。为更好保障农民工的合法权益，办案检察官还帮助农民工聘请了法律援助律师，用最短时间帮助他们办理民事诉讼立案手续及申请法院采取诉前财产保全措施。检察官通过多次参与法庭调解、向涉案公司讲解规定等措施，促成56名农民工与涉案公司达成和解协议，农民工们终于拿到了久拖未付的87万元劳务报酬。

这只是李沧区检察院维护弱势群体合法权益的一个缩影。该院在外部联合多个部门，形成维护弱势群体的强大合力；在内部建立“全方位支持起诉工作模式”，共同开展刑事附带民事诉讼支持起诉工作，并通过“司法救助+支持起诉”多元模式，联合为弱势群体提供诉前、诉中、诉后的全方位法律支持与保障。机制建立以来，共办理支持起诉案件68件，涉及农民工讨薪、老年人追索赡养费、未成年人人身损害赔偿等多个群众呼声强烈的监督领域。

“在检察业务中积淀优秀检察文化，将检察文化深度融入检察业务。在‘检润民和’品牌引领下，我院立足法律监督职能，强化部门协同，拓宽民主渠道，深化公开听证，优化司法救助，不断弘扬能动履职正能量，在全社会营造检察始终与民同在、与民同心、与民同行的良好氛围。”该院检察长王廷祥表示。

唐赛 孙晓冰 陈忠钦

(上接一版)

承办检察官在业务咨询论证工作小组的指导下，经认真审查认为，桥梁主管单位对事故发生地段日常管理维护不当，与事故发生、损害结果加重之间存在一定因果关系，应当对事故后果承担相应的赔偿责任。遂依法启动支持起诉程序，帮助受害人拿到了48万元赔偿款。同时，及时发出检察建议督促主管单位整改大桥道路及交通设施存在的缺陷、消除了公共安全隐患。该案获评全国检察机关典型案例。

专项引领，拓展监督新局

“民事检察监督要有起势、开新局，专项活动是一个强有力的抓手。”德州市检察院第五检察部负责人刘睿介绍。

今年以来，他们针对民事检察工作群众知晓度低、涉民营企业民生案件等领域民事执行检察监督不到位、保护农民工等弱势群体合法权益等方面不同情况，相继组织开展为期1个学期的“民行检察、与民同行”专项宣传月活动、为期9个月的民事执行监督突出问题专项整治活动、为期8个月的建设工程领域支持农民工起诉专项活动。

武城县的苏某申请监督案，历经审判、执行程序长达14年。武城县检察院承办检察官从化解社会矛盾、促进社会和谐稳定的角度出发，对该案进行公开听证，引导双方当事人平等自愿的基础上充分阐述意见及理由，厘清事实、分清责任，并对双方多次展开调解工作，最终促成双方和解，长达14年的矛盾纠纷成功化解。

在专项活动的强力推动下，1至5月份，德州检察机关共受理各类民事监督案件(不含支持起诉)324件，同比增长48.62%；办结民事监督案件321件，同比增长47.93%；提出监督意见62件，同比增长264.71%，其中，提请提出抗诉5件，提出再审检察建议57件，法院改判率100%；2起典型案例入选全国检察机关典型案例。

“下一步，我们将在现有专项活动的基础上，引导各基层院因地制宜，大胆创新，深化专项监督活动的范围与内容，积极开展独具特色的专项活动。”刘睿说。

德州市检察院也将组建检察官办案团队，对各基层院开展的专项活动进行分类分片区业务指导、工作督导、专项引导。对于有引领、辐射和带动、示范效应的专项活动，在全市范围内推广、复制其经验做法，推动民事检察监督工作稳步提升、进中向好。

民事检察 与民同行

德州检察机关强化民事检察监督工作走笔

高忠祥 祁磊

高唐：

云参观法治教育基地

在新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》实施一周年之际，近日，高唐县检察院召开以“携手落实‘两法’ 共护祖国未来”为主题的线上检察开放日活动。部分县人大代表、政协委员，以及关工委、团县委、县妇联、教育局等相关部门代表通过网络参加本次检察开放日活动。

活动中，该院通过视频软件将参会人员邀请“入群”，共同“参观”了12309检察服务大厅、“有事好商量”政协委员工作室、青少年法治教育基地。“通过手机屏幕‘参观’青少年法治教育基地，有身临其境的感觉，还可以储存并制作成课件，让更多学生受到良好的法治教育。”一名教师代表道出了感受。

在随后召开的座谈会上，高唐县检察院有关领导介绍了近两年来未成年人检察工作情况，并邀请各参会代表对下一步共同推进落实“两法”提出宝贵意见和建议。

“这次线上检察开放日非常有意义，形式多样、内容丰富，能够让青少年更加系统了解‘两法’，学会运用法律保护自己的合法权益。”县政协委员、县教育局代表刘克劲谈了自己的感受。

“未成年人保护工作是一项长期性、复杂性、系统性的社会工程，需要各部门发挥职能优势，精准发力，形成齐抓共管的强大工作合力。”县团代表谭现志说道。

下一步，高唐县检察院将认真落实“两法”，紧密结合“推进质量建设年”，以强化统筹履职为支撑，以融合推进“四大检察”职能为路径，促进家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”相融相通、共同发力，为未成年人安全、幸福成长营造更好环境。

杨兆峰

一次凤凰涅槃的“救赎”

济南钢城：依法能动履职挽救濒临破产企业

仅1周时间，濒临破产的企业实现了凤凰涅槃，3项专利投入生产，120多名职工保住了饭碗……眼下，某钢源公司的生产车间，正在加班加点赶制一批发往上海的订单。而如今这样的局面却来之不易，此前，该公司因陷入借贷纠纷濒临破产边缘。

6月1日，记者跟随济南市钢城区检察院检察官来到该公司进行回访时，眼前看到的是红红火火的炼钢场面。公司法定代表人安某欣喜之情溢于言表：“感谢检察机关挽救了企业，我如释重负，投资人心里也踏实了。有了资金支持，专利已经投入生产，企业发展得越来越好。”

资金链断裂，用于公司经营的贷款难偿还

某钢源公司是钢城区主营冷轧板带、刀具加工销售及钢材批发零售的公司，年营业额近2亿，是辖区的纳税大户，新研发出的“手撕钢”多应用于新兴产业，产品附加值很高，市场前景广阔。

“我干企业几十年，从来都是合法经营，怎么也想不通竟然变成了犯罪嫌疑人！这下企业要黄了，可咋办啊……”3月14日一早，焦急万分的安某来到钢城区检察院请求帮助。

原来在2020年8月，该企业因流动资金紧张，未能及时归还某银行贷款，某银行以

安某骗取贷款为由报案。受此影响，投资人没了信心打算撤资，空有市场和专利的企业眼见要黄，120多名职工的饭碗也保不住了。

了解到这一情况后，钢城区检察院副检察长周东锋要求立即启动提前介入程序。检察官调阅相关侦查卷宗发现，该公司向银行贷款时提供了虚假的购销合同，贷款到期后也确实未能如期偿还。

银行是否在被骗的情况下发放了贷款？未能按时还款的原因是什么？这笔钱去了哪里？带着这些疑问，办案检察官到企业和银行了解情况。经查，从2003年起，该公司和某银行就有贷款业务，一直按时归还本息，信用良好。这次向银行贷款，该公司提供的都是真实担保，贷来的每一分钱都用于经营。不能按时还贷，是由于该公司给其他公司担保，替人还款4600万元，同时在国外投资矿产失利损失惨重，再加上公司位置靠近居民区，环保部门责令其停产，需要重新选址、搬迁、设备安装和升级，于是资金链断裂。

老魏跟着安某干了20多年，他难过了地说：“安总没拖欠过工人一分钱。从来都是亲自下工地，现在企业创新实现了新突破，如果安总有事，投资商肯定撤资，那我们怎么办啊！”

企业活了，职工的饭碗保住了

经过全面细致的调查证实，安某的公司贷款时确实没有骗取的故意，没有恶意转移贷款，当下只是遇到暂时困难，如果能正常经营，归还银行贷款不是问题。随即，检察官和侦查机关办案人员沟通后就案件定性达成一致意见，认为：安某的公司贷款时虽提供虚假合同，但所贷款项全部用于经营，且贷款时提供了真实的担保。通过银行发放贷款时的调查报告也可以看出，银行对公司经营状况已经明知，是基于公司信用良好，并且提供了真实的担保而发放的贷款，故虚假购销合同不对银行的发放贷款产生实质性影响，不是刑法意义上的骗取，该案不宜作为犯罪处理。

原本是一家前景广阔的企业，现在却停工停产。“如果强制措施再不解除，投资撤了，企业垮了，职工下岗，贷款成了银行坏账，当地税收和稳定也大受影响。”3月19日，钢城区检察院检察长王宜为带队来到企业，他当即表示，“在依法办案的前提下，检察机关要为企业勇于担当！”

在检察机关牵头下，安某与某银行达成还款协议，银行出具谅解书。3月22日，经过依法监督，侦查机关撤案。同时，针对贷款过程中的不规范问题，检察机关将一份依法合规经营的检察建议送达该公司。“终于可以全身心地投入生产经营了。”消息传到企业，安某和许多老职工喜极而泣。

植一方沃土，让民企“活下去”

“正是因为钢城区检察院为企业纾困的担当与举措，救活了企业，让我深深感受到检察院是真心为企业、为群众办事的……”近日，济南市检察院检察长鲍峰收到安某的感谢信，字里行间充满感激。

这是钢城区检察院能动履职护航民营企业高质量发展的一个缩影。近年来，钢城区检察院坚持以党建为统领，统筹考虑业务、队伍工作现状，坚持顺势而行，因势利导，按照“规范、稳进、提升”的发展思路，围绕全区经济社会发展大局，充分发挥检察职能，为全区民营企业发展贡献检察力量。

在疫情防控期间，该院出台《关于服务保障民营经济健康发展的实施意见》，内容包括四大方面16项内容，从提升政治站位、强化法律监督、严格规范执法等方面进行了研究部署，切实提升服务民营企业复工复产的实效性和针对性。同时主动深入企业调研问需，深化“万警进万企”行动，强化与帮包企业的沟通联系，为企业发展提供更为优质、更为精准、更为高效的检察保障。

“在今后的工作中，我院将进一步发挥检察职能，持续优化法治营商环境，当好民营企业健康发展的‘老娘舅’。”王宜为表示。

冯欣好 丁洪亮



6月9日，在日照大连路社区，日照市经开区检察院第一检察部检察官战玉昉与社区内的老年群众们围成一圈，或坐在一处，面对面、零距离普法。大家认真听、仔细记，表示一定时刻绷紧“防诈骗”这根弦，坚决守牢“养老钱”。

孙晓 邹秉运 摄影报道