



讲述人文故事 传递人大声音

# 人大在线

主 办：山东省人大常委会研究室 山东法制报社

# 群众代表的年度履职“初体验”

## ——青州市人大常委会创新开展群众代表工作纪实

“从去年年初参与推选，到春天第一次列席人代会，到夏天我与咱们人大组织的监督活动，再到今天我提的建议变成了这么有深度的调研报告，这一年真是太充实、太有成就感了！”刚刚走出农产品品牌建设工作调研成果研讨会的群众代表丁强这样说。2020年，青州市人大常委会坚持人民立场，提出了“扩大人民有序政治参与、建设开放型人大”的工作思路，在充分发挥人大代表主体作用的前提下，通过推选群众代表参与人大工作，让群众更加广泛深入地参与国家治理，让人大工作更加具有生机活力。

### 把关严：推选“触角”深入最基层

在青州市委支持下，去年1月份，青州市人大常委会制定了《关于扩大人民有序政治参与建设开放型人大的意见》，迈出了创新开展群众代表工作的第一步。本着向一线基层的农民、工人、教师等群体倾斜的原则，以各镇街道人大为主体，采取个人自荐和组织推荐相结合的方式，通过12个部门联合审核，68名群众代表经“三审三议”，最终确定。

群众代表作为群众联系人大直通车，拓宽了群众政治参与的渠道。群众代表、云门山街道夏伙园社区党支部书记丁鑫说：“很荣幸被推选为首批群众代表，以后可以更直接更好地将身边群众的意愿及时表达出来，为社区居

民办更多实事，解决更多难题。”群众代表、山东盛世泰来橡胶科技有限公司外事部长许小朋说：“作为一名外地人，在异乡还能有机会参与当地的政治生活，瞬间有了主人翁的感觉，今后我会多关注青州的营商环境，为高质量发展贡献力量。”

### 亮点新：今年人代会跟往年不一样

去年5月17日，群众代表、谭坊镇郑母小学副校长韩丽丽心情特别激动，因为这是她第一次迈进庄严的人代会会场。邀请群众代表旁听人代会，是去年青州市人代会的一项改革和创新，在青州人大历史上尚属首次。会上，10名群众代表与全市人大代表一起认真听取市人大常委会和“一府两院”工作报告，随后在群众代表座谈会围绕全市工作进行座谈交流，提出意见建议。谈起现场感受，韩丽丽说：“作为群众代表的一员列席人代会，既神圣光荣，又感到了肩上沉甸甸的压力。原先只关心农村教学，对参政议政和人大工作方面的知识储备很少，下一步要加强学习，积极参加各项活动，更好的推动农村教育发展。”

列席人代会，只是群众代表参与人大工作的形式之一。《意见》明确规定，群众代表每人每年至少参与一次人大工作，主要是旁听人代会，旁听人大常委会会议，参与人大监督活动和市人大工作理论研究会活动等。截至目

前，先后有117人次参与市人大和镇街道人大监督活动，16人次列席了人代会、常委会会议，提出建议80余条，为全市经济社会发展作出了积极贡献。

### 步子稳：健全制度机制为履职“保驾护航”

为充分发挥群众代表作用，青州市人大常委会建立四项运行机制，促进群众代表工作走深做实。建立动态管理机制，由相关工作制度考评办法，实行任期动态管理。建立联系联络机制，每名常委会组成人员固定联系2-3名群众代表，群众代表按辖区就近与人大代表保持良好互动。建立作用发挥机制，对群众代表提出的建议意见，通过多种方式依法依规依程序转化落实。建立镇街道人大活动协同参与机制，增加群众代表参与人大活动的频次和深度。

在这四项机制的“保驾护航”下，群众代表工作稳步推进。去年3月，组织群众代表集中培训；4月，群众代表开始参与市人大常委会会议和监督活动；5月，常委会组成人员完成与群众代表的第一次普遍联系；8月，常委会集中联系人大代表时，同步联系群众代表……在近期各镇、街道组织的人大代表履职培训班上，68名群众代表全部参加，通过对人民代表大会制度、《民法典》等知识的学习，进一步提升群众代表的法律素养和履

职能力。

### 硕果丰：落实建议意见打造监督闭环

群众代表工作机制建立以来，群众代表通过多种形式共提出建议意见80余条，青州市人大常委会主要采取转化为人代会建议、与原监督议题合并、作为新增监督议题等三种方式予以落实，目前已经全部办理完毕。群众代表丁鑫提出的关于改造提升东门早市的建设由市人大常委会按程序转交督办。承办单位列入重点改造计划，总投资100余万元，铺设沥青8000平方米，安装路灯20盏，对功能区进行规划布线，并建立考核奖惩管理机制，早市面貌焕然一新。“东门早市由原来的摊位杂乱、垃圾成堆，到现在秩序规范、卫生整洁，我们的生活环境得到极大改善，生意也比以前好了！”周边居民张世鑫高兴地说。

建立群众代表参与人大监督的闭环机制，扩大人民有序政治参与、建设开放型人大，是青州市人大常委会发挥人大作用推动国家治理体系和治理能力现代化的生动实践。经过一年的探索，群众代表机制更加健全，作用发挥更加显著。下一步，青州市人大常委会将深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，继续将群众代表工作走深做实，把各方面智慧和力量凝聚到党和国家事业中来，迎接开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

王玉婷

临沂市兰山区人大常委会很抓代表建议办理工作，牵住建议办理“牛鼻子”，打好代表履职“组合拳”，连续多年实现建议办结率100%，解决率逐年提高，助推辖区经济社会发展，赢得人民群众满意认可。

坚持互联互通激发代表履职热情。加强与承办部门的联系，不断提高办复率、解决率，使代表“说话算数”，增强代表为民代言的主人翁意识；面向代表推出微信公号服务，为代表知情知政参政履职开辟渠道；通过开展“代表风采”宣传代表先进事迹，提高代表威望，激发履职热情。提高人大意识规范建议办理刚性。人大常委会始终围绕中心工作履职尽责，推动重点工作开展。不缺位不越位，聚力给力，不断提高“一府一委两院”人大意识。鼓励各承办单位紧紧围绕提高办实事这一中心环节，规范办理工作的方式方法。建议办理单位严格按照承接、登记、交办、催办、会办、答复、核对、复查、归档、上网等十一项程序规范办理，建议答复和办理工作效果得到进一步提高。

探索创新不断固化建议督办模式。持续推进代表建议办理工作由答复满意向结果满意转变，大常委会创新探索专题询问、集体评议、现场评议等督办新形式，由试点向全面推进，不断固化模式。如在全区推广集体评议代表建议办理工作，会前查看“如何办”，会上听取“怎么办”，并直接作出“满意”“基本满意”“不满意”的测评。

任俊杰

## 下洼镇人大：

### 联络站心贴心畅通为民服务

滨州市沾化区下洼镇人大代表联络站深刻领悟党的十九届五中全会中的新思想、新任务、新要求，不仅坚持按部就班，而且创新工作方式和方法，紧紧围绕“有活动”这一关键，从人民群众关注的热点问题入手，做到与人民群众愿望心贴心；从发展中的重点难点问题入手，做到与政府工作心相连。下洼镇人大代表联络站积极践行每月15日为固定接访日，其余代表按照排班轮次直接接待来访群众，畅通了向政府职能部门反映问题的渠道，发挥了人大代表在解决群众矛盾纠纷中的协调作用，提高了人大代表履职能力。

下洼镇人大代表联络站在开展活动时，人大代表在接访现场认真接听群众电话，仔细填写接访登记表，现场向来访群众进行了法治宣传，回答来访群众问题。同时也向人大代表表示，将会把人大代表联络站建成履行代表职责之室、联系选民之家、为民服务的文明窗口。

宋培毅

## 历下人大：专题询问为大气污染防治“把脉开方”

2020年12月10日，济南市历下区十八届人大常委会举行第35次会议，首次就打赢污染防治攻坚战情况依法进行专题询问，共同为大气污染防治“把脉开方”，彰显了本区人大常委会对大气污染防治工作的高度重视。

为开展好这次专题询问，会前，历下区人大常委会主任、副主任分别带队进行了深入调研、执法检查、明察暗访；各街道人大工作室根据常委会的统一安排，也分别组织代表小组进行了专题调研和检查。通过各方面的检查和广泛征求意见，共收集问题、建议50余条，在此基础上，综合梳理、分类归纳出专题询问14个方面的重点问题。

会上，14名常委会组成人员和人大代表围绕建筑工地扬尘污染治理、餐饮业油烟排放、黑臭水体治理等情况进行提问与追问，济南市生态环境局分局和历下区住建局、城管局、市场监管局等8个政府部门主要负责人及建筑新村、姚家、文

化东路3个街道办事处主要负责人应询回答。

近两个小时的时间里，委员、代表们提问开门见山，深挖问题，紧追不舍，切中要害，“辣味”十足。应询人员不推卸责任，不回避矛盾，不掩饰问题，回答既有宏观政策方面的解释，也有具体工作措施的陈述，态度诚恳、客观实在、清晰明了。一个个精准的发问，问出了群众心里的疑惑；一句句恳切回答，答出了百姓想听的真挚承诺。

专题询问只是手段，督促整改、推动落实才是目的。历下区政府有关负责同志当场表示，将以此次询问为契机，认真履职尽责和与会人员提出的询问及建议，并制定落实整改方案，倒排工期，挂图作战，精准施策，铁腕治理，强力推进污染防治工作，持续提升环境空气质量，坚决打赢污染防治攻坚战，努力向党和人民递交一份合格的答卷。

高连刚

## 博山人大：赋以“三化”持续加强规范性文件备案审查工作

淄博市博山区人大常委会认真履行监督职责，积极发挥法律监督职能，按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，加强和改进规范性文件备案审查工作，及时备案与审查区政府及有关部门的规范性文件，坚决纠正违背上位法规定，从源头上把住依法行政关。

扣紧每个细节，让备案审查环节更加严谨化。对于接收备案的规范性文件，要求政府指定专人负责，法制信访工作室按照专委会职责接受办理建议，结合分管领导意见进行分送审查，负责审查的相关专委会或工作机构在规定期限内及时组织审查，形成初步审查意见，经分管领导签署意见后交法制室备案归档；需向上级人大报备的规范性文件，及时按照要求做好规范性文件文本、说明等有关文件和制定依

据的报备，并及时进行平台报备。

绘制每个流程，让备案审查流程更加直观化。深入学习《立法法》《监督法》《山东省规范性文件备案审查规定》等相关法律法规，并以此为依据，研究制定了规范性文件备案审查工作流程图。用图表的方式更加直观地将规范性文件备案范围、操作流程等进行进一步明晰，方便各专员(工作室)及区政府进行审查和报备。

对标每项要求，让备案审查工作更加严肃化。成立专门工作组深入区人民法院进行调研与对接，重申了区政府依法向区人大常委会报送规范性文件的种类、范围、时限和审查流程等事项，要求区政府抓紧明晰职责，确保人员及时到位，实现了规范性文件工作的有效衔接，确保了规范性文件备案审查工作依法有序开展。

张颖

### 债权处置公告

山东滕州农村商业银行股份有限公司拟处置以下债权，特此公告：  
1. 借款人：董平、董德远，本金余额1.1万元，利息88414.54元，担保人：董耀刚、董耀方、董平、董德远。  
2. 借款人：任兴龙，本金余额0.00元，利息2290.06元，担保人：任振太、王玉刚、任兴自。  
欢迎广大债权意向人向买受人联系，或向本行了解详细情况，请向山东滕州农村商业银行股份有限公司资产经营中心咨询，特此公告。  
山东滕州农村商业银行股份有限公司  
2021年1月12日

### 债权转让公告

我行拟对下列4笔贷款进行协议处置，转让价格合计70200元，有高于转让价格的请于2021年01月18日14点前联系梁山农村商业银行资产管理部，特此公告。联系电话：0537-7328880

单位：元	借款人/身份证号	贷出日	到期日	借款余额	结欠利息	转让债权担保方式
高辉	3729271969****0015	2006/8/5	2007/2/5	0.00	26761.28	保证
李宇雷	3729271976****4910	2011/1/29	2012/1/20	0.00	50059.50	保证
陈振杰	3729271967****0532	2006/12/8	2007/6/8	47500.00	48381.78	保证

### 债权转让公告

山东青州农村商业银行股份有限公司决定对其拥有的以下债权进行公开竞价转让：  
1. 王正书本金235499.65元及名下欠息。  
2. 臧炳仁本金33000元及名下欠息。  
3. 曹仁厚本金100元及名下欠息。  
4. 周立军本金12000元及名下欠息。有意向的竞买人请于2021年1月15日前携带相关身份证明文件到山东青州农村商业银行股份有限公司910室(地址：青州市花都大道20889号)了解转让债权的基本情况。  
联系人董经理  
联系电话:0536-3265685  
山东青州农村商业银行股份有限公司  
2021年1月13日

### 债权转让公告

根据有关法律法规，经山东梁山农村商业银行股份有限公司内部审查、审批等程序后，我行将借款人庄同卿等人名下六笔债权(转让清单如下)转让给买受人李广元，并签订债权转让协议。转让价格为29602元，特此公告。

序号	借款人姓名	结欠本金	结欠利息	发放日期	到期日期	转让价格(元)
1	庄同卿	0	27575.62	2014/3/6	2015/3/5	5600
2	张清华	5000	43.607	2005/3/14	2006/1/4	9500
3	张清松	5000	44.164	2005/5/20	2007/4/10	9500
4	信恒恒喜	0	141.224	2008/6/30	2009/4/27	3
5	杨玉秋	50	74.054	2006/6/10	2007/6/10	5000
6	杨庆义	0	373573.66	2008/6/30	2009/4/27	3
合计		10052	1,004,200.68			29602

### 债权转让公告

根据有关法律法规，经山东梁山农村商业银行股份有限公司内部审查、审批等程序后，我行将借款人庄同卿等人名下六笔债权(转让清单如下)转让给买受人李广元，并签订债权转让协议。转让价格为29602元，特此公告。

### 拍卖公告

中国拍卖行业最高等级AAA金牌诚信企业[2011]第01号(鲁信拍[2021]001号)受委托，我公司定于2021年1月21日10时在洪力自助公益拍卖平台(公众号：洪力，电脑端：www.honglipai.com)公开现场拍卖：  
1. 五莲县街头镇美芝庄村土地租赁权一宗，土地东至：东至坡子村土地，南至：本村土地，西至：老巷岭村，北至：本村土地，面积约10.1亩，租赁期限自2020年10月20日起至2050年10月20日，起拍价14609.9元，竞买保证金3万元。2. 江转三辆，不含车牌，单独拍卖，竞买保证金每辆200元。  
有意竞买者，请于2021年1月20日16时前将竞买保证金交到指定账户(单位名称：光彩摄影集团拍卖有限公司，开户行：日照东港农村商业银行股份有限公司，账号：901011210014250001990，保证金以到账为准)，并于拍卖前携身份证原件、身份证复印件及复印件、身份证复印件、房产证复印件等联系公司办理竞买手续，网上注册登记手续。竞买不成功者，保证金于拍卖会后5个工作日内退还。  
联系电话：13806333968  
监督电话：13235108788  
公司地址：济南市高新区舜华路2000号舜泰广场8号楼西区2202  
拍卖标的于1月19日至20日9时至16时在所在地进行公开展示，看车电话：许主任15906335676。  
有意竞买者，请于2021年1月20日16时前将竞买保证金交到指定账户(单位名称：光彩摄影集团拍卖有限公司，开户行：日照东港农村商业银行股份有限公司，账号：901011210014250001990，保证金以到账为准)，并于拍卖前携身份证原件、身份证复印件及复印件、身份证