

# 春光里，按下营商“重启键”

## 菏泽：在一体履职中营创助企纾困法治环境

万物复苏的当下本应春意盎然、生机勃勃，然而，许多企业却在疫情中陷入沉寂。如何助企纾困、应变克难，按下营商“重启键”？菏泽市检察院开展营创助企纾困法治环境专项活动，实行检察一体履职，结合“少捕慎诉慎押”刑事司法政策，以法治化、专业化的能动履职，实现区域营商环境优化升级，救活了一批困难企业。

### 不捕决定救活两家水泥厂

“黄厂长被放出来后厂子再次开工，我们再也不用去打零工了。”今年春天，巨野某水泥厂工人老张对回访的检察官说道。

黄某是巨野县两家水泥厂的董事长，两年前为了让疫情下的水泥厂走出困境，黄某向银行提供虚假材料贷款3700万元后无力归还，因涉嫌骗取贷款罪被提请逮捕。

面对手头的几十册卷宗，办案检察官陷入两难境地：不捕？黄某骗取贷款3700万，属于《刑法》规定的“特别严重情节”；逮捕？黄某被拘留后，两家水泥厂停工停产，300多名员工生活陷入困境。

在疫情冲击导致经济发展面临多重压力的情况下，对涉企案件实行少捕慎诉慎押成为当务之急。能否作出逮捕决定？巨野县检察院提请菏泽市检察院召开两级院多部门检察官联席会一体协商、把脉问诊。

“黄某没有前科，根据他的犯罪行为及情节，可能被判处的法定刑为3至7年，不属于应当逮捕的情形。”

“向法院核实发现黄某已经与银行进行

了民事调解，并且约定了还款方式和还款期限。”

“经走访调查发现，黄某不具备社会危险性，两家企业每年上交800万元利税。如果能帮助犯错的企业继续经营，避免企业破产、工人失业，将有助于稳定市场信心。”

联席会上，来自市县两级检察院刑事、控申、民行检察部门的检察官依次发表意见，一致同意不批准逮捕黄某。重回水泥厂的黄某先行归还了1400万元的贷款，两家水泥厂再次开工，生产经营稳定，其余贷款正在按月归还。今年2月初，黄某被巨野县检察院以涉嫌骗取贷款罪提起公诉，目前该案正在审理中。

### 一体磋商让四家煤企重振生机

对交办、督办的重大案件，一体化协同办案无疑会有助于形成上下指挥有力、贯通衔接一体、机动灵活高效的工作格局。

“5.7亿的生态损害赔偿金实在无力承担，协同办案组提出的‘生态损害赔偿磋商’，让我们卸下包袱重振生机。”郓城某煤矿企业负责人说。

2021年夏，菏泽市检察院收到最高检交办的南四湖公益诉讼线索案后，启动重大案件协同办理机制，从全市抽调人员组成协同办案组开展污染源调查，发现煤矿企业废水全盐超标是污染的一大原因。

郓城县域内的四家矿井原水含盐量较高，经生态环境部门检测，矿井中硫酸盐含量远超国家允许排放标准。

提起公益诉讼是协同办案组的共识。该院在发出公益诉讼诉前公告后，办案检察官再次打开《环境损害评估意见》后陷入沉思，四家企业生态环境损害评估数额为5.7亿元。“大环境下煤炭行业不景气，我们也是在苦苦维持，真的没有赔偿能力。”某煤矿企业负责人说。

事关经济社会发展大局，协同办案组决定将提起公益诉讼变更为对企业发展更有利的生态损害赔偿磋商。菏泽市检察院向省检察院汇报，与省生态环境部门联系沟通，省市县三级院联动督促支持政府与煤矿企业统一标准、一体磋商，采取“提标改造替代修复”方式修复受损环境。4家企业投资8.5亿元，采取污水处理新技术进行提标改造，从源头降低污水中的硫酸盐浓度，河道水质得到改善。

“无论是对疫情下企业的生产经营，还是对社会经济的重振复苏，这都是一个双赢的局面。”当地政府工作人员说。

### “一站式”给企业织出“软铠甲”

为全力护航企业发展，菏泽市检察院采用“企业吹哨、检察报到、市县联动”工作机制，成立一站式护航中心和派驻工商联企业合规工作站。涉企案件线索通过12309服务热线或案件管理系统被抓取后，各部门迅速集结对涉案企业“开方会诊”。

去年3月，曹县检察院受理公安机关以涉嫌生产假冒伪劣产品罪移送的企业生产防疫口罩不达标一案。涉案的青岛某公司负

责人孙某在发现口罩不达标后及时与曹县买家沟通，在不达标口罩流入市场前全部召回。

曹县检察院初步审查认为，孙某犯罪情节轻微、认罪认罚并取得被害人谅解，可以督促涉案企业作出合规承诺，在落实合规整改后作不起诉处理。

涉案企业在青岛，且当地尚未成立第三方监督评估机制，曹县检察院报请菏泽市检察院启动一站式护航中心绿色通道，开展异地企业合规考察。随后，菏泽市检察院以派驻工商联企业合规工作站为媒介，商请该第三方机制管委会组织人员，邀请人大代表、工商联人士等组成巡回检查组不定期到青岛开展企业合规监管。今年4月，曹县检察院对孙某作出不予起诉决定。

菏泽检察机关多措并举，助力打通信息链数据链产业链，组建12个检察护企法律服务队提供咨询服务2300余人次，受理“吹哨”事项按时办结率100%；发放《企业涉疫法律100问》等法律服务手册1.6万余册；抽调骨干检察官成立“检盾护航营商”调研组，深入重点行业企业走访调研，找准调护切入点，解决企业法治信息孤岛问题。

“法律监督出现很多新变化，检察机关更应依法能动履职。通过检察一体履职，‘严管’+‘厚爱’的营商理念已经在菏泽检察机关生根发芽。我们将继续落实少捕慎诉慎押司法政策，让企业‘活下来、留得住、经营好’。”菏泽市检察院检察长王新建说。

卢金增 王晓翠 马静

出上诉，要求改判无罪。

芝罘区检察院认为被告人陈某某认罪认罚获得从宽的判决后，违背具结书承诺，对认定的案件事实提出异议，提出上诉。被告人的上诉行为是对原认罪认罚具结法律效力的否认与撤销，既表明其不是发自内心地真诚悔过、尊重司法裁判，也增加了司法成本，严重影响了认罪认罚从宽制度的良性运行，应当取消其基于认罪认罚给予的从宽量刑。

芝罘区检察院遂依法提出抗诉，烟台市检察院经审查后，支持了芝罘区检察院的抗诉意见。最终，二审法院依法对陈某某作出拘役六个月的判决。

常洪波 孙辰颖

## 认罪认罚后又反悔上诉？加重刑罚！

近日，由烟台市芝罘区人民检察院提出抗诉、烟台市人民检察院支持抗诉的陈某某认罪认罚后又反悔的上诉案件，烟台市中级人民法院采纳检察机关抗诉意见，依法加重上诉人陈某某刑罚，由原判拘役四个月改判拘役六个月。

2020年8月至2021年5月，被告人陈某某在淫秽网站注册账号后，通过手机将自

己拍摄的7部淫秽视频上传供他人浏览。至案发前，被告人陈某某上传的淫秽视频总点击量为38900余次。

陈某某因涉嫌传播淫秽物品罪被移送芝罘区检察院审查起诉。在审查起诉阶段，承办检察官向其充分阐释了认罪认罚的法律后果。陈某某自愿认罪认罚，并在值班律师见证下，签署了《认罪认罚具结书》，对检察

机关认定的犯罪事实、罪名以及依据认罪认罚从宽制度对其提出的从宽处理的量刑建议均无异议。在法庭审理阶段，陈某某亦表示认罪认罚，一审法院采纳了检察机关对陈某某提出拘役四个月的量刑建议。

一审判决后，陈某某违背在审查起诉和开庭审理阶段的认罪认罚具结书承诺，在证据未发生任何变化的情况下，反悔不认罪，提

潍坊奎文：

## 开展企业刑事合规培训

“企业合规作为企业治理的重要组成部分，已经成为企业提升核心竞争力、防范市场风险和法律风险的重要手段……”近日，在潍坊市奎文区检察院会议室里，全区首期企业刑事合规专题培训顺利开讲，来自该院的检察官为20余名企业家和服务企业专员进行了专题培训。

培训围绕企业合规的定义、涉企犯罪的趋势、常见罪名与处理等方面，充分融合了理论知识与检察机关办案实践，深入浅出地对企业刑事合规相关知识进行了系统阐述。

通过培训，让企业家、服务企业专员充分认识到大力推进企业合规工作，是检察机关能动履职，减少和防范企业犯罪，支持企业守法合规经营，激发各类市场主体活力，积极营造良好法治营商环境的有力举措。此次培训为与会的企业家和服务企业专员学习和了解企业合规，精准扶企强企，更好推动企业依法依规经营起到了积极的推动作用，同时也为服务企业专员更好开展工作提供了有效的司法保障。

下一步，奎文区检察院将坚持能动履职，坚持在依法办案中聚焦选好“案”、搭好“台”、立好“规”、督促“改”、促进“治”、提升“效”，积极主动作为，强化扶企强企精准性，为企业提供优质法律咨询、检察产品，扎实推动企业刑事合规工作在全区落地落实，形成长效机制，以实际行动护航民营企业健康发展，为辖区企业高质量高速发展、营造全区法治化营商环境提供检察助力。

玄承瑛 刘炳辰

诸城：

## 检察建议促整改

“收到检察建议后，我们第一时间对垃圾场进行了清理转运，做了无害化处理，还在原有土地上种植了树木，以实际行动保护生态环境。”近日，诸城市检察院对2起涉及消防安全的公益诉讼诉前案件、2起涉及环境保护的公益诉讼诉前案件举行公开听证，邀请人大代表、政协委员、人民监督员进行听证和监督。相关单位向检察官和听证员介绍了整改情况，并邀请听证员与检察干警一起到涉案现场对整改情况进行检查评估。

消防安全事关人民群众生命安全。前期，该院在履行公益监督职能中发现，某商城存在缺少应急疏散指示标志、部分应急指示标志指向错误、有杂物遮挡消防器材、部分消防器材过期等消防安全隐患，损害社会公共利益。为此，该院向2家职能部门发出检察建议，督促其依法履职，消除安全隐患。2家单位接到检察建议后迅速整改并举一反三，在辖区内开展全面摸排检查，消除安全隐患。

该院在排查中还发现，某镇林地内有一处垃圾堆放场，露天堆放了大量工业垃圾和生活垃圾，严重影响了周边环境。固定证据后，该院向属地镇街和职能部门均制发了检察建议，督促立即整改。

为评估上述案件的整改效果，该院召开此次听证会。3位听证员对检察机关积极履行公益诉讼法律监督职责表示了高度赞同，并肯定了各单位的整改结果。今年以来，该院制发的诉前检察建议均引起职能部门重视，截至目前到期回复率100%，有效维护了社会公共利益。

臧鑫



临沂：

## 突出“三个坚持” 强化党建引领

近年来，临沂市检察院高度重视青年人才培养，以“三个坚持”为抓手，强化党建引领，着力构建“3+1”理论武装体系，扎实推进青年理论学习走深走实，为加快“三个转变”，实施现代化强市“八大战略”，推动临沂走在前、进位次、提水平贡献青春检察力量。

### 坚持学思践悟，把牢检察工作正确政治方向

始终把讲政治摆在突出位置，使青年干警时刻保持高度的政治清醒和政治自觉，牢牢把握检察工作正确政治方向。

抓实“第一议题”，筑牢思想政治根基。成立12个青年理论学习小组，定期学习院党组会“第一议题”内容，随机点名交流研讨，持续跟进学习习近平总书记重要讲话精神和最新指示要求，做到一切工作首先“从政治上看”，真正把“四个意识”“四个自信”“两个维护”体现在行动上、落实到工作中。截至目前，临沂市检察院开展青年理论小组专题学习20余次，120余人现场发言，推动学思践悟。

抓实“三会一课”，夯牢过硬支部建设。以建设规范化、标准化党支部为抓手，加强青年党员干警培养，使之成为落实“三会一课”制度的“排头兵”。自2021年以

来，临沂市检察院共开展青年干警讲党课活动24人次，组织到社区“双报到”等志愿服务13次，参加“学悟见创”主题书画展、唱红歌等活动60余人次，组织青年党员干警到沂蒙革命纪念馆、费县大青山党性教育基地等地接受革命党性教育9次。

抓实对口帮带，破解学习薄弱环节。坚持“一把手”主抓，分管领导主责，部门具体落实，为青年干警制定“1+N+X”帮带计划，重点针对政治理论学习成效不高、党性觉悟不强、业务能力水平不足等问题，明确时间表、制定路线图，让青年干警尽快适应岗位职责，迅速成长进步。

### 坚持互促融合，推动理论业务“双提升”

始终坚持理论学习与检察业务一体谋划、一体推进、一体落实，着力破解青年干警能力不足、本领恐慌难题。

成立专业化办案团队。以青年干警为重点，成立维护重点安全秩序、服务乡村振兴等13支专业化办案团队，在办理重大疑难复杂案件时，设立临时党支部，固定开展理论、业务研讨，抓实办案团队政治理论学习。开展“检察为民办实事”活动36次，在为民服务中坚定理想信念。

全面开展“大练兵、大比武”。2021

年以来，从全市选拔优秀青年人才参加全省检察机关业务竞赛，有10名干警获得“业务标兵”“业务能手”称号，实现了“四大检察”赛事全覆盖。

聚焦精品创建争一流。青年干警撰写的党建与检察业务深度融合经验材料在省检察院、省党建研究会举办的征文比赛中获双“一等奖”，有45篇论文在省级以上期刊发表，18篇论文在省级征文中获奖。在典型案例申报工作中，全市有21起案件获评最高检、省检察院典型案例，5篇法律文书获评优秀法律文书，97%以上为青年干警主办、协办。青年干警承办的溯源治理创新项目获全省一等奖，平均年龄33岁的第二检察部获全省青年文明号、全国依法打击危险废物污染环境违法犯罪先进集体。

### 坚持守正创新，打造沂蒙检察青年人才品牌

结合检察工作职能职责，积极搭建推动发展的新机制、新平台，培树典型模范人物，着力打造沂蒙检察青年人才品牌。

实施“品牌引领”行动，提升检察形象。牢固树立鲜明的政治导向，通过深度挖掘培养，先后涌现出全国扫黑英雄侯建峰、全国未检标兵宋炎炎等“国字号”典型人物，形成了品牌引领聚合效应。强化“系统

民生无小事，枝叶总关情。今年5月15日是第32个“全国助残日”。威海高新区检察院践行以人民为中心的发展思想，促进辖区无障碍设施管护提升，让盲道真帮“盲”。

### 无障碍设施“障碍重重”

“我们只有这一条路可以走，但在不少盲道都存在被共享单车、电线杆、井盖等物品随意占用的情况，有些盲道甚至存在‘断头路’的情形，走着走着就不知道该往哪走了。我现在都不敢一个人出门，必须得有家人的陪同我才有勇气走出家门。”家门口的盲道“障碍重重”，给视障人士李先生带来了极大的不便，今年4月，他向威海高新区检察院反映了这一情况。

“我们经调查了解到，辖区现有盲人200余人，肢体残疾人1600余人，残障人士是社会大家庭的平等成员，也是社会文明进步的重要力量。无障碍设施，不仅关乎残障人士，还关乎潜在需求的老年人、伤病人员等特殊群体，这是一个数量庞大且真实存在的群体。”承办检察官表示，民生无小事，盲道不仅能够美化市容市貌、保障特殊人群的出行安全，还能够扩大视障障碍者的活动半径，帮助他们走出家门平等参与社会生活，共享城市发展成果，对于助推精致城市建设、促进社会进步有着重要的积极意义。

### 有爱无“碍” 检察帮“盲”

为保障残障人士等特殊群体合法权益，今年4月，该院开展无障碍设施建设检察公益诉讼专项监督活动，围绕残疾人、老年人、伤病人员等特殊群体出行安全，办理了全市首例无障碍设施安全公益诉讼案件。

“我们通过实地走访、调查取证、听取意见等方式，先后在辖区主街道、商业区等人员密集区域进行排查，发现辖区文化西路、花园中路等路段无障碍设施存在部分缘石坡道高差过大，盲道设置不规范，地面砖破损、缺失，行进盲道在起点终点未设置提示盲道，部分停车场停车位以及违停机动车侵占盲道等情形，给残障人士等特殊群体正常出行产生很大影响。”承办检察官表示，无障碍设施存在较大安全隐患，损害了社会公共利益，这个问题亟需解决。

针对上述问题，该院邀请区建设局、区残联、高新控股、市建筑设计院及监理单位召开公益诉讼磋商座谈会。会上，各方对辖区无障碍设施建设现状、残疾人等特殊群体实际需求与现实需求、无障碍设施建设标准等问题予以研讨，并就该院前期走访调查发现的无障碍设施不规范问题进行了磋商。

会后，该院向负有监管职责的行政机关发出诉前检察建议，督促其及时采取有效措施，切实履行监管职责，保障残障人士等特殊群体出行安全。

行政机关收到检察建议后高度重视，立即组织人员开展调查核实，制定整改方案，及时维修和更换破损盲道，增设提示盲道等。目前，文化西路缘石坡道和破损盲道修复工作正在有序进行，剩余路段也在进一步整改落实中。

无障碍设施建设是一个城市和社会文明的标志，盲道被占用等情形将给特殊群体的出行造成极大的不便和安全隐患，损害社会公共利益。下一步，该院将持续关注无障碍设施的整改落实情况，督促责任部门不断加强无障碍设施的规划建设、改造提升和维护管理等工作，促使无障碍设施畅通、易行，有爱无“碍”，为推动社会治理现代化贡献检察力量。

## 诉前磋商+公益诉讼，帮「盲」助推无障碍设施

威海高新区：

“我们只有这一条路可以走，但在不少盲道都存在被共享单车、电线杆、井盖等物品随意占用的情况，有些盲道甚至存在‘断头路’的情形，走着走着就不知道该往哪走了。我现在都不敢一个人出门，必须得有家人的陪同我才有勇气走出家门。”家门口的盲道“障碍重重”，给视障人士李先生带来了极大的不便，今年4月，他向威海高新区检察院反映了这一情况。

“我们经调查了解到，辖区现有盲人200余人，肢体残疾人1600余人，残障人士是社会大家庭的平等成员，也是社会文明进步的重要力量。无障碍设施，不仅关乎残障人士，还关乎潜在需求的老年人、伤病人员等特殊群体，这是一个数量庞大且真实存在的群体。”承办检察官表示，民生无小事，盲道不仅能够美化市容市貌、保障特殊人群的出行安全，还能够扩大视障障碍者的活动半径，帮助他们走出家门平等参与社会生活，共享城市发展成果，对于助推精致城市建设、促进社会进步有着重要的积极意义。

“我们通过实地走访、调查取证、听取意见等方式，先后在辖区主街道、商业区等人员密集区域进行排查，发现辖区文化西路、花园中路等路段无障碍设施存在部分缘石坡道高差过大，盲道设置不规范，地面砖破损、缺失，行进盲道在起点终点未设置提示盲道，部分停车场停车位以及违停机动车侵占盲道等情形，给残障人士等特殊群体正常出行产生很大影响。”承办检察官表示，无障碍设施存在较大安全隐患，损害了社会公共利益，这个问题亟需解决。

针对上述问题，该院邀请区建设局、区残联、高新控股、市建筑设计院及监理单位召开公益诉讼磋商座谈会。会上，各方对辖区无障碍设施建设现状、残疾人等特殊群体实际需求与现实需求、无障碍设施建设标准等问题予以研讨，并就该院前期走访调查发现的无障碍设施不规范问题进行了磋商。

会后，该院向负有监管职责的行政机关发出诉前检察建议，督促其及时采取有效措施，切实履行监管职责，保障残障人士等特殊群体出行安全。

行政机关收到检察建议后高度重视，立即组织人员开展调查核实，制定整改方案，及时维修和更换破损盲道，增设提示盲道等。目前，文化西路缘石坡道和破损盲道修复工作正在有序进行，剩余路段也在进一步整改落实中。

无障碍设施建设是一个城市和社会文明的标志，盲道被占用等情形将给特殊群体的出行造成极大的不便和安全隐患，损害社会公共利益。下一步，该院将持续关注无障碍设施的整改落实情况，督促责任部门不断加强无障碍设施的规划建设、改造提升和维护管理等工作，促使无障碍设施畅通、易行，有爱无“碍”，为推动社会治理现代化贡献检察力量。

任翔 张惠 摄影报道

卢佳佳 苗莉莉