

# 山东法制报

## 检察专刊

● 2022年1月19日 星期三 ● 总第7658期 ● 每星期三出版 ● 今日四版 http://fazhi.dzwww.com  
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 大众报业集团主管主办

### 德州检察机关创新“三位一体”模式，提升刑事检察办案质效

## 打造优质检察产品“供应链”

“‘三位一体’办案模式，实现了办案质量和效率‘双提升’，退补率和‘案-件比’‘双下降’，特色鲜明，成效显著……”德州检察机关创新推行的“三位一体”办案模式得到省检察院充分肯定，并在全省全面推广。

据了解，德州检察机关围绕降低“案-件比”、提升办案质效，探索推行“提前介入、规范退查、均衡结案”三位一体办案模式，优化整合检察职权，全程调控诉讼流程，刑事案件办理质效明显提升。

们明确了取证方向和标准，有助于及时高效打击犯罪。”德州市公安局德城分局刑警大队干警刘春健说。

据悉，2021年德州检察机关共提前介入各类刑事案件301件，提前介入率同比上升6.8个百分点，对涉黑涉恶和涉疫犯罪案件做到提前介入全覆盖。经审查逮捕环节的刑事案件一次退回补充侦查率4.7%，同比下降5.7个百分点。

止因案件空退、虚退，造成程序空转，侵害当事人合法权益。

退查期间，承办检察官定期与侦查人员沟通，了解补充侦查进展，引导适时调整补充方向，必要时召开联席会议研究解决遇到的问题；对急于侦查影响案件诉讼的，视情发出《检察建议书》或《纠正违法通知书》，强化对退查活动监督，确保补查效果。2021年，全市二次退回补充侦查案件35件，仅占全部受案数的0.7%，同比下降1.4个百分点。

部案件的94.18%，一审刑事案件的平均审查起诉周期同比减少8天。

结合办案，不断加强审判程序监督，建立超期审理预警提醒机制，对于审理期限届满未开庭的案件，主动提醒法院开庭审理，要求说明开庭时间或者审理计划，防止审理拖延、案件积压。全市去年速裁程序适用率46.6%，同比上升4.4个百分点，认罪认罚精准量刑建议法院采纳率达99.2%。

德州市检察院党组书记、检察长许介绍：“检察机关在刑事诉讼中承担着主导责任，‘三位一体’办案模式通过诉前提前介入、诉中规范退查、诉后均衡结案的模式重构、流程再造，打造了贯穿整个刑事诉讼流程的优质司法产品、检察产品‘供应链’。”

### 诉中规范退查，优化“案-件比”

### 推动均衡结案，打好“收官战”

“从办案实践看，‘两退三延’是影响案件质量的主要因素，我们紧紧围绕退回补充侦查这一‘牛鼻子’，在审查提速、退查提质、补查提效上持续用力。”德州市检察院第一检察部副主任任吉慧说。

办案中，严格退查案件标准，坚持少退、慎退。设置退前补查程序，案件受理后由边审查边补证，审查起诉期限内能够补查完善相关证据的，一律不再退回补充侦查。充分发挥自行补充侦查作用，通过自行补充调查弥补证据瑕疵、完善证据体系，自行补充侦查的120余起案件无一退回。

对确需退查的案件，严格把握退查案件适用范围和审批程序，退回补充侦查一律经部门负责人审核，并报分管检察长决定，防

去年11月，宁津县检察院提起公诉的张某、时某5起“醉驾”案，法院适用速裁程序仅用26分钟就全部审结并当庭宣判。

“通过与检察机关的有效衔接、良性互动，提升了案件审理效率，推动了均衡结案，保障了当事人的权益，实现双赢多赢共赢。”宁津县法院刑事审判庭庭长范世静说。

据了解，德州检察机关将案件办理质效作为检察官业绩考评的重要参考。办案中，加强案件受理、审结情况的实时监控，建立业务部门、员额检察官收结案情况动态分析表，优化办案资源配置，确保案件均衡分配、均衡办理。去年全市不退不延案件占全

新新冠肺炎疫情虽然给司法办案带来了困难，但也成为“三位一体”办案模式的“试金石”。2021年，全市共受理审查起诉案件4918件6469人，审结4802件6306人，审结率高达87.54%，同比上升3.17个百分点；退补率4.24%，同比下降3.76个百分点；不退不延案件4632件，占全部受理审查起诉案件的94.18%。“案-件比”持续优化，由2020年的1.16降至1.07。

办案质量高了，环节少了，当事人的获得感、群众的满意度越来越高。

高忠祥 于腾龙

东营：

## 「订制化」服务护航民企

自政法队伍教育整顿开展以来，东营市检察院立足检察职能，深入做好检察为民实事，全力打造非公经济法律护航中心，针对不同企业不同的法治需求，为民营企业提供订制化服务，受到企业一致好评。

2020年7月，东营市检察院联合市委统战部，将东营经济技术开发区检察院服务民营企业法律护航中心更名升级为东营市非公经济法律护航中心，以“服务非公经济、满足民营企业司法需求”为核心，进一步完善中心功能，提升法律保障成效。中心以“剖析法律风险原因-提供司法困局解决方案-提醒企业注重法律风险防范体系建设”为轴线，设置六个展厅，详细列举企业常发多发的38个法律风险点，剖析违法原因，展示典型案例，并通过设置特色法律“体验树”，为企业把脉问诊，提出针对性的对策建议。

东营市检察院紧紧依托护航中心这一实体平台，持续推进“订制化”服务，研究制定关于充分发挥检察职能依法保障和促进非公有制经济健康发展的16条意见、面向民营企业“订制化”服务15条意见，设置“三项清单”和“四步走工作思路”，进一步推出3项升级措施，为优化东营法治化营商环境持续发力。

融合两项制度。确立涉案民营企业、企业家综合评估制度和公开听证制度，就涉案民营企业和企业家进行综合性评价，形成《涉案企业综合评估报告》供承办检察官刑事办案参考，并就涉企刑事案件举行公开听证，客观评估案件办理质效，最大程度保护涉案企业正常的生产与经营。

激活三个主体。激活检察机关、企业及其相关涉案人员、第三方监督评估机构这三个主体，通过不起诉、认罪认罚从宽和社会治理类检察建议三种方式，督促企业提高合规意识，加强内部活动和内部治理的审查。

“订制化”服务开展以来，护航中心已接受山东华泰集团、山东方圆有色金属集团、省法学会、垦利万得福公司等60余家企业单位、40余个商会的700余人参观，并多次召开工作交流会，向企业问需献策；举办检察开放日18次，菏泽、聊城等地的20余名全国、全省人大代表前来参观，赢得了企业家和代表委员的高度认可。

下一步，东营检察机关将立足检察职能，持续探索企业合规，深化“订制化”服务，努力营造法治化营商环境，为非公经济高质量发展提供强有力的检察保障。

东检宣



### 聊城经济技术开发区检察院政治处主任申长森：

## 真情帮扶路，一走就是6年

6年时间，4次入村任第一书记，穿坏8双球鞋，骑坏2辆自行车，荣获18项荣誉。这是申长森的“工作画像”。

穿着球鞋、网着裤腿，说话快快当当，干事风风火火，和农民没什么两样。这是申长森的“生活画像”。

申长森，聊城经济技术开发区检察院党组成员、政治处主任。自2015年起，他先后担任许营镇崔庄村、曹庄村，高新区刘海村，许营镇龙汇新村第一书记。他说，自己早就深深地爱上了脚下这片土地、喜欢上了淳朴真挚的农民，要将自己所学之技、所能之事，全部献给这里。

焰，迸发出向上的力量，给人激励、给人希望。

党风带动着发展的脚步越走越快，崔庄村于2016年整体脱贫，被评为省级精神文明村、全省农村发展重点村、全国旅游发展重点村，目前村集体拥有入股资金170万元，村集体每年收入17万元以上。曹庄村则被评为市级文明村、全省农村发展重点村、全国旅游发展重点村、省级森林村、全省干事创业好班子。

设施完善，有的放矢解决“老大难”

春节临近，崔庄村越发热闹起来。1月11日，申长森赶在过年前来看望全村村民。“申书记，您可来啦！我们很想您！”崔庄村十几个村民将申长森团团围住，两名年近八旬的老人眼眶里噙着泪水，紧紧握着他的手，不停地和申长森攀谈着、问候着。

过去，这里环境差、交通不便，基础设施薄弱，是附近十里八村的省定贫困村。谈起曾经面对的窘境，村民崔怀军苦笑说：“申书记来之前，村里没灯，一到晚上啥也看不见，地里浇不上水、用不上电，村里就一条4米宽的土路，一下雨走路都成问题。”

一年多的时间里，申长森先后筹措资金2000余万元，对崔庄村的基础设施进行建设。通了自来水、建了排水沟、规划出了村路，完成村内外25公里的路面硬化，安装太阳能路灯70余盏，架起一座40多米长的大桥……大大小小28个惠及民生的基础设施项目，将这个被边缘化的村庄“武装起来”。

在曹家庄，他筹措资金300余万元协调

完善基础建设项目16个，建成覆盖全村1000余亩农田的灌溉系统、建设2个大型旅游厕所、完善乡规民约等。

刘海村与鲁西集团仅一路之隔，属于高新区搬迁村之列，但由于村子矛盾重重，始终搬迁不了。申长森举重若轻，活用“抓、拉、引”三字诀，仅用时不到一个月，就完成了全村293户村民的整体搬迁任务。一个月后，腾出的240亩地上长出绿油油的庄稼，实现了复耕。

这些“老大难”为什么解决得这么厉害？申长森说：“不是我个人有多大能耐，是党的政策好，是各级干部真正把群众的事当成天大的事来办，我只是做了我的分内事而已。”

产业发展，探索持续发展新路子

“要想断穷根，就必须有产业。”村里基础设施有了，申长森开始考虑如何发展产业帮助村民增加收入。

2016年，申长森带领村“两委”把在外创业的农业大户请回来，在村东投资300余万元，建成养驴、沼气、采摘、驴肉深加工和旅游为一体的扶贫基地，带动村民入股养驴，安置部分村民在基地打工增加收入。在养驴基地大棚里，养驴基地老板崔玉河说：“每年最低收入有30万左右，现在在基地招了3名村民，每个月给他们开3000多元的工资。”

在曹家庄村，申长森积极引进山东引领旅游文化有限公司，全力打造“江北游学第一村”，采用“总公司+子公司+农户”的经营模式，建设农村黑陶体验馆、农家食堂、

儿童体验馆、爱国主义教育基地等；引进现代仓储物流电商公司，可以使全镇300人就业，拉动周边近千人的产业链发展，村集体收入10万元；大力引导村民建设新型温室大棚，实现种植业的转型升级。

从贫穷穷业到安居乐业，从愁吃愁穿到小康生活，如今的崔庄村、曹庄村、刘海村、龙汇新村产业兴旺、生活幸福。

真情投入，解决群众急难事

记者走进申长森仅有10多平方米的厨房兼卧室兼会议室，看到里面放了几大兜面条，这是申长森的饭食，他告诉记者：“吃面条方便、省事。”

不仅如此，申长森还有个习惯，到群众家里不带杯子，到谁家就用谁家的杯子喝水。“别小看了这个细节，群众在乎着呢！你一副高高在上的模样到群众家里去，群众对你只有尊重，没有亲热，只有群众把你当亲人，才会给你说实话。”申长森说，刚到村里时，跟村民了解情况，村民都“懒”得理，自己就帮人干农活，跟村民“套近乎”，慢慢大家熟悉起来，工作也更好开展了。

当高新区许营镇几位第一书记向申长森探寻工作秘诀时，申长森却说：“哪有什么秘诀，关键是投入真感情。只要真心投入进去，到任期结束，赶你们走，你们都不舍得走。”

说到曾担任第一书记的村，申长森说最多的是“我们村”，他早已把自己当成村里的“一分子”，现在村里喝酒闲聊的人少了，咨询政策、琢磨路子的人多了。

王春华 冯欣好 王凯忠

## 全省检察机关22项制度获评全省政法系统优秀制度成果

本报讯 近日，省政法队伍教育整顿领导小组办公室制发通报。全省检察机关有22项制度被评为全省政法系统优秀制度成果，获评总数列全省政法系统第一位，其中省检察院6项，各市县检察院16项。

自检察机关教育整顿以来，全省检察机关认真学习贯彻习近平总书记关于加强政法队伍建设的重要指示精神和中央决策部署，突出抓好建章立制，聚焦教育整顿发现的漏洞短板，坚持治建并举、边治边建，注重务实管用、常治长效，切实增强系统性、体系化，着力提升制度建设质量，全省检察机关新建修订各类制度2173项，推动“当下治”与“长久立”有机结合，持续巩固检察机关教育整顿成效，受到全国政法队伍教育整顿中央督导组高度评价。

鲁剑轩

## 聊城检察机关第九季“走一线·新春行”启动仪式暨中央、省级媒体集中采访活动举行

本报讯 为进一步巩固检察机关教育整顿和党史学习教育成果，1月11日，聊城检察机关第九季“走一线·新春行”启动仪式暨中央、省级媒体集中采访活动举行，拉开2022年检察工作谋开局、展作为的序幕。

此次活动分为三个阶段：举办申长森同志先进事迹报告会，开展媒体记者、聊城市检察机关各党委及各业务部门负责人交流座谈会，媒体记者走进帮扶村实地采访。

此次活动坚持以提升能力为宗旨，提升完美落实能力，深化党史学习教育和检察队伍教育整顿新成效；提升守正创新能力，助力“四大检察”“十大业务”高质量发展；提升以文培元能力，营造聊城检察“家文化”凝神聚魂软实力。

据了解，聊城检察机关“走一线·新春行”宣传报道月活动已举办八季。其间，两级院共撰写新闻稿件2380余篇，发布信息8080余条，省级以上媒体刊发260篇，实现国家、省、市、县四级媒体同步转发，“四大检察”报道连年100%全覆盖，先后荣获“全国检察机关恢复重建40周年新媒体作品大赛一等奖”“全国检法系统新媒体应用奖”等称号，并被评为“山东最具影响力检控头条号”“全省政法新媒体示范工作室”，多个作品在全国全省取得佳绩，唱响了检察好声音。

冯欣好 王凯忠 温邱娜

### 欢迎订阅2022年度

### 《山东法制报》

国内统一刊号：CN37-0010

邮发代号：23-137

http://fazhi.dzwww.com

各市、县、区邮局（所）均可订阅

发行部电话：0531-82918741

本版编辑 冯欣好

投稿邮箱：jianxuan321@sina.com